



广东关工委工作丛书 ⑩

# 广东关工委工作 重要文件和制度汇编

本书编委会 编

羊城晚报出版社  
· 广州 ·

## 图书在版编目（CIP）数据

广东关工委工作重要文件和制度汇编 / 本书编委会编.  
—广州：羊城晚报出版社，2016.10  
ISBN 978-7-5543-0340-5

I. ①广… II. ①本… III. ①青少年教育—教育工作—  
文件—汇编—广东 IV. ①G775

中国版本图书馆CIP数据核字（2016）第196265号

## 广东关工委工作重要文件和制度汇编

Guangdong Guanggongwei Gongzuo Zhongyao Wenjian he Zhidu Huibian

---

策划编辑 朱复融 吴 娟

责任编辑 朱复融 吴 娟

责任技编 张广生

装帧设计 友间文化

责任校对 何琳玲 王晓娜

出版发行 羊城晚报出版社

（广州市天河区黄埔大道中309号羊城创意产业园3-13B 邮编：510665）

发行部电话：（020）87133824

出 版 人 吴 江

经 销 广东新华发行集团股份有限公司

印 刷 佛山市浩文彩色印刷有限公司（佛山市南海区狮山科技工业园A区）

规 格 787毫米×1092毫米 1/16 印张24 字数430千

版 次 2016年10月第1版 2016年10月第1次印刷

书 号 ISBN 978-7-5543-0340-5/G·384

定 价 58.00元

---

版权所有 违者必究（如发现因印装质量问题而影响阅读，请与印刷厂联系调换）

《广东关工委工作丛书》

# 编辑委员会

主任 张帼英

副主任 刘林松 张岚

编委 张廷春 张菊珍 段亚兵 邓卓贤 潘英豪

刘艾平 肖志雄 李万源 杨云金 肖时盛

林文波 方毓兰 何一芳 莫慧芳 胡长强

陈传添 刘远清 肖又喜 蔡玲娜 谢树荣

陈国旺 苏启棠 曹淑珍 陈湘年 陈明江

李成雄

编辑部主任 张廷春（兼）

编校 靳长虹

## 编辑委员会说明

广东省关心下一代工作委员会自2000年1月成立以来，已走过了15年的不平凡路程。为了反映15年来特别是近年来的实践成果，展现“五老”服务青少年的风采，促进关心下一代事业的创新发展，根据省关工委办公会议的决定，我们编辑出版了这套系列《广东关工委工作丛书》。

这套丛书共四本。一是《培育和践行社会主义核心价值观：五老故事 少年故事》，二是《广东关工委工作重要文件和制度汇编》，三是《广东关工委理论文章和调研报告选编》，四是《广东关工委工作品牌巡礼》。这里呈现给大家的是第二本。

本书分四辑，汇集了2008至2016年6月全省关工委工作的重要文件和工作制度。第一辑：中国关工委领导，省委、省政府领导讲话、批示；第二辑：省委办公厅、省政府办公厅和省有关部门及省关工委重要文件和工作制度；第三辑：省关工委领导讲话和工作汇报提纲；第四辑：地级以上市党委办公厅（室）、政府办公厅（室）及大型国企加强关工委和关心下一代工作的文件。

这些重要文件、制度、讲话、批示，记录了近年来我省关工委工作所走过的发展足迹，是我省关心下一代工作的实践成果、理论成果、制度成果的最新发展和集体智慧的结晶。我们期待本书的出版，对探索新时期关工委工作的规律，推动关心下一代工作的创新发展提供有益的帮助。

《广东关工委工作丛书》编辑委员会  
2016年10月

代序

## 在会见全省关心下一代工作 先进集体和先进个人代表时的讲话

---

中共中央政治局委员、广东省委书记 胡春华 （2016年1月7日）

---

尊敬的顾秀莲主任、张帼英主任：

各位受表彰代表，同志们：

今天，我和朱小丹省长等省领导同志在这里和大家见面，感到十分高兴。首先，我代表省委、省政府，向受到表彰的全省关心下一代工作先进集体和先进个人表示热烈祝贺！并通过你们向全省从事关心下一代工作的广大老同志和关工委干部表示诚挚的问候！对长期以来大力支持广东关心下一代工作的顾秀莲主任以及社会各界表示衷心感谢！

今年是关工委成立十五周年。十五年来，我省关工组织发展到5.7万个、“五老”骨干发展到62.7万人。广大关工人员活跃在乡村、社区、学校基层一线，开展教育、关爱、帮困助学等活动，2015年共教育青少年930.6万人次，关爱留守儿童51.8万人，扶助贫困学生10.8万人，帮助教育失足青少年2.84万人，为促进全省青少年的健康成长作出了积极贡献。参加今天表彰会的各位先进代表，你们在关心下一代工作中展现出的忠诚敬业、务实创新、无私奉献的精神风貌，值得全社会学习。

习近平总书记高度重视关心下一代工作，深刻指出祖国的未来属于下一代，做好关心下一代工作，关系中华民族伟大复兴。我们要贯彻习近平总书记重要指示要求，始终把关心下一代工作作为一项关乎民族根本利益的重要事业办好办实。全省各级关工委要围绕中心，服务大局，坚持服务青少年的正确方向，加强青少年思想道德建设，教育和引导广大

## 广东关工委工作重要文件和制度汇编

青少年树立和践行社会主义核心价值观；坚持为青少年做好事、办实事，关心帮助留守儿童、贫困、残疾等弱势青少年群体；坚持创新体制机制，加强关工委自身建设，更好地为关心教育下一代服务。

全省各级党委、政府要加强对关工委的领导和支持，帮助解决实际困难和问题，为关工委更好地开展工作创造条件。我们要大力弘扬“五老”精神，尊重爱护关心“五老”，推动关心下一代工作不断取得新成绩。

C O N T 目 录 E N T S

辑一 中国关工委领导，省委、省政府领导讲话、批示

- 1 在纪念广东省关工委成立十五周年暨全省关心下一代工作表彰大会上的讲话  
顾秀莲 / 002
- 2 在纪念广东省关工委成立十五周年暨全省关心下一代工作表彰大会上的讲话  
李玉妹 / 008
- 3 在全省“朝阳读书”活动经验交流暨表彰大会上的讲话  
胡泽君 / 011
- 4 在全省关工委工作（中山）现场会上的讲话  
胡泽君 / 014
- 5 在纪念广东省关工委成立十周年大会上的讲话  
胡泽君 / 019
- 6 在接见参加纪念广东省关工委成立十周年大会与会代表时的讲话  
汪洋 / 023
- 7 在全省关心下一代工作经验交流现场会上的讲话  
李玉妹 / 025

8 弘扬优良传统 创新方式方法 推动我省关心下一代工作开创新局面

——在省直机关关工委主任培训班上的讲话

徐少华 / 027

9 在接见中国关工委全国工作会议代表时的讲话

汪洋 / 037

10 中国关工委领导批示

省关工委办公室整理 / 039

11 中共广东省委、省人民政府领导批示

省关工委办公室整理 / 042

## 辑二 省委办公厅、省政府办公厅和省有关部门及省关工委文件

1 中共广东省委办公厅广东省人民政府办公厅关于加强关工委工作的意见

（粤办发〔2008〕20号 2008年12月18日） / 050

2 广东省关心下一代工作委员会 广东省工商业联合会《关于动员民营企业和企业  
家积极参与、支持关心下一代工作的通知》

（粤关工委〔2008〕9号 5月14日） / 054

3 广东省教育厅 广东省关心下一代工作委员会《关于在全省中小学更广泛更深入  
入更有效地开展“朝阳读书”活动的意见》

（粤关工委〔2008〕13号 2008年10月14日） / 056

4 中共广东省委宣传部 广东省关心下一代工作委员会印发《关于进一步加强关  
心下一代宣传工作的意见》的通知

（粤关工委〔2012〕10号 2012年9月14日） / 060



- 5 广东省关心下一代工作委员会《关于开展“大手牵小手，共筑‘中国梦’”宣传教育实践活动的意见》  
(粤关工委〔2013〕6号 2013年7月17日) / 064
- 6 广东省关工委档案分类办法及归档范围(试行)  
广东省关工委办公室(2015年6月30日) / 068

### 辑三 省关工委领导讲话及工作汇报提纲(按时间顺序排序)

- 1 在全省县(市、区)关工委主任培训班上的讲话  
侣志广 (2008年1月7日) / 076
- 2 在山区创业青年培训工作经验交流会上的讲话  
张帼英 (2008年10月16日) / 080
- 3 深入学习贯彻省“两办”文件精神努力开创我省关工委工作新局面  
张帼英 (2009年4月23日) / 086
- 4 进一步贯彻落实省“两办”文件精神 深入扎实推进未成年人思想道德建设  
陈坚 (2010年1月14日) / 092
- 5 承前创新 再上台阶  
——在纪念广东省关心下一代工作委员会成立十周年大会上的讲话  
张帼英 (2010年7月8日) / 101
- 6 学先进 找差距 扎实推进校外教育广泛深入地开展  
——在全省关心下一代工作经验交流现场会上的讲话  
张帼英 (2010年8月4日) / 112

- 7 在全省关工委宣传工作座谈会上的讲话  
张帼英 （2011年10月27日） / 119
- 8 深化认识 再接再厉 进一步提升培训和创业水平  
——在全省山区创业青年培训工作经验交流座谈会上的讲话  
张帼英 （2011年11月22日） / 127
- 9 在全省直属机关关工委主任培训班上的总结讲话  
侣志广 （2011年12月9日） / 134
- 10 在全国关工委工作会议上的发言  
张帼英 （2012年1月7日） / 140
- 11 在山区农村创业青年首期高级培训班上的讲话  
张帼英 （2012年10月9日） / 143
- 12 总结经验 在新的起点上开创新局面  
——在全省关心下一代工作先进集体、先进个人表彰大会上的讲话  
张帼英 （2012年12月12日） / 148
- 13 在省关工委举办的学习培训班上的讲话  
张帼英 （2013年3月14日） / 160
- 14 研究青少年 正确引导青少年健康成长  
陈坚 （2013年5月24日） / 166
- 15 在全省关工委工作会议上的讲话  
张帼英 （2013年8月15日） / 169
- 16 学习贯彻十八大精神 提升关工委工作水平  
张帼英 （2013年6月25日） / 179

- 17 发扬成绩 继续努力 再创新水平  
——在全省关工委基层工作年总结表彰大会上讲话  
张帼英 （2013年12月25日） / 184
- 18 农村创业青年要自觉培育和践行社会主义核心价值观  
张帼英 （2014年9月15日） / 194
- 19 培育和践行社会主义核心价值观是关工委义不容辞的历史责任  
——在全省关工委培育和践行社会主义核心价值观座谈会上的讲话  
张帼英 （2014年9月24日） / 199
- 20 在全省关工委工作会议上的讲话  
张帼英 （2015年1月28日） / 207
- 21 在大众创业万众创新热潮中当好农村创业创新带头人  
——在广东省关工委农村创业青年培训第三期高级班上的讲话  
张帼英 （2015年9月22日） / 220
- 22 弘扬优良传统 创新方式方法 努力开创我省各级机关企事业单位关心下一代  
工作新局面  
——在全省直属机关企事业单位关工委工作座谈会上的讲话  
张帼英 （2015年11月18日） / 228
- 23 紧跟形势 着力推进关心下一代工作创新发展  
——在纪念广东省关工委成立十五周年暨全省关心下一代工作表彰大会上的讲话  
张帼英 （2016年1月7日） / 238
- 24 在纪念广东省关工委成立十五周年暨全省关心下一代工作表彰大会上的总结讲话  
陈坚 （2016年1月8日） / 246

- 25 发挥优势 彰显特色 创新工作 让法治宣传教育为青少年健康成长保驾护航  
——在全省关工委青少年法治宣传教育工作座谈会上的讲话  
张帼英 （2016年6月22日） / 253
- 26 省关工委2009年工作情况和2010年工作要点  
广东省关心下一代工作委员会 （2010年1月13日） / 262
- 27 省关工委2010年工作情况和2011年工作设想  
广东省关心下一代工作委员会 （2011年1月17日） / 271
- 28 省关工委2011年工作情况和2012年工作要点  
广东省关心下一代工作委员会 （2012年1月7日） / 277
- 29 省关工委2013年工作情况和2014年工作要点  
广东省关心下一代工作委员会 （2013年12月25日） / 286
- 30 省关工委2014年工作情况和2015年工作设想  
广东省关心下一代工作委员会 （2015年1月19日） / 295
- 31 省关工委2015年工作情况和2016年工作要点  
广东省关心下一代工作委员会 （2016年2月23日） / 301

#### **辑四 地级以上市党委办公厅（室）、政府办公厅（室）及 大型国企加强关工委和关心下一代工作文件**

- 1 中共广州市委办公厅 广州市人民政府办公厅《关于进一步加强关心下一代工作的意见》  
（穗办发〔2008〕2号 2008年1月12日） / 310

- 2 中共深圳市委办公厅 深圳市人民政府办公厅《关于进一步加强我市关工委工作的意见》  
(深办发〔2013〕13号 2013年11月27日) / 314
- 3 中共珠海市委办公室 珠海市人民政府办公室《关于加强关工委工作的意见》  
(珠办发〔2012〕11号 2012年10月9日) / 318
- 4 中共佛山市委办公室 佛山市人民政府办公室《关于进一步加强我市关工委工作的意见》  
(佛办发〔2016〕1号 2016年2月2日) / 322
- 5 中共河源市委办公室 河源市人民政府办公室《关于进一步加强关工委工作的意见》  
(河委办发〔2009〕17号 2009年11月18日) / 327
- 6 中共梅州市委办公室 梅州市人民政府办公室批转市关工委《学习贯彻省委办公厅省政府办公厅〈关于加强关工委工作的意见〉的请示》的通知  
(梅市办〔2009〕6号 2009年2月1日) / 332
- 7 中共汕尾市委办公室 汕尾市人民政府办公室印发《关于进一步做好关心下一代工作的意见》的通知  
(汕尾委办字〔2016〕2号 2016年2月16日) / 334
- 8 中共惠州市委办公室 惠州市人民政府办公室《关于加强关工委工作的意见》  
(惠市委办〔2009〕8号 2009年4月17日) / 337
- 9 中共中山市委办公室 中山市人民政府办公室《关于加强关工委工作的意见》  
(中委办〔2009〕18号 2009年4月20日) / 341

- 10 中共湛江市委办公室 湛江市人民政府办公室《关于进一步加强关工委工作的意见》  
(湛办发〔2010〕11号 2010年9月9日) / 343
- 11 中共茂名市委办公室 茂名市人民政府办公室《关于加强关工委工作的意见》  
(茂办发〔2009〕18号 2009年9月3日) / 348
- 12 中共肇庆市委办公室 肇庆市人民政府办公室《关于贯彻〈中共广东省委办公厅广东省人民政府办公厅关于加强关工委工作的意见〉的实施意见》  
(肇办发〔2009〕14号 2009年5月31日) / 353
- 13 中共清远市委办公室 清远市人民政府办公室《关于进一步加强关工委工作的意见》  
(清办发〔2009〕7号 2009年3月18日) / 356
- 14 中共潮州市委办公室 潮州市人民政府办公室印发《关于加强新时期关工委工作的意见》的通知  
(潮办发〔2015〕5号 2015年7月30日) / 360
- 15 中共云浮市委办公室 云浮市人民政府办公室印发《关于印发发挥“五老”作用加强和创新社会管理的意见的通知》  
(云委办发〔2012〕81号 2012年8月13日) / 364
- 16 广铁(集团)公司党委 广铁(集团)公司《关于进一步加强对关心下一代工作的领导的通知》  
(广铁党发〔2015〕31号 2015年6月19日) / 368



---

中国关工委领导，省委、省政府  
领导讲话、批示

---

# 1

## 在纪念广东省关工委成立十五周年暨 全省关心下一代工作表彰大会上的讲话

顾秀莲（2016年1月7日）

同志们：

今天，广东召开纪念省关工委成立十五周年暨全省关心下一代工作表彰大会，学习贯彻习近平总书记为关心下一代工作做出的重要指示，表彰关心下一代先进集体、先进个人。我很高兴来参加这次大会，与大家一起学习习总书记的重要指示，学习广东关心下一代工作的好经验。大会隆重而热烈的氛围让我深受鼓舞，真切地感受到了广东省委省政府对关心下一代工作的高度重视和大力支持，也感受到了广东省关心下一代工作的生机与活力，领略到老同志们老当益壮、忠诚敬业、无私奉献于关心下一代事业的精神风貌！在此，我代表中国关工委向受到表彰的单位和同志，表示热烈的祝贺和崇高的敬意！向一贯重视、关心和支持关工委工作的广东省各级党政领导表示衷心感谢！

广东省关工委成立十五年来，始终坚持关工委工作的16字方针，牢牢把握工作定位，起步稳健，基础扎实。特别是近五年来，各级关工委坚持围绕中心，更加自觉地服从服务于党和国家的工作大局；坚持贴近青少年，大力推动解决青少年成长中的重点难点问题；坚持重心下移、着力加强基层基础工作，依靠广大“五老”创造性地谋划和开展工作。涌现出了一批富有时代特征、具有广东特色、符合青少年特点的品牌和亮点工作，为服务青少年健康成长、促进经济社会发展做出了积极贡献。有些工作先行一步，为在全国的铺开



和推广进行了有益探索、积累了宝贵经验，使得广东关心下一代工作在全国越来越有影响。近几年，我来广东考察调研过多次，广东省关心下一代工作给我留下了很深的印象：

第一，党政领导十分重视支持关心下一代工作，创造了良好的工作环境。广东在全国率先出台了由省委、省政府两办制定的《关于加强关工委工作的意见》（粤办发〔2008〕20号），这一文件的出台，为进一步加强基层关工委建设提供了强有力的制度和政策保障，使制约基层关工委发展的机构、人员、经费等实际问题都得以较好解决，在全省乃至全国都产生了很好的影响。省委省政府主要领导多次对关工委工作作出重要批示，仅去年一年就有9位省领导先后作了批示。中央政治局委员、广东省委书记胡春华同志在去年全国表彰大会后第一时间对关心下一代工作做出了重要批示。省委分管领导、省委省政府其他领导也多次参加关工委的重要会议和重大活动，经常过问关工委工作，解决工作中存在的实际困难和问题。在省委省政府的示范带动下，广东各级党委政府都把关心下一代工作摆在重要位置，列入议事日程，不断加强对关工委工作的领导。广州、深圳等地实行“双主任制”，为关心下一代事业的发展提供了坚强的组织保障，营造了良好的环境氛围。今天的表彰大会得到了省委主要领导的高度重视，省委、省人大、省政府、省政协、省军区主要领导亲自会见“双先”代表，春华书记发表重要讲话，省委常委、组织部部长李玉妹出席大会并讲话，省委常委、宣传部部长慎海雄宣读表彰决定。真是对关工委工作高看一眼，厚爱一分！十分令人感动，令人振奋！我坚信，有省委省政府的高度重视，广东的关心下一代工作在新的阶段将会有更好的发展，将会创造更多的经验。

第二，坚持立德树人，开展了富有实效的主题教育活动。广东省关工委牢牢把握立德树人这个根本任务，始终把学习、宣传、践行社会主义核心价值观作为关工委的历史责任，在青少年中开展丰富多彩的教育实践活动。中国关工委部署的“学党史、颂党恩、跟党走”，“学雷锋、心向党”，“爱学习、爱劳动、爱祖国”等教育活动在广东都广泛开展。特别是广东联系实际，在全省范围开展外来青工“筑梦南粤”、农村创业青年“追梦田园”以及未成年人“美梦年华”系列宣传教育实践活动；“牵手你我，携梦人生”书画创作活动传承优秀传统文化，并首次与台湾牵手，举办粤台少年儿童书画艺术交流和联展，成为南国书香节最具人气的亮点之一；还有深圳宝安的“革命精神代代传”活动，坚持了十多年；阳春市“学雷锋活动”以及汕尾市以“远离毒品，健康成长”为主题的“春风行动”，等等，都取得了很好的社会效果，得到了

当地党委政府和社会各界的充分肯定。通过这些主题鲜明的教育实践活动，把青少年社会主义核心价值观教育与“中国梦”的主题教育活动结合起来；与开展法制专题教育结合起来；与建设道德诚信教育活动结合起来；与吃苦耐劳、勤俭节约的优良传统教育结合起来，使社会主义核心价值观教育具体化、形象化、生动化，在广大青少年中产生了很好的影响，收到了很好的效果。一批批孩子正是通过这些活动受到教育，得到锻炼，逐步树立起正确的人生目标和价值取向。2012年我曾去东莞凤岗镇考察过，对凤岗乃至整个东莞市探索建立家长学校、开展家庭教育讲座、推广家长义工模式的经验很赞赏，表明广东在推动办好家长学校，不断构建和完善“三教”结合的有效机制，以良好的家教、家风和社会风气巩固学校教育成果，形成家庭、社会与学校携手育人的强大合力方面做出了有益尝试。

**第三，狠抓基层建设，激发了基层的工作活力。**近年来，广东省关工委十分重视基层建设，各地通过深入开展创建五好基层关工委活动，坚持不懈抓基层组织建设，夯实了关工委建设的基础，提升了工作活力和成效。经过这几年的努力，广东的基层建设有了长足发展，组织网络更加健全，“五老”队伍更加壮大，工作机制更加完善，活动形式更加丰富，品牌效应更加显著。省关工委领导班子配备得力，善谋事、善抓事、善断事，帼英同志连续两次荣获全国关心下一代工作突出贡献奖。地市关工委班子与市、县（区）党委政府同时换届，一批刚退休或退居二线、有能力、有激情又热爱关心下一代事业的老同志充实到关工委领导班子中，他们的到位迅速改变了当地工作缺少活力或工作比较滞后的局面。全省62.7万名“五老”骨干、4500多个德育宣讲报告团、5700个关爱团、4.9万名校外辅导员等“五老”工作团队活跃在青少年中，通过作报告、讲故事、心理咨询、知识竞赛、文艺表演等，从思想、学习、生活、心理、科技等进行引导，既发挥了“五老”的特殊优势教育引领青少年，为青少年排忧解难，又扩大了关工委的社会影响。广东在基层阵地和项目建设方面也成绩斐然，如“农村创业青年培训示范基地”和“省直机关关心下一代教育基地”等就发挥了很好的作用。我每次来广东调研，所到之处都能感受到广东基层关工委和“五老”的生机与活力，都能体会到各地工作的新变化，都能有所感、有所获、有所得。

**第四，努力开拓创新，打造了富有特色的工作品牌。**广东的关心下一代工作有许多创新。比如：农村创业青年培训工作，坚持了十三年，始终紧跟国家“三农”部署，做到以人为本，以德为先，与时俱进。着重培养立志扎根农村，掌握先进技术，带头致富并带领群众致富的农村创业创新带头人，

成效显著。省关工委在成立之初就尝试在省市县直属机关企事业单位建立关工委，目前建立覆盖面达90%，一直走在全国前列。把机关关工委办成开放型关工委，面向社会，依托社区、学校，更好地助力机关企事业单位青少年成长成才；此外，还有一年一个主题的“朝阳读书”活动，在配合教育部门推进素质教育，加强青少年思想道德建设方面，发挥了积极的作用，取得了丰硕的成果；广东在农村基层关工委推行“村校共建”关工小组模式，有利于整合资源、优势互补，有利于农村“问题学生”的管教，有利于调动“五老”的工作积极性，有效破解了城镇化进程加快后，农村基层关工组织有名无实的难题；广东的一些地市积极探索“党建带关工”、“三工”（社会工作者、义务工作者、关心下一代工作者）联动、“大关工”模式等体制机制创新，整合社会资源，服务青少年群体，较好发挥了关工委在整个关心下一代事业建设中的桥梁、纽带作用，取得良好的社会效果。去年3月我到粤北韶关曲江区幸福社会工作服务中心参观，看到“三工”联动开展“430”少儿学堂、单亲留守儿童之家等针对性强的服务，很是高兴，也在其他省市做过介绍，让他们学广东的做法。这些工作都是很好的创新，有思想观念的创新、体制机制的创新也有工作方法的创新，都体现了老同志们的创新精神，作用大，效果好，为推进全国关心下一代工作起到了很好的示范和导向作用，产生了积极广泛的影响。

总之，广东的关心下一代工作经验多，亮点多，有特色，有影响，值得我们学习、宣传、推广。在此，我由衷地对为青少年健康成长而默默无闻、无私奉献的广东各级关工委和广大“五老”致以亲切慰问和崇高敬意！

党的十八届五中全会的召开和“十三五”规划建议的提出，为关心下一代事业的发展带来了新的机遇和挑战。面对新形势新任务，我们要把思想和行动统一到全会精神上来，统一到习近平总书记等中央领导同志关于关心下一代工作的重要指示和要求上来，深入学习领会中央《关于加强和改进党的群团工作的意见》，认真贯彻落实全国表彰大会精神，汇聚力量，凝聚共识，以纪念省关工委成立十五周年为契机，认真总结各级关工委自成立以来特别是近五年来的工作成绩和经验做法，科学谋划、全面部署今后五年的工作，在新的起点上谱写广东关心下一代工作的新篇章。借此机会，我提几点希望。

（一）以贯彻落实习近平总书记重要指示精神为强大动力，推动关心下一代工作更好发展。习近平总书记重要指示高屋建瓴、思想深刻、内容丰富，充分体现了关心下一代事业的重要意义和关工委组织的重要作用，为新阶段的关心下一代工作指明了方向。学习贯彻习总书记重要指示，一要切实增强做好

关心下一代工作的历史责任感和使命感。自觉服务大局，服务青少年，尽心尽力为青少年健康成长多做贡献。二要准确把握为青少年服务的正确方向和主要任务。着眼立德树人，培养理想信念，团结教育青少年听党话，跟党走。三要大力弘扬“五老”精神。尊重、爱护、学习“五老”，充分发挥他们的政治、经验、威望优势，动员更多老同志参与关心下一代工作，为党和人民的事业持续增添正能量。四要依靠党委、政府领导，以党建带关建。推动建立完善党委政府统一领导、有关部门和团积极配、关工委主动作为、全社会广泛参与关心下一代工作的工作体制。五要切实加强各级关工委自身建设。加大培训力度，提高各级关工委干部和“五老”的素质和能力，以适应不断发展的形势所需、青少年所需，增强关心下一代工作的针对性和实效性，不辜负习总书记和党中央对我们的殷切期望。

（二）坚持服务青少年的正确方向，深入开展社会主义核心价值观主题教育。各级关工委要始终坚持以培育和践行社会主义核心价值观为根本任务，在青少年中大力开展如“学党史、颂党恩、跟党走”，“爱学习、爱劳动、爱祖国”，“青少年法制宣传教育”等各类主题教育活动。各级关工委要充分发挥“五老”的骨干示范以及各种教育基地、教育阵地作用，积极推动党史国史教育进校园，抓住重大节日、重要时间节点，大力营造青少年听党话、跟党走的浓厚氛围。要精心策划、科学指导青少年教育活动，提高教育的针对性，紧密联系青少年的思想实际，正面回应他们成长成才中关切的问题。广泛开展大手拉小手、共建好家风活动，通过良好家风教育，推进“三爱”实践养成，增强育人效果，使主题教育活动不断出新、出彩、出经验。

（三）继续以创“五好”基层关工委活动为抓手，夯实基层基础，增强发展动力。基层工作是关工委工作的着力点，是整个关心下一代事业发展的基础。创建“五好”基层关工委各地已有规划和部署，每年应按照“四到位”、“四落实”标准，对创建情况进行督查，重点是组织机构、班子、队伍是否健全，“五老”优势是否发挥，工作机制是否完善，经费场所是否落实，关爱教育活动是否活跃。准确把握情况，帮助解决问题，促进规划落实，推动基层关工委工作更富活力，更有成效。

（四）主动适应时代要求，不断创新工作品牌和亮点。广东是我国改革开放的前沿阵地，对全国的改革开放及经济社会的发展具有引领作用，关心下一代工作亦然。广东省关工委创造了不少好经验，打造了一系列工作品牌，在沿海发达地区乃至在全国都具有良好影响。在新的形势下，希望进一步总结提高，发挥优势，主动适应新时期青少年的实际，不断创新形式，丰富活动内

辑一 中国关工委领导，省委、省政府领导讲话、批示

涵，尤其是在社会主义核心价值观教育、参与社会管理、领导体制和工作机制、关爱困境青少年、青年创新创业等方面，深入调查研究，继续创新发展，在全国关工系统介绍更多更新的经验和做法，为我国关心下一代事业的科学发展，为青少年的健康成长再做更多的贡献！

（作者系中国关心下一代工作委员会主任）

# 2

## 在纪念广东省关工委成立十五周年暨 全省关心下一代工作表彰大会上的讲话

李玉妹（2016年1月7日）

尊敬的秀莲主任、各位老领导、同志们：

今天，经省委同意，我们隆重召开纪念广东省关工委成立十五周年暨全省关心下一代工作表彰大会，总结工作，交流经验，表彰先进，部署任务，这对弘扬老领导、老同志关心培养下一代的无私奉献精神，更好地激励和引领广大青少年，为实现“四个全面”战略布局和我省“三个定位、两个率先”目标，具有重要意义。

中国关工委对我省关心下一代工作非常关心，非常支持。秀莲主任一直关心关注我省经济社会发展，这次专程出席指导我省的纪念和表彰大会，是对我们工作的极大鼓舞和鞭策。在此，我代表省委、省政府对中国关工委和秀莲大姐表示热烈的欢迎和衷心的感谢！

刚才，春华书记亲切接见大家并讲话，海雄同志宣读了表彰决定。下来，帼英主任还要作工作报告，并对今后工作进行部署。秀莲主任还将作重要讲话，为我们做好下一步工作指明努力方向、提出殷切要求。希望各地、各部门和各级关工委认真学习，结合实际抓好贯彻落实。

2000年1月，广东省关工委顺应潮流，应时而生。成立以来，在省委、省政府的正确领导下，在中国关工委的有力指导下，全省各级关工组织紧紧围绕改革发展稳定大局，在实践中探索形成了一套行之有效的工作方法和工作机制，取得了显著成效。全省各级关工委始终把培养教育青少年树立社会主义核心价值观作为首要任务，始终坚持服务青少年的



正确方向。广大“五老”站在为党和国家培养合格接班人的战略高度，在党言党、在党忧党、在党为党，以强烈的责任感、使命感、紧迫感深入开展核心价值观主题教育实践活动，弘扬革命传统，培育民族精神，倡导文明风尚，为促进青少年健康成长作出了应有的贡献。

特别是近五年来，全省5.7万个关工委组织、62.7万“五老”骨干、107万关心下一代工作者活跃在服务青少年的一线，不求名利、满腔热情地投身到关心下一代事业中，为青少年成长成才付出了大量心血。“五老”满怀激情，不辞辛苦，积极用优良作风感染青少年，用高尚人格熏陶青少年，用浓厚情感温暖青少年，展现出“老骥伏枥、志在千里”的宽广胸怀和“退而不休、余热生辉”的可贵品质，为社会凝聚了正能量，为党和政府传递了好声音，为全社会树立了好榜样，赢得了社会广泛尊敬和大力支持，涌现出一大批先进集体和个人。这次受表彰的273个集体、549名个人，就是其中最突出的先进代表。

在此，我代表省委、省政府向各位老领导、老同志表示崇高的敬意！向受表彰的先进集体和先进个人表示热烈的祝贺！向所有关心支持关心下一代工作的社会各界人士表示衷心的感谢！

借此机会，我提几点希望，与同志们共勉。

一、要深入学习贯彻党的十八大、十八届三中、四中、五中全会和习近平总书记系列重要讲话精神。这是当前和今后一个时期的重要政治任务，也是关心下一代工作必须紧紧围绕的时代主题。全省各级关工委和广大“五老”，要切实增强使命感和紧迫感，进一步兴起学习贯彻的热潮，准确把握精神实质，切实把思想和行动统一到中央重大决策部署上来，继续解放思想、奋发有为，教育引导广大青少年自觉为实现党的十八大提出的宏伟目标而接力奋斗。

最近，习近平总书记对关心下一代工作作出重要指示，充分体现了党中央对广大老同志的亲切关怀和对青少年成长发展及关心下一代工作的高度重视，是我们在新形势下做好关心下一代工作的基本遵循。春华书记对我省关心下一代工作作出重要批示，省委办公厅印发通知要求各地贯彻落实并列入省委督查事项，今天春华书记又专门接见讲话。我们一定要认真学习、深刻领会中央和省委指示精神，切实把关心、爱护、服务青少年的各项工作做出新成效。

二、要始终把培育和践行社会主义核心价值观融入关心下一代工作全过程。习近平总书记在重要指示中强调，要“坚持服务青少年的正确方向，着力加强青少年思想道德建设，引领青少年树立和践行社会主义核心价值观，团结教育广大青少年听党话、跟党走”。各级关工委要认真总结多年积累的成功经验，把推动青少年培育和践行社会主义核心价值观融入工作的全过程。要把核

心价值观教育贯穿、融入青少年日常生活实践中，引导帮助广大青少年在实践中感知、在行动中领悟。要注重挖掘宣传青少年身边可亲、可信、可学的先进典型，讲好“五老”故事，讲好当代青少年健康成长的故事，以榜样的事迹和精神打动、激发、引领青少年，帮助青少年扣好人生的“第一粒扣子”。

三、要坚持以改革创新精神全面推进关工委各项工作。近年来，我省推行的“大关工”模式、“党建带关工”制度等，都是关工委老同志与时俱进之举、锐意创新之作。我们要继续弘扬改革创新精神，加强调查研究，深刻把握青少年成长规律和关心下一代工作规律，进一步增强工作的针对性和有效性。要积极探索青少年喜闻乐见的工作载体，不断提高青少年教育的亲和力、吸引力和感染力。要充分发挥“五老”对不良行为青少年教育帮扶方面的独特优势，积极参与创建未成年人零犯罪社区活动，积极用社会主义核心价值观占领青少年教育的网络阵地。要加强关工委自身建设，不断提高关工委组织的吸引力、凝聚力、战斗力，努力把各级关工委建设成为关心下一代工作的坚强堡垒。

四、要共同营造关心下一代工作的良好氛围。各级党委政府要进一步加强大关工委工作的领导，把关心下一代工作摆上重要议事日程。要定期听取关工委工作汇报，努力为他们开展工作创造条件，做到各级关工委机构、人员、经费、办公场地“四落实”，对老同志政治上尊重、思想上关心、工作上支持、生活上照顾。各级组织、老干工作部门要组织动员更多的“五老”参加到关心下一代工作中来。精神文明、教育、文化、科技、财政、政法等部门，以及工、青、妇群众团体，要主动参与、积极支持关工委工作，努力形成齐抓共管、协调配合的良好局面。宣传部门和新闻媒体要加强对关心下一代和“五老”先进事迹的宣传报道，努力营造良好的社会氛围和舆论氛围。另外，也希望老同志们在做好工作的同时，一定要注意劳逸结合，量力而行，保重身体。

同志们！党的十八大指出，中国特色社会主义事业是面向未来的事业，需要一代又一代有志青年接续奋斗。关心下一代就是关心党和国家事业的美好明天。希望全省各级关工委在省委和各级党委的领导下，真抓实干，改革创新，进一步做好我省关心下一代工作，努力为培养中国特色社会主义事业的合格建设者和可靠接班人作出新的贡献！

（作者系中共广东省委常委、组织部部长）



## 在全省“朝阳读书”活动经验交流暨表彰大会上的讲话

# 3

胡泽君（2008年9月11日）

同志们：

大家好！很高兴参加今天的大会。刚才，我们对2001年以来全省“朝阳读书”活动开展的情况进行了总结，对“朝阳读书”活动的先进单位、先进工作者及优秀学生进行了表彰。我感到，八年来，省关工委联同省教育厅关工委倡导的“朝阳读书”活动，在各地党委和教育行政部门的重视支持下，在各级关工委与各学校的共同努力下，从10所中学发展到161所中学，再发展到部分市县绝大多数中小学都开展起来，形势十分喜人，使热爱课外读书的青少年越来越多，使参加“朝阳读书”活动的学生思想道德素质越来越高，使参加“朝阳读书”活动的学校学风、教风、校风越来越好，这是了不起的成绩。在此我谨向“朝阳读书”活动获奖先进单位、获奖先进工作者及获奖优秀学生表示热烈的祝贺，向8年来所有热心支持和积极参加“朝阳读书”活动的同志们表示诚挚的敬意和衷心的感谢。

刚才杜联坚同志在总结“朝阳读书”活动经验的基础上指出，“朝阳读书”活动是关心下一代事业的一种创新，要把“朝阳读书”活动更广泛、更深入、更有效地推上一个新阶段。下面，我讲几点意见，和同志们一起探讨交流，供大家工作中参考。

### 一、统一思想，提高认识，不断增强工作的积极性和主动性

今年4月省委宣传部、省直机关工委、省新闻出版局、

省文明办、省教育厅、省总工会、省妇联等单位联合启动的2008“书香岭南”全民读书活动指出：“读书是个人增长才干、丰富人生的重要途径，是广东省继续解放思想、实现科学发展的必然要求，是国家强盛、民族振兴的必由之路。”“朝阳读书”活动的实践也充分表明：推进读书活动，不仅有利于学生良好读书习惯的培养，有利于学生好学求进精神的塑造，有利于学生科学文化素质的提高，而且有利于加强和改进学生思想道德建设，有利于学校的建设和发展，有利于整个社会的和谐发展。各级党委、政府、教育行政部门、关工委、各中小学校都要从增强学生综合素质，提高学校教育质量，加强全民素质建设，为中国特色社会主义建设培养合格接班人的战略高度，充分认识抓好“朝阳读书”活动的重大意义，进一步增强工作的积极性和主动性。要大力宣传“朝阳读书”活动的先进典型和先进经验，进一步营造“好读书，读好书，读书好”的读书育人、读书做人、书香校园、书香岭南的氛围。要把“朝阳读书”活动纳入各级教育行政部门、关工委和各学校的工作规划、工作计划和工作议事日程之中，使之广泛、深入和有效地开展起来，成为广大中小學生、广大青少年良好的读书平台。要采取多种形式增加学校、广大师生的书源，保证广大师生有书可读，保证广大学生读优秀书刊，进一步创设学校良好的读书环境。

## 二、因势利导，注重创新，不断增强读书教育活动的时代性和针对性

中华民族自古以来就有热爱读书的光荣传统，成语“头悬梁，锥刺股”、“警枕催读”、“凿壁借光”，讲的就是中国古代名人刻苦读书的故事。在新的历史条件下，读书的内容、目标、形式日新月异，我们既要重视运用以往行之有效的演讲、征文、诵读、知识竞赛等传统活动方式；又要根据当前获取信息途径发生新变化的要求，广泛运用校园网、互联网络等青少年喜闻乐见的现代传媒手段，开展网上读书、网络交流、博客、“红段子”短信等现代化活动方式。既要突出青少年的主体作用，充分发挥他们自我教育的能力；又要把青少年的主体作用和教育者的引导作用有机结合起来，发挥辅导老师对学生读书的“导向、导读、导行”作用，与时俱进地组织各种主题读书活动。在具体组织形式上，要通过策划和组织主题鲜明、形式新颖、吸引力强的教育实践活动，激发广大青少年参与读书活动的热情，帮助他们加强对读本内容的理解，内化为自我教育。要让广大学生多参与各种富有趣味性的课外文体活动，怡情益智的校外兴趣小组活动和力所能及的社会实践活动，使他们在实践中体验和收获，学用相长。

### 三、加强领导，齐抓共管，进一步建立健全“朝阳读书”活动的工作机制和制度

“朝阳读书”活动能否广泛、深入、有效开展，领导的重视和支持是关键。各级教育行政部门和各中小学校领导要切实加强对“朝阳读书”活动的组织领导，把读书活动纳入工作计划，积极推进“朝阳读书”活动更广泛、更深入、更有效地开展。要进一步发挥各级关工委在“朝阳读书”活动中的优势和作用，建立健全有关工作机制，形成上下同心、左右联动、齐抓共管的良好局面。“朝阳读书”活动开展八年来，参加活动的各级教育行政部门、关工委、各学校创造和积累了丰富的经验，并涌现了一批先进典型，各地、各学校要认真学习借鉴他们的先进经验，结合本地本校的实际，认真研究制订本地本校推进“朝阳读书”活动的计划措施，使“朝阳读书”活动融入学校各项工作，融入青少年思想道德教育各项工作。省、市教育行政部门、关工委还要进一步调查总结学校读书活动延伸到家庭、社区的经验，适时加以推广，使“朝阳读书”活动不仅成为学校加强青少年思想道德教育的重要载体和有效举措，而且成为联系学校、家庭和社会共同培养青少年的重要渠道和创新平台，促进我省学校教育、家庭教育和社会教育“三结合”工作向前发展。

最后，衷心希望各级教育行政部门、各级关工委、各中小学校继续高度重视，上下联动，共同努力，推动我们省的“朝阳读书”活动再上一个新的台阶。希望受表彰的先进单位、先进工作者和优秀学生戒骄戒躁，再接再厉，不断进步，取得读书活动的更大成绩。

（作者时任中共广东省委常委、组织部部长）

# 4

## 在全省关工委工作（中山） 现场会上的讲话

胡泽君（2010年1月13日）

这次省关工委在中山召开的全省关工委工作现场会，主要回顾交流过去一年全省关工委系统贯彻落实省委省政府“两办”〔2008〕20号文的情况和经验，研究部署今年的工作。刚才帼英同志讲话，对贯彻“两办”20号文情况作了总结部署，一会儿大家还要交流经验。这次会议很有必要，是继去年4月龙岗会议的又一次贯彻落实20号文的重要会议，必将推动我省关心下一代工作再上一个新台阶。下面，我讲几点意见。

### 一、过去一年，我省关工委工作取得新成绩

帼英同志接任省关工委主任伊始，就提出继承和创新的工作思路，通过狠抓省关工委工作品牌的拓展和创新，使得山区创业青年培训、“朝阳读书”、关心下一代宣传等多项工作水平更高、成效更大、“品牌更响”，多次得到中国关工委和省委领导的肯定和表扬。省委、省政府十分重视关工委工作，省委办公厅、省政府办公厅联合印发了20号文。为抓好“两办”20号文的学习贯彻，去年，在帼英同志的带领下，省关工委采取一系列得力措施，使关心下一代工作开展得有声有色：先是召开地级以上市关工委主任会议进行学习，领会文件的精神实质；接着在深圳龙岗召开全省县以上关工委主任出席的现场会，结合实际进行学习贯彻；然后又组织五个小组，分片深入到基层进行调研，检查督促文件贯彻执行情况。有效地在全省范围内掀起学习、宣传、贯彻“两办”文件的热潮，使全省关工委工作呈现出勃勃生机，

成绩喜人。山区创业青年培训工作常办常新，越办越好；“朝阳读书”活动继续向广度和深度发展，吸引了越来越多的中小学校参加进来；积极开展专题调研，运用多种形式开展青少年思想道德教育，积极推进“三教结合”，参加净化社会文化环境工作，较好地发挥了“五老”的优势；坚持为青少年特殊群体办实事、做好事，受到群众广泛称赞和一致欢迎；积极创建“学习型、创新型”关工委，关工委自身建设取得新的进步。同时，通过学习贯彻“两办”20号文，各级党委政府更加关心、支持关工委的工作，相关部门更加热情支持关工委的工作，在全社会进一步营造了重视关心下一代工作的氛围。

总之，在过去的一年里，在省委、省政府的领导下，我省关心下一代工作的水平又有了新的提高。汪洋书记、华华省长的批示，高度评价了省关工委的工作，充分肯定了全省各级关工组织和广大“五老”，在党委、政府的重视和各职能部门的支持、全社会的参与下，发挥主体作用，积极开展工作所取得的成绩。在这里，我代表省委，代表省委组织部，向省关工委老同志，向全省关工委老同志以及全省所有从事关心下一代工作的老同志们，表示崇高的敬意！向所有重视、关心、支持关工委工作的各级党政领导，以及所有热情支持、积极参与关心下一代工作的社会各界，表示衷心的感谢！

## 二、新的一年，要推动关工委工作再上新台阶

关心、教育青少年，把他们培养成为社会主义事业合格接班人和建设者，是时代赋予我们的历史使命，也是把构建社会主义和谐社会、加强精神文明建设落实到基层的现实需要。广大“五老”在关心、教育青少年，加强青少年思想道德建设，促进青少年健康成长方面，具有独特的政治、经验和智慧优势。充分发挥“五老”在关心、教育青少年上的优势作用，十分重要。

（一）各级关工委要以中央8号文、中央文明委今年两次会议和省委领导批示精神为指导，继续贯彻落实好省“两办”20号文精神

2004年2月，中共中央、国务院8号文提出，要进一步发挥“五老”的作用，做好关心下一代工作。今年2月、11月，中央文明委分别在北京、长沙召开全国净化社会文化环境和未成年人思想道德建设工作会议。中央对这两次会议高度重视。中央政治局常委、中央文明委主任李长春出席会议并讲话。两次会议都肯定了关工委和“五老”所做的工作，同时都对关工委的工作提出了新的要求。

1. 要坚持不懈地用社会主义核心价值体系教育引导青少年。党的十七大报告指出，社会主义核心价值体系是社会主义意识形态的本质体现。要切实把社会主义核心价值体系融入国民教育和精神文明建设全过程，转化为人民的自

觉追求。我们加强青少年思想道德教育，就要把社会主义核心价值体系贯穿始终。要把开展社会主义核心价值体系教育与光荣传统教育、法制教育、感恩教育结合起来，与学习宣传奥运精神、抗震精神、航天精神结合起来，与学习宣传新中国成立六十周年特别是改革开放三十周年所取得的伟大成就结合起来。要采取各种生动活泼的形式开展社会主义核心价值体系教育。要努力把广大青少年培养成为社会主义核心价值体系的传承者和实践者。

2. 要始终注重发挥关工组织功能优势。关工委工作的主要任务是要在加强和改进青少年思想道德方面，发挥主动配合、积极补充的作用。因此，我们在工作中，要重视运用好这个指导原则，主动争取和接受同级党委和政府的领导，积极选择最适合发挥“五老”优势的若干工作环节，主动深入地配合职能部门做好青少年思想道德教育工作。要积极培育关工组织功能优势，充分发挥关工组织功能优势作用。具体来说，就是要着重抓好调查研究，积极为党委、政府在青少年思想道德建设方面提供决策依据；就是要继续在推进校外教育、实践教育上发挥关键作用，促进“三教结合”；就是要坚持不懈地继续抓好“五五”普法、义务网吧监督等工作，为青少年健康成长创造良好的社会环境；就是要坚持不懈地做好问题青少年、失足青少年的帮教工作，切实“急党政所急，想青少年所想，尽关工委所能”。

3. 要继续抓好工作创新。我省关工委工作不断取得进步的关键是坚持不断创新。创新是人类特有的认识能力和实践能力，是推动民族进步和社会发展的不竭动力。深入贯彻落实“两办”20号文也要坚持不断创新。各地关工委和“五老”要一边学习，一边联系实际，认真回顾一年来我们在贯彻20号文工作中，取得了哪些成绩，有哪些经验，还有哪些薄弱环节和差距；要认真分析在新形势下，青少年的新变化、新要求、新问题。在这个基础上研究制订进一步加强和改进我们工作的具体措施，不断创新丰富关心下一代工作的内容、形式、方法和载体，使我们的工作适应关工委工作的特点，使我们的工作“在深、新、实上下功夫，使我们的工作“在质量、效能和影响力上得到更快更高的提升。要勇于深化拓展已有的工作品牌，勇于探索创造新的工作品牌，吸引更多的“五老”、青少年和社会各界人士参加进来，充分发挥品牌的作用和效应。要坚持以点带面的工作方法，大力宣扬先进典型，以先进带动后进，取得我省关工委工作的全面发展。

## （二）各级党政要加强对关工委工作领导，继续大力支持关工委工作

关工委工作的最大特点是一头连着老、一头牵着小。从“小”的层面即从青少年方面来看，青少年的健康成长，关系到千家万户的幸福，关系到社会和



谐稳定，关系到反分裂斗争、维护祖国统一和民族团结，关系到民族的未来。从“老”的层面也就是从“五老”方面来看，广大老同志从工作岗位退下来后，有着为党的事业、为社会发挥余热的真诚意愿，就近就地参加关心下一代活动，将“老有所养”同“老有所为”很好地结合起来，无疑是很有意义的。各级党政领导、各部门，尤其是组织和老干部工作部门，对此要充分认识到，要大力支持各级关工委的工作。

一是要切实加强对关工委工作的领导和支持。各级党委和政府一定要站在讲政治的高度充分认识关心下一代工作的重要性和紧迫性，切实增强做好新形势下关心下一代工作的政治责任感。要自觉地把这项工作作为建设有中国特色社会主义的基础工程，纳入精神文明建设的整体规划和总体部署，切实加强对关心下一代工作的领导。党委分管领导要经常过问或听取关工委工作汇报。组织部、老干部局等职能部门要高度重视，大力支持关工委工作，帮助解决关心下一代工作中的实际困难和问题。要把关心教育下一代工作作为关系国家千秋万代的事业来看待，有关部门要加强与关工委的联合和配合，优势互补，相互协作，齐抓共管。

二是要积极动员更多的老同志参加到关心下一代工作中来。一方面要动员适合参加关工委领导班子的老同志参加关工委领导班子。实践证明，一个市、一个县（区）关心下一代工作有没有活力，与当地市、县（区）关工委领导班子建设特别是选好班长有很大的关系。在这方面，关工委要做好配合工作，做好推荐工作。党政领导和组织部门要动员有关老同志参加关工委的工作。这些老同志有坚强的党性，如果是组织上动员他们出来，他们是乐意出来担当重任的。另一方面要动员更多的“五老”参加、参与关心下一代工作。老干部工作部门、退休人员党支部要把加强关工委“五老”队伍建设、组织开展关心下一代活动作为老有所为的重要方面，列入工作计划，动员更多的“五老”参加到关心下一代工作中来，并积极参与组织开展关心下一代的活动，充分发挥“五老”在青少年思想道德建设中的重要作用。

三是要努力为老同志开展工作提供有利条件。各级党委政府要努力保障关工委工作经费，要进一步理顺关工委办公室管理体制。直接为老同志开展关心下一代工作服务的关工委办公室的专职干部，是老干部工作者的一部分。在老同志身旁工作，要求有更多的奉献精神 and 更强的组织协调能力。与在党政机关工作的干部相比，他们遇到的困难更多一些，因此组织、老干部部门要想更多的办法帮助他们解决工作、学习和生活中遇到的各种困难。

### 三、希望关工委老同志们注意劳逸结合量力而行

我省关心下一代工作每前进一步，都凝聚着广大老同志、老志愿者对青少年一代的无限深情，凝聚着广大老同志、老志愿者的心血和汗水。老同志们退下来后仍积极投身关心下一代工作，把自身的天伦之乐，延伸为对社会的博爱，这是老同志们讲党性、以党的事业为重的表现，是老同志们生命不息、奋斗不止的体现。这种“只有奉献，不讲索取；只有服务，不讲报酬；只有辛苦，不讲享受；只有功德，不讲名利”的高尚品行，充分展示了“落红不是无情物，化作春泥更护花”、“虽惭老圃秋容淡，且看黄花晚节香”的精神风范。这非常值得我们在职的同志钦佩和敬仰，也非常值得我们在职的同志学习和传承。但毕竟岁月不饶人。老同志们为党和人民的事业奋斗了一辈子、奉献了一辈子、劳累了一辈子，从工作岗位退下来以后，第一位的任务是要保持身心健康，是要安度晚年、颐养天年、益寿延年。因此老同志们继续发挥余热，要坚持力所能及、量力而行，要注意劳逸结合、张弛有度。

（作者时任中共广东省委常委、组织部部长）



## 在纪念广东省关工委 成立十周年大会上的讲话

胡泽君（2010年7月8日）

# 5

各位老领导、同志们：

今天，我们在这里召开大会，隆重纪念广东省关心下一代工作委员会成立十周年，同时为我省荣获中国关工委、中央文明办联合表彰的21个先进集体、53名先进个人以及荣获荣誉奖、功勋奖、突出贡献奖的同志颁奖。刚才，中共中央政治局委员、省委书记汪洋同志亲切会见和问候全体与会老同志，并发表了重要讲话。这充分体现了省委对关工委工作的高度重视。在这里，我首先代表省委向大会的召开表示热烈的祝贺！向受到全国表彰的先进集体和先进个人致以诚挚的问候和崇高的敬意！向在座的各位老领导、老同志，以及全省所有参与关心下一代工作的老干部、老战士、老专家、老教师、老模范等“五老”表示衷心的感谢！

关工委是在党委、政府领导下，以离退休老同志为主体，党政有关部门领导参加，以培养教育下一代为目的的群众性工作组织，是党委政府在培养教育青少年方面的参谋和助手。十年来，在各级党委、政府和社会各界的大力支持下，全省各级关工委组织不断发展壮大，目前已建立了75000多个工作组织，形成了一支拥有108万“五老”的工作队伍，先后建立了德育报告团队伍、法制教育队伍、帮教队伍、校外辅导员队伍、关爱留守儿童队伍、科技服务团队伍、老少共建文明社区志愿者队伍、网吧义务监督员队伍等多支工作队伍。广大老同志满怀对党和国家的无限忠诚，对下一代的殷殷之情，积极配合有关职能部门，从不同年龄段

青少年的需求和特点出发，有针对性地进行思想道德教育，为他们指导人生航向；主动配合有关职能部门，为青少年健康成长创造良好的社会文化环境；为青少年中的特殊群体办实事、办好事，帮助失足、吸毒青少年走向新生，帮助留守儿童、服刑人员子女等解决遇到的困难；对青少年成长中的热点、难点问题开展专题调研，向党委、政府提交了很有见地的调查报告。各地培育了一大批很有影响力的工作项目和品牌，如“一年一个主题”教育活动、“十个一”活动、“朝阳读书”活动、老少共建文明社区、山区创业青年培训、校外辅导站，等等。可以说，省关工委成立的十年，是老同志牢记党的宗旨，坚持理想信念，为培养教育下一代辛勤耕耘的十年；是老同志保持党的优良传统，发挥独特优势，为党和人民事业无私奉献的十年。十年的实践有力地证明，广大老同志不愧是党和国家的宝贵财富，各级关工委组织不愧为当地党委和政府培养教育青少年方面的得力参谋和助手。历史将镌刻着你们的辛劳，人民铭记着你们的贡献。在此，我代表省委向全省多年来为青少年健康成长付出心血和汗水的同志们再次致以崇高的敬意！

同志们！多年来的实践已经证明，加强和改进青少年思想道德建设是关系中华民族伟大复兴的战略工程，是关系中国特色社会主义事业兴旺发达的希望工程，是关系千家万户切身利益的民心工程，是社会主义精神文明建设和构建和谐社会的基础工程。多年来的实践也已经证明，在加强和改进青少年思想道德建设工作中，各级关工委和“五老”队伍具有特殊的政治优势、经验优势、威望优势、亲情优势和时间优势，是青少年思想道德建设的宝贵资源和不可替代的重要力量，发挥着不可替代的重要作用。借此机会，我就进一步加强关工委工作提出几点意见。

一、积极探索把社会主义核心价值体系建设融入关心培养教育青少年工作全过程的有效途径，引导青少年树立正确的世界观、人生观、价值观。社会主义核心价值体系是青少年思想道德建设的灵魂和根本要求。引导青少年树立正确的世界观、人生观、价值观并不抽象，实际上就是要引导和帮助他们理解、认同、接受、掌握社会主义核心价值体系的基本内容和实践要求。这里存在一个“转化”的过程，就是社会主义核心价值体系如何经过青少年的理解、消化、转化为他们的世界观、人生观、价值观，坚定对中国特色社会主义的信念、对改革开放现代化建设的信心、对党和政府的信任；把个人的理想融入全体人民的共同理想中，把个人的奋斗融入为祖国的社会主义现代化建设的奋斗中。关工委工作最为重要的无疑就是要参与做好这一“转化”工作。为此，各级关工委要牢固树立把社会主义核心价值体系建设融入关心培养教育青少年工

作的全过程，是培养有理想、有道德、有文化、有纪律的中国特色社会主义事业建设者和可靠接班人的本质要求，是关工委和老同志义不容辞的历史责任，是关工委多方面工作中的重中之重。我们已在这方面积累了一些成功的经验，现在是要进一步探索新思路、创造新办法。要坚持以人为本，充分尊重青少年的主体地位和主动精神，把教育、引导青少年与尊重理解、关心青少年结合起来，在平等交流互动中实现教育、引导，在多办实事、好事中解决思想问题。要多设计更有利于调动青少年积极参与的活动项目，突出思想内涵，增强青少年思想道德建设的亲和力、吸引力、感染力。要善于挖掘当地的历史资源，探索建立教育实践基地，让青少年在这里感受历史人文的熏陶，接受社会主义、爱国主义和中华民族优秀传统文化等的教育，激励他们崇尚先进、学习先进。

二、积极探索推动学校教育、家庭教育、社会教育的有效衔接和良性互动。多年来的实践表明，加强和改进青少年思想道德建设需要建立健全学校、家庭、社会相结合的青少年思想道德教育网络，使学校教育、家庭教育、社会教育相互配合，相互促进，为此需要充分发挥学校的龙头作用、社区的平台作用、家庭的基础作用。最近汪洋书记在省关工委报送的一份材料上批示，希望充分发挥各级关工委的作用，通过推动“三教”结合，在青少年思想道德建设方面能够实现更大的突破。我们要认真学习和领会汪洋书记的批示精神，充分认识“三教”结合，建设青少年思想道德教育网络的重要意义，明确关工委在推动“三教”结合中的着力点，在积极探索推动“三教”结合上下功夫。一是要充分尊重学校的龙头作用，发挥学校熟悉学生情况，便于联络家长等优势，支持和推动学校把德育工作向社区辐射、向家庭延伸，加强学校与社区、家长的联系；二是参与推动家长学校进社区，引导和帮助家长树立正确的子女成才观，掌握科学的家庭教育方法，以良好的思想道德修养为子女作表率；三是充分利用社区这个平台。社区一头连着学校，一头连着家庭，“五老”生活在社区，是青少年思想道德建设的重要阵地。关工委工作主阵地在基层，在社区。要利用节假日、寒暑假，组织青少年开展丰富多彩的文娱体育、才艺竞技活动，寓教于乐。要更积极地探索在党的基层组织的领导下，整合和利用好社区各种资源，创新载体和机制，推进学校教育、家庭教育，在社区有效衔接，使学校老师了解学生在家庭、在社区的表现，让家长了解孩子在学校的表现，同时让关工委老同志掌握学生特别是“后进生”的情况，从而有针对性地做好帮教工作，努力使学生在家庭孝敬父母、在学校尊敬师长、在社会奉献爱心，从小养成良好的道德品质。

三、发动更多的“五老”参与营造有利于未成年人健康成长的社会文化环境。依法管好网吧，坚决取缔黑网吧，是为未成年人健康成长创造良好社会文化环境的迫切需要。根据中央关于“落实网吧社会监督，设立专门的网吧监督员”，“由各地关心下一代工作委员会在‘五老’人员中招募志愿者，由文化部门发给聘书，对网吧进行社会监督”的部署，各市、县（区）关工委先后建立了“五老”网吧义务监督员队伍，劝阻未成年人进入网吧，同时向有关部门举报黑网吧，取得了很好的效果，但各县（市、区）发展不平衡。为此需要发动更多的“五老”在力所能及的范围内加强对网吧的社会监督，同时加强对校园周边环境的监督，促进广大未成年人的健康成长。

四、各级党委、政府要进一步加强加强对关工委工作的领导与支持。要把关心下一代工作纳入党委、政府重要议事日程，纳入精神文明建设的总体布局和实践科学发展观的考核评价体系。党委主要负责同志要切实负起政治责任，听取关工委工作汇报，请他们为下一代的健康成长出谋献策，同时对关工委工作提出要求。要为关工委开展工作创造更好的条件，主动帮助解决工作中遇到的实际困难和问题。要满腔热情地关心老同志的身体健康。各级组织、老干部工作部门要动员更多的“五老”参加关心下一代活动，推动关工委工作班子建设。文明办和教育、文化等部门要进一步加强与关工委的联系，支持老同志在关心培养教育青少年工作中发挥更大的作用，做出新的贡献；宣传部门和新闻媒体要加强对关工委和“五老”先进事迹的宣传和报道，努力营造全社会关心下一代健康成长的良好舆论氛围。希望老同志们在做好关心下一代工作的同时，一定要劳逸结合，量力而行。

青少年是祖国的未来，民族的希望。关心下一代的健康成长是功在当代、利泽千秋的伟大事业。衷心祝愿关工委工作在促进广大青少年健康成长、全面发展中发挥更大作用。衷心祝愿参加这次会议的各位老同志和全省从事关心下一代工作的“五老”健康快乐、健康长寿！

（作者时任中共广东省委常委、组织部部长）

## 在接见参加纪念广东省关工委 成立十周年大会与会代表时的讲话

# 6

汪洋（2010年7月8日·根据录音整理）

同志们：

今天，在隆重纪念广东省关心下一代工作委员会成立10周年大会即将召开之际，我和省委、省人大、省政府、省政协、省军区的有关领导同志一起来看望大家。首先，我代表省委、省政府，向省关工委成立十周年表示热烈的祝贺！向今天受表彰的先进集体和个人，并通过你们向全省为关心培养青少年付出心血和汗水的所有同志表示亲切的问候和致以崇高的敬意！

十年来，我省各级关工委在省委、省政府的正确领导和中国关工委的坚强指导下，与职能部门密切配合，不断拓展工作内容、形式和领域，为广大青少年办实事做好事，在关心下一代、教育下一代、促进下一代健康成长方面，做了大量的卓有成效的工作，发挥了独特的不可替代的重要作用。可以说，过去的十年，是老同志牢记党的宗旨，为培养教育青少年辛勤耕耘的十年；是老同志发扬优良传统，继续为党和人民的事业作奉献的十年。这十年的实践证明，各级关工委确实是各级党委、政府做好青少年培养教育工作不可或缺的重要的参谋和助手。在此，我也代表各级党委、政府向各级关工委表示衷心的感谢！

火车跑得快，全靠车头带。我省关心下一代工作委员会工作做得好，关键是有好班长，从林若同志、方苞同志，到张帼英同志，他们都是做关心下一代工作的杰出代表。7月4日，我和张帼英同志一起，专程看望了林若同志，并给林若

同志颁奖。在和他们的谈话中，我深切感受到老同志们的模范行为，他们不仅为下一代作出了榜样，也为所有的在职干部作出了榜样。

关心培养青少年是一项长期、艰苦、细致的工作，是提高全民族素质、提高党的执政能力的一项基础性工作，意义重大、使命光荣。衷心希望各级党委、政府把关心下一代工作委员会的工作摆上重要位置，珍惜和爱护“五老”的工作积极性，认真解决“五老”在工作生活中存在的困难和遇到的问题，真正做到思想认识、分管领导、组织协调、关心支持“四到位”。衷心祝愿我省各级关工委能够不断创新工作思路，不断拓展工作领域，为广大青少年做更多的实事和好事，为推动科学发展、促进社会和谐作出新的更大的贡献！

（作者时任中共中央政治局委员、广东省委书记）



## 在全省关心下一代 工作经验交流现场会上的讲话

# 7

李玉妹（2010年8月4日）

同志们：

刚到广东不久，就有机会参加全省关心下一代工作经验交流现场会，同大家见面，感到十分的高兴。

我看了省关工委办公室送来的汪洋同志在接见参加纪念广东省关工委成立十周年大会与会代表时的讲话，看了华华同志在听取省关工委工作汇报时的讲话，看了帼英同志在纪念广东省关工委成立十周年会上的讲话，深受教育和启发。十年来，全省各级关工委在各级党委、政府的领导与支持下，“急党政之所急，想青少年之所需，尽关工委之所能”，不断地探索，不断地创新，扎扎实实地在加强青少年思想道德建设、营造良好的育人环境、为青少年办好事实事等多方面取得了可喜的成就，也积累了丰富的经验，受到了社会各界的广泛赞誉。帼英同志在讲话中，总结了关工委的基本经验、部署了今后一个时期的工作，强调“要自觉研究新情况，适应新形势，以创新精神，加强和改进关心下一代工作，使之跃上一个新台阶。”这次在东莞召开全省关心下一代工作经验交流现场会，总结和推广东莞市回乡大学生暑期社会实践活动的经验，总结和推广“三教”结合特别是校外教育的实践经验，这是一个非常有意义并能促使全省关工委工作跃上一个新台阶的重要举措。

关心下一代工作，是一项功在当代、利泽千秋的伟大事业。正如汪洋同志所指出的，“关心培养青少年是一项长期、艰苦、细致的工作，是提高民族素质、提高党的执政能

## 广东关工委工作重要文件和制度汇编

力的一项基础性工作，意义重大，使命光荣”。希望各级党委政府要进一步加强  
对关工委工作的领导与支持，为他们创造更好的工作条件，满腔热情地解决  
工作中遇到的实际困难。同时也希望各位老领导、老同志一定要劳逸结合，注  
意身体。

预祝这次会议取得圆满成功！

（作者系中共广东省委常委、组织部部长）



# 弘扬优良传统 创新方式方法 推动 我省关心下一代工作开创新局面

——在省直机关关工委主任培训班上的讲话

8

徐少华（2011年12月7日）

很高兴有机会同大家交流关心下一代工作，这对我也是一次很好的学习机会。

在日常工作中我了解到，我省关心下一代工作委员会自成立以来，在各级党委、政府和社会各界的大力支持下，组织从无到有、队伍从小到大，逐步形成覆盖全省、遍布城乡的工作网络，已成为深受青少年欢迎、具有广泛社会影响的群众性工作组织，在促进青少年健康成长方面发挥着不可替代的作用。尤其令我敬佩的是，全省各地的老干部、老战士、老专家、老教师、老模范等“五老”人员，离退而不休，站在中国特色社会主义事业后继有人的战略高度，秉持“献了青春献白发，为了江山为子孙”的崇高道德情操和精神风范，积极投身关心下一代事业，为青少年成长进步做了大量卓有成效的工作。借此机会，我受中央政治局委员、省委书记汪洋同志委托，代表省委、省政府，向帼英主任和所有从事关心下一代工作的老领导、老同志致以崇高敬意。

下面，我结合机关党建工作，从弘扬优良传统、把握时代特征、创新方式方法等三个方面，就如何推动关心下一代工作在新形势下开创新局面，谈一些心得体会，请大家批评指正。

## 一、全省直属机关关心下一代工作具有优良传统

机关党建工作是我省党的建设的一面旗帜。在历届省委、省政府的高度重视和正确领导，各地各单位的大力支持

和积极参与下，我省机关党建工作围绕中心大局、创新方式方法，持续走在基层组织建设的排头，实现了与中心工作的合拍共振、有机融合，形成了扣紧中心抓党建、抓好党建促发展的良性循环。全省直属机关关心下一代工作是机关党建工作的一个重要组成部分，也在弘扬好传统、发扬好作风的探索实践中取得好成绩。

### （一）弘扬优良传统，凝聚精神力量

我到省委工作以后，深刻体会到一代又一代省直机关人薪火相传，凝聚了许多优良传统和作风，概括起来有：胸怀全局的使命意识、忠于职守的“螺丝钉”形象、吃苦耐劳的“老黄牛”作风、甘当人梯的奉献精神、任劳任怨的宽广胸怀和严于律己的质朴品格等。近年来，省委办公厅顺应时代要求和形势发展变化，大力继承弘扬优良传统和作风，特别是学习“忠诚为要、卓越为先、创新为源、拼搏为荣、奉献为上、自律为基”的中办精神，进一步提出“忠诚、责任、严谨、进取、奉献”的办公厅核心价值理念，为开创党委办公厅事业科学发展新局面提供了强大的精神动力。

这些好传统、好作风，是我省各级机关党建工作优良传统和作风的生动体现，是我们继续做好机关党建工作的宝贵财富和力量源泉。我们有责任、有义务继承和弘扬这些好传统、好作风，激励全体从事关心下一代工作的同志在新的历史起点上忠实履职、奋发有为，创造新的业绩。

### （二）总结传承经验，引领事业发展

长期以来，省直机关以及全省各地各部门在实践中摸索积累，形成了许多做好关心下一代工作的好经验、好做法，省委办公厅机关在这方面也有一些特点和体会。这里，我简单归纳如下：

办公厅关心下一代工作的特点可概括为：“一个主题”、“两个重点”、“三个依靠”。

“一个主题”是：围绕中心大局，把握时代脉搏，坚持每年开展一个主题实践活动，做到年年形式上有新突破、内容上有新亮点、实施上有新成效。

“两个重点”是：坚持有的放矢、内外并举。一方面，对厅内干部职工子女，注重发挥党建团建工建的带动作用，坚持用社会主义核心价值观引领，加强理想信念、道德情操教育，搭建形式多样的亲子互动平台，为家长和孩子创造沟通交流、增进情感的机会，千方百计帮助青少年健康成长，想方设法解决干部职工后顾之忧。另一方面，对厅外青少年，发扬中华民族乐善好施、扶贫济困的优良传统，以扶贫“双到”和挂钩联系点为依托，注重做好贫困家庭子女关爱工作，深入开展“春风送暖”系列扶贫助学活动，扎实开展“展示风貌”

联谊活动，用爱心点燃贫困家庭青少年的希望之火。

“三个依靠”：依靠党委，积极给予人力和物力上的支持；依靠职能部门，充分发挥党办、工会、团委、妇委以及老干处等职能部门作用；依靠各局处，积极发动和指导各局处参与关工工作。

省直属机关关心下一代工作的特点可概括为：“四个为主”、“五个坚持”。

“四个为主”：在工作对象和工作内容方面，以青少年思想道德建设为主；在思想道德建设的基本途径方面，以思想道德体验教育为主；在工作队伍建设方面，以“五老”中机关离退休老干部为主；在工作方法上，以调查研究、典型指导为主。

“五个坚持”：坚持党的领导和职能部门的配合，把关工委工作真正摆上各级各部门的议事日程；坚持从实际出发，把青少年思想道德建设作为工作重点，牢牢把握好关工委的工作方向；坚持研究新情况、解决新问题，不断把关工委工作引向深入；坚持求真务实、加强调研，不断开拓关工委工作的新领域、新思路；坚持学习培训、提高能力，努力创建学习型、创新型工作队伍。

全省关心下一代工作的特点可概括为：“一个主线”、“两个建设”、“三个群体”。

“一个主线”：坚持不懈地以社会主义核心价值体系为主线，注重把以社会主义核心价值引领青少年作为关工委工作的重点和着力点。

“两个建设”：坚持不懈开展“关心下一代工作基层工作年”活动；努力推进学习型、创新型关工组织建设。

“三个群体”：对于普通青少年，通过开展“朝阳读书”等系列关爱活动，教育和引导他们健康成长；对于特殊群体，通过开展助学帮教、帮戒毒、戒网瘾等矫正活动，帮助“三失（失学、失业、失管）”青少年走上人生正道，同时，努力改善残疾儿童、孤儿、留守儿童的成长环境和条件；对于农村青年，通过扎实开展农村青年创业培训特色活动，努力培养奔康致富的带头人、农业产业化的领头人。

总之，我省关心下一代工作扎实、富有创新，特别是在加强思想道德教育、营造良好社会育人环境、关爱青少年特殊群体、加强关工委自身建设等方面成效突出，赢得了各界赞誉。省委、省政府对关工委的工作是满意的，对关工委队伍是信赖的。汪洋书记曾在张帼英同志的一份发言材料上批示：“依靠光荣传统，创造新鲜经验。省关工委的探索十分可贵，也值得我们在抓基层、打基础工作中借鉴”。作为在一线工作的同志，我们深知，这些成绩的取得离

不开林若、方苞、张帼英等老领导的关心指导和大力推动，离不开在座各位老同志的无私奉献和默默付出，离不开社会各界的广泛发动和积极响应。这里，我代表省直机关广大党员干部，表示崇高敬意和衷心感谢。

## 二、正确把握当代青少年成长的时代背景和群体特征

一代人有一代人的时代特点，一代人有一代人的历史使命。关心下一代工作，既是事关党和国家事业后继有人的“希望工程”，又是事关千万家庭幸福美满的“民心工程”。做好新时期关工委工作，必须正确认识当代青少年成长的时代背景，准确把握当代青少年成长的群体特征。

### （一）当代青少年成长的时代背景

我国正处于大发展大变革大调整时期，经济体制深刻变革、社会结构深刻变动、利益格局深刻调整、思想观念深刻变化，新理念、新事物层出不穷，构成了青少年成长既主题鲜明又丰富多彩的时代背景。

一是市场经济时代。这是当代中国最显著的时代特征，“时间就是金钱，效率就是生命”等观念深入人心，计划经济时代平均主义、“吃大锅饭”的状况一去不返。青少年在成长过程中，耳濡目染各种市场经济行为，不少家长也以有偿报酬等手段激励孩子们读好书、做家务，使孩子们从小就萌发了等价交换、效率优先等意识。一方面，有利于他们更好地适应时代发展要求；另一方面，也容易产生“拜金主义”、“金钱至上”等不良思想倾向。

二是全球化时代。北京奥运会开幕式的一句歌词“我和你，心连心，同住地球村”，道出了我们所处时代的又一重要特征——全球化。随着全方位开放格局的全面形成、全球化交流交融的深入发展，世界逐渐变成了“平”的、“扁”的，世界各国“你中有我、我中有你”。全球化元素给青少年的成长打上了深刻烙印。他们在日常生活中穿耐克和阿迪达斯，吃肯德基、麦当劳，看哈利波特，用iPhone、iPad，嘴里还经常蹦出一些我们听不懂的英语词汇。

三是网络化时代。网络的广泛普及为青少年的个性化发展提供了广阔空间。据调查，2010年，我国青少年互联网使用普及率达77.2%，手机上网率达39.5%，QQ、微博成为他们的主要交流方式。平心而论，我们这一代在运用电脑上已远远被下一代超越，爷爷给孙子讲一个革命故事，孙子用鼠标轻轻一点搜索引擎，能反过来给爷爷讲无数个革命故事。在网络的帮助下，丝毫没有革命经验的孙子反而成为熟知历史的“老革命”，掌握了革命教育的“话语权”。可以说，比尔·盖茨、乔布斯等创造了网络时代，未成年人则为我们创造了网络社会。脸谱、QQ50%以上的用户是未成年人，他们在网络平台上构建了自己的语言体系和价值观念，对传统的思想教育造成很大冲击。网络游戏既

给青少年带来快乐，又易让他们沉迷，令很多家长忧心忡忡。

四是多元化时代。毋庸置疑，马克思主义是我们的指导思想，社会主义核心价值观是社会思想道德的主流。但是，各类思潮风起云涌，激荡和冲击着传统的思想观念，很多我们之前信奉的“金科玉律”，青少年们认为是生硬说教。他们学会从多视角、多维度去看待事物和分析问题。例如，深圳中学一群学生自费、自采、自编、自己制作了一份学生刊物——《涅槃周刊》，其选题着眼于国内外社会热点，包括“Google宣布退出中国大陆”、“大运会，是否让深圳更美好”等，尝试用中学生的全新视角来解读这些热点。很多老师评价说，《涅槃周刊》是深圳学生对新闻自由、平等观念、关注生活、服务社会等价值认同的集中体现。其实，这不过是当代青少年特立独行的一个普通案例。

五是以人为本时代。科学发展观的核心就是以人为本。“以人为本”的“本”在何处？我尝试归纳总结为五个方面：一是对生命的珍视；二是对权利的维护；三是对公平的坚持；四是对弱者的帮扶；五是对爱心的激励。对未成年人群体而言，以人为本就是将思想道德教育与实现未成年人的幸福、自由和尊严联系起来，为他们提供展示个性、自由成长、公平友爱的环境和氛围，让他们真正成为德才兼备、全面发展的接班人。如今，一些学校采取的差生带“绿领巾”、好孩子穿“红校服”，老师带成绩差的孩子测智商等严重扭曲教育本质、损害学生自尊心的歧视性做法引起了公众的抗拒和反感，不利于孩子们的健康成长。又如，大家热议的高考制度，的确有需要改革之处，但如果把握不当，则会冲击公平底线，使“穷孩子”失去平等参与的机会和做人的尊严。

## （二）当代青少年的群体特征

目前，我国大部分家庭特别是城市家庭结构属于“非常6+1”模式，即祖父母、外祖父母、父母6个成年人加1个孩子。青少年在众星捧月中成长，他们的身体素质、教育水平、认知能力等很多方面，明显强于前几代人，但是，他们的缺点和不足也同样鲜明和突出。主要体现在：

一是眼界开阔，具有批判精神。当代青少年思想早熟、眼界开阔，关注国内外大事，善于思考问题和寻找答案。同时，不盲目认同，不迷信权威，富有怀疑精神，善于用新的方式表达想法，并敢于理直气壮地说“不”。例如，今年5月初，广州市第十六中学一位高一学生，在地铁一号线出站口举出横幅，呼吁人们“反对地铁一号线改造”，引起社会广泛关注，广州地铁最终改变了改造计划。这位高一学生被网友亲切称为“举牌哥”。很多类似的事例说明，这一代人身上的自信、独立、主见以及坐言起行的行动力，让人惊叹不已。



二是思维活跃，抗挫能力不足。青少年思想活跃、想法新颖、充满激情，崇尚“我的地盘我做主”，喜欢与众不同、标新立异。同时，因为从小衣食无忧，成长道路一帆风顺，未曾经过磨炼、历练，心理素质不成熟，普遍缺乏抗挫力，一旦个人主张、想法和行为得不到想象中的回应和肯定时，就心理失衡、无法承受，容易走极端，甚至做出自我伤害和伤害他人的不理智行为。一些中小學生因小事情、小情绪、小挫折而自杀的事件时有发生，令人痛惜、发人深省。

三是个性独立，团队意识欠缺。青少年从小就是家庭的中心，他们自我意识强，有主见，自信心强。但是，由于没有兄弟姐妹一同成长，加之父母的迁就，老人的隔代亲，养成了任性、唯我独尊的性格，相对缺乏关爱意识、公德意识和规则意识，在家庭、学校和社会交往中过分强调个人的得失，过多地关心个人的价值实现。同时，对父母有着很强的情感依赖，与他人分享的能力相对较差，团队意识较薄弱，在处理人际关系时容易过于以自我为中心，听不进、容不得别人意见，在实践中团结协作能力较差，难以形成合力、体现团队精神。

四是时代感强，功利思想突出。青少年紧跟时代潮流，广泛接受各种文化思潮和流行文化。2010年，一项针对“90后”的调查显示，他们崇拜的偶像有64%是影视或体育明星，有12%是当代新闻人物，有9%是科学家，艺术家占3%，政治家占6%，其他类占6%。其中，排在前八位的偶像人物分别是：周杰伦、李小龙、郭敬明、姚明、爱因斯坦、比尔·盖茨、成龙、杨利伟，这从一个侧面表明青少年很酷很潮。同时，竞争压力的日益增大和利益关系的复杂多变，社会上一些以权谋私、以权代法、拉关系、走后门等不正之风，对未成年人也造成了极大的负面影响，导致他们的目标定位更加务实，价值取向的功利性倾向日渐明显。表现在现实中，就是相当多的青少年以赚钱的能力、财富的多少、权力的大小作为衡量人生价值的单一标准。

对于机关干部子女而言，相比同龄人，他们具有鲜明的特征。一方面，普遍在生活水平达到中等以上的家庭成长，从小衣食无忧，生活和学习条件较好，进重点学校的较多，受教育程度较高，接触面较广，视野较开阔，自信心较强。另一方面，他们的共同缺点和毛病是，优越感较强，容易沾染官场不良习气和特权思想，自诩为“官二代”、“富二代”，个别会有“拼爹”、“炫富”意识，攀比思想较重，对基层社会现状特别是农村情况知之甚少，不接地气，容易好高骛远、不切实际。这些都需要我们高度重视、正确引导。

### 三、共同推动全省直属机关关工工作开创新局面

无论青少年有这样的幼稚，那样的不足，但他们总会超越前辈、胜任时代的。正所谓：长江后浪推前浪，一代新人胜旧人。这是亘古不变的真理。青少年是今天的树苗，明天的栋梁，加强对青少年培养教育就是寄望于未来。正如梁启超先生在《少年中国说》中指出：少年智则国智，少年强则国强，少年独立则国独立，少年自由则国自由，少年进步则国进步，少年胜于欧洲则国胜于欧洲，少年雄于地球则国雄于地球。这也是历史反复印证的真理。德国“铁血宰相”俾斯麦，日本“明治三杰”之一伊藤博文都不约而同地将教育作为重振国家的核心任务，由此为国家强盛奠定了深厚根基，提供了不竭动力。中华民族伟大复兴，前提和基础同样是创新对青少年的教育。总的思路是：既要继承和弘扬优良传统，又要与时俱进，不断探索实践符合时代特征的工作新路。

#### （一）强化思想教育，培养六种意识

一是培养忠诚意识。忠诚是一种信念。小平同志说过，“革命的理想，共产主义品德，要从小开始培养”。我们要坚持把坚定理想信念放在青少年思想政治教育的首位，用中国特色社会主义共同理想激励青少年，用伟大的民族精神和时代精神鼓舞青少年，用社会主义核心价值观引领青少年，教育他们从小立志忠诚于党、报效祖国、服务人民，坚信只有中国共产党才能领导中国走向繁荣富强，自觉以维护国家利益和荣誉为最大光荣，以全心全意为人民服务为远大理想，努力做中华民族伟大复兴事业和共产主义事业的合格接班人。

二是培养责任意识。责任是一种担当。包括承担社会责任、家庭责任和个人责任。周恩来总理年少时，即有“为中华之崛起而读书”的担当，激励了一代又一代国人奋起。在这方面，要教育孩子从小培养高度的责任感，努力为社会尽责，自觉遵守和维护社会秩序，敢于纠正社会不良现象，积极推动社会发展进步、和谐稳定；努力为家庭尽责，孝敬父母，尊敬长辈，爱护家人，共享亲情；努力为自己的人生尽责，认真学习，加强锻炼，提升素质，奋力成才。

三是培养平等意识。平等是一种力量。平等的核心在于生存、竞争和发展机会上人人平等，而不是基于财富或其他特权的平等。正如毛主席所说，“教育孩子不要靠父母，不要靠先辈，而完全靠自己”，从根本上剔除特权思想。

“人人生而平等”，对孩子们来说，就是要教育他们“生在好家庭不炫富、生在穷家庭不自卑”。要深化公平竞争理念。高考制度和公务员考试制度纵有种种弊端，但目前仍不失为最公平的制度设计之一。因为“分数面前、人人平等”，高考制度为很多贫寒子弟提供了平等竞争的舞台。对他们本人而言，拥有了知识改变命运的机会和途径；对他们的家庭来说，是脱离贫困的希望与寄

托；对社会来说，意味着公平、公开、公正的竞争。1977年，十年浩劫，百废待兴，取消了“家庭出身”资格审查的高考制度，让570万人站在同一起跑线上，其中27万人成功踏入大学校门，改写了他们个人的命运。这是国家和民族的幸运。又如，这几年，我们实行公务员公开招考制度，进入各级党政机关的大学生大多来自普通家庭，他们对这种公平竞争的方式心存感恩，更加奋发有为地工作，在回报社会和人民的同时实现自己的人生价值。

四是培养奉献意识。奉献是一种美德。甘于奉献是中华民族的优良传统，也是新时代的强烈呼唤。当不少人都陷入利益泥潭纠缠不休时，“奉献”则像一缕清风，抚慰躁动不安的社会心态，让人获得尊敬、赢得将来。广州亚运会期间，无处不在的志愿者“绿羊羊”用自己的汗水和付出，擦亮了广州的城市名片，同时也收获了人生的难忘经历。要坚持知行结合，以社会为大课堂，组织引导孩子们从小投身各种志愿服务，真正走向贫困之中，真正了解社会现实，真正对有需要的人施以援手，在亲身实践中把甘于奉献的精神内化为习惯和品质，做有益于国家、有益于社会、有益于他人的人，努力实现“我为人人、人人为我”的和谐美好局面。

五是培养创新意识。创新是一种引领。毛泽东指出：古人的话、老师的话和一切名流学者的话，不一定都对，“不能让自己的脖子上长别人的脑袋”。著名科学家钱学森认为：“现在中国没有完全发展起来，一个重要原因是没有一所大学能够按照培养科学技术发明创造人才的模式去办学，没有自己独特的创新的东西，老是‘冒’不出杰出人才。”创新是一个国家、一个民族发展的不竭动力，是全体国民共同的事业。要通过不断推进素质教育，打破唯分数至上的应试教育，为孩子难能可贵的创新意识提供生根、发芽的土壤。

六是培养理性意识。理性是一种心态。既指向未来发展的“软实力”，也承载“以人为本”的具体诉求。佛山小悦悦事件引起了社会的热议，呼唤社会向善的力量，培养理性、包容、平和的社会心态显得尤为重要。城镇化及大规模人群流动，“漂族”、“蜗居”、“蚁族”人群大量出现，焦躁疑惧、迷茫失落、愤青思维、拜金主义等使人不安全感容易加重；房难买、学难上、病难看的现实矛盾，让人的不确定感增强；在急剧转型中社会心态的失衡之势，虽未成为社会思潮的主流，但却侵蚀着我们倡导的主流价值观。因此，既要倡导公民树立良好精神风貌，重视“无形”的心理疏导；更应积极解决那些“有形”的问题，让公平正义的阳光浇灌我们的心灵。

### （二）创新教育方式，实现“五个转变”

一是从望子成龙向因材施教转变。“望子成龙”是中国家长的普遍愿望，



但父母不顾孩子的客观条件和主观愿望，不自觉地将其所期望的社会角色强加于孩子身上，往往事与愿违。这一代未成年人被称之为“被父母意志绑架的一代”，一句“不能让孩子输在起跑线”就成为逼着孩子上奥数、学钢琴、练音乐的“爱的理由”，实际上揠苗助长，让孩子直接“伤”在了起跑线上。因此，要根据青少年实际，包括认知水平、学习能力、自身素质和兴趣爱好等，采取有针对性的教育方式，因人而异、因材施教，扬长补短、合理定位。兴趣是最好的老师，爱好是创新最大的动力。如果孩子的个人爱好被扼杀在社会流行的集体教育中，他们创造力和想象力的翅膀就被折断了，只能重蹈“伤仲永”的覆辙。

二是从严于律己向以身作则转变。“身教重于言教”，施教者只有言行一致、率先垂范，才能以德服人，说的话他们爱听、做的事他们支持。犹太民族的教育是世界上最好的教育方式之一。据统计，在诺贝尔奖设立以来的百年间，共有680人获奖，其中138人具有犹太血统。犹太人崇尚的教育是双向的，教育孩子尊敬师长不仅是要给孩子树立学习的榜样，而且要不断督促作为师长的人自我作出努力。中国古代就有正人先正己的教育原则，提倡以身作则、言传身教。我国近现代著名教育家、南开大学创办者张伯苓，就是这方面的典范。有一次，他发现学生抽烟，便严肃劝告：“抽烟对身体有害，要戒掉。”没想到学生不服气地说：“那您吸烟就对身体没有害处吗？”张伯苓歉意地笑了笑，立即将自己的烟全部取来，当众销毁，还折断用了多年的心爱的烟袋杆，诚恳地说：“从此以后，我与诸同学共同戒烟。”果然，张伯苓言出必行，终生戒烟，更进一步赢得了学生们的敬重。这也就是帼英主任所提倡的“双赢”，一方面以老育小，另一方面以小督老，老小携手共同促进社会良好风气的养成。

三是从迁就溺爱向适度施爱转变。现在的家庭，普遍只有一个孩子，“万千宠爱集于一身”，容易迁就溺爱，造成不少“高分低能儿”——性格软弱、缺乏基本自理能力。众所周知的“斯巴达教育”，就是严格教育的代名词。斯巴达七岁的男孩进入国家的教练所，从此他们就要经受心魄和筋骨的磨炼，以形成坚韧、勇猛、机警等品质。训练的主要形式是格斗。即使一方被打倒在地，伤口流着血，另一方也不可手软。被打倒的如果能够不顾一切，顽强抵抗，坚持到底，也被认为是强者，而哀叫和讨饶则被认为是莫大耻辱。正是因为这种“刚性教育”使斯巴达拥有最强大的军队，在鼎盛时期一度将地中海纳为内海，雄霸一方。这就提醒我们，一味顺风顺水的阳光雨露，培养出来的是温室之花，中看不中用；关爱孩子要刚柔并济，寓爱于严、严中注爱，让他

们从小经受必要的磨炼，了解生活的艰辛，传承艰苦奋斗精神，才能成长为能撑得起中国未来脊梁的参天大树。

四是从发号施令向平等沟通转变。“退一步海阔天空”，这同样适用于教育。作为长者，要放低姿态，与青少年进行“朋友式交流，平等式协商”。千万不能摆长辈的架子，板起面孔，以大压小，动不动发号施令，时不时指手画脚。瑞典人崇尚平等教育，父母在与孩子说话时，全部都蹲下来，与孩子在一个头上保持一致，这个小细节就是在向孩子表达“我们是平等的”意思。在语气上也是“和风细雨”，而不是“狂风暴雨”，让孩子在温和的气氛中接受父母的教育，收到事半功倍的效果。因此，要根据青少年的特点，主动融入他们的世界，以他们关注的话题、容易理解的语言和乐于接受的方式，说青少年的话、讲青少年的事，让他们感兴趣、听得进，消弭代沟、拉近距离，增进感情、取得信任，成为他们的忘年之交。

五是从压力教育向快乐教育转变。教育下一代既要讲历史讲革命传统，又要讲现实讲时代精神；既要讲严肃讲艰辛的过去，又要讲活泼讲快乐的未来。青少年的快乐成长和健康心态比上北大进清华重要得多。要倡导快乐教育，顺应青少年的心智发展规律，尊重他们的个性爱好，让他们保持阳光心态，在快乐中学习成长。同时，希望各位老同志也能“予人玫瑰，手留余香”，在做好关心下一代工作的同时，做个“阳光快乐的老少年”。

关心教育好下一代，功在当代，利在千秋。“家有一老，如有一宝”，在座诸位老同志老前辈是我们做好未成年人社会教育的宝贵财富。各级党委、政府要从革命事业代代相传、中华民族伟大复兴的历史视野和全局高度，切实重视青少年思想道德建设，积极支持关工委的工作，努力为关工委开展工作创造条件。要多关心老同志的身体健康，生活上多照顾，精神上多关怀，帮助解决实际困难。要认真总结各地各部门关心下一代工作的典型经验，大力弘扬老同志关心下一代工作的先进事迹和崇高精神，推动形成全社会关爱青少年健康成长的良好氛围。

（作者时任中共广东省委常委、秘书长、办公厅主任）

## 在接见中国关工委 全国工作会议代表时的讲话

汪洋（2012年1月7日）

9

尊敬的顾秀莲主任、各位代表：

2012年新年伊始，中国关工委就在深圳召开全国工作会议，这既体现了中国关工委对我省关心下一代工作的高度重视和充分肯定，也是对我省做好新形势下关心下一代工作的巨大鼓舞和有力鞭策。我谨代表广东省委、省政府对大会的召开表示热烈的祝贺，对顾秀莲主任和各位代表的到来表示热烈的欢迎，对中国关工委和各兄弟省区市关工委长期以来对广东经济社会发展特别是关心下一代工作的支持表示衷心的感谢，向从事关心下一代工作的老同志致以诚挚的问候和崇高的敬意！

关心下一代是人类的本能，人类社会之所以能够生生不息地发展，就是因为人类都是关心下一代的。一个不关心下一代的人，是不负责任的人；一个不关心下一代的党，是不负责任的党；一个不关心下一代的政府，是不负责任的政府。中国共产党历来高度重视关心下一代工作。党的十六大以来，胡锦涛总书记等中央领导同志多次对关心下一代工作作出重要指示。中国关工委是把我们党的政治优势和社会主义制度优势有机结合起来，创造性地开展关心下一代工作的成功的例证。

在中国关工委的指导下，广东省关工委围绕党委的中心工作，积极地为党委、政府教育青少年出谋划策，帮助解决青少年工作中的一些热点、难点问题，尤其在加强未成年人思想道德建设、开展山区农村创业青年培训、关爱失学失

## 广东关工委工作重要文件和制度汇编

业失足青少年特殊群体、开展“朝阳读书”活动等方面做了大量卓有成效的工作，取得了其他青少年工作所达不到的效果。在此，我对林若、方苞、帼英等老主任、新主任和省关工委所做的工作表示感谢！

我非常高兴参加今天的中国关工委全国工作会议，这可以说是对我做好关心下一代工作的短期强化培训。广东省委、省政府一定会支持贯彻落实好这次全国关工委工作会议精神，切实把关心下一代工作放在更加突出的位置，全力以赴支持省关工委做好工作，推动全省关心下一代工作不断迈上新的台阶。今年，省委、省政府将创造更好的条件和氛围，支持省关工委开展包括表彰活动在内的各项工作。

现在已经是腊月十四了，还有半个月就到春节。明年是龙年，希望大家心情好，龙颜大喜；身体好，龙马精神；工作好，龙腾虎跃！

（作者时任中共中央政治局委员、广东省委书记）

## 中国关工委领导批示

省关工委办公室整理（2008—2016年）

10

2008年11月15日，中国关工委主任顾秀莲同志在省关工委《关于认真贯彻科学发展观 继续办好山区创业青年培训班的情况报告》上批示：经验很好，值得推广，培养人才，抓住根本。对山区创业青年培训，是提高山区青年文化知识水平、实用技术水平，提高青年人务农本领的根本办法，是与时俱进，推动农村经济发展，进行新农村建设的有效途径。

落实十七届三中全会精神，加快“三农”建设，必须有一支热爱农村、主攻农业、服务农业、致富农民的基本队伍。这是广东关工委办的一件大好事、实事，是一项基础工程。

2009年6月24日，中国关工委主任顾秀莲同志在省关工委《关于东莞市大学生暑期社会实践活动的报告》上批示：东莞市大学生暑期社会实践，效果很好。坚持开展五年，应该讲很有成效。我看了学生感受、感悟，很能说明问题，希望注意总结经验，继续抓好，为青年人健康成长引好路。十分感谢关工委老同志热心奉献。

2011年4月30日，中国关工委主任顾秀莲同志在深圳市宝安区青少年“民族精神代代传”系列教育活动五年工作总结《传承发展 探索创新 以青少年为本开拓新时期育人工程》上批示：五年来宝安区青少年“民族精神代代传”系列

教育活动，办得很好。整合资源，发挥各自组织优势，创新载体，搭建平台，唱“社会大教育”的戏，这样做贴近实际，贴近生活，贴近青少年，让他们在参与社会生活中，在实践中参与体验和思考，逐步形成好的思想品德和生活习惯，使青少年健康成长。

2011年9月2日，中国关工委主任顾秀莲同志在省关工委张帼英主任的《基层工作是关工委组织的基业》上批示：抓基层领会很实在，观点明确，内容翔实，语言朴素。请帼英同志在全国关工委基层工作会上发言。

2012年11月3日，中国关工委主任顾秀莲同志在省关工委张帼英主任的《在广东省关心下一代宣传工作会议上的讲话》上批示：这个讲话很好，有深度、得要领，广东宣传工作成绩显著、经验丰富。得到领导重视，宣传部门的支持，更主要的是关工委注重宣传机制建设和完善，突出重点宣传，宣传方法灵活多样。他们的经验值得学习借鉴。望继续努力，在新起点新时期再创关心下一代宣传工作新业绩。

2013年1月8日，中国关工委主任顾秀莲同志在省关工委报送的2012年12月12日的《广东省关心下一代先进集体和先进个人表彰大会概况》上批示：帼英同志：报告非常好，看后很有启迪。你们工作做法很出色、创新载体、创新品牌，成绩显著、经验丰富。今后目标明确。做好了必开创新局面。

2014年6月5日，中国关工委主任顾秀莲同志在省关工委张帼英主任的《创新推动 开启关心下一代事业建设新篇章——学习十八大及三中全会精神的体会》上批示：帼英同志这篇文章写得好。内容全面，观点明确，文风朴实，有操作性。阅后很受启发，新的理念值得研究，如关工委的组织形式、机关关工委、企业关工委工作内涵等。

2014年9月9日，中国关工委主任顾秀莲同志在省关工委《牵手作书画 共圆中国梦——广东开展“大手牵小手、共筑中国梦”书画创作活动的情况汇报》上批示：帼英同志：送来“牵手作书画、共圆中国梦”一套材料已阅，你们又办了一件有意义的好事，传承中华优秀传统文化、以文育人，以“南方牵手书画院”为平台，把它建设成老少书画创作交流园地，这是提高青少年素质教育的有效途径。

辑一 中国关工委领导，省委、省政府领导讲话、批示

同日，顾秀莲同志又批示：帼英同志又办了一件大好事。

2014年10月30日，中国关工委主任顾秀莲同志在省关工委张帼英主任的《培育和践行社会主义核心价值观是关工委义不容辞的历史责任》上批示：帼英同志讲话有深度，对培育和践行社会主义核心价值观教育更加贴近实际，贴近青少年，抓好了必有成效、取得经验。望切实抓落实。

2014年10月30日，中国关工委主任顾秀莲同志在省关工委张帼英主任的《农村创业青年要自觉培育和践行社会主义核心价值观》上批示：广东关工委抓农村创业培训工作，越做越好，取得很好成效，经验值得推广。转发各省关工委参阅。

2015年1月16日，中国关工委主任顾秀莲同志在《广东省关工委工作汇报》上批示：广东省关工委2014年工作做得细、实，取得很好的成绩。祝贺同志们，并向老同志问好，感谢为青少年健康成长做出的奉献。2015年工作想得全面，重点突出，预祝在新的一年里，取得新的亮点。

中国关工委主任顾秀莲同志2016年1月3日在《广东省关工委2015年工作情况和2016年工作要点》上批示：“广东关工委工作做得出色，得党政领导重视，自身工作有特色，亮点多，工作做法和经验，值得学习推广。今年工作安排，体现省委要求和中共关工委的部署，望努力工作创出新水平。”

# 11

## 中共广东省委、省人民政府领导批示

省关工委办公室整理（2008—2016年）

### 2008年

中共中央政治局委员、广东省委书记汪洋同志2008年10月22日在省关工委《关于认真贯彻科学发展观 继续办好山区创业青年培训班的情况报告》上批示：投入不多，效果很好。抓创业培训切中山区致富的要害，值得总结完善。一如既往支持，促进再上台阶。

中共广东省委副书记、省长黄华华同志2008年11月8日在省关工委《关于认真贯彻科学发展观 继续办好山区创业青年培训班的情况报告》上批示：省关工委举办山区创业青年培训班效果明显，经验宝贵，我们衷心感谢省关工委，大力支持省关工委的工作。同意省关工委今后工作的三点意见、所提经费一事，请省财政厅研究支持。

### 2009年

中共中央政治局委员、广东省委书记汪洋同志2009年12月30日在省关工委《关于贯彻落实〈中共广东省委办公厅广东省人民政府办公厅关于加强关工委工作的意见〉的情况报告》上批示：省关工委2009年认真贯彻省两办“意见”积极工作，开拓创新，围绕关心下一代工作做了大量的实事、好事，在培育教育下一代工作中发挥了不可替代的重



## 辑一 中国关工委领导，省委、省政府领导讲话、批示

要作用。希望新的一年再接再厉，充分发挥关工委的组织功能，做出更大的成绩。尤其希望能够通过“三教”结合，在抓好青少年思想道德教育方面能够实现更大的突破。

中共广东省委副书记、省长黄华华同志2009年12月在省关工委《关于贯彻落实〈中共广东省委办公厅广东省人民政府办公厅关于加强关工委工作的意见〉的情况报告》上批示：2009年省关工委高度重视关心下一代工作，认真贯彻落实省两办《意见》，开拓创新，全力推动关心下一代四项任务的落实，取得可喜的成效。衷心感谢省关工委对省委、省政府工作的大力支持。

## 2011年

中共中央政治局委员、广东省委书记汪洋同志2011年1月28日对《省关工委2010年工作情况和2011年工作安排》批示：余热发电，成效显著。老有所为，少有所得，相辅相成，社会和谐。继续努力，造福广东。

中共中央政治局委员、广东省委书记汪洋同志2011年9月在省关工委张帼英主任的《基层工作是关工组织的基业》上批示：依靠光荣传统，创造新鲜经验。省关工委的探索十分可贵，也值得我们在抓基层、打基础工作中借鉴。

中共广东省委常委、宣传部部长林雄同志2011年10月24日对省关工委张帼英主任在全省关工委宣传工作会议上的讲话稿上批示：这几年省关工委宣传工作有声有色、卓有成效。重视和加大关工委宣传工作，让更多的党政干部和社会各界人士了解关工委、支持关工委，很有意义。省委宣传部和我省新闻媒体将配合、支持省关工委，进一步做好关工委宣传工作。

中共中央政治局员、广东省委书记汪洋同志2011年11月21日在省关工委名誉主任方苞同志的《关于当前禁毒形势与推广斗门经验建议的信》上批示：吸毒泛滥，将祸国殃民，必须高度重视，强化治理工作。请伟发同志负责召开现场会，推广斗门经验，做好禁毒的有关工作。

## 2013年

中共广东省委常委、宣传部部长庹震同志2013年8月23日在省关工委《关于开展“大手牵小手 共筑‘中国梦’”宣传教育实践活动的意见》上批示：省关工委组织开展“大手牵小手 共筑中国梦”宣传教育实践活动，主题鲜明，内容丰富，针对性强，很有意义。省委宣传部要积极支持和配合相关活动，并做好宣传报道工作。

广东省副省长林少春同志2013年12月4日在省关工委《2013年工作情况和2014年工作要点》上批示：向所有关心下一代的老领导致敬，感谢大家的辛勤劳动付出。

中共中央政治委员、广东省委书记胡春华同志2013年12月6日在省关工委《2013年工作情况和2014年工作要点》上批示：2013年我省各级关工委围绕中心、服务大局、主动作为，为促进青少年健康成长做了许多很有意义的工作，取得了明显成效。我代表省委向全省关工委的老同志们表示感谢！希望你们在新的一年里，继续发挥优势，扎实做好各项工作，积极开展多种形式的关心、教育、爱护青少年互动，促进青少年健康成长，开创关心下一代工作新局面，为广东实现“三个定位、两个率先”的目标作出积极贡献。

中共广东省委常委、组织部部长李玉妹同志2013年12月9日在省关工委《2013年工作情况和2014年工作要点》上批示：尊敬的帼英书记：2013年的工作硕果累累，令人感动！青少年的中国梦教育、农村创业青年的培训、关注外来青工的成长、助学帮困、五好关工委的争先创优，每项工作都饱含着关工委各位老领导、老同志的心血和汗水，都获得了令人满意的成果。向你们表示祝贺！非常赞同2014年的七项工作部署，祝愿关工委做出新成就，开创新局面。

中共广东省委常委、副省长徐少华同志2013年12月11日在省关工委《2013年工作情况和2014年工作要点》上批示：转请省发改委、财政厅主要负责同志阅，共同落实好春华书记对关工委的指示精神，并在关工委开展活动方面，给予配合和支持。

## 辑一 中国关工委领导，省委、省政府领导讲话、批示

中共广东省委副书记、省长朱小丹同志2013年12月16日在省关工委《2013年工作情况和2014年工作要点》上批示：我省各级关工委坚持急党政所急、想青少年所需、尽关工委所能，为青少年健康成长尽心竭力办实事、做好事、解难事，做了大量富有成效的工作，打造了一批领先全国的工作品牌，充分体现我省老干部、老同志对党和人民事业的无限忠诚和高度责任感。我省各级政府都要积极主动支持配合关工委工作，为我省关心下一代工作创新发展创造良好条件。

中共广东省委常委、统战部部长林雄同志2013年12月在省关工委《2013年工作情况和2014年工作要点》上批示：开展关心下一代工作具有十分重要的意义，省关工委工作卓有成效，赢得了社会各方面的肯定和尊重。尤其是关注外来青工成长进步、将关工委工作向众多的民营企业扩展，切合广东实际，是创新工作载体，助推广东构建和谐社会的重要举措，值得肯定和支持。

中共广东省委常委、省委秘书长林木声同志2013年12月在省关工委《2013年工作情况和2014年工作要点》上批示：关心下一代的工作，关系着党和人民的事业继往开来。希望各地各部门继续抓好《中共广东省委办公厅广东省人民政府办公厅关于加强关工委工作的意见》（粤办发〔2008〕20号）的贯彻落实，热情支持关工委的工作，大力改善关工委的工作条件，为青少年健康成长创造良好的社会环境。

中共广东省委常委、宣传部部长庹震同志2013年12月在省关工委《2013年工作情况和2014年工作要点》上批示：2013年，省关工委认真开展“大手牵小手 共筑中国梦”宣传教育实践活动，扎实推进青少年思想道德建设，在全省中国梦主题社会宣传教育活动中发挥了重要作用，取得了显著成效。省委宣传部将继续支持省关工委开展相关活动，不断深化中国梦的宣传教育，积极引导广大青少年投身实现中国梦的伟大实践。

广东省副省长邓海光同志2013年12月在省关工委《2013年工作情况和2014年工作要点》上批示：省关工委积极开展青少年培训教育和自身组织建设，成效显著。尤其是农村创业青年培训和关爱助学帮困等工作，范围广、力度大、内容优、效果好，对提高青年农民素质和创业致富知识技能，培养农村基层人才发挥了重要的作用，为农民增收、农村稳定发展作出了重要的贡献！

向你们致谢！致敬！

中共广东省委副书记马兴瑞同志2013年12月27日在省关工委《2013年工作情况和2014年工作要点》上批示：祝贺你们2013年取得的好成绩！同时也希望加大力度对下一代的思想品德的教育，特别同意你们提出的以中国梦为主题的思想道德教育，使我们的下一代是一代有道德、高尚的人，这样，中国梦才能实现。

## 2015年

中共中央政治局委员、广东省委书记胡春华同志2015年1月26日在《省关工委工作汇报》上批示：2014年我省各级关工委围绕中心、服务大局，主动作为，为促进青少年健康成长做了许多很有意义的工作，取得很大成绩。我代表省委向全省关工委的老同志们表示崇高敬意和衷心感谢！希望老同志们在新的一年里，继续发挥优势，突出抓好未成年人思想道德建设，加强基层关工委建设，多为青少年办实事、解难事，不断开创我省关心下一代工作新局面。

中共广东省委副书记、省长朱小丹同志2015年1月26日在《省关工委工作汇报》上批示：省关工委和热情参加关心下一代工作的老领导、老干部、老同志，对党无限忠诚，对青少年健康成长关怀备至，为深入开展社会主义核心价值观教育宣传和实践养成，推进青少年普法教育活动，做好特殊青少年教育帮扶工作，提升农村创业青年培训工作水平，倾注大量心血，作出无私奉献，值得我们赞扬和学习。各级政府都要重视和支持关工委工作，为老领导、老干部、老同志发挥余热、奉献社会创造良好条件。

广东省人大常委会主任黄龙云同志2015年1月22日在《省关工委工作汇报》上批示：关工委的事业功在当代，利在千秋，关工委的工作成绩显著，令人振奋。历任省人大领导为此呕心沥血，劳苦功高。请办公厅予以更多关注支持。

中共广东省委副书记马兴瑞同志2015年1月26日在《省关工委工作汇报》上批示：去年，省关工委在帼英大姐的直接领导下，不断加强自身建设，特别是认真学习贯彻党的十八届三中和四中全会精神，践行社会主义核心价值观

## 辑一 中国关工委领导，省委、省政府领导讲话、批示

等方面，创新工作，取得了新的发展和进步。我觉得关工委的各项工作都有特色，希望在新的一年里，取得更大的成绩！

中共广东省委常委、组织部部长李玉妹同志2015年1月26日在《省关工委工作汇报》上批示：2014年，我省关工委围绕中心，服务大局，积极主动、不辞劳苦，为青少年做了大量实事、好事，取得了出色的成就，做出了应有的贡献。我向各位老领导、老同志表示祝贺！祝愿2015年，我省关心下一代工作再上新台阶！

中共广东省委常委、宣传部部长虞震同志2015年1月26日在《省关工委工作汇报》上批示：2014年，省关工委扎实开展社会主义核心价值观宣传教育活动，内容丰富，形式生动，积极为青少年的健康成长营造良好环境。新的一年，省委宣传部将继续支持省关工委各项工作开展，加强社会主义核心价值观建设，努力把中国特色社会主义和中国梦宣传教育引向深入。

广东省副省长陈云贤同志2015年1月23日在《省关工委工作汇报》上批示：省关工委在帼英同志的领导下，2014年取得显著成效，2015年工作部署更有新的进展。我们全力支持，竭诚服务，共同推进关心下一代的工作迈上新的台阶。

中共广东省委常委、政法委书记林少春同志2015年1月27日在《省关工委工作汇报》上批示：衷心感谢关工委的各位老领导、老同志。你们不计名利、积极奉献，克服困难、主动作为，为青少年的健康成长做了大量卓有成效的工作，值得学习。衷心祝福大家身体健康，吉祥如意。

中共广东省委常委、政法委书记林少春同志2015年11月14日在省关工委《关于新会区关工委在全区创建未成年人零犯罪社区（村）活动中发挥重要作用的调研报告》上批示：感谢省关工委对综治工作的大力支持！关工委调研工作深入细致，调研内容翔实。帮教转化“问题青少年”是千秋功业，江门市新会区关工委推动开展创建未成年人零犯罪社区（村）活动，是促进基层社会综合治理的有益尝试，是推进平安广东建设的有力举措，其做法很有启示和值得借鉴，请省综治办认真总结推广。

广东省副省长、省委政法委副书记、省公安厅厅长李春生2015年12月12日在省关工委《关于新会区关工委在全区创建未成年人零犯罪社区（村）活动中发挥重要作用的调研报告》上批示：感谢关工委对预防未成年人犯罪的关心支持。请综治办杨日华、司法厅杨江华同志阅，总结推广，进一步发挥好关工委的重要作用。

## 2016年

中共广东省委副书记、省长朱小丹同志2016年2月26日在《省关工委2015年工作情况和2016年工作要点》上批示：省关工委动真情、办实事，竭诚服务青少年，推进全省关心下一代工作创新发展，体现了“五老”的高风亮节，令人感动和钦佩。政府各有关部门都要支持关工委工作，为“五老”发光发热创造良好条件。

中共广东省委常委、省委宣传部部长慎海雄同志2016年3月28日在《省关工委2015年工作情况和2016年工作要点》上批示：省关工委的工作围绕中心，服务大局，服务青少年，在创新中亮点频频，请注意做好宣传报道等工作。



---

省委办公厅、省政府办公厅和  
省有关部门及省关工委文件

---

# 1

## 中共广东省委办公厅广东省人民政府 办公厅关于加强关工委工作的意见

(粤办发〔2008〕20号 2008年12月18日)

为深入贯彻落实党的十七大和省第十次党代会精神，进一步发挥老干部、老战士、老专家、老教师、老模范（以下简称“五老”）的积极性，把关心下一代工作提高到一个新水平，经省委、省政府同意，现结合我省实际，就进一步加强关心下一代工作委员会（以下简称关工委）工作提出如下意见。

### 一、关工委在关心下一代工作中具有重要作用

青少年是祖国的未来、民族的希望。关心青少年的健康成长，把他们培养成为中国特色社会主义伟大事业的合格建设者和可靠接班人，是关系国家前途和命运的战略工程，也是构建社会主义和谐社会，把精神文明建设落实到基层的现实需要。关工委是在党委、政府领导下，以离退休老同志为主体，党政有关部门领导和群众团体负责人参加，以教育培养下一代为目的的参谋和助手。关工委的最大特点是“一头连着老，一头牵着小”。关工委为老同志搭建一个发挥余热的平台，让他们在享受老有所养、老有所乐的同时，能为社会主义事业而老有所为，也是党的老干部工作的重要组成部分。老同志在培养教育下一代中有着政治、经验、威望、亲情和时间的特殊优势。关工委在培养教育下一代工作中具有不可替代的重要作用，对青少年的培养教育，能更贴心，更有针对性和实效性。各级党委、政府要充分认识关工委的重要作用，把加强青少年思想道德建设同文化建设和社会建设工作结合起来，统一领导，统一部署。各级关工委要



充分认识关心下一代工作的重要意义，增强使命感、荣誉感和责任感，不断提高关心下一代工作的水平。

## 二、关工委工作的宗旨和主要任务

**宗旨。**高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，把社会主义核心价值体系融入关心培养教育下一代工作的全过程，在各级党委、政府的领导下，积极配合有关职能部门，提高青少年的思想道德素质，为青少年健康成长创造良好的社会环境，把青少年培养成为有理想、有道德、有纪律、有文化的中国特色社会主义事业建设者和可靠接班人。

**主要任务。**在加强与改进青少年思想道德建设方面，发挥主动配合、积极补充作用。县以上关工委要注重做好以下几项工作：

1. 开展专题调研。根据新情况、新问题，抓住社会关注的热点、难点问题，开展深入的专题调研，为党委、政府在青少年思想道德建设方面提供决策依据。注重对《未成年人保护法》、《预防未成年人犯罪法》实施中出现的问题进行调查研究。

2. 加强和改进青少年思想道德建设。根据不同年龄段青少年的特点和思想行为特征，有针对性地进行理想信念教育、社会主义荣辱观教育、爱国主义教育、改革开放伟大成就教育、现代公民意识教育、心理健康教育、法制教育、革命传统教育及网络道德教育等。

3. 为青少年健康成长创造良好的社会环境。要从实际出发，推进家庭教育、社区教育，办好家长学校；广泛深入开展读书活动；建立各种教育、实践基地；建立普法教育平台；改善校貌和建立校园秩序；开展健康有益的文化、娱乐、体育活动；建立良好的文化市场秩序；组织社会实践活动；老少共建文明社区；建立绿色网吧等，为青少年创造一个健康、和谐、温馨、快乐的成长环境。

4. 为青少年办实事、做好事。扶困助学，帮助失足、吸毒青少年重拾信心，走向新生，对留守儿童及服刑人员子女进行校外辅导、教育，开展心理健康教育，预防和减少未成年人犯罪。组织欠发达地区开展农村青年创业培训活动，传授技术，引领广大农村青年创业，走上农业产业化经营道路，带动农民致富。

5. 指导基层关工组织加强自身建设。发动“五老”就近就地参加关心下一代活动。各级关工委要在原有基础上，实现工作内容、形式、方法和载体的创新。关工委工作主阵地在基层，重点在学校、乡镇（街道）、村（居委会）和

家庭。县以上关工委和机关企事业单位关工委的工作重心要向基层延伸。要善于运用由下而上集中起来、由上而下坚持下去的方法，培养典型、推广经验、推进工作。在基层党和政府的领导下，关工委的工作要与基层工作紧密结合，使关心下一代工作更具活力，更有成效。各级关工委要关心、爱护老同志，使老同志既能发挥余热，又能保持身心健康。

### 三、加强关工委组织建设

1. 建立健全各级关工委组织。加强关工委组织建设是做好关工委工作的前提和基础。要健全县以上关工委和乡镇（街道）关工委组织，完善相关工作机制。尚未建立关工委组织的村（居委会）要抓紧建立。县以上直属机关工委、直属机关和企事业单位要建立关工委。对有要求建立关工委的民营企业要给予及时指导。

2. 发展壮大“五老”志愿者队伍。动员更多的“五老”经常参加关心下一代活动。各级关工委要主动配合组织、人事和老干工作部门做好发动工作，对具有较高水平和专长的老同志，要及时吸纳到常务工作班子中来。地级以上市关工委要建立“五老”报告员人才库，为基层关工委提供服务。

3. 加强县以上关工委领导班子建设。建立长效工作机制，建设学习型、调研型、服务型、创新型、实干型常务工作班子。涉及青少年思想道德教育的工作部门要派一名领导兼任关工委副主任。探索建立领导班子人员退出和进入机制，形成正常的交替制度。各级党委组织部门在领导班子换届时，要统筹考虑、动员一些刚退下来、热心关心下一代工作的老领导特别是担任过党委、人大、政府、政协主要领导职务的老领导参加关工委领导班子。对一些年龄偏大或因身体原因不能坚持工作的老同志，要予以调整，以保证关工委工作正常开展。

### 四、加强对关工委工作的领导

各级党委、政府要进一步加强对关工委工作的领导与支持，切实做到思想认识到位、分管领导到位、组织协调到位、关心支持到位。

1. 加大领导力度。各级党委、政府要有一名领导同志分管关工委工作，党委主要负责同志每年要听取一次关工委的工作汇报，及时指导关工委的工作。

2. 加强组织协调。各级组织、老干工作部门要组织发动“五老”参加关心下一代活动。宣传部门要进一步加强对关工委工作和“五老”先进事迹的宣传，营造全社会关心下一代健康成长的良好舆论氛围。各有关部门和群众团体要积极热情支持关工委工作。各级关工委要树立依靠社会各方面力量做好关工委工作的观念，主动与有关部门沟通、协调，形成有利于青少年健康成长的良好

## 辑二 省委办公厅、省政府办公厅和省有关部门及省关工委文件

性互动工作机制。

3. 理顺管理体制。县（市、区）以上关工委办公室调整为同级老干部局的内设机构，同时加挂关工委办公室牌子，实行“两块牌子、一套人马”运作。为解决人员不足问题，可聘请适当数量的低龄老同志参加办公室工作。

4. 大力改善工作条件。各级党委、政府要珍惜、爱护老同志的工作积极性，认真解决好县以上关工委开展工作必需的办公用房、办公设施和用车等实际问题。各级财政对关工委工作应给予支持，关工委工作经费按部门预算规定，纳入同级财政预算安排。关工委开展工作所需的资金、物资等，除政府安排外，可通过社会筹集、个人捐献等多种渠道解决。

（此件发至县）

# 2

## 广东省关心下一代工作委员会 广东省工商业联合会《关于动员民营企业 和企业家积极参与、支持关心下一代 工作的通知》

（粤关工委〔2008〕9号 5月14日）

各地级以上市，各县（区）关心下一代工作委员会、工商业联合会：

我省各级关心下一代工作委员会（下称关工委）是在党委、政府领导下，以离退休老同志为主体，配合有关部门进行青少年教育的群众性工作组织，是党委、政府加强青少年教育工作的参谋和助手。省关工委经省委、省政府批准成立于2000年1月，原省委书记、省人大常委会主任林若，原省委常委、省人大常委会副主任方苞，原省委副书记、省人大常委会主任张帼英先后担任主任。到2006年底我省已形成了横到边、纵到底、覆盖全省城乡的省、市、县（区）、乡（镇）、村五级关工组织网络7.6万个，全省关工队伍108万人。

我省各级关工组织成立8年来，在党委、政府领导下，配合有关部门，充分发挥老干部、老战士、老专家、老教师、老模范“五老”队伍的政治、经验、威望、亲情和时间五方面的独特优势，积极开展关心下一代工作的活动，各项工作年年有进展，年年迈出新步伐，特别是在探索未成年人思想道德建设和大学生思想工作；营造家庭教育、学校教育和社会教育“三结合”的育人环境；为青少年办好事实事等“十个一”活动；为山区创业青年培训，培养有理想、懂技术、会经营的新型农民；开展暑假大学生和中小学生学习社会实践活动；实施“朝阳读书”工程和扶贫助学活动；

## 辑二 省委办公厅、省政府办公厅和省有关部门及省关工委文件

针对未成年人的实际问题组织开展专题调研，积极向党委、政府提出关心青少年工作的意见和建议等，为促进广大青少年健康成长、促进社会和谐做出积极的贡献，受到省委、省政府、中国关工委的一再肯定和广大群众的赞誉。

党的十七大报告指出：“动员社会各方面共同做好青少年思想道德教育工作，为青少年健康成长创造良好社会环境”。省第十次党代会报告明确提出，要“更好地发挥老干部在促进社会和谐、关心下一代工作中的作用”。在当前开展解放思想学习讨论活动中，我们要认真学习党的十七大精神和省委十届二次全会精神，立足当前，着眼长远，坚持以人为本，促进人的全面发展，解放思想，真抓实干，以新一轮思想解放推动全省关心下一代工作的新发展。

为此，特提出如下意见：

一、全省各级工商联和关工委要充分认识做好关心下一代工作的重要意义。要从建设中国特色社会主义伟大事业兴旺发达和后继有人的战略高度出发，充分认识青少年是祖国的未来和民族的希望。关心青少年的成长，把他们培养成为中国特色社会主义伟大事业的合格建设者和可靠接班人，是摆在我们面前的一项十分重要而紧迫的任务。明确“青少年兴，则国家兴；青少年强，则国家强”的道理，增强忧患意识，把关心青少年健康成长作为己任，把培养教育青少年这一功在当代，利泽千秋的伟大事业抓好。

二、各级工商联要增强关心下一代的责任感和使命感，动员广大民营企业积极参与和支持关工委工作。要发扬近几年支持“安居工程”、抗非典和抗灾救灾等奉献社会的光荣传统，积极主动地与各级关工委联系，热情参与和大力支持关心下一代工作，为青少年健康成长贡献力量。

各级关工委要主动热情地向工商联和热心于关心下一代工作的民营企业家介绍情况，欢迎他们积极参与和大力支持。凡是接受民营企业家的捐赠款项，须开具省财厅印制的“广东省接受社会捐赠专用收据”的票据，以便捐赠人按照政策规定，办理税前扣除纳税款额。

各级关工委要及时发现并大力宣传支持关心下一代工作的民营企业家先进典型事迹，对于作出突出贡献的民营企业家要上报党委和政府，并给予鼓励和表彰。

县以上各级工商联是同级关工委的成员单位，要选派一位负责人担任关工委副主任职务，同时推荐一位热心于关心下一代事业的、有实力、有影响的民营企业家作为当地关工委的顾问，以更有利于关工委工作。

广东省关心下一代工作委员会

广东省工商业联合会

2008年5月14日

# 3

## 广东省教育厅 广东省关心下一代工作委员会《关于在全省中小学更广泛更深入更有效地开展“朝阳读书”活动的意见》

（粤关工委〔2008〕13号 2008年10月14日）

省关工委会同省教育厅从2001年开始向我省山区部分中学赠送图书，开展“朝阳读书”活动，至今已经历了八年。八年来，在各级关工委和学校的共同努力下，“朝阳读书”活动的成效一年比一年好。实践证明：“朝阳读书”活动，对激发学生读书的兴趣，推进落实素质教育，促进学校校风建设和学生的思想道德建设，提高教学教育质量产生了积极的作用。2004年《中共中央国务院关于进一步加强和改进未成年人思想道德建设的若干意见》颁发后，“朝阳读书”活动已成为加强和改进未成年人思想道德建设的重要载体。为了进一步贯彻中央8号文和省委省政府关于“在全社会倡导多读书、读好书，形成热爱学习、崇尚知识的良好氛围”的精神，省教育厅、省关工委决定在全省中小学校更广泛、更深入、更有效地开展“朝阳读书”活动。现提出如下意见。

### 一、开展“朝阳读书”活动的宗旨和重要意义

学校是传播文化的场所，教育的内核就是提升青少年学生的文化品位，加强思想道德建设。在全省中小学校总结推广“朝阳读书”经验，广泛、深入、有效地开展“朝阳读书”活动，旨在引导广大师生热爱读书、勤奋读书、快乐读书，培养广大师生“爱读书，读好书”的良好习惯，形成知书达理、好学求进的精神，为学生健康成长提供精神动力



## 辑二 省委办公厅、省政府办公厅和省有关部门及省关工委文件

和智力支持。各级教育部门、关工委和中小学校要充分认识深入开展“朝阳读书”活动的重要意义，向广大师生做好宣传发动工作，使广大师生充分认识到读书是学习的基本方式，是课程教学的延续和补充，是学生健康成长的重要源泉，是教师专业发展的有效途径，是学校发展的软实力。实践证明，深入开展“朝阳读书”活动，有利于加强和改进学生思想道德建设，促进学生健全人格的形成和发展，有利于学校的建设和发展，有利于构建温馨和谐的校园文化氛围。各级教育部门和中小学要把读书活动列入工作议事日程，抓紧、抓好、抓出成效。各级关工委组织应把积极配合学校开展“朝阳读书”活动作为经常性的重要任务，为不断提高“朝阳读书”活动水平多做贡献。

### 二、广泛、深入、有效地开展读书活动的基本要求

坚持在社会主义核心价值体系引领下，推进“朝阳读书”活动，做到读书与相关课程教学相结合，把读书当作课堂教学延续和补充；与学校的德育工作相结合，把读书与育人结合起来；读书与学生的社会实践与体验教育相结合，使学生做到知行统一；读书与学生的社团活动相结合，使读书融入学校各项工作，激活学校的生机和活力。

#### （一）要把“朝阳读书”活动纳入学校的工作计划

做到有读书组织机构，学校有领导专人负责；读书有制度、有目标和工作计划；有师生读书活动小组和社团积极参与；有教师辅导队伍，辅导学生读书活动；有读书活动的主题和活动口号。实现所有师生员工全员参与读书活动。

#### （二）搭建读书平台，创设良好的读书环境

1. 学校有专门的图书阅览室。学校藏书人均拥有量争取做到小学不少于10本，初中不少于15本，高中不少于20本。图书借阅率高，日均流量达到在校生数的1/30以上。学校的图书馆要全天向学生开放。

2. 班级设有图书角，校园设有读书橱窗，并经常进行更新，有条件的学校可建立流动书屋、开放式图书室。

3. 营造浓厚的书香校园氛围，在校园的建筑物和课室的显著位置，悬挂名人格言和读书标语。

4. 校园网站设有开展读书活动、创建“朝阳读书”的网页。

5. 加大图书的投入，采取多种形式增加学校书源，保证学生有书可读。

#### （三）举办“书香校园”系列活动

1. “熔铸中华魂”主题活动。把“书香校园”读书活动与全国“中华魂”、“英雄中国”、广东“书香岭南”等读书活动结合起来，充分利用各类读书资源，在师生中开展“感受中华文明”、“强国之路30年”、“纪念改革

开放30周年”、“熔铸中华魂”等形式多样的主题读书活动，不断提升学生思想道德水平。

2. “书香校园读书论坛”活动。邀请学者或有关人士作专题报告，专家与师生、教师与学生以互动的形式探讨读书问题。

3. “我爱书香校园”读书交流活动。以“我与好书”、“书香伴我成长”为主题举办征文比赛、演讲比赛，师生以读书为主题，漫谈读书的心路历程，抒发对书籍的热爱之情，畅谈读书带来的启发和感悟，分享读书的体会，营造“爱读书、读好书、会读书”的校园文化氛围。

4. “我向大家推荐一本好书”活动。广泛发动师生共同推荐优秀书籍、报刊，学校对教师和学生的推荐书目分别进行整理，引导学生阅读优秀书籍和优秀作品，塑造高尚情操。

5. “我与同伴共分享”活动。教师之间、同学之间交流阅读优秀书籍和优秀作品。教师指导学生定期定量进行阅读，并作读书笔记。通过读书笔记，学生摘录佳词好句、记录心得体会，不断提高阅读深度和阅读品位。学校定期举办学生读书笔记交流和展览。有条件的学校可将优秀的读书笔记结集成册。

6. “与父母亲共读一本好书”活动。发动广大家长参加“朝阳读书”活动，让学生与父母亲一起共读一本好书。以读书为媒介，表达亲子之情，交流读书心得，共享读书快乐。

7. “读文学名著，做书香少年”活动。学校和教师要指导学生选择读优秀的文学名著，欣赏名著的文学魅力，领悟名著“学做真人”的道理。

#### （四）建立读书活动的激励机制

各地、各校要建立读书活动交流、总结和表彰制度。对在读书活动中涌现的优秀教师和优秀学生以及先进组织单位给予表彰奖励。

### 三、创新读书内容和方法，把读书引向深入

创新是不断进步的灵魂，是推动“朝阳读书”活动不断发展的不竭的动力。各地各校在总结前几年读书经验的基础上，要认真学习借鉴各市各校的成功经验，结合本地本校的实际，因地制宜，在读书内容、方法上进行创新。要创新读书的主题，注意结合形势教育，确定读书主题，使读书活动做到与时俱进；读书内容方法创新，要贴近学生的学习、思想、生活实际，调动学生学习的兴趣和积极性，做到常读常新，把读书活动不断引向深入。

### 四、加强领导，建立健全机制，全面推进读书活动的开展

“朝阳读书”活动能否广泛地、深入地和有效地开展起来，领导的重视和支持是关键。各地各校要认真传达贯彻全省“朝阳读书”活动表彰会精神，



## 辑二 省委办公厅、省政府办公厅和省有关部门及省关工委文件

大力宣传“朝阳读书”活动的丰硕成果，宣传“朝阳读书”活动的先进典型、先进经验，提高对“朝阳读书”活动的必要性、重要性的认识，推动我省更广泛、更深入、更有成效地开展“朝阳读书”活动。

各地各级教育行政部门和学校领导要切实加强对“朝阳读书”活动的组织领导，要建立读书工作机制，订立开展“朝阳读书”活动制度，把读书活动纳入工作计划，加强读书的检查和指导，保障读书活动顺利进行。

要充分发挥关工委和教育部门及学校关工委在“朝阳读书”活动中的重要作用。要进一步发挥市、县关工委、教育局关工委的优势。继续向社会团体和热心人士筹集资金，购买优秀的图书赠送学校，充实学校的书源；要联系一、两所学校，作为了解情况，总结经验，指导“朝阳读书”活动的点，调查总结学校读书活动延伸到家庭、社区的经验，促进学校教育、家庭教育和社会教育三结合；协助学校选好每年读书主题，使读书活动与时俱进；建立“朝阳读书”活动机制，配合教育部门适时举行“朝阳读书”活动交流、表彰会，把读书活动引向深入。

各地教育局、关工委和学校深入推进“朝阳读书”活动的情况，请及时函告省教育厅思想政治教育处、省关工委办公室、省教育厅关工委。

# 4

## 中共广东省委宣传部 广东省关心下一代工作委员会印发《关于进一步加强关心下一代宣传工作的意见》的通知

(粤关工委〔2012〕10号 2012年9月14日)

多年来,我省关心下一代宣传工作,在各级党委宣传部和关心下一代工作委员会的指导协调下,经过广大宣传新闻单位、媒体记者和关心下一代工作者的共同努力,取得了显著的成绩,为推动全省关心下一代工作的发展,为广大青少年的健康成长,作出了重要贡献。当前,我国正处于重大历史机遇期、矛盾凸显期和经济社会结构深刻转型期,新的形势、新的任务对关心下一代宣传工作提出了新的要求。为进一步加强我省关心下一代宣传工作,根据中国关工委最近召开的全国关心下一代宣传工作会议精神,结合广东实际,提出如下意见:

### 一、提高认识,增强做好宣传工作的责任感和紧迫感

青少年是祖国的未来,民族的希望。关心教育好下一代是关系中华民族伟大复兴的战略工程,是关系中国特色社会主义事业兴旺发达的希望工程,是社会主义精神文明建设的基础工程。我们党历来重视关心下一代工作。胡锦涛总书记强调:“老干部是党和国家的宝贵财富,是未成年人可亲、可信、可敬、可学的榜样,发挥他们的力量教育孩子,必将起到事半功倍的作用。”中央明确提出:“要重视关心下一代工作委员会的工作,支持他们为加强和改进未成年人思想道德建设贡献力量。”

## 辑二 省委办公厅、省政府办公厅和省有关部门及省关工委文件

当前，青少年成长的主流是好的，但西方敌对势力对我国青少年的渗透和争夺，正在加剧。资本主义反动、腐朽、低俗思想文化和封建残余文化，对青少年思想和行为方式的影响不可低估。胡锦涛总书记在今年第一期《求是》杂志上发表文章指出：“我们要深刻认识意识形态领域斗争的严重性和复杂性，警钟长鸣，警惕长存，采取有力措施加以防范和应对。”青少年在成长过程中，也存在不少实际问题，需要全社会共同关注，合力解决。各级党委宣传部和新闻单位、各级关工委，要从确保全面建设小康社会、实现社会主义现代化宏伟目标的战略高度，从确保中国特色社会主义事业兴旺发达、后继有人的政治高度，从确保中华民族伟大复兴的历史高度，充分提高对关心下一代工作重要性、紧迫性的认识，切实增强做好关心下一代宣传工作的责任感和积极性，真正做到思想认识到位、领导分管到位，组织协调到位，关心支持到位。

### 二、突出重点，明确宣传工作的任务和目标

关心下一代工作是一项庞大的社会系统工程，宣传内容丰富，涉及方方面面，只有突出重点，做足功夫，才能达到预期目的。

（一）大力宣传社会主义核心价值体系。要加强理想信念教育和形势任务教育，用辉煌成绩鼓舞士气，用成功经验凝聚人心，用美好前景催人奋进，使广大青少年树立正确的世界观、人生观、价值观，更加知党、爱党，更加爱国、爱社会主义，更加珍惜今天来之不易的幸福生活。

（二）大力宣传社会主义高尚道德情操。要弘扬雷锋精神，使在全省业已开展的“大手牵小手，老少学雷锋”活动更加自觉化、常态化，在广大青少年中营造有德光荣、失德可耻的氛围，培养青少年向上向善和感恩知福的道德品格。

（三）大力宣传优秀传统文化和时代先进文化。要普及法律基本常识、科学技术常识和健康生活常识，寓教于乐，寓教于智，寓教于行，培养广大青少年正确的行为准则、健康的生活方式和高尚的审美情趣，促进广大青少年德智体美全面发展。

（四）大力宣传关心青少年中的困难群体。要动员全社会关注失学待业青少年，关注流动青少年，关注外来工及其子女，关注农村留守儿童，帮助他们改善生活、学习和就业条件。宣传山区农村青年创业的典型和开展山区农村青年创业培训的经验，引导更多山区青年特别是贫弱青年扎根农村，自强不息，创业致富。宣传帮教失足青少年转化成功的范例，促进其他失足青少年告别昨天，面向未来，发愤成才。

（五）大力宣传关心下一代工作的深刻内涵。要宣传中央和省委关于加

强关心下一代工作的指示精神，宣传关工委“急党政所急，想青少年所想，尽关工委所能”的工作方针，宣传关工委“围绕中心，服务大局，积极配合，主动作为”的工作定位，宣传老干部、老战士、老专家、老模范、老教师“忠诚敬业、关爱后代、务实创新、无私奉献”的“五老”精神，宣传关工委组织开展的重头活动，宣传关心下一代的理论建设和文化建设，不断提升关工委的形象，不断提升关心下一代工作的理论层次和文化层次，不断扩大关心下一代工作的影响力，吸引更多的人士关心、关爱、关注青少年的成长。

### 三、创新方法，增强宣传工作的吸引力和感染力

青少年是有鲜明特色的社会群体。关心下一代的宣传工作政策性、敏感性都很强，必须把握方向，讲究方法。

（一）围绕中心，服务大局。要以强烈的政治责任感和社会责任感，把握正确的舆论导向，坚持正面宣传为主的方针，正确分析青少年思想道德倾向的主流和支流，从宏观上谋划，从微观上入手，把宣传报道做细做活做实。

（二）坚持“三贴近”原则。要按照“走基层、转作风、改文风”的要求，广泛深入基层、深入实际，深入青少年和“五老”之中，体验生活，培养感情，认真听取他们的意见和心声，切实了解生活的真实，拥有宣传报道的第一手材料。

（三）掌握青少年的身心特点和认知水平。要用喜闻乐见的形式，用春风化雨、润物无声的方法，根据青少年的不同年龄层次，从难点、热点问题切入，释疑解惑；坚持平等交流，互动沟通，循循善诱。

（四）坚持典型带动。榜样的力量是无穷的，看得见、摸得着、学得上。既要重视宣传报道关工委和“五老”的经验和典型，又要重视发现和推出青少年的优秀典型。既要深度宣传报道老典型，又要发掘总结新典型；既要宣传报道先进典型，还要注意保护典型。用典型带动一般，用工作品牌进行示范，达到“点亮一盏灯，照亮一大片”。

### 四、建立机制，形成宣传工作的强大合力

关心下一代的宣传工作，要求高，任务重，必须紧紧依靠党委的领导，紧紧依靠宣传部门的指导协调，紧紧依靠主流媒体的配合支持。

（一）密切联系沟通。各级关工委要主动与党委宣传部、新闻单位联系，通报情况，听取意见和建议，争取支持和帮助。必要时，宣传部可与关工委联合召开新闻通气会或新闻协调会，统一认识，统一部署，统一行动。媒体要安排关心下一代宣传的分管领导，落实跑线记者和责任编辑，有条件的可以开辟专栏、专题、专版。建立健全在党委领导下的宣传部牵头、有关单位参加、媒

## 辑二 省委办公厅、省政府办公厅和省有关部门及省关工委文件

体支持、关工委协调服务的工作机制，形成齐抓共管、全力推进的大宣传格局。

（二）纳入主流媒体总体宣传规划。各级关工委要将阶段性的宣传报道设想及时通报给主流媒体，以便媒体在制订总体规划时作出安排。特别是关工委围绕党的中心工作和重大政治、节庆活动开展关心下一代宣传，一定要与宣传部、主流媒体的总体部署紧密衔接、协调行动。

（三）鼓励开拓创新。省关工委和省记协每年举办一次的关心下一代工作宣传报道优秀作品评选活动，要总结经验，完善规划，提高水平，对在关心下一代宣传报道中表现突出的单位和个人进行奖励，鼓励他们坚持“走转改”，积极工作，开拓创新，涌现更多的优秀作品。

（四）办好关工委自身的宣传阵地。省关工委主办了《秋光·关心下一代》杂志和《老人报》专版，工作网站已经开通，移动手机服务平台正在建设中；中国关工委主办的《中国火炬》杂志也在我省发行，这些都是我省关心下一代宣传工作的重要阵地，各级关工委要积极支持，充分运用，上下互动，资源共享。

（五）加强宣传队伍建设。要以媒体为依托，以“五老”为基础，以通讯员为帮手，建立一支有志向、有专长、有经验的宣传报道队伍。各级关工委都要有专人负责和从事宣传报道工作。特别要吸引一批曾经从事过宣传和新闻工作的老同志充实到宣传队伍中来。对宣传报道工作者要适时进行培训，不断提高宣传报道水平。

# 5

## 广东省关心下一代工作委员会《关于开展“大手牵小手，共筑‘中国梦’”宣传教育实践活动的意见》

（粤关工委〔2013〕6号 2013年7月17日）

各地级以上市、省直、省高校系统、广州铁路集团、茂名石化公司关工委：

习近平总书记发表“中国梦”重要论述后，中央领导同志要求把“中国梦”宣传教育不断引向深入。中共广东省委高度重视，强调这是当前全省宣传思想文化工作的重要任务，要进一步增强政治意识、大局意识、责任意识，切实抓紧抓好。中国关工委也强调：“各地关工委要结合实际，通过各种生动活泼的形式，开展中国梦宣传教育实践活动”。根据中央和省委的统一部署，省关工委经研究决定，在全省关工系统开展“大手牵小手，共筑中国梦”的主题宣传教育实践活动。

### 一、深刻领会“中国梦”的重要意义和精神实质

各地在宣传教育实践活动中，首先，要重视组织关工委领导成员和“五老”骨干进行认真学习，逐字逐句反复阅读习近平总书记关于“中国梦”的重要论述。同时，把学习“中国梦”重要论述与学习党的十八大精神结合起来，与学习中央权威部门编写的《中国特色社会主义读本》结合起来，与学习刘云山、刘奇葆和中央宣传部的指示精神结合起来，与学习省委提出的实现“三个定位、两个率先”总目标结合起来，做到在理论和实际的结合上学懂弄通。

通过学习研讨，对“中国梦”的重大意义和精神实质要不断加深认识，牢牢把握：（1）“中国梦”视野开阔、内

涵丰富，升华了党的执政理念，是党的重大战略思想，是当代中国的高昂旋律和精神旗帜，具有强大的时代感召力。（2）“中国梦”的基本内涵，是国家富强、民族振兴、人民幸福，目的是把我们国家建设成为强盛中国、文明中国、和谐中国、美丽中国。（3）“中国梦”的本质属性是人民的梦，只有把“我的梦”与“中国梦”紧密结合起来，才能在构筑“中国梦”中实现自己的梦。

（4）“中国梦”实现的根本途径必须依靠最广大的人民群众，必须走中国道路，弘扬中国精神，凝聚中国力量。（5）“中国梦”宣传教育必须在突出思想内涵、增强认识认同上下功夫，必须在推动实际工作上下功夫。

各地关工委要继续组织“五老”报告团、宣讲团和关爱工作团，深入学校、企业、社区、农村，对青少年进行宣讲，用老同志的亲身经历和人生感受，深入浅出地向青少年讲解中国特色社会主义的道路、制度和理论体系，讲解中华民族的奋斗史特别是近代以来的屈辱史，讲解两个百年要达到的伟大目标，用中国梦夯实青少年的共同思想基础。

### 二、把“中国梦”的宣传教育与实践紧密结合起来

“中国梦”具有强烈的实践要求。各地要把宣传教育与工作实践紧密结合起来，用“中国梦”宣传教育推动工作进步，用工作实践成果构筑“中国梦”。

（一）开展“筑梦南粤”外来青工“中国梦”宣传教育实践活动。广东是外来工大省，常年在粤打工的有上千万人，其中，大部分是青年。由于远离家乡、环境不适、劳动繁重等等，使他们在工作、学习和生活上存在不少困难，需要得到社会的广泛关心、关注和关爱。各地关工委要把关心外来青工作为关心下一代的重要任务，作为“大手牵小手，共筑‘中国梦’”的重要实践。一是在媒体上大力宣传在打工岗位自学成才、建功立业的青年“草根英雄”，鼓舞广大外来工大胆寻梦、努力圆梦。二是按照党的十八大关于开展全民阅读的要求，在外来工中倡导“知识追梦、快乐阅读”的风尚，向他们赠送书籍，提供辅导和阅读条件等。三是推动企业建立关工组织，直接为外来青工排忧解难，从思想、道德、法制、生活、文化和劳动权益保护等多方面入手，悉心引导和帮助，实现外来青工、企业和社会“三赢”，把关爱工作落实到最基层，落实到人。

（二）开展“追梦田园”农村创业青年“中国梦”宣传教育实践活动。广东经济发展不平衡，农村与城市差距较大，支持农村青年留乡创业成为当务之急和重大课题。各地关工组织要把扶持农村青年创业作为自己的本职工作，作



为“中国梦”宣传教育的重要一环。一是开展农村青年创业培训。请农业、科技、企业管理等方面的领导和专家为学员授课，培训内容做到“四突出”：突出立德为先、突出产业化、突出科技创新、突出共同致富。二是充分发挥团组织“广东省关工委农村创业青年联谊会”的作用，使之成为农村青年创业信息沟通、学习交流、互相支持的坚实平台。三是力所能及地对农村创业青年培训给予精神和物质的鼓励支持，使更多创业者美梦成真。

（三）开展“美梦年华”未成年人“中国梦”宣传教育实践活动。实现“中国梦”需要一代又一代人的共同努力。广东有重视和关心青少年成长的优良传统，出生于我省的历史文化名人梁启超曾大声疾呼：“少年智则国智，少年富则国富，少年强则国强”。关心青少年的成长，是国家和民族的大业，也是关工组织的本职所在和优势所在。一是大力推动社会主义核心价值观体系教育，把理想信念教育贯穿中国梦宣传教育的全过程，在青少年中播种梦想，点燃梦想，使他们懂得国家好、民族好、才会大家好的道理，从小立志为实现“中国梦”而奋斗。二是大力推进学雷锋活动，并使其自觉化、常态化。引导广大青少年积极参加志愿者活动，养成乐于助人、向上向善、感恩知福的良好品格，在全社会营造有德光荣、失德可耻的强烈氛围。三是大力推进为青少年办好事办实事，急党政之所急，想青少年之所需，既“锦上添花”又“雪中送炭”，努力解决存在的实际困难和问题。

### 三、完善工作机制，把“中国梦”宣传教育实践不断引向深入

实现“中国梦”，是中国人民的长远目标；开展“中国梦”宣传教育实践，也是一项长期的任务，各地关工委必须在完善宣传工作长效机制上下功夫。

首先，要深入贯彻去年省委宣传部和省关工委联合出台的《关于进一步加强关心下一代宣传工作的意见》，主动与当地党委宣传部和主流媒体沟通联系，通报情况，听取意见，争取支持，建立健全在党委领导下的宣传部牵头、有关单位参加、媒体支持、关工委协调服务的工作机制，形成齐抓共管、全力推进的大宣传格局。同时，努力办好关工委自身的宣传阵地，自觉围绕“中国梦”宣传教育实践活动开展工作，各显精彩。

其次，要深入贯彻去年底召开的“广东省关心下一代工作先进集体先进个人表彰大会”的精神，特别是汪洋同志讲话的精神，在广大基层培育、发掘、总结一批新鲜的、富有特色的经验和典型，树立一批新品牌，通过宣传，使其发挥更大的示范作用。

## 辑二 省委办公厅、省政府办公厅和省有关部门及省关工委文件

再次，要进一步加强关心下一代宣传工作队伍建设，动员和物色一批老宣传工作者、老理论工作者、老新闻工作者、老文化工作者和老政法工作者加入到关心下一代宣传工作队伍中来，努力培养和造就一批既熟悉基层情况，又善于发掘、总结和写作的通讯员，不断优化人员结构和知识结构，不断激发工作热情，不断涌现关心下一代宣传报道的优秀作品。

广东省关心下一代工作委员会

2013年7月17日

# 6

## 广东省关工委 档案分类办法及归档范围（试行）

广东省关工委办公室（2015年6月30日）

### 一、编制说明

为了加强广东省关工委档案管理工作，实现档案分类、整理、排列、管理、检索、编目的标准化、系统化和规范化，充分发挥档案的利用作用，根据《广东省机关档案分类办法》的要求，结合广东省关工委的实际情况和档案形成的特点，制定本分类办法及归档范围。

### 二、分类办法

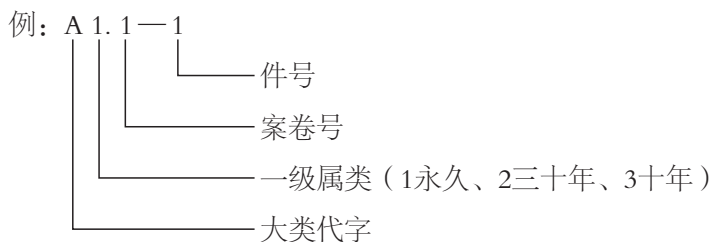
#### （一）分类原则

1. 档案分类方案是按照档案集中统一管理的原则，以历史形成的全部档案材料为对象，依据档案性质、载体分类整理，便于科学管理和开发利用。
2. 分类后的档案，分别以英文字母代字。
  - A. 文书档案
  - F. 特殊载体档案
  - S. 实物档案
3. 本分类方案适用于广东省关工委全部档案进行实体分类、组卷和排架管理。

#### （二）编号方法

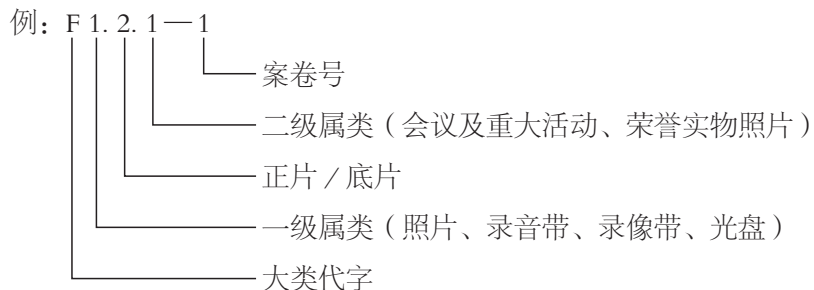
广东省关工委自2000年成立以来的文书档案采用以件为单位的简便方法，以年度——保管期限进行排列编号。

## 辑二 省委办公厅、省政府办公厅和省有关部门及省关工委文件



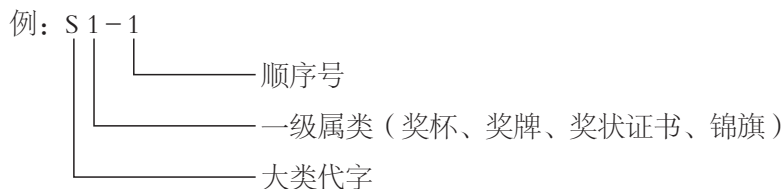
### F. 特殊载体

特殊载体档案设四个一级属类：①照片代字F1，其中F1.1；正片F1.2。照片分两大类：会议、重大活动照片F1.2.1，荣誉实物照片F1.2.2。②录音带代字F2。③录像带代字F3。④光盘代字F4。以时间先后顺序编制流水号。



### S. 实物档案

实物档案设四个一级属类：奖杯代字S1；奖牌代字S2；奖状、证书代字S3；锦旗S4。



## 三、归档范围

凡是反映广东省关工委工作活动中形成的各种门类和载体的历史记录，具有查考利用价值的文件材料均属归档范围。

### （一）上级机关的文件材料

1. 上级机关下发的针对本委的文件。
2. 代上级机关草拟并被采用的文件最后草稿及印本。

## 广东关工委工作重要文件和制度汇编

3. 上级单位领导视察、检查本委工作时的指示、讲话、批示、题词、照片和有特殊保存价值的声像材料。

### (二) 本委形成的文件材料

1. 文书以及各项业务管理工作中形成的文件材料。
2. 本委召开的工作会议以及各种重要的专题会议文件、材料和会议记录等。
3. 本委颁发和与有关单位联合颁发的各种正式文件签发稿、印制稿、重要文件修改稿。
4. 请示与上级机关的批复文件。
5. 委领导在公务活动中形成的重要文件材料，包括讲话记录、批示、颁奖、授牌等。
6. 工作计划、总结、报告（含工作报告、调研报告）类材料。
7. 本委成立、启用印章、组织机构变化等文件材料。
8. 人员任免、奖惩、名册等文件材料。
9. 组织机构沿革、大事记、反映本委重要活动事件的简报、声像材料等。

### 四、文书档案保管期限

类目	归档范围	保管期限	备注
对外业务工作			
一、会议文件	1. 省关工委办公会议纪要	永久	
	2. 全省性工作会议、专题会议的文件材料	永久	
	2.1 请示、报告、批复、重要通知、领导讲话、工作总结、重大决定、会议日程、人员名册		
	2.2 典型材料、代表发言材料、交流材料、重大活动简报	30年	
	3. 联合召开会议的文件材料	永久	
	3.1 [省关工委]主办的		
3.1.1 请示、批复、通知、名单、日程、报告、讲话、总结、决定、纪要	30年		
3.1.2 典型材料、代表发言材料、交流材料、重大活动简报	30年		
3.2 [省关工委]协办的			
3.2.1 请示、批复、通知、名单、日程、报告、讲话、总结、决议、决定、纪要的正本或复制件	30年		
3.1.2 典型材料、代表发言材料、交流材料的正本或复制件	10年		

辑二 省委办公厅、省政府办公厅和省有关部门及省关工委文件

(续上表)

类目	归档范围	保管期限	备注
一、会议文件	4. [省关工委] 承办的大型展览会的文件材料		
	4.1 请示、批复、申办和筹办组委会主要活动安排、议程、名单、主报告、辅助报告, 省级以上领导贺词、题词、讲话, 会徽设计、布展方案	永久	
	4.2 有关材料、新闻报道	30年	
	5. [省关工委] 举办的重要庆典、仪式、纪念活动, 具有影响的重大事件、重大活动等过程中形成的活动方案、邀请函、参加人员名单、嘉宾签名册、领导讲话、贺信(电)、新闻通稿等材料	永久	
	6. 其他有关会议		
	6.1 [省关工委] 领导出席其他重要会议的讲话稿 6.2 中国关工委在我省召开的全国性会议的领导讲话、交流材料、人员名单、日程安排 6.3 [省关工委] 工作人员参加上级机关召开的与本机关职能有关的会议材料	永久 永久 10年	
二、政策、法规、制度	1. [省关工委] 制定的政策性、普发性业务文件、中长期规划、纲要等文件材料	永久	
	2. [省关工委] 代上级机关起草并被采用的重要法规性文件、专项业务文件的最后草稿	30年	
	3. [省关工委] 联合行文的文件材料		
	3.1 [省关工委] 主办的		
	3.1.1 涉及政策性、重大业务建设内容的	永久	
	3.1.2 基础性、操作性内容的	30年	
	3.2 [省关工委] 协办的		
3.2.1 涉及政策性、重大业务建设内容的	10年		
4. 转发上级机关法规和重要业务文件			
4.1 省关工委有具体贯彻意见、要求的	永久		
4.2 省关工委无贯彻意见的	30年		
5. [省关工委] 形成的管理工作制度、程序、规定等文件材料	永久		
三、往来文件	1. [省关工委] 的请示与上级机关的批复、批示		
	1.1 政策、规定、重大业务问题	永久	
	1.2 基础性业务问题	30年	

广东关工委工作重要文件和制度汇编

(续上表)

类目	归档范围	保管期限	备注
三、往来文件	2. 省关工委领导向党委政府汇报工作的文稿	30年	
	3. 省领导对关工委工作的指示、批示	永久	
	4. 同级单位、下级单位的来函、请示与〔省关工委〕的复函、批复等文件材料	永久 10年	
	4.1 政策、重大业务问题		
	4.2 一般性问题或机关之间征求意见的来往函件		
	5. 其他机关与〔省关工委〕业务往来过程中形成的有特殊意义的文件材料	10年	
	6. 上级领导机关、业务指导机关印发的关于〔省关工委〕主要业务的意见、规定、标准等	30年	
四、计划、总结、统计	7. 下级机关及业务系统报送的文件材料	30年 10年	
	7.1 重大业务问题的专题报告		
	7.2 年度和年度以上的计划、总结、统计材料		
	1. 〔省关工委〕年度和年度以上的计划、总结、综合业务年报	永久	
	2. 年度以下的计划、总结、统计材料	10年	
3. 各种专项工作的计划、总结、方案等	30年		
4. 重要职能活动的总结	永久		
5. 各专项工作年度以上的计划、总结、情况汇报	10年		
五、检查、视察、调研	1. 省部级以上领导以及上级机关主要领导检查、视察、调研〔省关工委〕重要工作、解决重大问题时形成的通知、方案、讲话、记录等	永久	
	2. 上级机关领导检查调研时形成的文件材料	30年	
	3. 〔省关工委〕工作汇报材料	30年	
	4. 开展重要专题调研活动形成的通知、调研报告、地级以上市（系统）关工委的汇报、统计数据等材料	永久	
	5. 〔省关工委〕组织的对一般问题进行工作检查时形成的意见、建议、讲话、备忘录	10年	
	6. 对地级以上市（系统）关工委进行工作检查时形成的意见、建议、讲话、备忘录	永久	



辑二 省委办公厅、省政府办公厅和省有关部门及省关工委文件

(续上表)

类目	归档范围	保管期限	备注
六、来信来访工作	1. [省关工委] 处理群众来信来访的文件材料, 包括工作记录摘要、处理结果材料	永久 30年	
	1.1 有领导重要批示和处理结果的		
	1.2 其他有处理结果的		
七、培训工作	1. [省关工委] 领导参加上级机关和部门培训的文件材料	30年	
	2. [省关工委] 组织的全省关工委系统岗位培训、业务培训、专题培训工作形成的文件材料	30年	
对内管理工作			
一、机构编制、干部人事工作	1. [省关工委] 内部机构设置、机构撤并、名称更改、人员编制、组织机构沿革、印信启用和作废等文件材料	永久	
	2. 编制部门制发的关于 [省关工委] 机构设置、人员编制、职能配置等文件材料	永久	
	3. 成立临时机构的文件	10年	
	3.1 本机构内部开展专项活动和工作, 设立临时工作机构的通知		
	3.2 参加由其他机关牵头成立的临时机构、临时组织的通知	10年	
	4. [省关工委] 人事工作制度、规定、办法等文件	30年	
	5. 人事任免方案、讨论纪录、任免通知	永久	
6. 关于干部职工录用、聘任、转正、调资、定级、停薪留职、辞职、离退休、死亡、抚恤等文件材料	永久		
二、奖惩材料	1. [省关工委] 先进单位、先进工作者等文件材料	永久	
	2. 上级机关或本机关对有关人员的处分材料	永久 30年	
	2.1 受到警告(不含)以上处分的		
2.2 受到警告处分的			
三、安全保卫	1. [省关工委] 制定的安全工作规划、计划、总结	永久	
	2. 本机关消防、财务、保密等工作和调查记录	10年	
	3. 本机关内部应急预案	30年	
四、文秘工作	1. [省关工委] 制定的内部管理规章制度	30年	
	2. 本机关公文处理、机要、档案等工作形成的记录本	10年	
	3. 本机关关于文书、保密、档案等工作年度以上的计划、总结、统计材料	10年	
	4. 本机关信息化、办公自动化工作规划、方案等文件材料	30年	

广东关工委工作重要文件和制度汇编

(续上表)

类目	归档范围	保管期限	备注
五、财务管理	1. [省关工委] 财务预算	30年	
	2. 本机关财务收支情况报告	永久	
	3. 本机关财务工作年度总结、财务分析报告	永久	
	4. 有关机关、部门下达、追加 [省关工委] 年度经费的通知	10年	
六、固定资产管理	1. [省关工委] 物资 (办公设备及用品、机动车等) 采购计划、审批手续、招标投标、购置等文件材料, 机动车调拨、保险、事故、转让等文件材料	30年	
	2. [省关工委] 国有资产 (登记、统计、核查清算、交接等) 文件材料		
	2.1 [省关工委] 房产、车辆等价值较大的	永久	
	2.2 [省关工委] 办公用品等低值易耗品	10年	
	3. [省关工委] 与有关单位签订的合同、协议、协定书等文件材料		
3.1 有关直属单位固定资产投资、数额较大、有特殊意义的	永久		
3.2 一般性活动、数额较小的	10年		
七、接待工作	1. [省关工委] 接待工作计划、方案		
	1.1 上级领导对本机关工作进行检查、视察的	永久	
	1.2 省内外兄弟单位对口接待的	10年	

(广东省关工委办公室)



---

省关工委领导讲话及工作汇报  
提纲（按时间顺序排序）

---

# 1

## 在全省县（市、区） 关工委主任培训班上的讲话

佘志广（2008年1月7日）

同志们：

新年伊始，在全省上下认真学习宣传、贯彻十七大和省委十届二次全会精神的形势下，今天我们在省委党校举办全省县（市、区）关工委主任培训班，这对于我们进一步统一思想，提高认识，明确目标，具有深远的意义和重要的作用。这次学习班的内容，一是学习宣传贯彻落实十七大精神和省委十届全会精神，进一步做好关心下一代工作；二是研究探讨县（市、区）关工委工作特点、规律和方法，进一步提高我省县（市、区）关心下一代工作的水平，同时部署全省今年关工委工作。全省县（市、区）关工委，广州、深圳及各地级市关工委，省关工委机关，省高校、省直关工委和有关厅局关工委，以及茂名石化公司、广州铁路（集团）公司等单位的关工委共200人参加了这次培训学习班。我谨代表省关工委，对参加培训班的同志们表示热烈的欢迎！对从事关心下一代工作的同志们致以亲切的问候和崇高的敬意！

党的十七大胜利闭幕以后，全国和全省上下正在掀起学习宣传贯彻十七大精神的热潮。最近，省委召开十届二次全会，围绕学习、宣传、贯彻十七大精神，开展进一步解放思想的学习讨论活动，要求全省各级党组织和广大干部群众，结合广东的实际，认真贯彻落实党的十七大和省委十届二次全会精神。高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持中国特色社会主义道路和中国特色社会主义理论体系是十七大报告的核心。十七大报告为我们继续推动党和国家事业发展指明了

前进方向，是我们党团结率领各族人民坚定不移地走中国特色社会主义道路的政治宣言和行动纲领。关心青少年健康成长，把青少年培养成中国特色社会主义事业的合格建设者和可靠接班人，是全党全社会的共同责任。十七大报告明确提出：“优先发展教育，建设人力资源强国”，“全面贯彻党的教育方针，坚持以人为本，德育优先，实施素质教育，提高教育现代化水平，培养德智体美全面发展的社会主义事业接班人”。报告又指出，“动员社会各方面共同做好青少年思想道德教育工作，为青少年健康成长创造良好社会环境”。十七大报告的这些新的提法和重要要求，是统领关心下一代工作的纲领，为我们进一步做好关心下一代工作指明了方向。这也是我们举办这次培训班的指导思想。

为办好这次培训班，我受省关工委的委托谈点意见，供同志们参考。

一是认真学习。要从关工委领导班子和班子成员自身做起，真正认真学习，深刻理解和正确领会十七大的精神。十七大闭幕之后省关工委马上召开常务班子会议认认真真学习十七大精神，结合关心下一代工作实际，进一步学习十七大的精神，统一思想，提高认识，增强搞好关心下一代工作的信心和决心。我们这次培训班的第一阶段，就是安排认真学习十七大精神和省委十届二次全会精神，立足当前，着眼长远，继续解放思想，真抓实干，推动改革创新和科学发展，以新一轮思想大解放推动新一轮大发展。通过听取辅导报告，进一步学习、掌握和深刻领会十七大精神，为我们今后工作夯实思想基础和理论基础。这次培训班时间不长，同志们要安下心来，一心一意学，原原本本学，全面、准确地领会十七大精神。各级关工委要带头认真学习，在学习上起率先垂范的作用。

二是积极带动。通过培训班的学习，要带动促进“五老”队伍学习。目前我省的“五老”队伍已发展到110万人，这是一支做好关心下一代工作的大队伍。我们要抓住学习宣传贯彻十七大精神的机遇，乘势而上，把学习好、宣传好、贯彻好十七大和省委十届二次全会精神作为加强“五老”队伍思想建设的头等大事来抓。通过学习，把思想统一到十七大精神中来，进一步焕发“五老”队伍的青春活力，充分发挥“五老”的优势和作用，把关心下一代工作推上一个新水平。

三是联系实际。在学习中，要紧密切联系关工委工作的实际，认真总结关心下一代工作的经验，加强对关心下一代工作规律的认识，结合十七大提出的新任务、新要求，提出贯彻落实的具体措施和方案，提出今年乃至今后关工委工作的切入点、指导思想、工作目标、措施办法等。在培训班的第二阶段，方苞同志和康乐书同志将作重要讲话，提出具体要求，同时，还安排了几个单位在

培训班上作典型发言，交流工作体会，达到互相学习和共同提高的目的。

四是大胆创新。贯彻落实十七大的精神，我们的工作必须站在新的起点上。因此，我们要在关工委原有工作的基础上进一步解放思想，大胆创新。创新是中华民族复兴不竭的源泉，只有创新，才能继续前进。解放思想的一个重要任务，就是要破除影响科学发展的思想障碍，深刻反思干部群众的精神状态，把思想从不适应不利于科学发展的认识中解放出来，要克服自满情绪，增强忧患意识，以忧患意识来保持开拓进取的昂扬锐气。当前，要向广大青少年宣传十七大精神，引导广大青少年充分认识到高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持中国特色社会主义道路和中国特色社会主义理论体系，是实现国家繁荣和人民安康的唯一道路；深刻领会科学发展观的科学内涵和实践要求，要以培养社会主义事业合格建设者和可靠接班人为着力点，以加强青少年思想道德建设为出发点，运用马克思主义指导思想去武装青少年，以中国特色的社会主义共同理想去激励青少年，以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神去教育青少年，以“八荣八耻”的社会主义荣辱观去规范青少年。这四项社会主义核心价值体系的内容，针对性很强，应该成为对青少年进行教育的重要方面，也是提高青少年思想道德素质的基础和根本。各级关工委要根据时代的特点，青少年的思想状况和变化等现状，针对影响青少年成长的重点问题，开展调研，掌握情况，提出分析解决问题的措施和办法。要创新各种载体和方法，坚持以思想教育为核心，从提高基本素质入手，向青少年进行宣传教育，引导他们树立正确的人生观、价值观，立志为国，奉献社会，争做社会主义合格的建设者和可靠接班人，使关心下一代工作更有针对性、可操作性和时效性。

五是搞好结合。要把学习宣传、贯彻十七大精神和当前各项工作结合在一起。去年八月，我们召开了全省关心下一代工作表彰大会，中共中央政治局委员、省委书记张德江同志和中国关工委发来了贺信，省委领导刘玉浦、胡泽君同志出席了会议，刘玉浦同志作了讲话。省委和中国关工委充分肯定全省关心下一代的工作，同时对我们的工作提出了更高的要求。大会之后，全省各地各系统关工委以大会精神为契机，扎实抓好大会精神的传达贯彻，按照当地党委的要求和部署，进一步推动各地关心下一代工作。当前，全省关心下一代工作出现党委、政府重视，有关部门支持配合，社会人人关心的新局面。我们要把学习十七大精神和省委十届二次全会精神与宣传贯彻全省表彰大会的精神结合起来；与贯彻落实中央〔2004〕8号、16号文结合起来；与坚持以人为本，促进人的全面发展构建和谐和谐社会结合起来；与创造关心下一代工作的长效机制结合

### 辑三 省关工委领导讲话及工作汇报提纲

起来。开拓创新，扎实推进，尽职尽责做好各项工作，为广大青少年健康成长和构建和谐社会作出贡献。

同志们，关心下一代工作是一项长盛不衰的伟大事业，是保证党的事业后继有人和国家繁荣昌盛的基础性工作，功在当代，利及千秋，赋有极强的生命力。我们要以学习、宣传、贯彻十七大精神来统领关心下一代工作全局，充分发挥“五老”的独特作用，进一步探索青少年思想道德建设的有效途径和工作载体；坚持“三教”结合，营造良好的育人环境，推动“十个一”活动向广度深度发展；进一步推进山区农村创业青年培训工作，为建设社会主义新农村贡献力量；进一步加强和改进关心下一代宣传工作，提高全社会对关心下一代工作的知情度、支持度和参与度。在省委、省政府的领导下，齐心协力，求实创新，不断增进关工委组织的活力，把关心下一代工作推向新台阶，努力开创关心下一代工作新局面！

（作者系广东省关工委副主任、广东省人大常委会原副主任）



# 2

## 在山区创业青年培训工作经验交流会上的讲话

张帼英（2008年10月16日）

同志们：

这次会议开得很好。刚刚近维同志说了，我们这个会议开得好的根本原因，就是由于我们大家一起共同努力，总结了一些很好的经验。东汉同志作的主题报告，也很好。他一直在抓农村基层建设这一块，在组织部做副部长的时候就主持农村基层组织建设工作。所以他对情况非常了解，能够很好地把前一段六年来的山区创业青年培训工作总结出来。我反复看了一下，主题报告中肯定的几个主要成效，很符合这次十七届三中全会精神，特别是广东如何贯彻三中全会精神的几点意见。另外我还看完了整本经验材料汇编。这些经验材料都比较好，从不同的角度反映了山区创业青年培训工作的经验，有一些新鲜经验，很有活力，发展下去对我们的工作将是很大的推动。比如昨天韶关肖志雄同志介绍的农村经济组织，就是个新东西。它不是过去经济合作组织的重复，是新的农村生产力下新生事物。现在韶关成立了十几个，将来我们组织培训这些经济组织带头人，使之成为我们培训农村致富奔康带头人的一个主要内容，我想它将是非常有生命力的。所以我认为这次会议开得很好，很成功。

作为会议的总结，近维同志提出的今后如何把这项工作做好的几点意见是可行的，我们可以结合各地的情况加以贯彻。各地的情况不一样，会议提出的意见，各地的经验，符合本地实际的，可取的，我们就要把它抓到手，认真加以实践。

下面我着重讲两个问题。

**一、认真学习贯彻十七届三中全会关于推进农村改革发展若干重大问题的决定精神，进一步提高我们做好农村关工工作的积极性和创造性。**

我们都是退下来的老同志，不可能像在位的同志能及时听取各级对全会精神传达。但是公报和主要内容，包括省委常委开会回来以后省里准备怎么贯彻，在报纸上统统都有了。因为这两天大家进来的时候看不到报纸，我比大家方便一点，来之前找了两份报纸看了一下，所以我先学了一步，在此把主要精神和大家一起提纲性地学习一下，以增强我们搞好农村关工委工作的信心。

十七届三中全会通过了《关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》。这个决定明确了推进农村改革发展的指导思想、目标任务和重大原则，是当前和今后一个时期全党全国推进农村发展改革的指导性文件。主要有7方面的内容。

第一个内容，科学判断：准确把握农村改革发展的历史方位。全会公报说，我国总体上已进入以工促农、以城带乡的发展阶段，进入加快改造传统农业、走中国特色农业现代化道路的关键时刻，进入着力破除城乡二元结构、形成城乡经济社会发展一体化新格局的重要时期。公报用“一个发展阶段”、“一个关键时刻”、“一个重要时期”深刻阐述了我国农村改革发展的历史方位。它告诉我们，当前，农村改革仍然是我们改革的关键环节，农村农业发展仍然是我国发展的战略基础，但已经进入一个新的历史时期，不再是重复过去问题了。

第二个内容，六大目标：全面描绘农村未来美好图景。全会提出了到2020年我国农村改革发展的基本目标任务。一是农村经济体制更加健全，城乡经济社会发展一体化体制机制基本建立；二是现代农业建设取得显著进展，农业综合生产能力明显提高，国家粮食安全和主要农产品供给得到有效保障；三是农民人均纯收入比2008年翻一番，消费水平大幅提升，绝对贫困现象基本消除；四是农村基层组织建设进一步加强，村民自治制度更加完善，农民民主权利得到切实保障；五是城乡基本公共服务均等化明显推进，农村文化进一步繁荣，农民基本文化权益得到更好落实，农村人人享有接受良好教育的机会，农村基本生活保障、基本医疗卫生制度更加健全，农村社会管理体系进一步完善；六是资源节约型、环境友好型农业生产体系基本形成，农村人居和生态环境明显改善，可持续发展能力不断增强。

第三个内容，三大部署：勾勒新一轮农村改革发展“路径图”。全会对当前和今后一个时期推进农村改革发展作出了具体部署。一是大力推进改革创

新，加强农村制度建设；二是积极发展现代农业，提高农业综合生产能力；三是加快发展农村公共事业，促进农村社会全面进步。

第四个内容，制度创新：夯实农村改革发展的制度保障。全会提出了今后农村基本制度建设的几个主要方面。首先，以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制。双层经营体制是我国农村改革最重要的制度性成果，是党的农村政策的基石。全会提出要“稳定和完善农村基本经营制度”，不仅现有土地承包关系要保持稳定并长久不变，还将赋予农民更加充分而有保障的土地承包经营权。第二，农村土地管理制度。土地制度是农村的基础制度。全会立足地少人多的基本国情，突出强调要“健全严格规范的农村土地管理制度”，必须坚守18亿亩耕地这根红线，实行最严格的耕地保护制度。第三，农业支持保护制度。这也是一个比较大的制度。全会明确提出要“完善农业支持保护制度”，意味着我国将从农业投入、农业补贴、农产品价格等多个方面进一步完善相关政策，不断强化对农业这一国民经济基础和战略产业的支持和保护。再有，“建立现代农村金融制度”，着眼于为农村发展提供充足的资金支持；“建立促进城乡经济社会发展一体化制度”，旨在从根本上破除导致城乡二元结构的制度基础；“健全农村民主管理制度”，加强村民自治机制建设。

第五个内容，现代农业：“确保国家粮食安全”放在首位。全会进一步明确了发展现代农业的总思路。里面突出一个问题，一定要“确保国家粮食安全”，把“确保国家粮食安全”放在首位。

第六个内容，八大举措：彻底破解城乡二元结构。全会提出了破解城乡二元结构的根本措施：“扩大公共财政覆盖农村范围，发展农村公共事业，使广大农民学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居”。将来到一定程度，农民跟城市居民一样，学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居。

第七个内容，三个要求：为农村改革发展提供坚强政治保证。第一个要求，完善党领导农村工作的体制机制，强化党委统一领导、党政齐抓共管、农村工作综合部门组织协调、有关部门各负其责的农村工作领导体制和工作机制。第二个要求，加强农村基层党组织建设、加强农村基层干部队伍建设，把农村基层党组织建设成为“推动科学发展、带领农民致富、密切联系群众、维护农村党的坚强领导核心”。第三个要求，加强农村党风廉政建设，推进农村惩治和预防腐败体系建设。

省委常委就如何贯彻十七届三中全会精神提出了两个大方面的意见。一是要深刻理解农村改革发展对我国改革开放和现代化建设的重要性，深刻理解中

央关于农村改革发展的新思路、新举措，深刻理解十七大以来我国为什么能够办好几件大事和妥善应对几件难事，深刻理解中央关于当前党和国家工作有哪些新要求、新部署，真正把十七届三中全会精神学深学透，学懂弄通。二是要紧紧围绕怎样增加农民收入、怎样进一步缩小城乡差距和贫富差距扩大趋势、影响我省成为农村改革发展排头兵的主要问题是什么、农村改革发展的突破口是什么和如何科学制定我省农村改革发展目标任务等深入基层调研，研究制定我省的贯彻实施意见。

所以我认为，这次三中全会的精神，不管是《决定》精神，还是我们省的贯彻意见，我们关工委通过学习，确实可以增强我们做好农村关工工作的信心。农村关工委的工作可以大有作为。当然，我们要干的事情很多，但要抓住重点。昨天东汉同志的总结里归纳了山区创业青年培训工作的三个成效，有针对性。第一个成效，我们已培养了一批带头人，一部分人已经富裕起来。第二个成效，通过他们的辐射作用带动了一大批农民，也跟着富裕起来。第三个成效，为我们农村巩固党的组织、巩固政权组织提供了人才保障。这第三个成效的贡献特别大。现在在农村里找什么人当基层干部，找什么人当支部书记，就是要找这些能够带领人民群众致富的年轻人。因为这样的人去充实我们的政权组织，充实我们的基层党支部，我们就会有一批能够引领人民群众致富的带头人，我们的新农村建设就没有克服不了的困难。所以我觉得，我们农村关工委有很多重要的事情可以做，但不一定都要去做，单单抓住创业青年培训这一条就足够。这是我们退下来的同志也可以为农村发展，为农村新一轮的改革作贡献的最佳途径之一。大家回去以后要好好学习一下中央的决定，以决定为指导，抓住关工委的特点，突出创业青年培训这个重点，把我们农村关工工作做深做细，做得更好。

**二、以三中全会通过的决定为指导，抓住重点，进一步做好农村关工委的工作。**

提纲性地讲几点意见。

第一，以农村创业青年培训为重点搞好搞活农村关工委的工作。这次会议全面总结了创业青年培训的工作，经验也很多。我认为创业青年培训工作是一种形式，是一种载体，也是一种平台。我们用这个形式、载体、平台，可以做很多很多农村关工工作，可以随着各地发展的实际，选择各行各业的项目，培训各个方面的带头人。前一段时间我们集中在种养、在某些经营方面培养了一批带头人，今后我们可以用这种形式培养更多这样的带头人。如刚才讲的，韶关形成了一批合作经济组织，这是一批和过去生产队时期不一样的合作

经济组织。我们可以为这些经济组织培训带头人，也可以在青年中选拔一些人才，把他们培养成这样的合作经济组织的带头人，让他们几户人就可以组织一个合作经济组织。这完全可以成为我们农村关工委工作的重点、抓手。实践证明，结合农村的发展培养带头人是我们的优势，是农业、科技等职能部门难以做到的，因为我们培养的这样的带头人可以说是带有一点综合性的，也可以说是带有一些创新性的，职能部门没有那么长的时间去跟踪培训、通过实践来培养人。为什么很多创业人员得到群众的拥护，有好些被请出来当领导，甚至没有提名为候选人都把他选出来当自己的村主任？就是因为他们是农民致富奔康的带头人，是农村各行各业的领头人。哪个农民不愿意自己致富啊！所以，今后我们要继续围绕着培训带头人开展工作，并且把培训的面拓宽一点。也就是说，可以根据各行各业不一样的情况培训多个方面的带头人。可以在山区培养合作经济组织带头人；可以就农村土地经营流转问题培养发展某一方面的领头人。要不断地研究、开拓，把我们的培训工作搞活，培养更多的创业人才、更多的带头人，充实我们的基层组织，充实我们的政权组织。

第二，配合有关部门做好农村青少年思想道德教育。这是农村关工委的一个主要工作任务。农村青少年思想道德教育内容很丰富，比如说理想信念、社会主义荣辱观、爱国主义、民族复兴、法规法纪、“小公民”规范、革命传统，等等。各地要根据各地的实际情况，选择一两项内容，有重点地去开展。前两个月我到深圳龙岗区，看了他们坪乡镇，了解了坪乡镇的关工工作。坪乡镇是一个革命老区，东江纵队曾在那儿驻扎，东江纵队司令曾生同志的家乡就在那里。他们那里有一个福州军区的少将，八十多岁了，组织关系还在福建，却住在镇里领头开展关工工作。他抓住他们那里是革命老区的特点把传统教育突出出来，以传统教育为核心，把革命传统教育、爱国主义教育、“八荣八耻”教育统统牵起来，搞得红红火火，非常好。动员了一大批老同志出来对青少年进行教育。不管是外表的形式，还是里边的设施，搞得都非常好。他那个村镇基本上没有犯罪行为，而且小孩非常有礼貌，学生的纪律、成绩也非常好。特别是他那里的老年活动也很好，八十多岁的老头、老太都可以打起腰鼓上台来跳舞。他们跟我说，这活动已经有八年了，他们每天早晨五点多钟就去集体跳秧歌打腰鼓，风雨无阻。这么好的精神面貌，原因在哪里？我看，主要还是他们把思想道德教育贯穿到了各个方面。比如，有一户人四代都来搞关工工作，老太太88岁，她儿子也已经六十岁，都出来搞关工工作，孙子也参加关工工作，重孙小孩在校的表现也很好。这是很好的经验，值得各地学习。但我们不一定照他们那样子。各地有各地的特色，我们农村关工工作的内容也很丰



富，各地可以根据各地的实际选择一两件事情去办好，把我们的农村关工工作搞活。比如，前段时间我去惠东，看了一个叫大岭镇的地方。原来他们那里吸毒的人很多，犯罪的青年也很多，他们关工委就在社区里办家长学校，把放学以后的孩子聚拢来，把学校与家庭联系起来，使孩子们课内课外都有人管、有人教，效果很好。现在他们那里零犯罪，零吸毒，做到了“两个零”，很不简单。而且他们那里的精神面貌也非常好。我们去的那个家长学校，地方不很大，孩子们在那里有唱有跳，气氛很不错。所以我认为，我们农村青少年思想政治工作的方法、内容，不要搞“统一规定”，要根据各个地方各个乡镇社区不同的情况，选择最合适的一两个方面来进行，干就把它干好。我们关工委的工作不一定要做很多，因为我们是退下来的同志，不可能像在位的时候那么要求。能够做多少就做多少。工作不一定要十全十美，也不一定样样都要去做，但是抓住一两件对本地对后一代有益的事情，如思想教育、培训等，坚持做好，就达到我们的目标，实现我们的目的，我们的工作就有成效。

第三，搞好农村关工委乡镇一级网络。把乡镇、行政村一级的关工组织健全起来，把“五老”动员组织起来就近就地参加关工活动，这项工作很重要。我们关工委工作的一个很重要的特点就是左手牵着老，右手拖着小；一方面动员老的，一方面拉着小的。我们关工委要做的就是这两方面的工作。我对古松青同志非常敬仰，这么大年纪对工作很投入。他本身是一个农业专家，退下来后把自己的技术贡献到每一个创业青年，贡献到“每一棵树”，这精神很伟大。我们搞关工工作，就要把更多的像古青松这样的“五老”组织起来，发挥他们的作用。做关心下一代工作，跟下一代在一起，多做一点好事，对下一代有帮助，对老同志本身的健康也有好处。记得方苞同志原来身体不是太好，做了几年关工委工作以后，他现在的精神状态都不一样了，精神面貌很好，原因是经常做“善事”，经常开开心心。所以我们动员“五老”去做关心下一代的工作本身也是做老人的工作。过去和现在，农村里都有老人协会，我们也可以把他们动员起来，使他们的精力也转到教育青少年身上来。

（作者系广东省关工委主任、广东省人大常委会原主任）

# 3

## 深入学习贯彻省“两办”文件精神 努力开创我省关工委工作新局面

张帼英（2009年4月23日）

同志们：

昨天我已向大家传达了中央领导同志对关工委工作的重要批示和中关工委会议精神，深圳市委、龙岗区委以及龙岗区关工委、宝安区关工委等介绍了情况和经验。今天我就着重如何深入贯彻省委办公厅、省政府办公厅《关于加强关工委工作的意见》，开创我省关工委工作新局面讲三点意见。

### 一、深入学习贯彻省两办文件精神

省委办公厅、省政府办公厅《关于加强关工委工作的意见》（粤办发〔2008〕20号文），深刻阐述了关工委在关心下一代工作中特别是在关心培养教育青少年工作中的重要作用，明确了县以上关工委工作的宗旨和五项主要任务，同时对加强关工委组织建设、加强对关工委工作的领导和支持力度等提出了具体要求。大家反映，两办文件立意高，要求明确，措施具体，针对性和操作性都很强，充分体现了省委省政府对关工委工作的重视和支持，体现了对“五老”工作积极性的珍惜和爱护。

文件一下发，省关工委就在从化召开各地级以上市关工委主任会议，组织学习，部署如何贯彻落实。几个月来，各地都进行了传达学习和贯彻。梅州市关工委分别向市委、市政府负责同志汇报了省两办文件和省关工委从化会议精神，汇报了市关工委的贯彻意见。中山市委书记陈根楷约见市关工委班子全体成员，主动提出兼任市关工委名誉主任，表示要为关工委办实事筹措资金。江门市关工委在今年初就对各



区（市）关工委学习贯彻情况进行了调研。总的说来，对照文件找差距，提出改进措施求实效的气氛基本形成。但发展不平衡。因此，我们要继续抓好省两办文件精神贯彻落实。

1. 必须继续提高对做好关心下一代工作意义的认识。这是贯彻落实好两办文件精神的前提。两办文件指出：“各级关工委要充分认识关心下一代工作的重要意义，增强使命感、荣誉感和责任感。”关心下一代的重要意义可以从多个方面去认识，我这里着重从两个方面来谈谈自己的认识。一是从祖国的未来、民族的希望这个高度来认识。两办文件说，青少年是祖国的未来、民族的希望。中国特色社会主义现代化建设事业能否实现可持续发展，中华民族能否实现伟大复兴，希望寄托在一代又一代的青少年身上。青少年不能健康成长，国家的发展、民族的复兴就没有希望。关心培养教育青少年，把青少年培养成有理想、有道德、有文化、有纪律的中国特色社会主义事业建设者和可靠接班人，就能实现中国特色社会主义现代化建设事业的可持续发展，中华民族就能实现伟大的复兴。显然，这是一项重大的战略工程，也是一项重大的希望工程。二是从千千万万家庭的最大希望来认识。我们看到，孩子的健康成长是千千万万家长的最大愿望，涉及千千万万家庭的幸福和希望。一个孩子违法犯罪了，不仅影响这个孩子的一生，也给他的家庭带来了极大的痛苦。“孩子出问题，家庭无幸福。”这样的孩子多了，就会影响社会的和谐。因此，关心培养教育青少年健康成长，是顺应人民群众的愿望、实现千千万万家庭最大希望和切身利益的重大民心工程和希望工程。我们要从多方面来充分认识关心下一代工作的重要性和紧迫性，扎扎实实地抓好两办文件精神的学习和贯彻落实。

2. 必须继续加强关工委组织建设。两办文件提出，加强关工委组织建设要突出抓好三个环节，即建立健全各级关工委组织，发展壮大“五老”队伍，加强县以上关工委领导班子建设。这三个环节是相辅相成的。目前这三个方面都存在着薄弱环节，主要是一些市、县（区）的直属机关和企事业单位尚未建立关工委；一些行政村和社区尚未建立关工委，或者虽已建立但未认真开展活动；一些市、县（区）的“五老”队伍特别是基层“五老”队伍人数少；个别县（市、区）关工委领导班子缺乏活力，未能建立长效机制。这些问题都有待我们在深入学习贯彻两办文件精神中逐一加以解决。

3. 必须明确关工委工作的主阵地在基层，关工委工作需要创新。省两办文件对此提出了明确的具体要求，主要的有：（1）关工委工作主阵地在基层，重点在乡镇（街道）、村（社区）；（2）县以上关工委和机关企事业单位关工委的工作重心要向基层延伸；（3）在基层党委和政府的领导下，关工委工作要与基层

工作紧密结合；（4）各级关工委要在原有基础上，实现工作内容、形式、方法和载体的创新。这些要求，在许多市、县（区）已不同程度的这样做了，效果很好。但也还有相当部分的地方没有这样做，希望通过这次会议的推动，全面落实省两办文件的要求，进一步提高我省关工委工作水平。

为了推进省两办文件精神贯彻落实，省关工委拟在今年下半年安排时间到各地调研，总结经验，综合贯彻落实情况，向省委、省政府汇报。

### 二、进一步总结和推广县以上关工委工作的基本做法

我省县以上各级关工委均是在2000年成立的。九年来，在党委、政府的领导与支持下，主动配合有关部门和群众团体积极开展工作，取得了丰硕的成果，同时对做好关工委工作有了更加深刻的体会。开创我省关工委工作新局面，需要进一步总结和推广关工委工作的如下基本做法。

1. 积极争取党委、政府对关工委工作的领导与支持。党委、政府加强对关工委工作的领导与支持，关工委工作就有了可靠的保证。这次省关工委之所以选择在龙岗区召开全省关工委工作会议，首先是因为龙岗区关工委工作做得好，其经验具有普遍意义。而龙岗区关工委工作做得好，重要原因是区委、区政府把关工委工作纳入了议事日程，每年区委常委扩大会议和人大会议上的政府工作报告中都提出支持关工委工作的要求。几任区委书记主动经常过问关工委工作，及时帮助关工委解决困难。各级关工委一定要主动争取党委、政府的领导和支持，这是做好关工委工作的根本保证。

2. 加强关工委领导班子建设，建设学习型、调研型、服务型、创新型、实干型的常务工作班子。这是做好关工委工作的关键。各地在加强常务工作班子建设中，一是注意选好班长。近几年来，一些市、县（区）的关工委主任因年龄偏大改任名誉主任，由党政班子换届退下来、热心关心下一代工作的老领导担任关工委主任，这就能将老同志个体的政治、经验、威望、亲情和时空等五个方面的优势凝聚为集体优势。二是实行“小班子”，即驻会的副主任人数不多，很精干，个个既能出主意，又能亲力亲为抓落实。三是建立健全工作制度，把学习、调研摆在重要位置。工作班子成员真正做到思想上与青少年同心，与时代同步。四是不断改进工作方法。各地十分注意深入基层调查研究，掌握青少年成长中的热点难点问题，确定一个时期的工作重点；抓点带面，培养典型，总结和推广先进经验，发挥先进典型的示范效应。五是加强关工委办公室工作，充分发挥其“承上启下，协调内外，当好参谋，搞好服务”的作用。

3. 加强基层组织建设，发展壮大“五老”队伍。这是做好关工委工作的基础和组织保证。各地在加强“五老”队伍建设中，一是注意加强市、县（区）关工委直接组织的包括德育讲师团、关爱工作团、网吧监督员等在内的骨干队

伍建设；二是发展壮大基层（街道社区、镇村）“五老”队伍，动员和吸引更多的“五老”就地就近参加关心下一代工作。在深圳市龙岗区，147个社区中已有125个社区建立了“五老”队伍，人员共有1246人。众多基层“五老”的参与，体现着关工委工作的主阵地在基层，促进了青少年工作的顺利开展。

4. 竭诚为青少年健康成长服务。把青少年培养成为有理想、有道德、有文化、有纪律的中国特色社会主义事业建设者和可靠接班人，是关工委工作的根本宗旨。坚持这个根本宗旨，竭诚为青少年健康成长服务，是关工委全部工作的出发点和归宿。几年来，各地关工委在做好专题调研，在加强和改进青少年思想道德建设，在为青少年健康成长创造良好社会环境以及为青少年特别是青少年中的弱势群体办实事好事等方面做了大量工作，特别注意从本地实际出发，推进重点工作项目，培育品牌，抓一件成一件，充分发挥品牌效应，使之更富有实际成效。各地关工委实施的“十个一活动”、“十帮”、“朝阳读书活动”、“创业青年培训班”、“160工程”、“民族精神代代传”、“扶贫助学工程”、“戒毒帮教工程”、“未成年孤儿调研与救助工程”、“预防未成年人犯罪工程”、“送温暖进高墙”、“社区家长学校”，以及建立的爱国主义教育基地、体验教育基地等，已成为全省关工委工作的新亮点，受到广大青少年及其家长以及社会各界的好评。

5. 加强同有关职能部门、群众团体和社会力量的联系与合作。这是做好关工委工作的必然要求。各地关工委一是主动与有关职能部门和群众团体沟通，配合他们开展工作。二是善于依靠、借助职能部门和群众团体力量，为关工委“五老”开展相关活动搭建平台。如由教育部门聘请关工委“五老”为校外辅导员，由文化部门聘请关工委“五老”为网吧监督员，由高校党委组织部门聘请关工委老同志参与大学生党建工作等，这都方便了“五老”开展工作。三是注意发动热心关爱青少年的社会知名人士和企业家参加关工委活动，积极推动全社会都来关爱青少年健康成长良好氛围的形成。

### 三、在继承中创新，努力使关工委工作更具活力，更有实效

我省关工委成立以来的九年，是不断创新的九年。新的形势和任务，要求全省各级关工组织特别是县以上关工委，要按照省两办文件的要求，“在原有基础上实现工作内容、形式、方法和载体的创新”，努力使关工委工作更具活力，更有实效。如何在继承中创新？我提出以下几点，同大家共同探讨。

1. 深入学习实践科学发展观，坚持以科学发展观指导关心下一代工作。这是创新关工委工作的根本指导思想。科学发展观是马克思主义关于发展的世界观和方法论的集中体现，是同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想一脉相承又与时俱进的科学理论。各级关工委要通过

学习，准确把握科学发展观的思想内涵、精神实质和根本要求，并落实到关工委工作中。一是要坚持以人为本，竭诚为青少年健康成长服务；二是要有针对性地开展社会主义核心价值体系主题教育活动，把社会主义核心价值体系建设融入关心培养教育青少年工作的全过程，着力提高青少年的思想道德素质；三是要进一步解放思想，实事求是，坚持从实际出发，按照“急党政所急，想青少年所需，尽关工委所能”的要求，不断创新工作思路，探索建立长效机制，推动关工委工作的可持续发展。今年是新中国成立60周年，各级关工委要以此为契机，组织青少年积极开展爱国主义教育，引导广大青少年更加热爱祖国、热爱共产党、热爱社会主义；更加坚信没有共产党就没有新中国，只有社会主义才能救中国，只有改革开放才能发展中国。

2. 立足基层，深入调研，进一步增强工作的针对性，提高实效性。只有深入调查研究，才能掌握青少年成长中急需解决的是什么问题，才能对解决这些问题提出切实可行的意见和建议，才能使关工委工作更有针对性，才能发现先进典型，总结推广新鲜经验，促进相关问题的解决。

3. 进一步创新工作内容、活动方式和载体。在加强和改进青少年思想道德建设方面，要多开展寓教于乐，寓教于新颖的、吸引力强的实践活动。要坚持从具体问题抓起，把目标任务变成实实在在的工作项目。对已经实施的工作项目、品牌，要突出思想道德建设内涵，丰富活动内容，提升载体质量。要根据新形势新要求设计新项目。新设计的项目，要更有利于调动青少年参与的积极性、主动性，让他们喜欢参与、便于参与。要探索建立教育实践基地，让青少年在这些场所感受历史人文熏陶，接受爱国主义和社会知识等教育。

4. 积极探索推进城市社区关工委工作与社区工作的紧密结合。社区关工委工作实际上是社区创文明工作的一部分。要在街道党工委的领导与支持下，进一步将社区关工委工作与创文明工作紧密结合起来，推进家长学校进社区，继续实施和提升“老少共建文明社区”等活动。

5. 积极探索推进农村镇村关工委工作。目前我省农村关工委工作发展不平衡，有些镇村组织不健全，有些即使有组织，但极少开展活动。我们要紧紧抓住贯彻党的十七届三中全会精神和省两办文件精神的良好时机，推动农村镇村关工委工作。要帮助镇村建立健全关工委组织，并结合各地实际积极开展活动。要继续办好和提升创业青年培训班，引领创业青年走农业产业化经营之路，带动农民致富，培养社会主义新型农民。

6. 积极探索推进直属机关、企事业单位关工委工作。当前我省不少市、县（区）直属机关、企事业单位关工委工作尚属起步阶段。省关工委将组织力量到省直有关单位及市、县（区）开展调研，总结经验，条件成熟时召开直属机

关、企事业单位关工委工作经验交流座谈会。中、小学关工委要在继续推进、提升“朝阳读书活动”开展的同时，做好其他方面的工作。条件成熟时召开全省教育系统关工委工作经验交流座谈会。

7. 进一步发展壮大和提升基层“五老”队伍。最近，省委办公厅、省政府办公厅下发了《关于进一步发展志愿服务事业的意见》（粤发〔2009〕5号）。关工委“五老”队伍实际上是我省志愿服务事业的一部分，要按照这个文件的有关要求，建立健全招聘登记、学习培训和评估激励等制度，以规范和提升“五老”队伍特别是镇（街道）、村（社区）“五老”队伍建设。

8. 扩大组织“五老”志愿者，对网吧实行社会监督。省关工委成立伊始，就对参与净化社会文化环境工作非常重视。2003年以来，省关工委围绕网吧对未成年人的不良影响以及如何解决网吧违法违规接纳未成年人等问题，连续多次进行专题调研。我省大多数市、县（区）关工委也对网吧问题多次进行调研，有些县（市、区）关工委还在当地文化部门支持下，组织“五老”人员对网吧进行义务监督。最近中办、国办下发的《关于进一步净化社会文化环境 促进未成年人健康成长的若干意见》提出：“落实网吧社会监督制度，设立专门的网吧监督员，随时发现并制止淫秽色情等违法有害信息在网吧出现，及时制止未成年人进入网吧。由各地关心下一代工作委员会在‘五老’人员中招募志愿者，文化部门为网吧监督员颁发聘书，对网吧实行社会监督。各地政府要对网吧监督员提供必要的经费支持。”这是党中央、国务院对各级关工委和“五老”的极大信任和期待。各县（市、区）关工委要继续和文化部门联系，组织好“五老”网吧监督员，持证上岗监督，并积极探索进行有效监督的做法和经验。省关工委拟在第四季度就此到一些县（市、区）进行调研。

9. 进一步做好宣传工作。2010年是中国关工委成立20周年，也是全国关心下一代工作五年一次的表彰年。中国关工委准备召开隆重的纪念表彰大会，开展一系列的相关活动。各市、县（区）关工委都要以此为契机，进一步做好宣传工作。要多与新闻媒体联系，宣传本地关工委工作新亮点和“五老”先进新事迹。要进一步办好《秋光·关心下一代》杂志，扩大发行面，充分发挥其作为省关工委宣传工作、指导基层关工委工作主渠道的作用。

（作者系广东省关工委主任、广东省人大常委会原主任）



# 4

## 进一步贯彻落实省“两办”文件精神 深入扎实推进未成年人思想道德建设

陈坚（2010年1月14日）

同志们：

过去一年，是我们认真学习贯彻省委办公厅、省政府办公厅《关于加强关工委工作的意见》粤办发〔2008〕20号文件（以下简称“两办”文件），促进全省关工委工作新发展的一年。在新的一年里，我们的工作重点，是以中央8号文件和最近在长沙召开全国未成年人思想道德建设经验交流会精神为指导，进一步贯彻落实省“两办”文件，深入扎实推进未成年人思想道德建设。根据省关工委办公会议意见，开展这项工作的切入点就是要突出抓好校外教育。省关工委认为：这次在中山市召开现场会，作为抓好校外教育辅导工作的动员和部署；年中在东莞召开校外教育暨东莞大学生暑期社会实践活动经验交流会，以促进校外教育的深入开展；明年初是校外教育的阶段性总结，选择一个这项工作做得好的地级市作为现场会。下面，我就进一步加强思想道德建设讲几点意见：

### 一、整合各种资源和力量，着力构建和完善校外教育平台，扎实推进未成年人思想道德建设

几年来，我们积极探索“三教结合”的育人模式。学校、家庭、社会教育如何结合，创建怎样的平台和载体，以形成三位一体的教育网络，发挥教育的整体效应。去年11月，我们组织了一个小组赴江苏考察校外教育辅导站建设的经验。同时，对我省校外教育的现状进行了初步调研，到中山市、清远市实地了解和座谈。综合省内外情况和经验，要

构建和完善校外教育平台（辅导站、老少活动中心、少年宫等称谓），必须抓好如下几方面工作。

（一）充分认识校外教育的重要意义，进一步增强光荣感、责任感和使命感。校外教育是加强未成年人思想道德建设的重要举措。我们必须清醒地看到，加强校外教育是社会现实的要求，人民群众的期待。当前突出的问题：其一，社会上的一些腐朽没落文化和有害信息通过网络腐蚀未成年人心灵，必须探索城乡社区校外教育的新途径；其二，随着经济发展和人口大规模流动，出现了诸如留守儿童、外来务工人员子女就读和单亲家庭等新情况、新问题，也迫切需要加强校外教育；其三，现在中小学生在社会和家庭有160天，怎么教，怎么管？“问题青少年”怎么帮，怎么教？单靠学校是不够的，必须学校教育、家庭教育、社会教育结合起来，形成合力，构建有效紧密的教育网络，三者缺一不可。加强和改进校外教育是家长的要求，学生的需要，社会的呼吁，也是发挥“五老”作用，关心下一代健康成长的实际行动，既有利于国家民族的未来，也有益于社会、家长以及自己的身心健康，是一项“功在当代，利在千秋”的事业。我们要充分认识加强和改进校外教育的重要现实和深远意义，进一步增强光荣感、责任感和使命感，以更加饱满的精神，把校外教育工作做得更加出色，更有成效，推进未成年人思想道德建设深入持久地发展。

（二）切实抓好校外教育辅导队伍的建设，是进一步加强未成年人思想道德教育的根本措施和组织保证。开展校外教育，关键是要有一支热心青少年教育事业，有较强辅导能力，具有高度责任心、事业心和奉献精神的辅导员队伍。要从结构优化，质量优良的高度进一步强化这支骨干队伍，使之成为加强青少年思想道德建设的一支重要力量。要继续动员和组织退下来的“五老”特别是老教师、老干部参加校外辅导工作，注意及时更替和补充，做到校外教育后继有人。江苏的宜兴市坚持以老师为主体，为此，采取了校内下岗、校外上岗的两证同发的做法，即在发教师退休证的同时发关心下一代工作上岗证。辅导员队伍结构要实行多元化，既要有一技之长的“五老”，又要有热心社会工作的青少年志愿者，以及组织回乡大学生参加，增强队伍的活力和有效性。中山市这方面做得很好，值得学习和推广。全市组织志愿者队伍中“五老”有近两万人，少年志愿者（小学3-6年级）有3.96万多人，还有各界热心人士，活跃于社区和村镇，关爱孤寡老人，参与环保活动，帮扶“三困”学生（德困、学困、贫困），等等，青少年志愿者从中也受到教育，深有体会地说：“在服务中学会做人，学修心行善，既助人又乐己。”加强辅导员队伍建设，还要建立长效机制，健全完善辅导员的工作制度、学习培训制度等。清远市从2005年开



始就着手抓这项工作，经过几年的努力，目前全市中小学校全部聘请校外辅导员，已聘校外辅导员有7562人，其中“五老”4589人。他们已建立和完善校外辅导员的组织、工作和激励等制度，工作充满生机和活力。最近，又召开了校外辅导员工作经验交流会，必将进一步促进校外教育更加广泛深入地开展。

（三）加强活动场所的建设，为校外教育搭好平台，建好阵地。校外教育是素质教育的重要组成部分，家庭、学校、社会三教结合的纽带和载体，也是构建和谐社会的有效途径。因此，必须要有阵地，要有青少年活动场所。江苏省从五个方面来建立青少年活动场所，也称为辅导站。一是村（社区）举办的，依托社区活动中心和村文化服务中心，通过资源共享，开展校外教育活动；二是村校联办的，由村提供活动场所，学校派出代表、村聘请辅导员，联合组织校外教育活动；三是家庭私办的，主要是由一些热心关心下一代工作的老教师、老干部腾出房屋，开展校外教育活动；四是民营企业自办的，民营企业出资或辟出专门活动场所，聘请老教师当辅导员，开展校外教育活动；五是学校办的，一些学校利用现有多余的教室和设备，在双休日和节假日组织学生开展活动。中山市东区创建的阳光服务社是利用花苑社区文化广场为阵地，设立为青少年服务辅导的活动场所，每个社区都设有服务分社，服务辅导队伍以志愿者为主。重点服务辅导对象是本区中小学校的“三困生”。我们要继续推进青少年校外教育活动的阵地建设，按照中央8号文件要求，“各级政府要把未成年人活动场所纳入当地国民经济和社会事业发展总体规划”，“经过三至五年的努力，要做到每个县都有一所综合性、多功能的未成年人活动场所”。各地要从实际出发，利用各方面力量，整合社会资源，实行资源共享。有条件的地方，每个社区、村有一所老少活动中心或校外辅导站；已有馆、站、室等活动场所，可进行调整补充，实行“一场多用”功能。通过开展教育、文化、科技、艺术、体育等喜闻乐见的活动，使活动阵地成为加强思想道德教育和学习科学文化知识的课堂，增长知识和技艺的园地，培育良好社会风气的场所和校外教育辅导的重要平台。

（四）校外教育活动的内容和形式要不断开拓创新。创新是做好校外教育工作的重要动力和源泉。我们要坚持创新与务实相结合，创新与传承相结合，努力做到在巩固中完善，在总结中提高，在实践中创新。要牢固树立强烈的创新意识，把握未成年人的新特点，在内容和形式上探索新思路，创造新办法。始终要坚持把社会主义核心价值体系作为未成年人思想道德学习教育的第一位任务，渗透到校内外各项活动中的各个环节，不断深化教育内容，丰富教育形式，创新教育方法，强化教育效果。要把思想品德教育与法制教育紧密结合起

来，广泛开展法制宣传教育，不断增强未成年人的法制意识、法制观念和自我保护能力。要加强心理健康教育，普及心理健康常识，开展心理咨询和辅导，引导未成年人养成乐观开朗、积极向上的良好心态。只有与时俱进，不断赋予各项活动以新内涵，才能使校外教育工作有活力，有提升。因此，首先，我们参与关心下一代的老同志要转变思想观念，正确认识和处理关爱与被关爱，帮与被帮的关系，真正听取他们的心声，交真心、交朋友。这样的帮教、引导工作才能取得更好的效果。其次，要从实际出发，结合青少年特点和“五老”专长在内容、形式、方法和载体上进行创新。坚持贴近实际、贴近生活、贴近青少年特点，增强校外教育的亲和力、吸引力和感染力。在校外教育工作方面，不少市、县创造了不少经验和工作新亮点。中山市从校外教育最为薄弱的环节入手，创办了更有针对性和实效性的家庭教育。一是家教课程系统化，从幼儿园到高中，根据不同年龄阶段学生，分别编写了30个课题，学完后发给结业证书。二是组建一支热心和负责的家教辅导队伍，根据家长的需求，认真备课，随请随到，深入社区，进入家庭，面对面与家长互动。三是运用现代科技开展网络家教，成立全省第一家的“空中”家长学校。由于内容丰富充实，更吸引家长和学生。今年1-9月点击161万人次，大大超过去年的点击数，发挥了现代科技信息在家教中的应有作用。通过办好家庭教育，改变了家长的家教理念，提高了科学的家教方法和家教能力，有利于青少年的健康成长。

总之，校外教育辅导作为学校教育的延伸和补充，在内容和形式上要不断改进，要有创新。目前，我们已积累一些经验，但不能满足于此，还需要进一步探索和提升。譬如，怎样才能不断增强校外教育辅导站的吸引力和影响力？怎样适应青少年的特点，又符合校外教育的规律？怎样做到既不能重复学校教育，增加学生负担，又使他们能在多种活动中有所得？这就需要我们配合有关部门进一步调查研究，实践探索，不断总结经验，从中找出规律性。这是校外教育辅导站能否持之以恒、常办常新的关键。

## 二、广泛深入开展“朝阳读书”活动，形成有利于未成年人健康成长的良好氛围

“朝阳读书”活动是根据当时的实际情况和形势要求，与教育部门联合实施的。经过几年的探索和实践，参与读书活动的学校一年比一年多，由2001年的10所山区中学发展到现在为164所中学，遍及各市、县，不少市、县推广到全部中小学。通过读书活动，促进学生增长了知识，开阔了视野，养成了良好文明素质，学风、校风也发生了较大变化。珠海市香洲区吉大街道办关工委为推动“远离网吧，走进书吧”的主题读书活动的开展，联合辖区内的学校、新

华书店、出版部门共同举办读书活动。新华书店开辟“少年天地”读书活动场所，面积达两千多平方米，并根据不同年龄中小学生，提供不同的书籍，发放学生阅读优惠卡。学校积极响应，大力倡导“以书为友，以书为伴”，积极开展收集和自编读书名言、自编手抄报，写读后感、读书征文等活动。关工委积极协调组织社区内资源，新华书店作依托，学校唱主角，三者各尽所能，发挥优势，形成合力，取得很好的效果。那些迷恋网吧的“网虫”都有很大改变，有些已成为“三好”学生。实践证明，“朝阳读书”活动是加强和改进学校素质教育的重要补充，也是联系学校、家庭、社会共同关心和培养教育未成年人思想道德建设的重要载体和平台，有利于营造青少年健康成长的社会氛围，有利于帮助中小學生树立正确理想信念，养成良好道德品质和文明行为，提高基本素质。

如何使“朝阳读书”活动在全省范围更深入持久地开展？首先要深化认识，明确意义。有学者提出“应该把全民阅读作为国家战略”。因为一个国家、一个民族的精神力量不是取决于这个民族的人口数量，而是取决于它的阅读的力量。阅读可以强化文化认同，凝聚国家民心，振奋民族精神；可以提高公民素质，淳化社会风气，构建核心价值。世界上一些发达国家已摆上日程，制订实施规划，而我国的发展和现实也有紧迫需要。我们要站在这样的高度来认识读书活动的战略意义，自觉积极地开展读书活动。其次，要从校内转变为与校外教育相结合的读书活动，把读书活动延伸到社区。要积极推荐知识性、趣味性、科学性强的图书输送到社区校外教育辅导站，以充实丰富校外读书活动内容。这样相互结合，形成合力，必将使活动更有吸引力和影响力，取得更好的效果。再次，要针对青少年的特点，根据形势发展的需要，确定读书活动主题内容，每次都要围绕具有思想内涵的主题来开展，推进读书活动与时俱进，更具时代气息，常读常新。

### 三、广泛深入开展社会实践的体验教育活动，促进未成年人的全面发展

思想道德建设是教育与实践相结合的过程，既要重视课堂教育，更要注重实践教学、体验教育。按照实践育人的要求，根据未成年人的特点，开展丰富多彩、自主参与、自觉实践的社会实践活动，教育和引导未成年人树立理想信念和正确的世界观、人生观、价值观，养成高尚的思想品质和良好的道德情操。东莞市关工委依靠当地党委，配合有关部门和高等院校，探索加强大学生思想政治教育的形式和途径，组织回乡大学生开展暑期社会实践活动的做法很好，取得了显著效果。东莞市有在校就读大（专）学生约四万人，从2004年以来，每年组织回乡大学生就地参加社会实践活动。按照深入实际、深入基层、

深入群众的要求，开展体验教育、社会调查、就业创业、素质拓展和志愿服务五个方面的系列活动。据统计，这几年参加社会实践的学生达到60%，2006年参加人数为17890人，占回乡度假学生的67%，深受学生欢迎，吸引了大批学生踊跃参加。其中参加社会调查的人数有1081人，分成236个调研小组深入乡村、社区，向各界人士学习、采访、调研，撰写了一批涉及经济、教育、治安、环保、民主法治、社会保障等调查文章。还自愿积极参与社会公益募捐、慰问困难户、整治社会环境、扶贫助教等活动。通过这些活动，学生深有感触地说：“学校开设的思想政治理论课怎么学都感到抽象，现在亲自参与实践活动，感受就大不一样，容易入脑入心。”社会实践活动，能与专业学习、创业创新、社会服务很好地结合起来。通过社会实践活动，使他们树立正确的人生观，进一步懂得为人做事的基本道理，增强他们的动手能力、自主能力。实践证明，开展社会实践活动，进行体验教育，是加强大学生思想政治教育的有效途径，也是校外教育的一种新形式、新方法。目前，在体制、机制、方法、基地建设等方面，基本构建大学生社会实践教育活动的保障体系，并覆盖全市32个镇（区）。

东莞的做法和经验给我们启示，要使社会实践教育深入广泛地开展起来，首先，要有健全的领导体制，建立以党委主导、团委主抓、部门配合、关工委指导的领导体制。日常工作的具体运作，由团委牵头成立大学生社会实践活动中心，负责活动的策划、组织和实施。实行这种领导体制对于开展社会实践教育活动起着关键性的保障作用。二要适应青年人特点，精心组织开展内容鲜活、形式新颖的社会实践活动，以增强体验教育的吸引力和影响力。既要突出思想内涵，又要与丰富多彩的文体活动和兴趣活动结合起来，与参加社会公益募捐、生产劳动、整治社会环境、扶贫助教等活动结合起来，引导他们融入社会，在自觉参与中思想感情得到熏陶、道德境界得到升华、社会责任感得到增强。三要充分利用乡土优势，整合各种资源，就近就地开展社会实践活动，强调“三深入”（实际、基层、群众）紧密联系“三情”（社情、乡情、民情），使社会实践贴近社会，贴近生活，贴近学生，更具亲和力和感染力。各市、县要结合本地的实际情况，深入调研，总结经验，不断探索，创造适合当地可行的形式和途径，扎实推进社会实践教育活动。

#### **四、大力加强“五老”网吧义务监督员队伍建设，积极参与净化未成年人健康成长环境的工作**

李长春同志指出：“净化社会文化环境，直接关系到未成年人的健康成长，中央高度重视，社会广泛关注，是未成年人思想道德建设的重中之重”。各级



关工委组织要高度重视，配合有关部门把这项“重中之重”任务抓紧抓落实抓出成效来。自从中央8号文件下发以来，按照文件的要求，各级关工委做了大量工作，取得很好成绩。我们开展了对互联网上网服务营业场所（网吧）不良影响的调查，引起了中央和省领导的高度重视，为全国开展整治网吧工作作出了贡献。各级关工委组织“五老”志愿者参与网吧义务监督，广大“五老”积极响应，热情参与。至目前，全省经文化部门发给聘书的“五老”网吧义务监督员共有4081人。但有些市县还没有建立义务监督员队伍，已建立义务监督员队伍的市县中人员偏少，一些市、县的义务监督未进行上岗培训，工作尚未开展。我们要继续发扬成绩，改进不足的地方，扎实推进“五老”网吧义务监督工作。

去年中办、国办下发了《关于进一步净化社会文化环境促进未成年人健康成长的若干意见》，接着文明办又召开了工作会议，明确提出了“五老”志愿者监督网吧的任务和关工委的责任。这是中央对广大老同志的高度重视、信任和支持，也是对关工委工作提出新的更高要求，为我们进一步做好“五老”网吧义务监督员工作、参与净化社会文化环境工作指明了方向，创造了条件。我们要进一步提高认识，增强做好网吧义务监督工作的责任感和使命感。要清醒地看到，当前社会上的腐朽没落的思想文化和有害信息，借助网络及其他文化产品进行传播，严重腐蚀未成年人的心灵，诱发犯罪行为。据河源市教育局关工委的调查报告显示，2007年至2009年8月，法院审结城区几所学校未成年人犯罪案件有42宗78人，犯罪原因均与泡网吧有关，其中为获取上网费用而实施抢、盗犯罪活动的有24宗43人，占56%；因泡网吧成瘾而厌学最后辍学走上犯罪的有19人，占24%；另外16人，均因长期受网络淫秽色情诱惑和网络暴力影响而走上犯罪。因此，依法管好网吧，坚决取缔黑网吧，净化未成年人的成长环境是当务之急。

各级关工委在参与净化社会文化环境工作中，首先要着重在调查研究，总结经验，反映情况，提出措施建议上做文章。要深入调查，对本地网吧情况和对未成年人的不良影响，做到心中有数，有针对性地分析原因，研究对策，为党政领导决策服务，当好配合、补充的角色。省关工委今年组织课题组就“五老”网吧义务监督队伍及违法网吧整治问题进行专题调研，并在适当时候，与省文化厅等部门召开“五老”网吧义务监督工作座谈，进一步把这项工作向前推进。其次，要加强引导工作，既要堵，也要做引导、疏导工作，对“黑网吧”和变相经营网吧要坚决取缔，对违规接纳未成年人行为要严厉整治。与此同时，配合有关部门努力提供优秀文化产品和优质文化服务，引导未成年人文

明绿色上网活动，更好地满足未成年人精神文化需求。用先进健康文化、科学知识占领网吧阵地。再次，要进一步建立和完善网吧义务监督员制度。要加强与文化、工商部门沟通，明确网吧义务监督员工作任务和职责范围。净化网吧市场的主力是文化、工商等行政管理部门，“五老”义务监督员只能是一种“副力”，起辅助性的作用。要重视对网吧义务监督人员的聘任和培训，关心他们的健康和安​​全，及时调整与充实网吧志愿监督员队伍，动员更多的“五老”参加到这项工作中来。同时要建立表彰激励制度，加大宣传力度，表扬先进，推广典型，增强“五老”网吧志愿监督员的荣誉感、责任感，为保护和促进未成年人健康成长作出新贡献。

#### 五、进一步加强组织领导，不断开创未成年人思想道德建设新局面

加强和改进未成年人思想道德建设，是一项重大而紧迫的战略任务。必须切实加强组织领导，采取有力措施，在党的领导下，各部门全力支持，社会各方积极参与，促进未成年人思想道德建设取得更大的成效。加强组织领导，首先要深化认识，摆上议程。各级党委、政府对关心下一代工作十分重视，进一步加强和改善了领导，做到认识到位、领导到位、措施到位和保障到位。对关心下一代工作放在心上，抓在手上，帮在实处，经常听取工作汇报，以常委、政府名义或召开会议，或批转和下发关工委的调研报告和工作意见。不少市、县把加强未成年人思想道德建设工作摆上议事日程，纳入社会经济发展总体规划，纳入精神文明建设整体规划和目标考核责任制。党委、政府的重视与支持，对于配好、配强关工委的领导班子、加强与有关方面的协同配合，以及提供必要的工作条件，等等，都有着至关重要的作用。只有在党委、政府的领导下，坚持围绕中心，服务大局，才能开创加强未成年人思想道德建设的新局面。这样，党政会更重视，部门会更支持，社会会更拥护。而党委、政府的重视和支持，又极大地激发了广大“五老”的积极性和工作热情。我们开展的各项活动，如校外教育能否办好，朝阳读书活动能否广泛深入地开展等，都离不开党政领导的重视和支持。否则，就会无所作为，一事无成。中山市加强未成年人思想道德建设有亮点，关工委工作有新意，最重要的一条经验，就是党政领导高度重视和支持，听取汇报，了解情况，解决问题，以及市关工委有所作为。在贯彻落实省“两办”文件时，市委书记陈根楷主动提出兼任关工委名誉主任，亲自过问、亲自召开座谈会、亲自为关工委筹集活动经费，并作出学习贯彻的具体部署。上行下效，全市12个镇（区）党委一把手都兼任关工委名誉主任，加强了组织领导，有力地促进了全市未成年人思想道德建设新发展。经验告诉我们，牢固树立积极主动依靠党委政府的观念，是我们开展工作要遵循

的指导思想和基本原则，只有在党委、政府的领导下，才能有效统筹协调，调动各方面的积极性、开创未成年人思想道德建设新局面。

第二，深入调研，建言献策。加强组织领导，就必须在调查研究上下功夫，当好参谋和助手。调查研究是老同志的长处，也是关工委深入开展工作的一个重要抓手。过去几年，各级关工委都十分注重调查研究，许多调研成果进入党委、政府领导视线，有些转化为党政的决策。今年省关工委将围绕加强思想道德建设这条主线，继续抓好稚气青少年思想行为倾向、工读（专门）学校建设的两项调研。希望有关市、县积极支持、配合。各市、县关工委要继续深入做好调查研究，一年内争取抓一、两个专题调查，形成有指导性的调研报告。要围绕中心，服务大局，开展调查研究，目前可考虑未成年思想动态的调查，影响未成年人健康成长的环境状况的调查、校外教育如何深入开展的调查等。总之，要根据不同时期的中心任务和形势发展的需要，结合本地实际，抓住党政领导关心，社会各界关注的热点、难点问题，深入调研，提出有针对性、可操作性切实可行的意见和建议，为党政加强未成年人思想道德建设建言献策，推进工作不断深入发展。

第三，总结经验，以点带面。以点带面是行之有效的领导方法和工作方法。深入基层开展调查研究，总结经验，以先进带动后进，促进工作全面、协调、均衡的发展。各地在加强未成年人思想道德建设中，积累了不少经验，涌现了一批的先进典型。深圳蛇口的“四点半”学校，为放学后的学生辅导学习、管理服务；鹤山市的“金不换”工程，对“问题”青少年进行造册建档、跟踪帮扶帮教；省侨联关工委积极争取侨联党组重视，成为侨联整体工作组成部分的经验；广州远洋运输公司，立足远洋小区，依靠社区，探索有特色的关工委工作新路子；省广新外贸集团关工委为顺应企业转型发展趋势，为青年健康成长搭桥铺路，建言献策作贡献；还有中山市小榄镇的“全民教育”工程，建立了青少年的幼教、普教，中年人的“补教”，以及“问题”学生的教育援助中心等完整的教育网络，着眼于提高全民整体教育水平。加强组织领导，必须深入基层、深入实际，善于挖掘典型，善于总结经验，善于宣传推广先进，这样可以收到事半功倍的效果。

（作者系广东省关工委副主任、广东省人大常委会原副主任）



## 承前创新 再上台阶

——在纪念广东省关心下一代工作委员会成立十周年大会上的讲话

张帼英 （2010年7月8日）

5

同志们：

今天，我们聚首一堂，纪念省关工委成立十周年。会前汪洋书记等省领导亲切接见了全体代表，汪洋书记作了重要讲话。刚才胡泽君同志代表省委作了重要讲话。这充分体现了省委、省政府对关工委工作的高度重视和亲切关怀，这对各级关工组织和老同志是极大的鼓舞和鞭策。我们一定要加倍努力，以更加科学的态度，更加饱满的精神，更加务实的作风，齐心协力，开拓进取，为关心下一代事业作出新贡献。

今天的大会，是回顾总结十年来工作情况和经验体会，研究和明确今后工作指导方针和发展方向的大会。同时，今天大会为我省荣获中关工委表彰的21个先进集体和53名先进个人颁奖。他们的先进事迹，思想境界和优秀品格十分感人，为青少年健康成长，为社会主义精神文明建设作出了显著成绩。在此，我代表省关工委向所有受表彰的同志表示热烈的祝贺！并向所有为关心下一代事业作出无私奉献的广大“五老”致以亲切的慰问和崇高的敬意！向所有关心和支持关心下一代工作的各级党政领导、各部门领导和社会各界人士表示诚挚的感谢！

下面，我就省关工委成立十年来的工作回顾和总结，并对今后工作展望，讲以下几点意见。

### 一、发展历程

我省关工委十年的历程大体可概括为三个发展阶段。

（一）初创阶段。这一阶段，林若同志挑起首任关工委主任大梁，他发动和率领方苞等一批退下来的省和市主要领导同志担负起省、市两级关工委的领导工作。主要是搭架构、建队伍、铺网络，把关工组织落实到基层，要求做到关工组织横向到边、纵向到底，覆盖到镇村、街居。与此同时，在实践中探索建立基本工作制度，立规章，兴调研，探索工作途径和方法。这一阶段开展“十个一”活动、抓基层、老少共建等取得显著成绩；帮教戒毒、农村青年创业培训等方面初步摸索了一条有效路子，取得了拓展工作的初步经验。至此，已从组织上和工作上为第二阶段开展工作打下良好的基础。

（二）发展阶段。这一阶段，方苞、康乐书等同志组成的领导班子成员，深入贯彻党的十六、十七大精神，落实中共中央国务院《关于进一步加强和改进未成年人思想道德建设的若干意见》即8号文，实行两手抓，一手抓思想道德教育，一手抓营造青少年成长的良好社会环境。围绕社会主义核心价值体系这条主线，开展思想道德教育，创造了许多成功的教育模式和载体。如一年一个主题活动、“三教”结合、家长学校、校外辅导、“朝阳读书”、社会实践等教育模式，深化了思想道德教育，取得可喜成绩，积累了丰富经验，在全省产生了重要影响，在全国引起了关注。在这一阶段里，营造了一大批教育基地，增设文化体育场所、普法、科普教育园地，配合有关部门治理文化市场、维护校园秩序、整治违法、违规网吧、建立互联网上网绿色通道。在这一阶段里，调查研究之风得到了发扬，形成了一批有影响、有价值的研究成果，为党委、政府提供一批关心下一代工作领域的决策依据，起到参谋助手作用。在这一阶段里，为青少年成长做了大量好事、实事，深化农村青年创业培训工作，展开了扶困帮教特殊群体活动，大得人心，深受广大群众的赞扬。同时，宣传舆论工作和关工组织内部建设得到加强。

（三）提升阶段。省关工委第三任领导班子在十七大精神指导下，分析了过往的工作，认为，经过第一、二阶段，关工委工作已经有了良好的组织、思想和工作基础。着力于提升工作水平已成为关工委工作发展的必然要求。全面提升，是项长期复杂而艰巨的任务。要着眼长远，着手当前。新班子上任以来着重解决两个方面的问题：一是梳理工作思路，加强工作的计划性、条理性、指导性和实效性，使关工委工作能在更高层面上顺利运行。这一指导思想和做法，全面地体现在粤办发〔2008〕20号文件上，成为今后一段时期的工作纲领。二是改进工作方法，从下而上与从上而下相结合，实践与理论相结合，上面和基层两个积极性相结合，尊重群众首创精神，发扬地方工作特色，总结经验，培育典型，以点带面，分类指导，用正确思想和科学方法促成关工委工作

得到提升。目前，各项工作正往这方面运行。

上述的三个发展阶段，与整个发展历程不可分割，有着承前启后内在的有机联系，客观地反映十年来关工委工作纹理、脉络和发展路径。追溯到十年前，关工委是在“广东省老干部关心下一代协会”的基础上发展起来的。“协会”时期，在钟明等同志的领导下，组织了一批热心于青少年工作的老同志，做了大量工作，得到领导肯定、社会赞扬。在回顾关工委发展历程的时候，特别要指出在我们这支队伍里，那些曾经身居领导岗位的“老红军”、“老抗日”、“老解放”，以及工作十数年的“老关工”，他们是关工委的“开拓者”、“主心骨”，在关心下一代事业建设中发挥了引领作用。在这里，让我们以热烈的掌声对他们表示真诚的感谢！

## 二、成效显现

十年来，各级关工委在省委、省政府领导下，坚持高举伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想为指导，运用科学发展的观点和方法不断促进关心下一代工作顺利向前发展。在思想道德教育、营造良好社会育人环境、关爱青少年特殊群体、关工委自身建设等方面取得了可喜的成绩，其中最具影响、有普遍性、指导性的有如下几方面：

### （一）建立健全组织网络，形成了较为完善的工作体系

十年来，经过艰苦的努力，全省关工组织已发展到7.58万多个，遍及镇村、街居、学校和机关、企事业单位，基本达到横向到边、纵向到底的要求。关工队伍包括各级关工组织的班子成员、骨干队伍和志愿者共有107万多人。广大“五老”在各级关工组织领导下，热心参与，积极奉献，成为关心下一代工作一支不可替代的力量。各级关工组织基本做到“五有”，即有班子、有队伍、有场地、有经费、有活动，从而保证了关工组织功能的发挥。一直以来，机关、企事业关工委组建有较大困难，工作相对滞后，随着工作的深入开展，现在情况大为改观，大多数的工作能有计划地进行。

### （二）创新教育模式，思想道德教育向深、新、实发展

多年来，各级关工委围绕以社会主义核心价值体系为主线来创新思想道德教育模式。如“三教”结合模式、校外教育模式、社会实践教育模式、感悟体验教育模式等等。这些教育模式打破了传统的说教，贴近青少年思想特点，贴近实际，贴近生活，引导青少年懂得为人做事的基本道理，养成文明生活的基本素养，学会处理人与人、人与社会、人与自然的基本关系。这些教育模式，内容丰富、形式多样、寓教于乐、潜移默化，体现疏导式、参与式和互动式的方法。使社会主义理想信念、时代精神、爱国主义民族精神、荣辱观等能记在

心上，印在脑里。从而使思想道德教育更具有亲和力和感染力，收到实在的效果。

### （三）“十个一”活动遍及城乡，开花结果

“十个一”活动是关工组织和广大“五老”进行关爱活动的现实概括，核心是关爱。在关工委初创阶段的“十个一”，成功引领广大“五老”进行各种关爱行动，使之遍及城乡各地。随着时间推移、形势发展，“十个一”又围绕不同的主题活动，发动“五老”做有针对性的关爱活动，进一步加强思想道德教育。尤其为青少年办好事、办实事，帮扶特殊群体做了大量工作，因而成了引导青少年思想道德教育深入、广泛开展的有效手段和途径。同时，“十个一”也是关工组织和“五老”维系工作关系的纽带。全省有76万“五老”参与“十个一”活动。正因为这样，深受“五老”和广大群众的欢迎，促成在全省城乡范围普遍展开。

### （四）广泛开展“朝阳读书”活动，形成有利青少年健康成长的良好氛围

为使“朝阳读书”活动深入持久地开展，省关工委每年为参与“朝阳读书”活动的学校赠送精品图书。参与“朝阳读书”活动的学校一年比一年多，至今由开始的10所山区中学发展到162所中学。不少市、县推广到全部中小学。通过“朝阳读书”活动，孩子们增进了知识，开阔了视野，陶冶了情操，学风、校风也发生了较大变化。一批后进生和迷恋网吧的学生有明显的转变。“朝阳读书”成为加强和改进学校素质教育的重要补充，成为联系学校、家庭、社会共同关心和培育青少年健康成长的重要载体和平台。

### （五）培训农村大批人才，服务于农业现代化大局

农村青年创业培训工作，创于2002年，直至现在已有八年之久。为山区和欠发达地区的51个县，共举办了525期，培训学员达4.6万多人，学员已覆盖山区90%左右的行政村，学员中90%留在农村创业。培训内容不仅学生产技术、学经营管理，而且教授如何做人，为农村建设培养适用的人才。随着农村形势的发展，培训方法和内容不断创新。不少学员不仅成为不同生产项目的专业户，成为奔康致富带头人、农业产业化的领头人，而且成为农村基层党组织和基层干部队伍的新生力量。

### （六）深入开展调查研究，为党政领导提供科学决策依据

各级关工组织深入开展调查研究的一个特点，是做决策研究，就是向党政提供关心下一代事业建设方面的重要决策依据。几年来，提出了一批重要的研究成果。如关于禁毒的调查报告，引起国务院有关领导的高度重视，依据这些调查报告，省委在宝安沙井镇召开了全省打击制毒、贩毒和禁毒现场会；关

于网吧的调研报告，对网吧经营现状、违法违规表现，对未成年人造成的危害和主要原因，以及加强管理，引导学生健康上网提出了政策措施。这个报告李长春、刘云山、孙家正等领导同志作了批示，成立专门小组到我省进行专门调查，为全国开展专项清理整治工作做准备。为中央制定《关于进一步加强和改进未成年人思想道德建设的若干意见》（中央8号文件）起到了重要的推动作用。净化文化市场的调查，进入了省立法机构的立法程序。许多市、县关工委都有一批调研成果进入当地党政决策，进一步推动了当地未成年人思想道德建设。

#### （七）加强了对特殊群体的关爱工作，引导他们健康成长

在开展助学帮教、帮戒毒、戒网瘾、帮扶“三失”青少年走上人生正道，关爱残疾儿童、孤儿、留守儿童，改善他们的成长环境等项活动，取得明显效果。据不完全统计，十年来关工委和“五老”以及发动社会各界共捐资助学达近6亿元，帮扶穷困学生90多万人，帮助“三失”青少年42.4万多人。特别值得一提的是，对失足、吸毒青少年体现了人性化的关爱，实行结对帮扶工作，“五老”花了很多心血，做出显著成绩，既帮思想转变，又帮就业成长。据统计，参与结对帮扶的“五老”有7.9万余人。关工委直接参与的四个戒毒点，都达到了验收标准，受到有关部门的表扬。在欠发达地区，针对“留守儿童”较多，管教失位的情况，关工委组织“五老”，主动担当起文化知识和思想道德的辅导，照顾起居饮食，深受群众敬佩，并称赞“五老”是留守儿童的“代理家长”。

#### （八）加强宣传舆论工作，扩大社会参与度

关工委成立以来，坚持每年开展“关心下一代宣传月”和“关工好新闻”评选活动。同时也注重做好经常性的宣传报道工作。各地基本做到电台有声音、电视有画面、报纸有版面、舞台有形象，有声有色，丰富多彩。据不完全统计，新闻媒体报道关工委工作和各种先进典型的稿件有两万余篇。在《源流》、《老人报》开辟了专栏。与《秋光》杂志社合办《秋光·关心下一代》杂志。省关工委还制作出版《大爱无声》等影碟，撰写出版《关爱新篇》、《大爱无悔》等书籍和画册。各地关工组织，还运用当地历史、人文资源、先进典型，撰写、制作了一批具有乡土特色的宣教书和光碟。宣传舆论的加强，不但极大地调动了广大“五老”的积极性，而且引起了社会各界的广泛关注，形成全社会都来关心、支持青少年健康成长的良好社会氛围。

#### （九）建立关工委工作长效机制

长效机制是以省“两办”20号文件来推动实施落实的。它是关工委多年来



工作积累的结晶。它的产生标志着关工委工作进入新的有序的发展阶段，成为今后一段时间关工委的工作指导方针。虽然按文件精神建立相关机制需要一个过程，但是已显示其影响力，必将成为推动关工委工作有计划可持续发展的强有力保证。

### 三、实践经验

十年来，我们的工作在不断探索、勇于实践、开拓创新中得到不断提高和发展，取得了很好的成绩。具体地说，主要有如下的经验体会：

#### （一）主动作为，用工作成果取得党政的更加重视与支持

我们取得的成绩，关键在于历届省委、省政府领导始终如一、高度重视和支持关工委工作。汪洋书记、黄华华省长对关工委工作作过多次批示。许多市、县党委政府把关工委工作摆上议事日程，做到思想认识、分管领导、组织协调、关心支持“四到位”，保证了关工委工作顺利开展。我们的各级关工委组织，能够做到主动作为，创造出一个又一个工作成果，来取得党政的更加重视和支持。主动作为就是围绕中心，服务大局，科学发展关心下一代工作；主动作为，就是急党政之所急，做青少年之所需，尽我们之所能地做好配合补充；主动作为，就是主动把关工委工作融入党政基层工作中去，使关心下一代工作与基层精神文明建设相对接，成为思想、文化建设的组成部分；主动作为，就是使关工委成为党政基层工作的有力帮手。主动作为，并不是要求超强度、满负荷工作，而是“配合补充”、“量力而行”。关工委在有限的时间、空间上，配合补充补到位，量力而行行必果。

实践证明，“有为”与“有位”是相互促进，辩证统一的。关工委立足于主动作为，以实际工作成果，争取党政重视和支持，才能做到有位与有为的统一。这是关工委工作的一条定律。

#### （二）以社会主义核心价值观为主线，深化思想道德教育

实践反复说明，以社会主义核心价值观为主线，深化思想道德教育，是关心下一代的客观需要，是培养中国特色社会主义合格建设者和接班人的本质要求。尤其在新时期，新阶段，这个问题更显其重要性、紧迫性。基于这样的认识，我省各级关工委努力践行，创造了不少成功经验。其中，最有影响、最具代表性的，是把社会主义理想信念教育、爱国主义为核心的中华民族复兴精神教育、改革开放的时代精神教育、知荣辱的社会主义道德观教育，始终贯穿于关心下一代的全过程，渗透到思想道德教育的各个方面，融入青少年的工作、生活中的各个环节。在教育形式和方法上，一改过去的说教式、注入式、封闭式，而更加注重采用感悟、体验、实践、拓展等形式，在理性和感性的结合上，

帮助青少年吸取先进的政治养分，端正价值观，养成良好道德风尚。这是进行思想道德教育的一条成功经验。随着形势发展，赋予更新的教育内涵和创新教育形式，必将推动思想道德教育更加广泛更加深入。

#### （三）不断实践、创新，与时俱进

关工委工作必须与时代同步，与形势发展相适应。不断创新工作思路，拓宽工作新领域，关工委工作才有活力，才能提升。十年来，我们围绕关工委工作的基本任务，在内容、形式、方法和载体上不断开拓创新，尤其在如何加强和改进青少年思想道德建设方面，进行了不断的探索、实践，寻求新突破。在这一过程中我们体会到，要做好关心下一代工作，最关键的是要正确认识和把握青少年思想特点和成长规律。因此，要确立实事求是，一切从实际出发的观点，贴近青少年思想特点，贴近实际，贴近生活，增强思想道德教育的吸引力和感染力；要确立发展变化的观点，针对青少年成长的客观过程，把握不同成长阶段的特点，有的放矢做好工作，增强思想道德教育的针对性和实效性；要确立内因起主要作用的观点，充分尊重青少年个性，把教育人、鼓舞人和尊重人、理解人、关心人结合起来，在平等教育中实现启发、引导、调动他们的内在积极性，发挥他们的主观能动作用；要确立唯物辩证观点，既要看到青少年思想的可塑性、不稳定性问题，更要看到他们思维活跃、兴趣广泛和自主意识强的特点，进行分类指导，区别对待，因人施教，耐心细致的引导，持之以恒地帮助青少年全面发展。

#### （四）从践行科学发展观的高度，提高调查研究的自觉性

我省关工委组织在调查研究方面做出喜人的成绩，主要是从科学发展观的高度，解决好有关开展调查研究工作的几个关键性问题。一是认识问题。调查研究不仅是工作方法、工作手段、工作作风问题，它首先是一个要不要坚持实事求是、解放思想的认识路线问题。要把关心下一代工作健康发展，建立在科学的、客观的、可靠的基础上，必须开展调查研究，以避免工作上的形式主义、主观主义片面性。二是责任态度问题。为了查明事物真相，还原事物本来面目，我们许多同志深入基层、深入实际，不耻下问，锲而不舍，不弄清原委，不肯罢休。三是科学的分析。大量调查材料经过筛选，由浅入深，由简到繁，由表及里，所形成的观点，拿到实际中检验，修正。如此循环反复，为决策提供科学依据。四是正确的工作方法。上下联动、左右联动，确定主题，深入调查，详细分析，取得共识，所形成的调研成果，多数为党政领导所肯定。

实践让我们体会到，坚持调查研究，是践行科学发展观的问题，是在关心下一代工作中弘扬优良传统作风，实行科学决策、民主决策的问题，因此，必



须持之以恒，做出成效。

#### （五）加强关工委班子建设必须与机制建设结合起来

抓好关工委组织班子自身建设是做好关心下一代工作的强有力的组织保证。因此，必须把它作为一项经常性的重要任务来抓。十年来，加强班子建设的一个特点是把班子建设与机制建设结合起来，在组织建设方面，建立班子成员进出机制，基本上与党委、政府换届相衔接，由主管组织工作的领导出面谈话，安排有丰富经验、热心关心下一代工作的刚从领导岗位退下来的同志充实到领导班子。同时建立激励机制，保护和调动班子成员工作积极性，对工作成绩显著，有特别贡献的单位和个人，不仅在关工委内部，而且在更大范围内以党委政府名誉予以表扬奖励，从而使关工委班子富有生机和活力。按照“学习型、创新型”要求，加强学习培训，建立定期集中或分片学习交流制度，增进知识，更新观念，与时俱进，不断提高思想和工作水平。加强工作运行机制建设，坚持一切从实际出发，深入基层，调查研究，总结经验，实行以点带面、分类指导，发扬党的优良作风和不为名不为利的崇高思想境界和“不需扬鞭自奋蹄”的工作精神，扎扎实实做好工作。

省“两办”20号文件出台，其中一个重要出发点就是把关工委班子建设与机制建设结合起来，以巩固和发扬关工委班子建设成果。

同志们，我们在看到关心下一代工作取得显著成绩的同时，也要看到我们工作中的问题和不足，主要是工作发展不平衡，工作计划性不够强；有的地方不善于捕捉当地出现的新鲜经验，加以总结和推广；有的市县对直属机关关工委工作未有足够重视，甚至机构还未建立起来。总体来看，关心下一代工作的水平和质量有待提高。这说明摆在我们面前的任务还很艰巨，我们要继续加倍努力，进一步加以解决。

#### 四、今后工作

关心下一代工作是永恒的课题，永无止境。同我国的宏观环境一样，当前，关心下一代工作处于新阶段，面临新形势。在新形势下，关工委不能固守已有经验，不能停留在传统工作方法上，不能满足已往的成绩。要自觉研究新情况，接受新要求，适应新形势，以创新精神，加强和改进关心下一代工作，使其跃上一个新的台阶。

新形势下，要以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，继续全面贯彻党的十七大及其各次全会精神，解决好我省关工委工作的问题。这里，主要从宏观层面上讲一讲工作的指导思想和方向性问题。

(一) 坚持以科学发展观指导工作

科学发展观是指导中国特色社会主义全面发展的理论基础，也是关心下一代工作的根本指导思想。根据我省关工委工作的实际情况，今后，要特别注重运用科学发展观来认识和解决好工作中的几个现实问题。

第一，认识和处理好在承前与创新的关系，解决好不断提高工作质量的问题。过往十年，在青少年思想道德建设方面，我们积累了许多宝贵经验和成功做法。推广这些经验，不是它的简单重复、翻版，而是要在思想道德教育的内容、方法、形式上进行创新。只有这样，历史经验才能转化为现实的指导成果。要坚持社会主义核心价值引领思想道德教育。要唱响爱党、爱国、爱民、爱社会主义的时代主旋律。在做“十个一”、“朝阳读书”、“老少共建”以及利用革命纪念日等进行经常性思想道德教育时，要紧密切合时政实际，赋予上述教育活动以新的内容。要善于捕捉形势最需要、青少年最关心、社会最关切的问题，适时地组织各种主题教育活动。要贴近生活、贴近实际，贴近青少年需求，运用喜闻乐见、愉悦欢快的形式，进行生动感人的形象化教育。只有不断在内涵、形式、方法上进行创新，历史经验才有生命力。

第二，坚持以思想道德建设为中心，统筹协调好关工委的各项工作。我们要非常明确，以加强思想道德建设为中心，是关工委工作的重点、着力点。在突出中心的同时，统筹协调帮困助教、帮扶弱势群体、举办农村青年创业培训、建立绿色上网通道、净化社会文化市场环境、维护校园秩序等工作。上述工作要精心做好，中心不能旁移。

第三，把发挥“五老”优势与尊重青少年主体地位统一起来。老同志具有政治、经验、威望、亲情和时间的优势，适合做好关心下一代工作。要防止因有优势，而在思想道德建设中出现充当青少年“救世主”的心态，使老同志与青少年双方处于一种居高与临下的态势。要尊重青少年是主体这个事实，用客观科学的态度分析、对待青少年的思想行为倾向，真心倾听他们的心声，把握脉动，与青少年交真心、做朋友，在思想教育中培育并尊重青少年的自主、自立，自我教育，自我管理的主体精神。当青少年思想认识上升到这样的境界，说明老同志已把优势转化为真心的关爱成果。

第四，科学定位，明确关工委基本工作方针。关工委在关心下一代事业建设中，起主动配合，积极补充作用，具体表现为调研、策划、协同、指导、服务五个方面。过往的实践证明，这五个方面符合关工委工作的性质要求，适合广大“五老”的实际情况，做起来，既可防止越界、越位、包办代替，也可防止缺位、失位、不作为。因此，应该成为县以上关工委遵循的基本工作方针。

在此引导下，一定能做到配合更到位，补充更实在。

科学发展观是关工委工作科学发展的保证。把贯彻实践科学发展观的成功经验和成功做法，贯彻到关工委的经常性工作中去，是不容忽视的重要工作。

### （二）加强和创新校外教育，提高思想道德教育水平与质量

根据我省的实际情况，在今后一段时间里，关工委要把加强和创新校外教育，作为提高思想道德教育水平与质量的切入点。要加强调查研究，选择适合本地实际，为群众所关切的校外教育项目，在一段时间里，集中力量，做深做透，做出效果。要努力拓宽校外教育的渠道，运用多种形式和方法，把思想道德教育引向深入。要培育典型，适时推广本地区过硬的、带有普遍指导意义的、有带动力的工作经验，借以提高思想道德教育的水平和质量。要在党政主导下，依托街居、镇村，配合部门、学校，发动社会群众，充分发挥关工委的组织功能。

校外教育，从大教育（即家庭教育、学校教育、社会教育）的概念来说，属于社会教育。这一块非常适合“五老”去做。事实上，过去十年里我们积累了丰富的经验。例如以社会为课堂的体验教育、寓教于乐提高文化素养的活动；利用有利场馆和时机，适时进行革命传统和时代精神的教育；参与公益办善事，做好事、组织青少年志愿者为社会服务，体验人生；知荣耻，开展小公民道德模范的活动；校外辅导员制度等，都属于校外教育。在今后一段时间里，要认真总结上述经验，结合形势不断创新形式和内容。

### （三）在实施“三教”结合上下功夫，实现思想道德教育新突破

汪洋书记非常重视关心下一代工作。在省关工委报送的关于贯彻省两办《意见》的报告中批示：“……希望新的一年再接再厉，充分发挥关工委组织功能，做出更大的成绩。尤其希望通过‘三教’结合，在抓好青少年思想道德方面能够实现更大的突破。”汪洋书记的指示很符合实际情况，有很强的针对性，指明了关工委工作的发展方向。关工委要在实施“三教”结合上下功夫，努力实现思想道德教育新突破。一是要提高思想认识。家庭、学校、社会三种教育资源的有机结合，良性互动，是青少年思想道德教育的创新形式，是提高他们思想道德水平、质量的有效途径和手段。实施“三教”结合，思想道德教育才能获得理想的效果。二是要努力践行。通过调查研究，总结经验、推广典型和信息交流等办法，由浅入深地开展起来。三是要依靠党政主导，镇街联动，各部门参加，形成联动整合态势，并建立长效机制，把部门联动，资源整合变成现实的教育行动。四是要特别做好载体创新。载体是实现三种资源的结合点所在，没有载体就无从结合，没有创新的载体，这种“三教”结合就只能

停留在原有水平上，而缺乏生命活力。关工委要在实施“三教”结合上，发挥出党政参谋和助手的作用。

#### （四）坚持不懈抓好关工委自身建设

关工委工作班子的思想、作风状况，决定着关工委工作的质量。新形势下，要坚持不懈加强关工委的组织、思想、作风、制度建设。在过往的时间里，不论是经济发达地区，或是东西两翼和欠发达地区，都有开展“组织建设好、作风建设好、开展活动好、育人环境好、工作成果好”的五好活动的典型。在活动中对自身建设目标提出了原则要求。例如：有鲜明的政治方向、有团结工作的凝聚力、有阶段性的工作计划、有明确的工作点、面，有全局动态在胸、有先进典型在手、有工作成果显现，有机制和制度保障……并且以此为要求，在关工委之间，开展比、学活动。这种活动经常用交流会、研讨会、现场会、联谊会的形式固定下来。这是一条十分成功的经验，具有普遍的推广意义。开展“五好”班子建设活动，要与建设学习型、创新型班子结合起来，与调动和保护“五老”积极性结合起来。

各级关工委办公室，是关工委组织架构中的主要部件，承载着保证顺畅运行的任务。它与党政的部委厅局所属办公室不同，具有综合性、事务性、协调性，任务多、负荷重的特点。特别需要在制度建设上立规、创新。要在政治上、生活上加以关怀。要主动听取他们的工作意见，帮助克服工作困难。要帮助他们深入基层，深入实际，深入青少年之中得到锻炼和提高。要在老同志与办公室年轻同志之间，建立互相学习，互相支持，互相信任，团结友爱的情谊和氛围。

同志们，让我们在总结提高、承前创新、开拓未来的征途上，齐心协力，共同奋斗，为实现关心下一代工作再上新台阶做出新贡献。

（作者系广东省关工委主任、广东省人大常委会原主任）

# 6

## 学先进 找差距 扎实推进校外教育广泛深入地开展 ——在全省关心下一代工作经验交流现场会上的讲话

张帼英（2010年8月4日）

同志们：

这次会议的主要内容，一是介绍推广东莞市组织回乡大学生开展暑期社会实践活动的做法和经验；二是交流各地开展校外教育活动的好做法、好经验。因此，可以说，这次会议的目的是学先进，找差距，扎实推进校外教育广泛深入地开展，也可以说是继中山会议后，又一个重要步骤。下面就如何深入开展校外教育工作讲几点意见。

### 一、关于学习推广东莞市组织大学生参加社会实践活动的做法和经验

东莞市关工委依靠党委，配合有关部门和高等院校，探索实践加强大学生思想政治教育的形式和方法，组织回乡大学生开展暑期社会实践活动，坚持了7年之久，取得了显著成果，积累了很好的经验。东莞市关工委作详细介绍。在这里再强调几点：

#### （一）认真学习、领会加强大学生思想政治教育的重要性

大学生作为中国特色社会主义事业未来的建设者和接班人，是国家宝贵的人才资源。他们的思想道德、科学文化素质，关系到党和国家事业的兴衰成败。党中央对加强和改进大学生思想政治工作历来十分重视。2004年中共中央、国务院下发《关于进一步加强和改进大学生思想政治教育的意见》指出，“要努力拓展新形势下大学生思想政治教育的有



效途径，深入开展社会实践”。今年6月，中共中央办公厅、国务院办公厅又转发了中央宣传部、教育部、共青团关于加强大学生思想政治教育工作的意见，强调要加大工作力度，“强化实践教育环节，把社会实践纳入教学计划”，“坚持利用暑寒假集中开展社会实践和志愿服务活动”，要求各地要“创造条件，扩大参与范围，努力增强实践育人效果”。过去，我们对此缺乏深刻的认识，工作力度不够，开展不够广泛，只在部分市、县开展起来，其中，东莞市、佛山市顺德区做得较好。他们的经验，很重要的一条，就是深刻领会中央文件精神，提高认识，从本地的实际出发，主动积极开展大学生参加社会实践活动，并在东莞全市32个镇区全面铺开。去年就有1.54万多名大学生参加社会实践，占总数的81%。我们一定要从确保党和国家事业长远发展的战略高度，认识大学生思想政治教育面临的新形式、新任务和新要求，进一步增强工作的责任感和使命感，积极推动大学生参加社会实践和志愿服务活动广泛地开展起来。

（二）东莞市组织大学生参加社会实践活动，是进行校外教育的一种新形式、新方法，其做法和经验具有普遍的指导意义，也适用于中小学生学习社会实践活动，进行体验教育

东莞的主要经验：一是精心组织开展内容鲜活，形式新颖的社会实践，既突出思想内涵，又充分体现自主实践活动。他们从参加社会调查、参观考察、生产劳动、创新就业以及公益募捐、环境保护、扶贫助学等志愿服务，收到很好效果，大学生在实践中受教育、长才干、作贡献。二是充分利用本土资源，就近就地就便开展活动。他们强调“三深入”（实际、基层、群众），紧密联系“三情”（国情、社情、民情），使社会实践贴近社会，贴近学生，这样的教育实践活动更亲切、鲜活、可信，更具吸引力和感染力。三是坚持实施自我教育、自我管理、自我服务为主的素质拓展计划。他们举办社会实践各项活动，都由大学生亲自策划，亲自组织，亲自实施，通过素质拓展活动，培育大学生自主精神，提高策划、组织、协调和管理能力，为今后走向社会做好准备。四是健全组织领导体制，建立以党委为主导，共青团主抓，部门配合，关工委指导的领导体制，保障了社会实践和志愿服务活动的实效性和持续性。

（三）东莞的经验值得借鉴

各地要从本地的实际情况出发，不要生搬硬套。应该指出，东莞在校大学生较多，全市有4万多名，平均每个行政村有60~70名；建有以企业单位为主的实践基地623个，可同时为6000多名大学生提供实践岗位；有雄厚经济基础支撑。学习东莞经验，既要发挥主观能动作用，又要考虑客观基础条件。对东莞的经验做法，要吃透、领会深，灵活运用。各地一定要结合实际，深入调研，

总结经验，不断探索，创造适合本地可行的形式和做法，扎实推进社会实践活动教育。

## 二、关于中山会议后开展校外教育的情况

中山会议后，各地从实际出发，采取了有力措施，积极推进校外教育活动的深入开展，取得了很好效果，显现出很好态势。

### （一）进一步提高了对校外教育意义和作用的认识

通过半年多的学习和实践，提高了认识，加深了体会。一是体会到校外教育是学校教育的延伸和补充，不是学校教育的重复，翻版，它是以社会实践教育为主，辅之一人一事的的教育，实现学校普遍性教育之外的个性化教育。江门市新会区会城街道关工委在开展校外教育中，对问题青少年实行“跟踪帮扶”形式。以社区（村）为单位每年对社区内的青少年进行一次排队，确定帮扶对象，组成2~3人的帮扶小组，实施帮扶，直至转变好为止。几年来，先后帮扶教育292名问题青少年，转化率为94%，有的考上大学，有的参军成为五好战士，大多融入社会，成为自食其力的劳动者和守法的好公民。许多同志体会到，校外教育搞好了，就将成为学生成长的“第二课堂”；二是体会到校外教育是基层关工组织开展工作的最好平台，可利用这个平台开展形式多样、内容丰富的社会实践活动教育。潮州市湘桥区太平街道组建了有党工委副书记、街道关工委主任、有关部门领导参加的校外教育领导小组，充分发挥社区关工委和“五老”作用，把校外教育活动开展得有声有色。十多年来，该辖区没有出现过一名青少年违法犯罪，获得全国未成年人思想道德建设先进单位的光荣称号。从实践中许多基层关工同志体会到，手里有抓手，工作就有奔头。总之，经过半年的实践，进一步统一了大家思想，增进了共识。这个共识就是更加明确了校外教育是关工组织加强青少年思想道德建设的工作重点，是我们关工组织的主业。

### （二）校外教育网络建设得到进一步加强，辅导员队伍不断壮大，成员结构趋于多元化

校外教育辅导工作网络的建立、健全，是我们搞好校外教育最基本的条件，也是最基础的工作。中山会议后，各地认真抓了校外教育辅导工作网络的建设，不少市县已把校外教育辅导站扩展到镇村和街居，形成健全工作网络系统，做到层层有组织，级级有人管。清远市关工委联合有关部门制订了《深化校外教育辅导工作“五抓”措施》，要求县（市、区）设校外教育辅导工作领导小组、镇（街、场）设校外教育辅导中心，行政村、社区设校外教育辅导站，鼓励多建校外辅导小组和家庭式的辅导点，全市今年内行政村和社区要全



部建立校外教育辅导站。

校外教育辅导员队伍建设在中山会议后出现了两方面较大的变化。一是辅导员队伍不断壮大，成员结构趋于多元化。以“五老”为基础，同时注重吸收老教师和有一技之长的老同志参加，还吸收优秀民警、优秀青年，以及大中学生和社会热心人士参加。珠三角地区的市、县这方面较为突出，这样的结构队伍亲和力和感染力较强，尤其相近年龄进行互学互帮更容易交心、交情，效果更好。二是加强了培训工作，辅导员素质有提高。深圳市龙岗区关工委两年前就注重队伍建设。目前全区147个社区已全部建立了“五老”志愿服务队，志愿者有1169人，遍及街道、社区、居民小组，近年又加大了培训、提高力度，形成有各类型、有专长的辅导员，不仅有思想道德宣传员，还有法制教育辅导员，文化知识传授员等八大员，这支队伍成为社区开展校外教育的主力军。各地都注重学习培训、工作交流，从结构优化，素质优良的高度，进一步强化这支骨干队伍，提高他们知识水平和辅导工作能力，使之成为加强青少年思想道德建设的一支重要力量。

#### （三）整合各种资源，进一步完善校外教育活动场所

经过多年的建设，尤其是近半年多来，校外教育活动阵地数量不断增加，质量上有所提高。不少市县按照中央8号文件要求，把青少年活动场所纳入当地国民经济和社会事业发展总体规划。中山市为实现“三教”结合有新发展，以建设校外辅导载体为突破口，经过8个月的调查，制订了校外教育阵地建设的新目标：今年全市覆盖目标达50%~60%，明年年底力争全市达到全覆盖。各地从实际出发，因地制宜，建设多功能、综合性的活动阵地，为校外教育搭好平台。有的利用已有馆、站、室等场所进行调整，实行资源共享，一场多用；不少市县基本做到每个村、社区有一所老少活动中心或校外教育辅导站。有的利用各方力量，兴办校外教育辅导站、家庭式辅导点、农家书屋明显增多。廉江市河唇镇上山祖村的培英青少年校外教育辅导站，是原广东省政协委员谢永强退休后，出资兴建的，建筑面积300平方米，设有图书室、文体活动场地、电脑室、广播室，图书有1.6万册，免费为青少年开放。建站以来，教育辅导青少年3000多人次，书屋的对联“不读书穷根难断，无知识富贵何来”，深入人心，在全村形成了学知识，爱读书的良好氛围，近几年全村考上大中专院校的学生一年比一年多。辅导站深受社会群众的广泛赞誉。

#### （四）结合实际开展多种形式的校外教育活动，收到了很好效果

各地在抓好组织网络、队伍和活动场地建设的同时，因地制宜，因时制宜，精心组织开展主题鲜明、内容丰富、形式新颖的校外教育活动。如主题教

育活动，征文、书法的各项竞赛活动，社会实践活动，志愿服务活动，文化体育活动，等等。从活动的组织、策划、实施和方式方法等方面开拓创新。

一是走联合之路，与有关部门合作，整合各方资源开展校外教育活动。茂名市关工委协调教育、共青团、妇联、文明办等单位，形成合力，大力开辟校外教育渠道，充分运用当地人文景观、革命史料和历史人物等资源，利用节假日，组织市区或全县中小学生参与活动，进行社会主义核心价值观体系教育，做到有规模，有声势，影响面广，受教育人数多。

二是以小型多样、个别指导为主的校外教育。这种形式针对性、实效性较强。阳山县五爱村关工小组，利用私人空余房子建立农家书屋，开展与读书活动结合起来的“争做小公民道德模范活动”，评审活动要过三关（学校、关工委、党支部）才能通过、确认，每年评出若干名，逐年增加，获得称号者给予荣誉称号。他们已开展了三年，第一年评出57名，第二年评出76名，去年评出90名小公民道德模范，约占全村小学生五百多名的20%。通过这样活动，校风、学风大好转，学先进、争当先进蔚然成风。湛江师范学院关工委充分发挥家庭式辅导点的作用，建立了“谈心亭”。在郑光华老师带领下，开展家庭谈心、电话谈心、散步谈心等形式的个别谈心。每年参与谈心的高达1400人次，网上谈心点击率达80万人次。几年来在网上谈心中化解了想杀人的事件4件，想自杀的事件有3件，2007年该网站被评为第二届全国高校百佳网站和全国高校人气50强网站。珠海市斗门区退休教师赵北才在家里办起了家庭辅导站，因人施教，先“育人”后“教书”，从2001年到现在，先后有470名后进生在他精心辅导下都有明显转变，有的获学校成绩进步奖，有的考上中学，还有70名“捣蛋鬼”转为爱学向上的好孩子。

三是以青少年为主体，开展自我教育活动。佛山市在不少乡镇和社区广泛开展自主组织、自我活动、自我教育的活动形式。如假日学习小组、村学生会、社区少先队、学生宣讲队、假日小分队等活动组织。这些组织以行政村或社区为单位，就近、自愿为原则组成，按照“学校主导、家长配合、学生自主、五老辅导”原则，假日在校外开展活动，效果很好，大大增强了学生自主意识、自我管理能力。该市南海区关工委协助学校开展异地体验教育活动。每年寒暑假组织中小学生到欠发达地区清新县的中小学生联欢、互动，结对帮扶进行实践、体验教育，收到很好效果。

四是组织宣讲团，深入学校、社区和企业进行宣讲活动。深圳市南山区关工委为促进校外教育更深入更有成效地开展，成立了校外教育辅导宣讲团。宣讲团的成员，都具备良好的素质，有一定的专长，有的长于党史、政治学、

教育学，有的长于军事、科技、心理学和传统文化、风俗礼仪等知识。现有成员18人，以教师为主，关工委领导和有专长人员参与。宣讲团开展辅导活动，立足于服务，备好宣讲内容，一般是在调查的基础上，形成宣讲主题和内容，并在网上公布，或是主动送上门，或是根据哪个单位需要，宣讲团便派人前往服务；同时也有由需要的单位先提出题目，宣讲团根据单位的要求，撰写宣讲内容，这样针对性更强，实效性更好。他们从2005年以来，已宣讲了三百多场次。由于宣讲团成员来自多方面的专长，素质较高，宣讲内容又贴近青少年的思想实际，贴近生活，因而效果好，影响大，深受广大青少年欢迎。

#### 三、关于下一步如何广泛深入开展校外教育的意见

今年初汪洋书记对我们提出期望和要求，“希望通过‘三教’结合，在抓好青少年思想道德教育方面能够实现更大的突破”。在纪念省关工委成立10周年接见代表时，又殷切希望“各级关工委要不断创新工作思路，不断拓展工作领域，为广大青少年做更多的实事和好事”。如何进一步落实汪洋书记指示，通过“三教”结合实现更大的突破，我们在今年初部署工作时，已明确提出，深入扎实推进青少年思想道德建设这项工作，其切入点就是要突出抓好校外教育。中山会议以及这次会议，我们的出发点和落脚点，都是在探索、实践校外教育的形式和途径。希望通过这次会议使大家对校外教育的意义有更全面的理解和认识，在思想认识上要有新的突破。对目前“三教”结合、校外教育的状况要有全面正确的评判。必须看到目前在一些地方，对青少年开展校外教育仍处于无能为力的状况，学校无力管，家长无法管，社会无人管。可以说社会教育在“三教”中是最为薄弱的环节，青少年思想行为出问题大多也在社会这一环节上。所以必须在社会教育——校外教育辅导工作上下功夫，在这个薄弱环节上实现新突破。关工委在校外教育中可发挥独特作用，学校教育不及的、家庭教育不足的，关工委可以作补充，尤其在开展社会实践、体验教育方面做得更有成效。

要扎实推进校外教育的广泛深入开展，还需要抓好如下几项具体工作。

（一）抓普及促平衡发展。中山会议后校外教育工作有了较大发展。但各地发展不平衡，差距大。突出表现在：一是认识跟不上，畏难情绪多；二是组织网络不健全，相当部分镇村、街居未建立起来；三是开展校外教育活动缺少场地和队伍。所以，我们要在普及上下功夫。各地要分析各自的情况，找出薄弱环节，有针对性地做工作，促进本地区平衡发展。

（二）抓创新促提高发展。开拓创新是我们做好校外教育工作的动力。只有进一步开拓创新，校外教育活动才能始终保持蓬勃生机和旺盛活力。今后，

校外教育工作如何创新，从哪些方面创新，这是摆在我们各级关工委组织面前要认真思考的重要课题。经过深入调查研究，总结各地经验，我们认为要围绕“体现时代性，突出实践性，注重主体性”这“三性”开辟新渠道和新途径，创新方式和方法。一是坚持传授知识同陶冶情操，养成良好的行为习惯相结合的同时，我们要着力于养成教育方面的创新，引导青少年懂得为人做事的基本道理，养成文明生活的基本素养。二是坚持课堂教育与参加社会实践、志愿服务相结合的同时，我们要着重于强化实践教育和体验教育方面的创新，利用各方资源，开辟新渠道、新途径，引导青少年自主参与、自觉实践，培育他们劳动意识、创造意识，增强他们的动手能力、自主能力和管理能力。三是坚持智力开发与有趣的课外文体活动及公益性活动相结合的同时，我们要着力于寓教于乐的方式方法创新，更多地采用疏导式、参与式、体验式和互动式的方法，开展富于时代气息和青春活力的活动项目，让青少年在活动中受到鼓舞，汲取力量。

（三）抓典型促巩固提高。以点带面是行之有效的领导方法和工作方法。要使校外教育不断地向广度和深度开展，各级关工委必须深入基层，深入实际，善于发掘典型、总结经验，善于宣传推广，以先进带动后进，逐步缩小差距，以取得全面均衡发展。各市、县要有一定数量、具有指导意义的、有影响带动能力强的各类型先进典型。我们讲普及，不能忽略先进典型，讲数量不能忽略质量。其实数量与质量、普及与提高是有内在联系的，相辅相成，辩证统一的。榜样的力量是无穷的。树立典型，可产生学有榜样、赶有目标的巨大动力。要抓好典型就必须在调查研究上下功夫。我们要有敏捷思维、雪亮的眼光及时发现工作中的新亮点。对新典型，要加以培植、总结提高，做好宣传推广普及工作。同时，老典型要与时俱进，巩固提高，发扬光大，发挥更大带动效应，促进校外教育工作向前发展。

（作者系广东省关工委主任、广东省人大常委会原主任）

## 在全省关工委宣传工作 座谈会上的讲话

# 7

张帼英（2011年10月27日）

同志们：

这次召开全省关工委宣传工作座谈会，主要是学习贯彻胡锦涛总书记在中国共产党成立九十周年庆祝大会上的重要讲话、学习贯彻胡锦涛总书记在中共十七届六中全会上的重要讲话，学习贯彻全国关心下一代宣传工作会议精神，总结近几年我省关心下一代宣传工作情况，重点交流各地关工委做好新闻宣传工作的经验，研究今后一段时期如何把这项工作做得更好。参加这次会议的有各市、系统关工委分管宣传工作的同志，也有省委宣传部的领导和省及广州市各新闻媒体的负责同志、跑线记者。过去几年，在大家的共同努力下，我省关心下一代宣传工作取得了很好的成绩，为关心下一代工作的全面顺利开展营造了良好的舆论环境。在此，谨表衷心的感谢。

会议开始，伟文同志已传达了全国关心下一代宣传工作会议精神，深圳等市作了经验介绍。下面，结合我省关心下一代工作发展的形势任务和做好新闻宣传工作讲三点意见。

### 一、调整思路，提高认识，把关工委的新闻宣传工作摆在重要的位置上

长期以来，我们关心下一代的宣传工作比较侧重于“内功”，多是满足于向我们的“五老”作宣传，向我们的工作对象广大青少年作宣传，而对社会大众宣传则显得比较薄弱，即使有要求，但办法不多，也感到力不从心，效果不理想，令社会上许多人对关工委是什么也闹不清楚。针对这



种情况，2009年，中国关工委在陕西渭南召开的全国关心下一代宣传工作会议上，明确地提出了关心下一代宣传工作要坚持“四个面向”：面向社会各界作宣传，面向老同志作宣传，面向青少年作宣传，面向各级党政领导作宣传，并且把面向社会各界作宣传摆在了第一位。2010年，中国关工委在吉林省长春市召开的全国宣传工作会议上，更明确提出了关心下一代宣传工作要融入主流媒体，建立长效机制的要求。最近在北京召开的全国宣传工作会议上，又一再强调这一点。我们认为，中国关工委对宣传工作提出的新要求是实事求是的、是与时俱进的，也是完全符合我省的实际情况的。

我想，我们现在之所以提出在关心下一代宣传工作中要特别强调突出新闻宣传，主要是基于如下几点认识：

一是关工委的工作做出了成绩，我们有东西可以拿出来向社会作宣传。经过十多年的不懈努力，各级关工委的工作目标明确、组织健全、队伍壮大、活动积极、成效显著，并且创立了一批工作品牌，涌现出了许多好人好事、先进典型，群众反响良好，得到了社会上下的广泛认可。如专题调研、校外辅导站、四点半学校、160工程、十个一活动、朝阳读书活动、大学生暑假社会实践活动、三教结合、网吧监管、戒毒帮教、解困助学、山区青年创业培训等等，在社会上都有了很好的口碑，这是我们加强新闻宣传工作最重要的基础。

二是关工委的工作社会关注度高。关工委的工作就是老年人做青少年的工作。这牵涉两个很大的社会群体，他的工作主体是广大的“五老”人员，即老干部、老战士、老专家、老教师、老模范。目前我省这个队伍就有一百多万人；他的工作对象是广大青少年，主要是在校的中小學生，这个队伍相信以千万计。对青少年进行思想品德教育，促进青少年的健康成长，是每个家庭都十分关心的事，许多家长都十分感慨地说，现在是“养仔容易教仔难”。可以想象，若一个家庭有孩子学坏了，这个家庭就不得安宁，尽管你有亿万家财，也不会感到幸福。而我们广大的“五老”正是为此而操劳，他们除了对广大的青少年群体进行革命传统和思想品德教育外，还对小部分的问题青少年进行帮教转化工作，让因各种各样困难而失学、辍学的青少年重新回到学校，给那些从小失去父母无依无靠的孤儿送去温暖，使他们得以健康成长，所以许多老百姓都称赞关工委的工作是功德无量。

三是关工委工作是社会建设工作中一支重要力量。社会建设是当前一个热门话题，社会上下都十分关注。我们党和政府现在不是在加强社会建设、创新社会管理吗？我看我们的“五老”就是加强社会建设工作中的一支重要力量。关工委的老同志生活在基层，广大青少年生活在基层，关工委工作的基点



是在社区、街道、大院、乡村。关工委的工作是做基层群众的工作，实质上也是一种社会工作。在社会最底层的地方，老人和青少年这两头都稳定了，我们这个社会就稳定了一大半。

四是匡正时弊，需要弘扬“五老”精神。参加关工委工作的“五老”同志们，实际上是一群老义工，他们是怀着一种社会责任感，在自己的有生之年自觉承担起帮助教育青少年健康成长的责任，他们不是为名而来，也不是为利而来，更不是为官位而来。因为什么名利地位对于他们已经不重要了，他们看重的只是能为青少年的健康成长做一些实实在在的好事。当然，对于每一个个人来说，有的人可能做得多一些，有的人可能做得少一些，但无论做多做少，都体现出一种“忠诚敬业、关爱后代、务实创新、无私奉献”的五老精神，而这种精神，这种人格的力量，正是我们当今社会特别需要的，值得大力提倡的。

五是老同志需要精神鼓励，关工委的工作需要舆论的支持。应当说，经过十多年的努力，关工委的工作以及广大的“五老”已经在广大群众中赢得了很好的口碑，在群众中树立了很好的威信。据一些地方反映，有的老板出钱做善事后，指定要请当地关工委的老同志去验收，有的则把投资善事交由关工委去具体操办。这些都反映了关工委在群众中的威信。但光是口碑是不够的，还需要通过新闻媒体的广为传播，使之成为一种舆论。这一方面对老同志是一种精神奖励，鼓舞鞭策，同时对关工委的工作是一种促进，让社会上更多的人了解关工委的工作，关心关工委的工作，支持关工委的工作，特别是感召社会上更多的人，吸引更多的“五老”参与到关心下一代工作中来，推动关心下一代事业的发展。

当然，关工委的新闻宣传工作能不能形成大气候、得以更上一层楼，除了我们自身的努力外，还有赖于各级党委宣传部门的重视、有赖于各新闻媒体的支持。

## 二、新闻宣传工作在扎实推进，发展势头良好

几年来，省关工委在加强关心下一代新闻宣传工作方面，进行了多方面探索，迈出了可喜的步伐，取得了初步的进展，概括起来主要做了以下几项工作：

一是建立新闻宣传工作长效机制，加强与新闻媒体的沟通联系，争取新闻媒体的支持与配合。在省委宣传部的支持下，从2008年起，省关工委和省委宣传部建立了一种工作机制，即每年召开一次关心下一代工作新闻通气见面会。省关工委的主要领导和省委宣传部的分管领导共同出席，邀请驻广州地区的中央及省市主要新闻单位相关负责同志参加。由省关工委主要领导通报当年关工

委工作和下一年工作设想，推介一些典型经验，听取新闻媒体的意见和建议，省委宣传部的领导提出要求。其次，每年组织一次关心下一代工作的专题新闻采访活动，中央和省市有关新闻单位派出记者参加，对一些优秀典型和先进经验进行报道。再次，由省关工委和省记协合办每年一度的广东省关心下一代工作好新闻评选活动，吸收新闻媒体的相关负责同志担任评委。通过这些活动，进一步密切和新闻媒体的联系，增进新闻媒体对关心下一代工作的了解和认识，加深了相互间的友谊，调动了新闻单位宣传报道关心下一代工作的积极性和主动性。

二是有重点地宣传报道了一批先进典型，在社会上产生了广泛的影响。自2008年起，先后组织采访山区农村青年创业培训、戒毒帮教、家庭教育和校外辅导站活动等专题，报道了张水生、古松青、司徒欢练等一批先进典型的事迹。最成功的要算是去年关于邓卫星夫妇事迹的报道，邓卫星是英德市关工委优秀校外辅导员，他平时以卖猪肉为生，所以被称为“猪肉佬”。他以无私奉献的精神，坚持29年帮困助学859名山区贫困学生。在省关工委的推荐下，《羊城晚报》连续三天对其事迹作了大篇幅报道，在社会上产生了巨大的反响。国内各大网站纷纷转载，新华网先后两次作了报道，并被网友推选为全国十大感动人物之一，中央电视台、广东卫视、深圳卫视、山东卫视、东南卫视、上海电视台、《三联生活周刊》等媒体也先后报道了邓卫星的事迹。经媒体报道后，邓卫星的事迹引起了社会的广泛关注，很多社会组织和热心人士，纷纷行动起来，捐钱捐物支持邓卫星的善举。媒体对邓卫星事迹的报道，大大提高了关心下一代工作在社会上的知名度。

三是借助举办纪念广东省关工委成立十周年系列活动之机，对广东省关工委的工作作了一次全面的有分量的宣传。策办纪念广东省关工委成立十周年展览，在北京参加全国关心下一代工作二十周年回顾展和纪念广东省关工委成立十周年大会期间展出。展览图文并茂地展现我省关工委各项工作取得的成果和“五老”的精神风貌。刘延东、陈至立、李金华、顾秀莲、胡泽君、朱小丹、邓维龙、陈蔚文、黄善春等中央和省领导以及首都各界群众参观了展览，给予了高度的评价；召开纪念广东省关工委成立十周年大会，省委书记汪洋同志会见了与会全体代表并作了重要讲话，还向荣获全国关心下一代工作表彰的有关同志颁奖。《南方日报》、《羊城晚报》、广东电视台、广东电台、南方电视台等媒体都在重要位置报道了会议盛况。《南方日报》更安排专版，介绍广东省关工委成立十年来的成就。这些报道无疑是对我省关工委的工作作了一次全面的有分量的宣传。

各地市关工委的新闻宣传工作也呈现出良好的发展势头，有的地市还搞得十分突出。比如，2009年7月深圳市关工委与深圳商报社合作，在《深圳商报》推出《托起朝阳——深圳“五老”故事》专栏，以每篇2000字左右的篇幅，报道了深圳市100名“五老”的感人事迹，文章全由商报记者采写，很有可读性，历时半年。文章见报后还结集出版了《托起朝阳——深圳“五老”故事》一书。这是大手笔，十分难得。我们衷心感谢深圳商报对关心下一代工作的鼎力支持，对热心参与这一报道工作的记者编辑深表谢意。除深圳外，从我们这几年全省关心下一代好新闻评选的情况看，惠州、茂名、清远、江门、佛山、中山、湛江等市的新闻宣传也搞得比较活跃，融入当地主流媒体的宣传做得比较好，但有一些地方还比较薄弱，需要大大加强。

#### 三、加强领导，群策群力，努力开创关心下一代新闻宣传工作的新局面

新闻宣传工作是关心下一代工作的重要组成部分。这项工作做好了，对整个关心下一代工作将起到很大的推动作用。自顾秀莲同志接任中国关工委主任以来，对做好新闻宣传工作高度重视，提出了一系列要求。特别强调要树立“大宣传”观念，要求“在充分发挥关工委自身媒体作用的同时，努力把关工委的宣传纳入到党委政府的宣传工作中去，充分利用主流媒体，坚持运用现代信息手段和各种媒体”开展工作。她的讲话打开了我们的视野，也对我们提出了拓展阵地，畅通新闻宣传渠道的更高要求。关心下一代宣传工作要实现读有图文、看有形象、听有声音、浏览有网络，更好地支持关心下一代工作全面发展，还有很多工作要做。这些工作能否落实，关键在于加强领导，调动各方积极性，做到群策群力。因此，各级关工委要不断提高认识，认真筹划部署，抓好落实。

今后一段时间，进一步做好关心下一代新闻宣传工作要做好以下几个方面工作。

（一）认真学习贯彻胡锦涛总书记“七一”和十七届六中全会的重要讲话，学习全国关心下一代宣传工作会议精神。胡锦涛总书记的两个重要讲话是继续推进中国特色社会主义伟大事业的纲领性文献，也是做好新时期关心下一代工作的指针。各级关工委要认真学习，深刻领会两个讲话的精神实质，把思想和行动统一到讲话精神上来。结合工作实际，重点学习胡锦涛同志关于重视和加强青少年工作的要求，把讲话精神贯彻落实到关心下一代工作的各项活动和工作的全过程。要通过座谈会、培训班、辅导报告等形式，利用工作通讯、板报单张等渠道，组织老同志们宣传学习讲话精神。要根据青少年的特点，结合他们学习、生活的实际，灵活多样开展宣传学习活动。学习全国关心下一代

宣传工作会议精神，就要不断提高对做好宣传工作重要性的认识，在学习中寻找差距，在学习中明确目标，不断增强做好宣传工作的责任感和紧迫感。进一步统一思想，加强领导，加大力度，结合当地关心下一代工作开展，找准宣传方向，突出宣传重点，不断丰富宣传内容，创新宣传方式，不断增强宣传的针对性和实效性。

（二）争取党委政府领导的重视和宣传部门以及新闻媒体的支持。党委政府领导的重视和宣传部门以及新闻媒体支持是做好关心下一代新闻宣传工作的根本保证。我们省委、省政府，省委宣传部对我省关工委工作是高度重视和支持的。前不久，汪洋书记对关工委的基层组织建设，对关工委的调研工作作了重要批示。这个会前林雄部长对关工委的工作也作了重要批示，一再表示要支持关工委的工作。所以我们要主动争取党政领导的支持。在党委和宣传部门的重视支持下，要重点抓好新闻宣传工作长效机制的建设，使关心下一代宣传工作融入主流媒体，面向社会各界开展宣传。深圳等市的经验证明，只要党委领导重视，新闻宣传工作长效机制就能建立起来，新闻宣传工作就能顺利开展并取得很好的成绩。因此，各地关工委要善于向领导宣传，向宣传部门宣传，向新闻媒体宣传，用工作成绩、用“五老”的典型事迹，说青少年的迫切需求，说社会群众的殷切期望，积极主动争取党政领导重视，积极主动与新闻媒体沟通，争取新闻媒体的支持。要千方百计加强与主流媒体的联系。当地的报刊、广播、电视，市以上有关青少年和老年人的杂志、刊物都是我们可利用的宣传阵地。一方面，我们要组织质量较高的稿件及时送当地或省、国家级的报纸杂志并力争刊登；另一方面，积极邀请各类媒体参加我们的活动并促成他们予以报道。要努力做到主流媒体上有我们的文字和图片，有我们的声音和形象，以扩大关心下一代工作的影响。相信有政治责任感和历史使命感的领导，都会把关心下一代工作视为党的事业的一部分，给予重视；相信各级宣传部门和新闻媒体也会把关心下一代宣传工作视为党的宣传工作的一部分，给予支持；相信各级新闻媒体同样会把关心下一代工作的新闻报道作为自觉行动，给予深切关注。

（三）坚持深入调研指导，不断培育和发现典型。宣传源于工作，而服务于工作。没有工作的宣传是空中楼阁，流于空洞说教；没有典型的宣传是无米之炊，没有说服力、吸引力，都不可能产生实效。宣传离不开典型。只有不断培育典型，发现典型，我们的新闻宣传才有可持续性。省关工委几年来组织专题采访报道之所以能产生很好的宣传效果，就在于过去省市关工委联合做好几项具有品牌效应的工作，培育出一批好典型。除了培育典型还要善于发现典

型。2010年初，清远市关工委在全省校外教育活动中山现场会的发言材料中提到了邓卫星的事迹，但不甚详细。我们注意到了之后，做了深入的调研，全面了解他的事迹并组织了采访报道，效果大家有目共睹。因此，各地不仅要坚持调查研究，推动工作向前发展，不断地培育和发现典型，也要善于发掘典型的宣传价值，做到宣传效果最大化。

（四）加强新闻宣传报道队伍建设。做好新闻宣传工作，队伍建设是重要一环。我们要建立一支既熟悉关心下一代工作情况，理解关心下一代工作性质、特点，又有丰富的新闻宣传工作经验、懂得新闻宣传工作规律，还能适应社会环境和工作对象新变化，肯于吃苦，乐于奉献，素质过硬，对新闻宣传工作充满激情的工作队伍。要在各级关工委，尤其是基层关工委组织中发展通讯员，因为我们工作的立足点在基层，活动开展在基层，典型产生在基层，基层是宣传工作的源头活水。目前，新闻媒体正在开展“走基层、转作风、改文风”活动，基层关工委要积极行动起来，借此东风，扩大关心下一代工作的新闻宣传。要动员物色一些从宣传部门和新闻媒体退下来的老同志参加新闻宣传工作。深圳市关工委高兴烈同志从深圳商报社退休之后加入市关工委，发挥余热，协调《深圳商报》成功开展对百名关工委“五老”事迹的系列报道就是很好的例子。值得大家学习借鉴。另外，在策办纪念广东省关工委成立十周年展览的过程中，以及从各地推荐参加每年一度的关心下一代工作好新闻评选的稿件中，我们发现有的地方的关工委做了很多很好的工作和开展了许多很有意义的活动，但却因为没有掌握宣传技巧，没能够展现出来。这是很遗憾的事。因此要通过加强队伍建设，组织开展培训提高宣传报道水平，弥补这个遗憾，更好地展现我们的工作。

（五）加强自身宣传阵地建设。《中国火炬》和《秋光·关心下一代》是全国关工委系统和我省各级关工委宣传工作的主阵地。它们承担了宣传报道、工作指导、经验交流、开阔视野、更新理念的重要功能。中国关工委和省关工委都非常重视这两份刊物的建设。希望各级关工委也要珍惜爱护这两份刊物，认真做好订刊、学刊、用刊工作。不仅要踊跃投稿，帮助杂志社提高办刊质量，也要组织学刊、用刊，学习各地的经验做法，了解当代青少年思想特点，掌握新的教育理念和教育方法，提升工作水平。目前，我省大多数的市、县关工委都订阅了《中国火炬》，但还存在一些空白点，希望大家争取在明年消灭这些空白点。另外，《秋光·关心下一代》经过几年的不断改进，越办越好。他们积极宣传中国关工委和省关工委的重要会议活动，使各地关工委及时掌握上级的精神和工作部署。在注重反映各地工作的同时，主动进行深入的采访，



## 广东关工委工作重要文件和制度汇编

写出了一批高质量的报道。其介绍先进教育理念，反映青少年心声的栏目，如《环球掠影》、《教育视点》、《成长之路》、《青涩年华》等，也深受老同志们的喜爱。现在，《秋光·关心下一代》的订阅数量虽然已经达到两万多份，但仍有很多基层关工委没有订阅。省关工委和秋光杂志社已经通过各种办法，向山区贫困地区经费困难的基层关工组织赠阅刊物。希望各级关工委把《秋光·关心下一代》订刊工作作为推进工作发展的重要手段，想方设法努力扩大订刊范围，增加订刊数量，使更多的组织、更多的老同志能学刊、用刊，更好地开展工作。

（作者系广东省关工委主任、广东省人大常委会原主任）



## 深化认识 再接再厉 进一步提升培训和创业水平

——在全省山区创业青年培训工作经验交流座谈会上的讲话

张帼英（2011年11月22日）

这次全省山区创业青年培训工作经验交流座谈会的主要任务是：以胡锦涛总书记在庆祝建党九十周年大会上的重要讲话精神为指导，运用去年梅州研讨会的成果，回顾总结，交流经验，表彰先进，进一步研究如何提升培训和创业水平，把培训工作推向新台阶。

下面，我就今后山区创业青年培训工作，如何进一步深化思想认识，提高培训和创业水平问题，讲两点意见。

### 一、深化思想认识，坚定信心不动摇

要进一步提升培训工作水平，首要的是提高认识，统一思想。大家都有体会，思想指导行动，思想认识提高了，工作就会有积极性、主动性和持续性。经过九年多的努力，我省山区农村创业青年培训工作取得显著成效，出现了前所未有的大好形势，培训了一大批扎根农村、立志创业的青年，覆盖了全省山区90%左右的行政村；涌现了一批农村率先创业致富的典型；带动和帮扶了一批农民走共同致富之路；输送了一批为基层“固本强基”工程建设的新生力量，为建设社会主义新农村作出了贡献。但是，我们也清醒地看到，随着农村形势的发展和要求，我们的培训工作也出现了一些思想认识和工作上存在的问题。从近期反映的情况看，有几个认识问题值得注意和解决的。有的认为，培训班已办了多年，“差不多了”，再搞下去就是“炒冷饭”；还有的认

为，许多职能部门都在办各种类型的培训班，我们又在办，岂不是“重复”、“多余”的；再有的认为“生源缺乏”，招收学员“难”等等。这些思想认识，反映了部分同志对培训工作产生了满足现状，不求进取和厌烦松劲情绪。要不要继续办，怎么办，就成为提升培训水平的一大障碍问题。如不加以克服和解决，就会动摇我们培训工作的信心和决心，就会影响培训工作的深入开展。如何看待和解决这些思想认识问题，今年我们到韶关、清远、肇庆、云浮等市深入调查，与基层同志和学员座谈，很受启发和教育。深深体会到，要深化思想认识，首先，要从战略高度来认识培训工作的重要性、持续性。自举办山区青年创业培训工作以来，我们反复强调要坚持培训的宗旨和目标，使经过培训的学员立足农村，立志创业，树立正确的人生观、价值观，成为有文化、懂技术、会管理的新型农民，既带头创业致富，又带动群众共同致富的“双带型”领军人才。可见我们的培训与中央对解决“三农”问题的战略部署是紧密结合的，与中央提出全面建设小康社会的战略目标是紧密相连的，与加强农村基层组织建设的“固本强基”工程是相符合的，我们要从这样的高度，充分认识我们举办农村创业青年培训工作的重要意义，从而提高我们的责任感、使命感。胡锦涛总书记在庆祝建党九十周年大会上讲话强调指出，“全党都要关注青年，关心青年、关爱青年，倾听青年心声，鼓励青年成长，支持青年创业”。胡总书记的讲话精神，为培训工作指明了方向，并提出了新的任务和更高的要求，我们要认真学习，深刻领会，自觉地克服松劲畏难情绪，切实把创业青年培训工作抓紧抓好。

当前一些地方在培训工作上存在的那些思想认识问题，是缺乏唯物辩证观点，存在片面性。如果能用唯物辩证法观察、分析问题，就不会因工作有成绩，创了“品牌”而沾沾自喜，满足现状，故步自封，不求提高，不求发展；也不会因有不足和遇到困难而失去信心，畏缩不前。那些认为“生源缺乏”，招收学员“难”，培训办班“重复”、“多余”等看法，都是片面的。据我们最近的调查了解，生源并不缺乏。随着党的支农惠农政策力度加大以及其他方面原因，不少山区农村青年看到农村的发展前景，认为“广阔天地大有作为”，立志在农村大展身手；进城务工的青年返乡创业的人数不断增加；还有一部分青年虽在农村创业已有一定基础，但由于知识技术缺乏，生产规模和经营水平难以提升，需要再培训，再“充电”；更大量的是刚从初中、高中毕业没考上高中或大学又未外出务工的青年，需要关心和培训。可以预料，随着农村形势的发展，生源必将源源不断地涌现出来。我们要针对这一现实情况，分门别类继续办好普及班和提高班，提高他们的创业素质。正因为我们坚持办班

宗旨和目标要求，根据层次不同、对象不同、目标不同进行培训，非常适合农村创业青年所需，急政府之所急，适应农村发展大趋势。关工委举办的创业培训班具有独特的优势和特点，突出了“山区创业”，突出了培训“带头人”，突出了跟踪服务。这就既有别于劳动部门为转移农村劳力为目的的就业培训，又有别于农科部门面向广大农民、普及实用技术的培训。所以，我们的培训没有哪个部门可以替代的，并不存在“重复”、“多余”的问题。至于有的地方存在“炒冷饭”、招收学员“难”的情况，从另一个角度看，也反映了培训工作存有的问题，或是内容枯燥，缺乏针对性、实用性，吸引力不强；或是方法简单、古板，缺乏灵活性、多样性，感染力不大。这些问题都要在实践中加以克服和改进。

再从当前大好形势来看培训工作的必要性和紧迫性。我们要看到，当前，广大农村呈现出欣欣向荣、生机勃勃的大好形势，正面临着千载难逢的创业机遇和发展空间，也为培训工作提供了丰富内容，开辟了更加广阔的途径。党和国家高度重视把“三农”问题上升到国家发展战略高度来解决，支农惠农政策不断加大力度；各级党政领导把培训工作列入重要议事日程，加强具体指导，并从人力、物力、财力等方面支持，确保培训工作顺利正常运转；各有关部门大力支持，形成了互相配合、齐心协力，出现了共同办好培训工作的大好局面；还有培训工作经过多年努力，积累了很多成功经验，创建了一条新路子，形成了纵向相结合，横向相联系的运作机制。这些都为我们办好创业培训工作提供了极为有利的条件和极好的创业机遇。培训工作深受欢迎和称赞，学员满意，家长满意，群众满意，领导满意。我们这次调查，与基层干部和创业青年座谈时，他们都强烈要求山区创业青年培训工作要继续办下去，而且要办得更好，工作不能松，力度不能减，标准不能低，人数不能少。我们要充分认识大好形势，劲可鼓，不可泄，抓住机遇，乘势而上，奋发进取，克服困难，坚定不移地把创业培训工作办活、办实、办好，办出新水平，再创新成果。

## 二、创新培训内容，提升创业水平

培训内容和方法决定着培训工作的质量和效益，决定着创业青年的创业水平能否提升。我们要随着形势的发展，不断更新、充实培训内容。培训内容，一定要根据当地党政的中心工作确定培训的主课题。只有这样，才能更好地发挥关工委的组织功能，围绕中心，服务大局，也才能更好地得到当地党政领导的重视和支持。目前，农村经济改革正向深化和延伸发展，积极推进生产方式和经营方式转变。省委提出，“要加快转型升级，建设幸福广东”，给我们培训工作提出了新任务和新要求。我们要以省委这个中心工作作为当前和今后

一个时期的重点培训内容，加大培训力度，突出“五个方面”，实现“五个转变”，提升山区青年的创业水平。

（一）突出以德为先的内容，教导创业青年转变择业观念，树立正确的创业致富观

抓培训首先要抓学员择业观念的转变，坚持以育人为重、以德为先的宗旨，教育学员立足农村、立志创业，成为带头致富、带领群众致富的人才。据调查，农村青年普遍认为农村致富慢，不如进城务工赚钱快；农村创业困难多，没技术、没资金；农业受自然灾害影响大，投入风险高，农产品价值低，很难把业绩做大做强；等等。这些现实思想，影响着青年扎根农村创业的决心。抓培训就要抓好他们择业观念转变和意识更新。让他们看到，当前农村面临着大好的创业机遇，引导他们树立创业的信心和决心，自觉地克服“小富即安、小进则满”的小农经济思想。只有夯实了思想基础，才会下足决心，确立自己的创业方向和生产规模，努力拼搏，不断提高创业水平。南雄市黄坑镇卢隆全由“浪子”变为韶关市优秀党员、劳动模范，成为广东和全国农村青年创业致富带头人，他热心公益事业，至今已为当地的教育事业捐赠近180万元。他自己感慨地说，“之所以有今天，托福于农村创业青年培训班，以德为先的第一课就改变了我的人生志向，感谢关工委老同志的具体指导和热情帮助”，他并表示，要现身说法，帮助青年艰苦创业，带领群众共同致富。

（二）突出合作组织内容，逐步转变家庭联产承包的小农经济模式，指导创业青年走组织起来合作发展道路

走组织起来合作发展道路，是共同致富奔康的需要，是建设社会主义新农村的要求。目前，我们创业青年的创业水平虽然有所提升，但普遍还不高，规模不大，堆头太小，仍停留在单一种养的传统农业经济模式。关工委抓培训，就要根据“三农”发展的新趋势，新要求，花力气，加大充实有关合作组织的知识内容，突出讲授《农民专业合作社法》及其运营模式和原则，积极宣传发动和引导农村创业青年组建各种类型的农业专业合作社，并指导他们把在培训班学习到的各种知识运用到实践中去，使之巩固发展起来。我省许多地方关工组织已经积极引导、帮助农村创业青年，按照自愿、民主原则，带头组建各类专业合作社，并且已取得了明显成效。始兴县关工委为了帮助创业青年把事业做大做强，他们着力引导创业青年走组织起来合作发展之路。经过多年的努力，全县组建了一批果业、养猪、家禽养殖等专业合作社。据统计，已组建的专业合作社，2009年收入大幅增加，社员家庭人均年收入比未参加合作社的农民增加5623元。目前，全县已发展到两百多个合作社，他们准备加大培训力

度，提升培训对象，注重吸收合作社正副理事长、专业协会会长、龙头企业董事长、总经理，以及学员联谊会的会长、副会长等参加培训，以进一步发展、提升创业水平。

#### （三）突出农业产业化内容，转变传统农业的生产经营模式，引导农村创业青年向产业化模式发展

转变生产经营模式，向产业化模式发展是实现农业现代化的关键。目前，不少山区创业青年仍停留在单家独户的小规模的种养，生产效益不高，带动能力不强。我们必须在培训的内容上加大力度，把产业化有关的知识、政策、章程等作为主课程，结合实际，引导创业青年进行规模化经营、标准化生产、专业化服务、信息化管理，实行生产、加工、购销综合经营，向“公司+基地+农户”的现代农业企业模式提升。知识有新提高，创业就有新思路。创业青年余志荣经过多年的努力，创办了地处粤北乐昌市梅花镇的农丰农场实业公司，这是一家专业发展养猪和生产蔬菜的产业化龙头企业，他运用“企业+基地+农户”的产业模式带动农户发展种养业，开拓了一条共同致富的康庄大道。目前该公司属下有梅花镇蔬菜专业技术协会、蔬菜流通专业合作社、荣丰养猪生产专业合作社等，每年生产肉猪10000多头；在梅花、云岩镇的石灰岩地区建立了56个标准化无公害蔬菜生产基地，种植面积达13000多亩，带动农户4586户，农户年收入高的达1.5万多元，一般都有八九千元。在这块“用水贵如油，地块不如草帽大”的资源贫瘠地方，发展变化那么大，真是没有想到的。创业青年余志荣，先后多次参加培训班，在培训班上不仅是学员，而且还当教员。他先后荣获乐昌市、韶关市“农村创业青年之星”、“示范户”、“全国农村青年致富带头人”等称号。现任个体私营企业协会党支书、乐昌市个协副会长等职务。

#### （四）突出先进农业科技创新应用内容，引导创业青年转变传统粗放型的生产经营方式，向农业生产科学技术化发展

目前，不少农村创业青年不太注重生产、经营、财务等方面的科学管理；不太注重自身科技知识更新，单纯靠拼体能来提高效益，种养技术落后，产品科技含量不高，多数是“大路货”。我们必须把“科学技术是第一生产力”、“科学管理出效益”的观点、原理列为一项重要的培训内容来抓，引导创业青年树立“科技兴农”的思想观念，突破传统品种和传统生产技术，积极采用新品种、新技术，创出自己的“品牌”，以提高市场竞争力，提高经济效益。突破粗放型的家族式的管理模式，建立标准化生产，科学化管理，从管理上出生产力，出经济效益。佛冈县水头镇桂元村砂糖桔专业合作社农村创业青年温则



旁建立了一套科学管理制度，实行“几个统一”管理，统一种植品种、统一操作规程，统一投入肥料、农药，统一价格、销售等，完善投入品进货台账、销售台账和生产栽培记录制度，从而确保了砂糖桔“高产、优质、高效、生态、安全”的现代农业产品的标准，去年获得绿色食品认证，成为出口基地。培训内容要有针对性、实效性，要适应形势发展需要，适应实际需要，不搞“一贯制”，不“炒冷饭”。梅县关工委根据创业青年的需要，去年办了两期电脑实用技术培训班，学员踊跃报名，大大超出所料，参加人数比以往多4倍多。经培训过的学员掌握了使用电脑技能，及时了解科技信息和农副产品销售、种苗供应信息，大大提高了经济效益，深受学员欢迎。

**（五）突出“共同富裕”内容，启发激励创业青年向带头致富和带领群众致富的“双带型”转变，充分发挥“双带”作用**

我们举办山区创业青年培训的宗旨和目标，就是要培养农村青年艰苦创业带头致富，还要树立社会责任感，带动和辐射广大农村青年一起创业，带领大家走共同富裕之路。只有把大多数人都带动起来，共同创业，共同致富，才是我们关工委搞好培训工作的出发点和落脚点。随着社会经济的发展，按照省委提出“加快转型升级、建设幸福广东”的任务要求，我们要引导创业青年树立“大家富了才光荣、才幸福”的观念，启发他们发扬扶贫共富的风格，并通过实现农业产业化集约化的路子，容纳和带动更多农民致富。同时把激励机制引进农村创业青年的培训工作，大张旗鼓地进行总结表彰，营造良好的社会氛围，以激励创业青年充分发挥“双带”作用。各市关工委可适时召开总结交流表彰大会，评选一批“双带型”创业青年标兵和培训工作先进单位和先进个人，以进一步推进山区创业青年培训工作水平和青年创业水平的提升。

同志们，进一步提升培训和创业水平，是一项艰巨而繁重的任务，必须加强领导，以确保培训工作深入开展。加强领导，首要的是关工委要主动作为，争取当地党政领导的重视和支持，把创业培训工作列入重要议事日程，并把它作为一项“精品”来经营。各级关工组织要亲力亲为做好培训计划，选好培训对象，聘请好教师，精心策划培训内容和调整安排好课程设置，等等，这些具体工作的落实是我们关工委的职责所在，是提升培训工作水平的重要环节。而其中精心策划课程内容和聘请好教师主讲这两个环节极为重要。培训什么内容，讲授什么课程，事关培训能否提升质量，能否增强吸引力的关键；而培训的质效和影响力如何，决定于教师的素质和水平。所以，必须要认真对待，切实做好。加强领导，还要做好协调配合工作。创业培训工作涉及政府许多部门的职责和任务，要在当地党政的统一领导下，关工委积极参与，整合资



### 辑三 省关工委领导讲话及工作汇报提纲

源，统筹协调，充分发挥职能部门和社会力量的作用，互相配合，齐心协力，共同把这个“品牌”做得更好。加强领导还要深入实际，深入基层，把培训工作做实做活做好。中关工委最近召开了基层工作会议，会议主要精神是总结交流基层工作经验，探索新形势下如何进一步加强基层建设，强调要统一思想认识，加强具体指导，确保基层工作年取得切实效果。我在会上代表省关工委作了题为“基层工作是关工组织的基业”的发言。回来后用书面向汪洋书记作了汇报。汪书记在发言材料上批示：“依靠光荣传统，创造新鲜经验。省关工委的探索十分可贵，也值得我们在抓基层，打基础工作中借鉴。”并在省委办公厅的《工作交流》内部刊物上刊登了。我们要按照中关工委的会议精神和工作部署，改变作风，眼睛向下，重心下移，始终与基层保持密切联系，把工作着力点放在基层，把问题解决在基层。要坚持深入调查研究，注重培育更多新典型，总结推广新经验，以点带面，推动培训工作平衡、协调、持续发展。要用心做好力所能及的培训后的跟踪服务工作，巩固和发展培训成果。总之，我们要通过这次会议，不断深化思想认识，坚定信心和决心，再接再厉，毫不动摇地把山区农村创业青年培训工作办得更好，更有成效，实现培训工作可持续发展，为发展山区经济，加快社会主义新农村建设作出更大的贡献。

（作者系广东省关工委主任、广东省人大常委会原主任）

# 9

## 在全省直属机关关工委主任 培训班上的总结讲话

佘志广（2011年12月9日）

同志们：

这次培训班整整办了三天。在省关工委和省直机关工委，以及省委党校的精心安排下，同志们认真学习，深入思考，培训班达到了预期的目的，取得了比较好的效果，主要表现在以下几个方面：

一是培训的内容丰富，针对性强。这次培训班既安排了胡锦涛总书记在中国共产党成立九十周年庆祝大会上重要讲话、我省经济社会发展形势任务、青少年思想行为特点等方面的专题辅导报告，也有省、市、县部分直属机关单位经验交流；而且培训内容的针对性很强，就是针对怎么样开展机关关工委工作，而不是泛泛地一般地研究关工工作。

二是授课认真，学习自觉。这次讲课的几位同志都非常认真。省委常委、秘书长徐少华同志亲自来给我们培训班作了重要讲话，而且是从一个新的视角来看青少年的特点，谈怎么样搞好青少年的教育工作，讲得很有深度。少华同志备课很认真，而且下了很大功夫。李惠武同志的课和曾锦华同志的课，大家反映都不错，特别是曾锦华同志讲得更有针对性一些。所以说授课的老师是非常认真的。而我们学员也学得非常自觉。我们虽然都已六七十岁了，但大家都很自觉地学习。课堂秩序良好，学习积极性很高，得到了党校跟班领导的肯定。

三是交流了经验，增强了信心。办班前，大家都认真总结了经验，积极上报材料。我们共收到大家的经验材料五十

多份。经过认真地学习阅读筛选，最后选出来31份汇编成册。因为时间关系，只能安排16个同志发言。这些经验材料内容丰富，有行政机关的，有事业单位的，有大型国有企业的，有省里的，有市里的，有县里的，各个不同层面的经验都有，内容非常丰富。这次经验介绍有一个突出的特点是领导机关带头，省委办公厅、省政府办公厅、省直机关工委的关工委都作了发言，介绍了很好的经验。通过交流经验，大家普遍感觉收获很大，开阔了视野，拓展了思路，增强了大家搞好直属机关关工委工作的信心。

四是培训班严格管理，服务周到。我们这期培训班的学员年龄比较大，不论是在家当爷爷的，还是在单位当领导的，大家来到党校就是学员，都自觉接受党校的严格管理。另一方面，党校也为我们提供了很好的学习、住宿、餐食条件，安排周到，服务热情。所以我提议，请大家用热烈的掌声，为党校的周到安排表示衷心的感谢，同时也为跟班的刘剑萍、余艳娟、孙燕霞三位老师表示衷心的感谢。

这个培训班筹备了很长时间，大家上下联动，共同努力，为办好这次班付出了辛勤的劳动。当然，这次培训班，也有不足的地方，一是时间安排太紧了，有些老师的课内容没有时间展开讲；二是因为时间短没有安排小组讨论。大会发言多，小组交流少。今后我们办培训班要注意克服这方面的缺陷。

大家经过培训增强了信心，提高了认识，那么回去之后的工作怎么做？在此，我讲几点建议：

一是抓认识。直属机关关工委工作，是一个比较新的工作，没有现成的经验和模式，需要我们在今后的工作实践中，不断地摸索创新，不断地总结提高完善。所以首要是抓认识。要认识到直属机关关心下一代工作与其他关工工作既有共性，也有特性。直属机关关心下一代工作，是关心下一代工作整体的一部分，都是在党委政府的领导下，以离退休老同志为主体，有职能部门负责人参加，以培养教育下一代为目的的群众工作组织，是党委政府在培养青少年方面的参谋和助手，也要急党政之所急，想青少年之所想，尽我们关工委之所能，这些都是共性的。直属机关关工委工作的特性体现在两个方面，其一，直属机关关工委所处的位置。机关关工委处在当地的政治经济文化中心的位置。比如说省委的机关关工委，省政府的机关关工委，因为省委省政府就是我省政治经济文化社会决策的一个机构，是决定一个地区发展快慢的一个机构，这个位置非常重要。在这个重要位置里的关工委，也显得特别重要了。因为这些单位都是公权单位，一呼百应，省委一个通知一个号召，全省上下都要动，在这个中心下的关工委工作尤为重要。其二，机关关工委工作对象都是机关干部

职工子女，甚至是领导干部的子女。机关权力大，接触面广，影响也很大。尤其是我国正处于社会经济体制深刻变革、社会结构深刻变动、利益格局深刻调整、思想观念深刻变化，新理念、新事物层出不穷的关键时期，大家思想非常活跃。再加上现在是信息时代、网络时代，如果机关关工委工作没有做好，哪一个干部的子女出了问题，就不单单是子女的问题，往往涉及父母问题、单位的问题。“官二代”、“富二代”、“我爸是李刚”、“京城四少”“四大名爹”等事例充分证明，虽然是子女行为不检点，但也会造成很坏的影响。现在往往是儿子闯祸，父亲受过，甚至还牵涉到父母的问题、单位的问题，进而影响到干部的形象、党和国家的威信。因此，我们要从关系党和国家前途命运的高度，从维护党的威信、维护党政机关声誉、领导干部的威信的高度，充分认识直属机关关工工作的重要性。这次大家都看了省公安厅的录像，今天上午也听了龙川县财政局关工委帮助吸毒的干部子女戒毒的例子，反映非常好，也非常强烈。所以说，直属机关关工委工作是一项既重要又敏感的工作，要求我们一定要把工作做好，保证党政机关、企事业单位的子女有一个健康成长的环境。我们一定要把眼光放得远一点，把工作要求提得高一点，进一步提高思想认识，增强我们工作的信心，逐步克服和改变社会上对党政机关子女的看法。

二是抓组织网络建设。这几年大家都做了不少工作，直属机关关工委组织建设取得了一定的成绩。现在的市直机关企事业单位关工组织比较健全，有些市直属机关关工组织覆盖面达到了90%。比如韶关市、惠州市、江门市、梅州市、湛江市、清远市都做得比较好，机构比较完善。江门市87个机关单位中建立关工组织有80个，比例比较高。普宁市直属机关建立了关工组织57个，组织成员和“五老”队伍达到了1100多人。雷州市89个副科以上单位都建立了关工组织。有些单位还实现了“六有”：有班子、有队伍、有场所、有制度、有经费、有活动。当然，从统计情况看，还有相当一部分市没有建立直属机关关工组织，县一级直属机关也还有很多没有建立关工组织，这和形势的发展不相适应，希望没有建立的要抓紧建立。在抓组织建设方面，梅州的经验值得借鉴学习。梅州市原来在这方面，并不是很突出。谢雪琼同志担任市直机关关工委主任之后，迅速把这个工作抓起来，而且一气呵成，所有市直单位都把关工组织建立了起来，并且对直属机关关工组织的人员还进行了培训，会上，省关工委副主任吴泽耀，市委常委、组织部部长翁永卫，市关工委主任何正拔分别作了讲话。俗话说“工欲善其事，必先利其器”，只有先把架子搭起来，机构建立起来，然后才能逐步地开展好工作。当前我们有一个有利条件，就是各市县要抓住换届的机会，配好班子，选好“一号老头”，组织好队伍并完善组织网络。

因此，要搞好直属机关关心下一代工作，一定要抓好机关企事业单位关工组织建设。

三是抓载体。这个载体是什么？就是把直属机关关工委工作纳入到机关党建工作中。顾秀莲同志在全国关心下一代基层工作会议上提出：“要依靠党委政府，自觉把创建‘五好’关工委活动融入基层党的建设，创建‘五好’关工委活动是基层党的建设、精神文明建设、社会管理创新的重要内容和组成部分，是贯彻落实中央提出的在基层党组织中开展创先争优活动的重要举措，努力争取把创建‘五好’关工委活动融入基层党建目标，精神文明建设规划和社会管理创新中，确保创建活动的正确方向和持久健康的发展。”徐少华秘书长提出：“全省直属机关关心下一代工作是机关党建工作的一个重要组成部分。”这就为我们融入党建工作搭好了平台。从实践上来看，湛江市提出“哪里有党组织，哪里就有关工委”，是很好的做法。省侨联把关工委工作纳入侨联整体工作中，主动争取党委领导的支持和帮助，就一定能做好。我认为这就是抓住了一个很好的载体。我们抓机关关工委建设，一定要融入机关党建工作，成为机关党建的一个重要组成部分，融入机关整体工作中，融入机关精神文明建设中，因为目标是一致的。这样做既服务了大局，又利于关工委积极主动开展工作。融进去之后，我们老同志，经常做些调查研究，提些意见建议，组织青少年开展活动，这样工作就能开展得比较顺当，就能争取到机关党政领导的重视和支持。现在很多地方，实行机关在职领导任关工委主任，老同志任常务副主任，我觉得这种模式比较好，有利于关工委工作融入机关党建工作中去，有利于机关关工委开展工作。我们要认识到机关关工委工作不可能脱离机关工作，因此把机关关工委工作纳入机关党建工作中去是一个必经之路。江门市在这方面做得比较好，江门市专门下发《关于做好市直机关关心下一代工作的意见》，要求市直机关各级党组织和关工组织都要从党的建设大局的高度，从加强精神文明建设，保持社会稳定，构建和谐社会的高度，从贯彻落实科学发展观，坚持以人为本、执政为民的高度，充分认识关心下一代工作的深远意义，要求各单位党组织要将关心下一代工作作为党建工作的一部分，与党建工作任务一起部署，一起检查，一起考核；要安排一名领导分管这项工作，党委主要负责人要定期听取关工委工作汇报，主动征求老同志对开展活动的意见和建议，分管领导要落实领导责任，指定专门部门、专人负责与关工委联系，加强沟通。茂名市委书记邓海光今年8月主持召开市委常委会议，做出决定，市委常委会每年第一季度听取一次关工工作汇报，把关工工作纳入到社会管理工作、党建目标考核内容。这些经验是很好的，很可贵的。我们一定要抓好这个



载体认真搞好这个工作。我希望这次培训班后，大家一定要响响亮亮地把这个口号打出来——机关关工委工作就是机关党建工作的一部分，是党建工作的一项重要内容。所以说直属机关关工委工作一定要抓好机关党建这个载体，主动地靠上去，主动地融入进去，做到统一部署，统一开展工作，统一评比检查，统一考核，这样我们的工作就一定能做好，工作水平会更上一个新台阶，工作成绩会更加显著。

四是抓活动。前几年，各地直属机关关工委采取很多行之有效的办法组织青少年开展活动。如利用寒暑假组织进行传统教育、思想道德教育；到农村贫困地方实践，参观经济社会建设；请老同志讲革命传统和作风，请英雄模范人物作报告等，效果都很好。这些教育会在青少年的心灵上起到潜移默化作用，对塑造青少年灵魂是很好的办法，要继续发扬下去。活动，就是一定要根据青少年喜动的特点，多组织他们参加活动。省公安厅“羊城之夏”结合青少年特点，组织了学书法、游泳、外出参观、美术等各种各样的活动。我们现在开展活动，一是要形式多样，丰富多彩，青少年喜闻乐见。二是要有教育意义，有利于青少年的成长。能在青少年心灵里留下记忆，打上烙印。我们直属机关关工委开展活动很有优势：一是人才优势，机关人才济济，都是素质比较高的工作人员，老同志都是过去在行政机关担任领导工作的，对国家的感情、对人民的感情非常深厚。这就是我们的优势，是我们的人才资源。二是物质资源，如经费、场地等。更重要的是每个机关都有自己本身的业务，这些业务就是开展活动的资源。比如气象局有天文观测站、有气象预报；林业部门有林场；文化部门有文艺团体；等等，这就是我们的资源。我们要利用各行各业非常丰富的资源来对青少年进行教育。三是社会资源，社会资源除了一些公共资源外，我建议各个机关关工委之间要加强横向联系，实现资源共享。比如农业需要气象预报，农业厅关工委就可以跟气象局关工委联系，组织孩子去气象局开展学习活动。市与市，市与县之间也可以多搞横向联系，把这些社会资源充分利用起来，关工委开展活动的路子就会越走越宽。所以直属机关关工委工作要充分利用这些人才资源、物质资源、社会资源，这样我们的工作就不会单调、乏味，青少年就有兴趣来参加。其次，通过广泛开展活动，要逐步创建出自己的品牌。如省公安厅“羊城之夏”坚持了十几年，不断开展活动，不断总结提高，不断完善，形成了一个闪亮的品牌。创品牌不仅仅是为了拿出去交流，主要是为了教育我们的孩子，为他们创造一个健康成长的环境，创造一个天天向上的良好氛围。除了开展青少年活动创品牌外，我们推动关工工作也可以创品牌，深圳龙岗区关工委在创品牌方面有很多经验，以前我们推广过他们的经验。湛



江市介绍的每年在一个县区办一次联谊会，对推动工作很有作用，这也是品牌，这是开展工作的品牌。希望大家多想想办法，在青少年开展活动方面，在推动关工委工作方面，多创出一些品牌。我相信，只要我们大胆创新勇于实践、科学总结完善提高，就一定能创出真正有利于青少年健康成长的品牌。

五是抓调研。世界上最难的事情是什么？我认为是塑造人，塑造人的灵魂。而我们关工委现在做的，正是塑造人，塑造人的灵魂。所以难度很大。关工委是做青少年的工作。青少年是一个打基础的阶段。过去有句老话，叫做“三岁看老”，就是说在打基础的时候，要把基础打好，要把根扎正，如果能把基础夯实了，把根扎正了，青少年就能健康成长。既然关工委做的是塑造人的灵魂，是打基础的工作，就需要我们多动脑筋，所以要不断加强调查研究。现在的世界很精彩，诱惑力也很大，有的有利于青少年的成长，有的不利于青少年的成长，这就需要我们加强调查研究，了解掌握一些新情况，发现一些新问题，解决新矛盾，不断推动我们的工作向前发展。另外，在这里我想特别强调一下要加强对青少年的法制教育，这个工作决不能松懈。现在青少年犯罪越来越低龄化，吸毒也呈低龄化，这是很严峻的问题。青少年涉事浅，思想单纯，没有社会经验，在纷繁复杂的社会活动中，容易上当受骗，我们一定要强化法制教育，教育青少年不能触碰法律的底线，道德的底线。因为，法律从来就是冷冰冰的东西，谁触碰它谁受惩罚。

六是抓落实。工作目标、措施制定之后，就要认认真真，脚踏实地抓好落实。我们老同志在抓落实方面经验丰富，在过去的工作中，都是一步一个脚印地干出来的，这是我们的优势。现在我们从事的是最困难的工作，要让孩子们健康地成长，要想很多办法，要实实在在地做。直属机关关工委工作要在整个关工委工作中发挥模范带头作用、表率作用、排头兵作用，真抓实干，抓一件是一件，干一事成一事，实实在在地抓工作，不搞空架子、不搞花样子，切实把各项工作抓到实处，工作就会有成效。

我结合平时工作体会，提出以上六个方面的建议，仅供大家参考。希望大家能积极创新、大胆实践，总结出更多更好的经验，走出更好的路子，把直属机关关工委工作提高到新的层次、新的水平。

（作者系广东省关工委副主任、广东省人大常委会原副主任）

# 10

## 在全国关工委工作会议上的发言

张帼英（2012年1月7日）

这次中关工委选择在我省深圳市召开2012年全国关工委工作会议，我代表广东省关工委对同志们的到来表示热烈欢迎。在深圳召开会议，我理解为：一是让我们大家接受一次“改革开放”基本国策的教育；二是对我省各级关工委工作是一次检查、指导和鞭策。我们将通过这次会议的召开，把会议精神更好更快地贯彻下去，让党委政府满意、群众满意。现在我借此机会把我省2012年的工作安排向大家作一简要的汇报。

新的一年，我们要以胡锦涛总书记“七一”重要讲话和中共十七届六中全会精神为指针，以这次中关工委工作会议精神为指导，围绕省委、省政府中心工作，结合关工委的实际，深入基层，积极开展“五好”创先争优活动，推动各项工作深入开展，重点抓好以下几点。

### 一、用社会主义核心价值体系引领青少年，加强青少年思想道德教育是我们各级关工组织的主业

今年的教育主题是“中华魂”（理想点亮人生）。教育青少年懂得中国特色社会主义共同理想是社会主义核心价值体系的主要内容，是振兴中华的精神支柱和精神动力，是中国现阶段的奋斗目标。教育青少年增强民族自尊心、自信心和自豪感，引导青少年树立正确的世界观、人生观、价值观，树立崇高的社会理想；教育青少年端正学习态度，努力学习，健康成长，时刻准备承担实现中华民族伟大复兴的历史使命。

我们要在总结多年实践经验的基础上，继续努力探索创新教育辅导方法，拓宽校外教育的渠道，运用多种形式和方法，把主题教育引向深入；要巩固发展“三教结合”的教育网络，继续办好家长学校，广泛开展“朝阳读书”活动，营造青少年健康成长的社会氛围，促进青少年养成良好道德品质；要广泛开展社会实践活动，组织青少年参与社会环境整治、生产劳动、敬老扶困、社会调查等实践活动，引导青少年融入社会，增强社会责任感；要充分运用各种教育基地，紧密结合国内、省内的大事，开展民族精神和时代精神教育；要充分运用书法、美术、诗歌，征文演讲比赛等寓教于乐形式，开展社会主义荣辱观教育；要大力开展法制教育，普及心理健康常识等。开展各项活动，一定要结合实际，因地制宜，讲求实效。

#### 二、继续抓好基层建设

基层工作是关工委的基业。今年是“三年基层工作年”的第二年，在去年全面调查研究的基础上，如何总结经验、寻找规律性的东西；如何分析存在问题寻找其主要原因，提出改进的意见和建议；如何结合本地实际，深入开展“五好”争先创优活动，扎实推进基层关工委组织建设，这都需要我们认真研究解决的。

今年抓基层主要是抓组织落实，工作落实，制度落实。组织落实方面，主要抓关工委组织网络建设的延伸与发展，力争在基层工作年内把应建立关工委组织的地方都建立起来；依靠组织部门抓住党政领导班子换届的时机调整充实关工委的领导班子。工作落实方面，首先要帮助解决那些只有牌子，没有活动，迟迟打不开工作局面的关工委。其次要研究解决基层工作的薄弱环节，帮助基层解决一些他们自身难以解决的困难和问题。再次，注意研究如何配合党委中心工作，主动把关爱青少年工作融入当地思想、文化、社会建设的活动中，成为当地精神文明建设的重要力量，把工作落到实处，把活动更有实效地开展起来。制度建设方面，着重于健全保证正常运转的工作制度，提高思想政策水平的学习制度，提升工作能力的培训制度，还有分片包干责任制度，等等，以保证基层各项工作的落实。

为扎实推进基层关工委组织建设，今年我们在全省范围内开展“五好”创先争优活动。按照“领导班子建设好、骨干队伍作用好、制度健全执行好、活动经常效果好、积极探索创新好”的要求搞好基层建设。

#### 三、创新培训内容，促进山区农村青年创业培训工作的新发展

我省山区创业青年培训工作举办了将近十年，取得了显著成绩，受到了各级党政领导和山区农村广大群众的高度赞扬，已成为我省山区农村关工委工作

的品牌。当前和今后一个时期我们将以省委提出“加快转型升级，建设幸福广东”这个中心任务作为培训内容，加大培训力度。具体要突出“五个方面”，实现“五个转变”。即：一要突出以德为先的内容，引导创业青年转变择业观念，树立正确的创业致富观；二要突出合作组织内容，指导创业青年转变家庭联产承包的小农经济模式，走组织起来合作发展道路，共同致富奔康；三要突出农业产业化内容，引导农村创业青年转变传统农业的生产经营模式，向产业化模式发展；四要突出先进农业科技创新应用内容，引导创业青年转变传统的粗放型的生产经营方式，向农业生产科学技术化发展；五要突出“共同富裕”内容，启发激励创业青年向带头致富的“双带型”转变，充分发挥“双带”作用。通过培训内容的调整，进一步提升山区创业青年培训工作水平，培养出更多的农村创业带头人。

#### 四、积极参与社会管理和服务工作，进一步做好青少年特殊群体的关爱工作

加强和创新社会管理是党中央在新的时期作出的重大决策。这项重大决策不仅给关工委工作提出了新的课题，也为我们参与社会管理发挥作用提供了很好的平台。现实生活中，农村留守儿童，贫困家庭青少年，进城务工人员子女，残疾青少年，失足、吸毒青少年等特殊群体，存在许多实际困难和问题，如不在管理、教育、帮扶上加以重视，就会影响他们的健康成长，影响社会和谐稳定。我们要积极贯彻落实党中央这一重大决策，继续做好关爱、帮扶助困工作，为青少年特殊群体办实事，做好事。要发挥老同志的优势，深入调查研究，及时反映他们的困难和愿望，并提出应对的措施和建议，为党委政府当好参谋。要积极配合有关部门和社会各界力量，开展助学、扶困、帮教等各项关爱帮扶活动；加大源头治理力度；加大开展法制教育，创建未成年人“零犯罪”社区等活动，确保社会和谐稳定；要配合有关部门参加力所能及的净化社会文化环境工作，做好网吧义务监督，为青少年成长创造良好的社会环境。

以上是我省关工委2012年的工作安排，我们还将认真学习这次会议顾秀莲主任的讲话和各省座谈交流的好意见、好做法，做好我们的工作。

（作者系广东省关工委主任、广东省人大常委会原主任）

## 在山区农村创业青年 首期高级培训班上的讲话

11

张帼英（2012年10月9日）

同志们：

国庆、中秋双佳节假期刚结束，今天，省关工委就在省委党校举办农村创业青年首期高级培训班。来自全省、市、县约120位同志参加了这一期的学习培训。首先，我代表省关工委对大家积极学习表示热烈的欢迎！对扎根农村创业有成的青年朋友们和各市关工委的同志们表示亲切的问候！同时，也利用开班动员这个机会，简要地与大家交换一些看法。

### 一、举办首期高级培训班的目的

办好农村创业青年首期高级培训班，是今年省关工委工作计划中的一项重要任务。我省关工委山区农村创业青年培训工作自2002年试点，2003年铺开，至今已坚持不懈抓了十个年头，取得了很好的成绩和效果，先后五次在全国关工委的会议上介绍了经验。去年11月，我们在韶关召开了全省山区创业青年培训工作经验交流座谈会。回顾总结了工作，交流了经验，认真研究和部署了如何适应新的形势和任务，提升创业青年培训和创业水平。明确提出要紧紧围绕省委、省政府提出的“加快转型升级，建设幸福广东”的中心任务，突出“五个方面”，实现“五个转变”：一是突出以德为先的内容，教导创业青年转变择业观念，树立正确的创业致富观；二是突出合作组织内容，逐步转变家庭联产承包的小农经济模式，指导创业青年走组织起来合作发展道路；三是突出农业产业化内容，转变传统农业的生产经营模式，引导

农村青年创业向产业化模式发展；四是突出先进农业科技创新应用内容，引导创业青年转变传统粗放型的生产经营方式，向农业生产科学技术化发展；五是突出“共同富裕”内容，启发激励创业青年向带头致富和带领群众致富的“双带型”转变，充分发挥“双带”作用。韶关会议对分级分层办班问题也作了明确分工，要求县办普通班，地市办提高班，省办高级班。省关工委这次举办的高级班的目标是：着力于培养立志扎根农村，带头发展现代农业，又带领群众共同致富的“双带型”领军人物，为发展繁荣农村经济加强农村基层组织建设提供优秀人才。这个办班的目标既是围绕和服务“加快转型升级，建设幸福广东”的需要，也是贯彻落实去年省关工委韶关会议精神，推进“五个突出”、实现“五个转变”的具体行动，同时也是巩固发展山区农村创业青年培训成果，促进优秀领军人才加快成长的有效措施。

省办高级班，今年是首期。如何在以往的基础上创新发展，实实在在地把高级班办好，办出更大的效果，今年4月，我们专门召开了部分山区市关工委主任调研座谈会，达成共识，上下共同努力，认真做好办班的各项准备工作。首先是挑选学员。各地都很认真负责，按照分配名额，对照学员条件，从各级农业龙头企业的董事长、总经理，担任农民专业合作社的正副理事长，农业生产经营具有一定规模或者担任农村创业青年联谊会正副会长中，选送学员参加这期高级班。从97名学员的登记简要信息看，参加这一期培训的学员都是年轻有为，基础好、起点高、发展潜力大的优秀人选，这为办好培训班奠定了良好的基础。另一项准备工作是确定培训内容和邀请授课老师。围绕“五个突出”、“五个转变”的要求，这期培训班安排了五个专题课，内容既有针对性、实用性，又有一定的引领性、前瞻性。邀请上课的老师可以说都是省里水平很高又富有实践经验的专家学者。比如今天上午第一课关于社会主义新农村建设，讲课老师是省政府发展研究中心的汪一洋主任。汪一洋主任对山区农村创业青年培训工作一直很关心，2005年就参加在肇庆召开的座谈会并作了讲话，评价山区农村创业青年培训工作是“创新之举、务实之举、长远之举”，是开拓山区农村致富奔康之路。这一次，他又欣然应邀来为大家讲课，足见汪一洋主任对省关工委工作是很重视和支持的。我们这次培训班还安排典型交流发言，组织外出参观学习等，时间虽短，内容很丰富。这次我们把办班的地点定在省委党校，这是广东干部教育的最高学府，绝大多数的同志都是第一次来这里学习。省委党校为我们提供了良好的学习环境和条件，相信大家一定会很珍惜短短几天的学习机会，认真听课，认真学习，带着期待而来，带着满意而归。



## 二、几点希望

参加这次高级班学习的创业青年，都是各级关工委层层、多年培养起来的农村优秀青年，关工委和大家彼此之间感情很深，我们真诚地期待和希望在这里的每一位同志都能够更好地成长、成才、成业，都能为发展现代农业、繁荣农村经济作出更大贡献。在这里，我给大家提三点希望。

1. 不断加深认识，进一步坚定扎根农村创业发展的决心和信心。农业、农村、农民我们习惯叫“三农”。认识是行动的先导，农村创业青年要立志扎根农村，奋发图强，加深对“三农”问题的认识很重要。主要是要加深两方面的认识，一方面要加深认识“三农”问题对于我们国家发展、社会和谐、极端重要性，增强繁荣发展农村经济的社会责任感、使命感；另一方面是要加深认识“三农”发展进入黄金时期，农村发展前景十分广阔和美好，增强繁荣发展农村经济的决心和信心。我国是个人口大国，“三农”是国家之重，是全党工作的重中之重。农业丰则基础强，农民富则国家盛，农村稳则社会安。正因为如此，从2004年起，中央连续九年出台指导“三农”工作的1号文件，足见重视程度。广东也一样，历届省委省政府都把农村工作，把破解我省城乡、区域发展不协调的问题摆上重要的位置，近几年来，更是不断加大农村工作力度，努力按照科学发展观的要求，加快转变农业发展方式，不断出台和完善一系列强农、惠农、富农的政策措施，全省农业农村经济出现了快速发展的良好势头，可以说，我省“三农”发展已经进入了黄金时期，这为广大农村创业青年提供了广阔的施展才华、干事创业的舞台。农村发展需要人才，要实现农业的现代化、规模化、标准化、产业化，迫切需要有一支与之相适应的有文化、有技术、懂市场、会管理、善经营的新型农民队伍，我们这次办的高级培训班，就是要努力培养和造就这样的领军人才。希望在座的同志要勇敢地肩负起时代赋予的重任，树立远大理想，不断优化知识结构，全面提升自身综合素质，立志扎根农村干大事、创大业，为农村繁荣发展，为建设幸福广东作出更大贡献。

2. 带头践行新时期广东精神，将之贯穿于生产生活、干事创业之中。“厚于德、诚于信、敏于行”的新时期广东精神，是省委汪洋书记在今年省十一届党代会工作报告中首次公布的。新时期广东精神是经过群众讨论，专家论证，领导决策的程序产生的，一经提出，立即在全省各地掀起了宣传践行的热潮。最近，广州市关工委联合有关部门在广州的9所中小学举办“广东精神进校园”系列活动，参加活动的先烈东路小学郭栩然等3名同学在开学前给汪洋书记写信，表达了同学们对广东精神的理解和践行的决心。汪洋书记在回信中说：

“宣传和实践新时期广东精神，有利于加强中华优秀传统文化教育，提高思想道德水平，形成良好社会心态和文化氛围……具有重大现实意义和深远的历史意义。大力弘扬和践行广东精神，是每一个广东人的责任和义务。”

农村创业青年要积极响应汪洋书记的号召，积极宣传、带头践行广东精神。厚于德，是对优秀文化的传承和弘扬。厚德载物，胸怀宽广，无私奉献，重德守义，这与我们关工委创业青年培训的目标和内容是完全一致的，我们一直坚持以德为先、以德育人的培训宗旨，引导和要求创业青年爱国爱乡，热心公益，助人为乐，不仅自己带头致富，还要带动群众共同富裕，“双带型人才”就是厚于德的践行者。诚于信，是对以诚信为主要内容的现代市场经济伦理的融合和坚守。诚信，对一个人来说，是一种高尚的品行，而对于一个企业而言，诚信是宝贵的无形资产，直接关系到企业的兴衰成败。尤其是我们大家从事的是农业企业，农副产品安全与食品安全密切相关，直接关系到老百姓的生命安全和身体健康，更应该讲诚信、讲良知。不仅是产品安全问题，企业的资金安全、合同安全、购销安全等等都与“诚信”两字息息相关。良好市场经济秩序的建立，既要靠制度、靠法律，更要靠道德的力量。希望农村创业青年从自己做起，切实把诚信的理念和行为贯穿于生产、经营、销售等各个环节之中，从而使自己，也使自己的企业永远立于不败之地。“敏于行”是对敏行、敢为、实干的广东鲜明特色精神的彰显。只干不说、多干少说是广东人的特点和优点，要发扬光大。干是硬道理，不干什么事都做不成。创业难，发展壮大更难。希望大家要用“敏于行”的广东精神激励鞭策自己，艰苦奋斗，坚韧不拔，百尺竿头更进一步，把事业做大做强，带动更多的农民兄弟致富奔康。

3. 发挥农村创业青年联谊组织的积极作用，巩固发展人才成果。近年来，随着农村创业青年培训工作不断发展深入，涌现了越来越多的农村创业青年优秀人才。一些地方审时度势，顺势而上，成立了农村创业青年联谊组织，在实践中发挥了很好的作用。省关工委及时总结吸收各地创造的新鲜经验，通过充分的酝酿和准备，决定在这次培训班上成立广东省关工委农村创业青年联谊会。据了解，参加这次培训的学员100%自愿报名参加，说明大家对成立省级联谊会是赞成拥护的。在这次培训班上，我们将举行成立仪式，审议通过联谊会的章程，民主选举产生联谊会的执行会长、副会长、秘书长、常务理事等。成立广东省关工委农村创业青年联谊会，是组织形式的创新和拓展，目的在于为创业青年搭建一个交流交往、合作发展的省级平台，更好地发挥农村创业青年的主体作用，锻炼培养自我活动、自我服务的组织领导能力。联谊会是创业青

### 辑三 省关工委领导讲话及工作汇报提纲

年自己的组织，需要大家积极参与，共同为之贡献自己的一份热心和热情。希望联谊会成立后，积极开展各种有益的活动，积极发挥作用，推进农村创业青年培训工作搞得较好。

（作者系广东省关工委主任、广东省人大常委会原主任）

# 12

## 总结经验 在新的起点上开创新局面

——在全省关心下一代工作先进集体、先进个人表彰大会上的讲话

张帼英（2012年12月12日）

同志们：

今天的总结表彰大会，是经省委同意，由省委组织部、省委老干部局、省文明办和省关工委联合召开的。会议的主题是，认真学习，深入贯彻党的十八大精神，回顾总结过去五年来我省关工委工作情况和经验体会，表彰关心下一代工作的先进集体和先进个人，同时研究部署今后的工作。刚才，汪洋书记和省委、省人大、省政府、省政协、省军区的领导亲切地接见了大家；汪洋书记作了重要讲话，玉妹部长宣读了表彰先进集体和先进个人的决定，这充分体现了省领导高度重视和支持我们的工作，对今后全省关心下一代工作具有十分重要的指导意义，也是对各级关工组织和老同志极大的鼓舞和鞭策。我们一定要加倍努力，以更加饱满精神，更加务实作风，不断推进关心下一代工作持续健康发展。

今天的大会是省关工委成立以来的第三次总结表彰大会。各级关工组织极为重视，把评选工作作为推动关心下一代工作的强大动力，把评选过程作为学习先进、宣传先进的过程，切实加强了组织领导，严格按照评选范围和条件标准，深入调查研究，采取自下而上、民主协商、逐级推荐的办法，最后经省关工委、省委组织部、省委老干部局和省文明办协商确定，评选出先进集体271个，先进个人548名。他们的先进事迹，十分感人，概括起来，主要体现在五种精神：尽职尽责的敬业精神；淡泊名利的奉献精神；贴心帮教

的关爱精神；讲求实效的务实精神；开拓进取的创新精神。大力弘扬这五种精神，以此凝聚力量，引领行动，焕发斗志，对于在新的起点上推进关心下一代工作持续发展有着重要意义。我们通过这次表彰大会，进一步总结经验，发扬成绩，再接再厉，为关心下一代工作作出更大贡献。在这里我代表省关工委、省委组织部、省委老干部局、省文明办向所有受到表彰的先进单位和先进个人表示热烈的祝贺，向所有为关心下一代事业作出贡献的广大“五老”致以亲切的问候和崇高的敬意！向所有关心下一代工作的各级党政领导、各有关部门和社会各界人士致以衷心感谢！

## 过去五年工作回顾

五年来，各级关工委组织高举伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻落实科学发展观，坚持围绕中心、服务大局方针，做好各方面工作，取得了显著成绩。工作基础更加扎实，组织网络更加健全，“五老”队伍更加壮大，工作机制不断完善，各项活动有序进行，品牌效应更为显著，涌现了许多好人好事、先进典型，关心下一代工作迈上了一个新台阶。主要表现在：

### （一）党委政府进一步加强了领导，关工委工作更有作为

这几年来，中关工委，省委、省政府都十分关注并直接指示我省关工委工作。中关工委顾秀莲主任多次到广东参加会议和调研视察，面对面地指导我们的工作。省委书记汪洋同志、省长朱小丹同志、原省长黄华华同志以及李玉妹、肖志恒、徐少华、林雄等领导在多次会议和省关工委的书面汇报材料上作过重要指示和批示，尤其是今年初汪洋书记在深圳接见参加全国关工委工作会议代表时作了重要讲话，他指出：“关心下一代是人类的本能，一个不关心下一代的人，是不负责任的人；一个不关心下一代的党，是不负责任的党；一个不关心下一代的政府，是不负责任的政府。中国共产党历来高度重视关心下一代工作。”并表示广东省委、省政府一定会支持关工委工作，把关心下一代工作放在更加突出的位置，全力以赴支持省关工委做好工作，推动全省关心下一代工作不断迈上新的台阶。汪洋书记的讲话使大家深受教育和鼓舞。多年来各地党委政府加大了对关工委工作的领导力度。做到“四到位”、“四纳入”：即思想认识、分管领导、组织协调、关心支持“四到位”；把关心下一代工作纳入党政议事日程、纳入精神文明建设总体规划、纳入年终考核和评先内容、活动经费纳入财政预算的“四纳入”。这就在思想、组织、工作方面，为关工

委开展工作提供了强有力的保证。这不仅极大地激发“五老”工作积极性，更重要的是为关工委建立起长效的工作机制。不少关工组织努力做到主动向党委政府请示汇报，主动配合有关部门开展工作，找准切入点，选好结合点，做好配合补充工作，主动把关工委工作融入党政工作中去，成为思想文化建设的一部分。许多基层同志说：现在工作起来更顺畅，更有劲，对未来充满信心。

**（二）扎实开展青少年思想道德教育工作，关工委主业更为鲜明突出，更富有成效**

用社会主义核心价值体系引领和教育青少年，是我们长期工作的重心和着力点。各地紧紧围绕这条主线，结合实际，运用各种活动载体和平台，开展革命传统教育，爱国主义教育，理想信念教育活动，引导青少年树立正确世界观、人生观和价值观。经过多年的实践，我们探索出以校外教育辅导平台为切入点，把学校、家庭、社会教育结合起来，促进青少年思想道德教育深入开展的新途径。经过中山会议的动员部署、东莞会议的经验交流、清远会议的总结提高，全省校外教育更加向纵深发展。现在，参加辅导队伍的不仅有“五老”，还有社会热心人士，和大中学生志愿者。校外教育活动场所阵地不仅是原有的爱国主义教育基地，而且普遍建立辅导站、文化室、农家书屋、老少活动中心等；家长学校不仅越办越好，而且注重质量，水平不断提高；校外教育活动内容更加丰富充实，活动方法更加灵活生动。关工委主业更为突出，更为明显。

“朝阳读书”活动发展喜人，不少市、县还推广到全部中小学，有些延伸到家庭和社区。出现了许多“读书型”家庭和“学习型”社区。“朝阳读书”活动，明显地促进了社会文化建设。许多大企业、文化传播公司支持关工委开展的“朝阳读书”活动，为学校、社区捐赠图书和电子阅览室做出了积极贡献。

社会实践活动不断深入。实践内容涉及扶贫助学、环境整治、慈善公益、技能训练、敬老扶困、社会调查、创业体会和社会管理等。青少年融入社会的程度越深，他们的思想和能力就得到升华和提高。

**（三）农村创业青年培训工作不断开拓创新，效果更为明显**

山区农村创业青年培训，是我省关工委创立的工作品牌。经过多年的探索、实践、积累，形成了“培训工作制度化，培训内容专业化，培训方式基地化，跟踪服务常态化”的一套培训工作模式。按照这套模式开展培训工作，取得了显著成效。培训了一大批扎根农村、立志创业的青年，覆盖了全省山区90%左右的行政村；涌现了一批农村率先创业致富的典型；带动和帮扶了一批农民走共同致富之路；输送了一批为基层“固本强基”工程建设的新生力量，为建



设社会主义新农村作出了贡献。省委提出“加快转型升级，建设幸福广东”的战略，对农村创业青年培训工作有很大启发，在梅州、韶关召开经验交流会上确立了突出五个方面内容，实现“五个转变”的新思路（“五个转变”即：一是突出以德为先的内容，教导创业青年转变择业观念，树立正确的创业致富观；二是突出合作组织内容，逐步转变家庭联产承包的小农经济模式，指导创业青年走组织起来合作发展道路；三是突出农业产业化内容，转变传统农业的生产经营模式，引导农村青年创业向产业化模式发展；四是突出先进农业科技创新应用内容，引导创业青年转变传统的粗放型的生产经营方式，向农业生产科学技术化发展；五是突出“共同富裕”内容，启发激励创业青年向带头致富和带领群众致富的“双带型”转变，充分发挥“双带”作用。）为农业现代化培训高质量人才。为此，今年10月省关工委举办了高级培训班，培训对象是创业有成的优秀创业青年，如农业企业公司总经理、专业合作社社长，联谊会会长等；课程设置是突出“五方面”的内容，体现前瞻性、科学性和实践性；聘请授课老师都是有名的专家学者。同时，成立全省农村创业青年联谊会，为创业青年提供信息沟通，经验交流的平台。这些新举措必将对今后的创业培训工作产生极大的推动作用。

#### （四）对特殊群体实行特殊关爱，关工委工作更具特色，更得民心

关爱青少年特殊群体，关工委组织一如既往、坚持不懈，越做越新、越深，普遍受到党委、政府和群众的赞扬。尤其是近几年，在中央作出的加强和创新社会管理和服务的重大决策以来，我们更加倾力关注，为青少年特殊群体办实事做好事，创造了不少经验和工作新亮点。一是发挥“五老”优势，深入开展调查研究，及时反映青少年特殊群体的困难和愿望。二是积极配合有关部门和社会各界力量，开展捐资助学、扶困帮教等各项活动。三是耐心细致地做好失足、吸毒青少年的帮教工作。珠海市斗门区关工委配合有关部门，采取结对帮教措施，对失足、吸毒青少年建档造册，实行结对帮扶、贴心帮教，既帮思想转变，又帮就业成长，使他们走向人生新道路。他们的做法得到中央、省领导和国家禁毒局的重视和肯定。四是更加关爱留守儿童、“三困”学生，强化社会教育管理，办好“四点半”学校，做好“160”工程。五是协助有关部门参与力所能及的净化社会文化环境工作，做好网吧义务监督和整治工作。广大“五老”为青少年成长操劳，在广大群体中赢得了很好的口碑，倍受党政领导和群众的信赖和赞扬，深得民心。

#### （五）加强宣传舆论工作，进一步凝聚社会力量，扩大社会参与度

这几年，我们切实加强了宣传舆论工作的组织领导。一是进一步建立健全

全了宣传的长效机制。做到每年开展一次关心下一代工作专题采访活动，以及一年一度的好新闻评选活动。二是宣传队伍不断壮大，宣传阵地不断扩大。各地注重发挥自身的通联队伍和阵地作用，组织撰写新闻稿件，编辑出版书籍刊物、学习资料，甚至制作光盘，打造主题晚会，以各种文学文艺形式进行宣传和工作交流。《秋光·关心下一代》杂志，发行量逐年增加，影响不断扩大。三是加大了宣传重点的力度，宣传报道了一批先进典型。最为突出是宣传英德市校外辅导员邓卫星的先进事迹。《羊城晚报》作大篇幅报道，中央电视台和国内多家电视台和报刊作了宣传报道，引起了广泛关注，产生了很好的效应。近几年来，在宣传部门和文明办的支持和协调下，各级关工委加强了与主流媒体沟通、合作，加强了宣传力度，许多地方做到了重大活动及时宣传、系列活动重点宣传，主要典型突出宣传，实现了读有图文、看有形象、听有声音、浏览有网络，形成了全社会都来关注和支持关心下一代工作的良好氛围。

### （六）注重自身建设和组织网络建设，关工委工作体系和工作机制更为健全

省两办文件下发后，各地更加注重关工委自身建设，进一步健全组织网络，不断完善工作机制。首先，注重把建设学习型、创新型关工委作为加强自身建设的首要任务，加强了学习和培训，更新观念，提高工作水平。其次，在当地党委的重视下，与组织部门协商、配齐配强领导班子，大多市、县（区）党委组织部长或老干部局长分别兼任关工委主任、副主任；部分市、县（区）直属机关事业单位和镇关工委主任由现职领导兼任主任，行政村、居委由党支部书记兼任主任。进一步理顺了管理体制，关工委办事机构和工作人员归属当地老干部局的内设机构，配备了专职人员。第三，进一步加强了组织网络和队伍建设，加大了直属机关以及企事业单位关工委组织建设的力度。据去年全面开展基层关工委组织建设状况的调查，目前全省关工委组织已发展到6.7万个，遍及镇村、街道、学校、机关和企事业单位。农村的行政村、城镇的社区建立关工委组织覆盖面达到95%；全省中小学校建立关工委组织覆盖面达92%。近两年狠抓了省、市、县直属机关、事业单位关工委组织建设。目前县以上直属机关和事业单位大多数都建立了关工委组织，覆盖面达73%；有部分企业，包括民营企业也建立了关工委组织。关工委队伍也不断发展壮大，目前，全省骨干队伍和志愿者共有107万人，已成为关心下一代工作一支不可替代的力量。第四，县以上关工委的工作条件有很大改善，办公设施、人员配备、活动经费、交通工具等得到较好落实，基本做到有班子、有队伍、有办公场所、有经费保障、有活动制度。据调查评估，基层关工委组织开展活动属于很好的占总数的32.75%，比较好的占54.4%，有组织而少活动的占12.85%。全省应建而未建关工委组织的占5.2%。总体

来看，运转顺畅，发展形势很好。

回顾过去的五年，关工委坚持了传承与创新并举，整体工作思路、工作方法，切合实际，成绩喜人。尤其是在五年过程中，我们突出了三项工作，它始终起着主导和引领作用，将整体工作不断推向纵深发展。第一，对省委省政府“两办”〔2008〕20号文件的贯彻落实。回过头来看20号文，确实是关工委工作的依据和指南，是带纲领性的文件。它进一步明确了新形势下关工委的性质、宗旨和任务；进一步梳理了工作思路和工作方法，各种制度和机制得以建立健全。关工委工作逐步规范化、制度化，从而进入新的有序的发展阶段。第二，以校外教育辅导为切入点，不断丰富和创新思想道德教育的内容和形式。这是我们这几年探索、实践出来的一条新途径。它的实际内容就是依靠学校、联系家长、贴近学生、扎根社会的校外教育辅导平台，形成学校、家庭、社会三位一体的教育网络。五年来，凡是坚持长抓不懈的地方，青少年思想道德教育都有新经验、新突破，从而使关工委主业更鲜明突出、更富有成效，主题教育活动向前迈出一大步。第三，从建设基业的高度抓好基层工作。关心下一代工作两头在基层，基层工作是我们的基业，离开基层无从谈起。从这样的认识高度抓基层，基层基础工作较扎实，网络较健全，基本形成了上下结合、相互联动的工作体系和运行机制，基层组织基本实现组织、工作、制度“三落实”。

以上三方面工作是五年来全面工作的集中反映，也是全面工作的深化，体现了关工委工作思路和工作重心，工作主调，起到了重点带一般，统筹兼顾，协调发展的作用。可以说，过去五年是加强青少年思想道德教育取得重大进展的五年，是关工组织全面建设、科学运行水平不断提高的五年，是工作水平提高更快、工作更细、亮点更多的五年。

## 主要经验体会

过去五年，我们在不断实践中积累了不少经验，主要体会是：

### （一）围绕中心，主动作为，才能更好地赢得党委政府的重视和支持

几年来，我们取得的成绩，关键在于历届省委、省政府始终如一，高度重视和支持。实践告诉我们，要取得党政领导的重视和支持，最主要的是关工委要坚持围绕中心，主动作为的基本原则。围绕中心，服务大局，就是必须服从和服务于党在不同时期的中心任务、重点工作和重大活动，紧紧结合青少年特点，把关心下一代工作积极主动地融入精神文明建设大局，融入社会管理和

服务大局，融入构建和谐社会的大局，就能使关工组织当好党委参谋和有利的帮手。离开了党的中心工作，关心下一代工作就会偏离方向，缺乏主动作为就会失去存在价值。要取得党委政府的重视和支持，就要善于主动争取，不怕辛苦，不怕麻烦，做到眼勤、嘴勤、腿勤，适时进言，适时请示汇报，适时请领导参加活动，使党政领导随时了解到关心下一代工作的活动情况，从而有利于关心下一代工作不脱离领导视线，摆上位置，得到更多的支持。围绕中心、服务大局就要善于把自己的工作做好做到位，用业绩感动领导，让行动说话，自然会水到渠成，取得领导的关心和信赖。实践证明，凡是关心下一代工作做得好的地方，关键是发挥了主观能动性。因此，紧紧依靠党政领导与积极主动开展工作是辩证统一的，是相辅相成，互相促进的。只要正确处理好两者之间的关系，准确把握住两者最佳的工作结合点，就能使我们的工作始终处于主动地位。

### （二）突出主线，贴近需求，才能把青少年思想道德教育做好做实

几年来，我们突出把社会主义核心价值贯穿于关心下一代工作的全过程，渗透到思想道德教育的各方面。通过校外辅导形式使学校教育、家庭教育、社会教育形成合力，深化理想信念、民族精神、时代精神的教育，激励青少年，引领青少年。实践使我们体会到，要做好青少年思想道德教育，就要正确认识和把握青少年思想特点和成长规律。一切从实际出发，贴近青少年思想特点，贴近实际，贴近生活，增强思想道德教育的针对性和实效性；充分尊重青少年个性，既要看到青少年思想可塑性、不稳定性问题，更要看到他们思维活跃、兴趣广泛和自主意识强的特点，进行分类指导，区别对待，因人施教，耐心细致引导，把教育人、鼓舞人和尊重人、理解人、关心人结合起来，在平等教育中实现启发、引导、调动他们的内在积极性，发挥他们的主观能动作用。

### （三）主动配合，合力推进，才能把关心青少年健康成长的各项工作落到实处，取得更好实效

关心下一代是全社会的共同责任，既是永恒性也是全局性的工程，需要各方面的互相支持，通力合作，构建全社会关心青少年健康成长的工作格局，共同创造良好的社会环境。多年的实践体会，合力推进，首先就是关工组织和广大“五老”要发挥优势，走联合之路，实行团队化推进。广大“五老”具有政治、经验、威望、时空等优势，对青少年是一个很好的现身教育的活榜样。要充分利用这些优势和人才资源，通过组建“五老”的关爱团、宣讲团、法制报告团、校外教育辅导队、农科服务队等团队组织，改变基层组织零星分散、“势单力薄”、“单打独斗”的工作状况，有力地推动各项活动的开展。合力推进，要注重与相关部门协调配合，把有关单位和社会团体的关爱工作连接起



来，通过关工委在协调、整合、指导等方面发挥作用，形成合力。实践证明，关工组织主动积极配合，党政有关部门和社会各方发挥各自的优势，加强协调，相互配合，才能把关心下一代工作扎实推进，取得更好实效。

#### （四）重心下移，着力基层，才能保障关工委基业根深叶茂可持续发展

关工委工作着力点在基层是现实的需要、客观的要求，是推动各项工作落实的根本保证。对于这一点我们在实践中加深了认识。“抓基层、抓什么，怎么抓”归纳起来有四点体会：首先抓好组织落实，尤其突出抓好健全基层关工组织管理的新体制，把各级关工组织归属当地党委组织部门管辖、基层关工组织工作列入当地党委组织工作序列。这样，党委的领导加强了，工作条件改善了，长效机制健全了，这就从根本上解决了基层组织工作的动力和活力问题，促进了基层组织建设更加扎实、巩固。其次是抓工作落实，即是抓活动。坚持每年围绕一两个关乎全局的重点主题，开展活动，办好一两件影响较大的实事，集中主要精力重点突破，务求实效。第三是转观念，改作风，以正确的思维和方法实施指导。关工委的工作开启于基层，又服务于基层。深入基层，注重实践，相信群众，尊重群众的首创精神，是我们工作的法宝。指导基层工作，一定要从实际出发，实事求是，因地制宜，分类指导，不搞一个样，不搞一刀切，不强求一种模式，让基层有较大的工作空间，创造性地开展工作。第四是抓好制度建设，良好制度是各项工作落实的保证，对关工委工作起到稳定性，长期性作用。凡是工作落实好的单位，都建立了各种制度，如保证正常运转的工作制度，提高思想政治水平的学习制度，提升工作能力的培训制度，加强自身建设的工作纪律制度，以及分片包干责任制等。实践证明，只有重心下移，着力于基层，打好基础，才能保障关工委基业根深叶茂可持续发展。

#### （五）与时俱进，开拓创新，才能不断创造新经验取得新发展

与时俱进、开拓创新是我们做好关心下一代工作的动力和源泉。关心下一代工作是一个不断探索、不断完善、不断发展的动态过程，不同时期，不同阶段的形势变化和任务要求，决定了关心下一代工作要与时俱进。因此，我们必须坚持学习，增长知识，更新观念，保持与形势发展相适应；坚持理论与实践相结合，传承与创新相结合。我省关工委成立以来，积累了许多宝贵经验和成功做法。近几年来，又有新发展、新突破。如以校外教育辅导为切入点，加强了家庭教育和社会教育两个薄弱环节，形成“三教结合”的教育网络，实现了青少年思想道德教育的新突破；又如农村创业培训在内容和形式上有了创新，突出培训“双带”型的农业管理高质量人才，进一步提升了创业青年的创业水平；还有众所周知的“朝阳读书”、“社会实践”、“戒毒帮教”、“阳光

关爱”、“老少共建”等品牌。实践再次证明，关工委及时把握新情况、新需求，不断创新思想教育新形式、新内容，才能使关心下一代工作体现时代性、实践性和创造性，不断向前迈进。

## 今后工作意见

党的十八大召开，标志着我国改革开放、经济社会发展进入了新的时期。在新形势下我们要坚持高举伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，结合关工委的实际，进一步深入扎实做好关心下一代工作。

### （一）关于深入学习贯彻党的十八大精神

十八大报告（以下简称《报告》）是我们党团结带领全国各族人民夺取中国特色社会主义新胜利的政治宣言和行动纲领，是马克思主义的纲领性文献。各级关工委要在当地党组织的统一部署下抓好学习。学习要把握重点，通过学习，准确领会党的十八大精神，深刻理解把科学发展观作为我们党必须长期坚持的指导思想的重大意义；深刻理解中国特色社会主义道路、理论体系和制度的内涵，坚定“四个自信”；深刻理解全面建成小康社会和全面深化改革的目标、任务；深刻理解经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设“五位一体”总布局。通过学习，把思想统一到党的十八大精神上来，把力量凝聚到实现党的十八大确定的各项任务上来，努力做好关心下一代工作。学习贯彻十八大精神，尤其要注意结合关工委的工作，深刻理解《报告》对关心下一代工作提出的新的更高要求，《报告》鲜明地指出：中国特色社会主义事业是面向未来的事业，需要一代又一代有志青年继续奋斗。全党都要关注青年、关心青年、关爱青年，倾听青年心声、鼓励青年成长、支持青年创业。《报告》要求广大青年要积极响应党的号召，树立正确的世界观、人生观、价值观，永远热爱我们伟大的祖国，永远热爱我们伟大的人民，永远热爱我们伟大的中华民族，在投身中国特色社会主义伟大事业中，让青春焕发出绚丽的光彩。各地关工委领导同志要带头认真学习，要组织好关工委班子成员和“五老”骨干的学习。组织讲师团、报告团、关爱工作团成员深入基层，向广大青少年进行生动的宣传，让十八大精神深入到青少年心中，化为他们健康成长的动力。

### （二）关于以社会主义核心价值观为主线加强青少年思想道德教育

在这方面，在充分发扬既有的经验、做好思想道德教育的同时，要注意在



下面三个方面花大力气，出新经验。这三个方面是：第一，以十八大新精神指导青少年思想道德教育，以思想道德教育的现实成果体现十八大精神的贯彻落实。第二，围绕广东精神这个主题，具体而现实地把“厚于德、诚于信、敏于行”融入思想道德教育的活动中去。第三，结合加强和创新社会管理，探索出关工委进行青少年思想道德教育的新内容、新形式和新载体。

#### （三）关于继续抓好基层工作

抓好基层仍是我们的工作重点。关键是继续抓好基层的组织落实、工作落实和制度落实，要锲而不舍地抓下去。为此，一是抓典型促平衡发展。要继续深入基层、深入实际，发掘典型、总结经验，以先进带后进。对新典型要加以培植，总结提高；对老典型要与时俱进，巩固提高。二是加强指导服务。要认真研究解决基层工作的薄弱环节，帮助基层解决一些他们自身难以解决的困难和问题。尤其要帮助解决至今需要建立而未建立关工组织的“空白点”和只有牌子没有活动的“空架子”。要采取切实措施，帮助他们把活动开展起来。三是全面开展“五好”创先争优活动，以此促进基层工作“三落实”。这项活动经过深圳、佛山、清远等市的实践，现在在全省全面开展是适时顺势。各地要认真学习，统一思想，明确目标内容、方法步骤、精心组织实施；考评标准和验收制度要切合实际，简明可行。四是稳步推进民营企业关工组织的建设，先是在有条件又有要求的企业进行。省关工委拟在明年适当时候，召开民营企业关工委工作现场经验交流会，以推动这项工作逐步展开。

#### （四）关于参与加强和创新社会管理

加强和创新社会管理是党中央在新时期作出的重大决策。各级关工组织应把参与加强和创新社会管理作为义不容辞的责任。关工委所进行的关爱工作，其实是社会管理工作的组成部分。关工委参与加强和创新社会管理，主要是在涉及青少年健康成长的范畴内进行。今后首先要扩大对留守儿童、失学辍学青少年、残疾、孤儿等特殊群体的关爱工作面，提升工作质量。为他们办实事、做好事，最大限度增加和谐因素。其次要以抑制未成年人犯罪为重点，深入开展法制教育，创建未成年人“零犯罪社区”。防止吸毒反弹是今后值得关注的一个重点，要把戒毒与防止吸毒反弹结合起来抓。要主动配合有关部门和社会各界力量，开展助学、扶困、帮教等各项帮扶活动，参加力所能及的净化社会文化环境，做好网吧义务监督。第三，有条件的地方，对有特长的青少年，还可以充分利用社会资源办各种特长班，开展艺术、书画、写作、体育等专项活动，培养他们的专长和技能，引导他们积极向上。过去，我们在做好校外教育辅导站，举办“四点半”学校，改善“留守儿童”、“残疾孤儿”的成长环境

等方面积累的经验，要继续发扬光大，并且创造新鲜经验。尤其要关注贫困地区想学没条件，就业没技能，创业没门路，处于学校、乡村、社会“三不管”状态的青年，对他们的关爱教育应该创出新的有效的办法。经济发达的珠三角地区要进一步实践，总结“五老”和志愿者如何参与社会管理的经验，与专业社工如何相结合，实现优势互补、相互协调的经验。通过关爱，尽量把矛盾和问题解决在萌芽状态，为青少年成长营造和谐稳定的社会环境。

### （五）关于农村青年创业培训

这方面的活动已经进行多年，积累了丰富经验，在省内外也颇具影响。如今，全省经济转型升级步伐加快、要求更高。在新情况下，农村创业培训工作应该有新考虑、新安排。首先，在举办创业培训的观念上，必须坚持有利于新农村建设，有利于农村扶贫助困、脱贫致富，有利于农业先进技术的普及推广，有利于农业产业化形成，有利于实现农村转型，推进农业现代化。在成绩面前切不可滋生任务观点和不求实效的形式主义。其次，一定要处理好培训的广度与深度、数量与质量、培训业务与跟踪服务的关系。这里，有三个问题需要在具体工作上作出安排：一是培训对象从山区逐渐向全省，特别是东西两翼伸延，在有条件的行政村先开展起来。二是培训做到量与质并举，以质为重点，即是为农村转型升级培训人才为重点。因此，在师资、经费、课程设置等方面的安排，要与提高培训质量相适应。进一步总结办好高级班的经验，并结合实际，加以推广，提高培训水平。三是跟踪服务要从随机性服务向机制性服务转变。组织“五老”中的老科技人才形成团队，与现职的农业技术推广部门结合，实行定题（技术或经营）、定向（服务对象）服务。再次，要善于运用培训成果来促进培训工作的深化。进一步关注创业青年联谊会工作，充分发挥应有作用。成功的学员中，蕴藏着成功经验和深刻体会。他们既是一笔财富，也是宝贵资源，要用多种形式，传播他们的经验和技能、信念和毅力、道德和思想。培训要同树立新型农民先进榜样结合起来。以上各点，希望县级关工委摆上日程，做出安排，创先争优；市级关工委给予指导和支持。

### （六）关于加大关心下一代工作的宣传力度

明年的宣传工作要着重抓好几项。一要深入学习贯彻全国关心下一代宣传工作会议精神，为此，省关工委已于10月召开了全省关心下一代宣传工作会议进行贯彻部署；同时，与省委宣传部联合发文，提出新形势下做好关心下一代宣传工作的意见，争取主流媒体的支持配合，以形成大宣传格局。二要深入宣传党和国家对青少年的方针政策，宣传中央和各级领导对关心下一代工作的关心和支持。三要突出宣传典型经验和先进人物，尤其是这次表彰的先进集体和

先进个人，他们的事迹是“五老”精神的真实写照，要有计划、有步骤地采取多种形式广泛宣传，让“五老”精神发扬光大。四要继续办好关心下一代工作的报纸、杂志，加强和主流媒体的沟通合作。省关工委与省《家庭》期刊集团合作办好省关工委网站和“关爱通”服务平台。通过加大宣传工作的力度，进一步调动各级关工组织和广大“五老”的积极性和主动性，进一步形成全社会都来关心下一代工作的良好社会氛围，推进关心下一代工作深入持久地开展。

#### （七）关于加强关工委自身建设

加强学习，建设学习型班子，是加强关工委自身建设的第一需要。因此，各级关工委要把学习提上议事日程，抓好班子的学习和培训，进一步提高工作水平和能力。加强学习，首要的是结合实际学习党的十八大精神，坚持中国特色社会主义方向，解决关工委工作中的实际问题。要关注和了解国内外的政治经济形势，不断提高思想政治觉悟。还要学习科技知识、法律知识、健康卫生知识，提高工作能力。当然也可以择机组织老同志外出参观学习，了解社会，拓宽视野，增长知识。总之，要努力做到自觉学习，学得认真，学以致用，推动关工委工作的创新和发展。加强自身建设，制度是保证。各级关工委要健全和完善学习制度、工作制度、责任制度和“五好”考评制度。还要进一步加强组织建设和作风建设，巩固发展壮大“五老”队伍，继续发扬求真务实的优良作风。要加强关工委办公室的建设，办公室肩负着具体而又繁重任务。要切实配好配强办公室工作人员；关心他们的思想、工作和生活，不断提高工作能力和水平。

（作者系广东省关工委主任、广东省人大常委会原主任）

# 13

## 在省关工委 举办的学习培训班上的讲话

张帼英（2013年3月14日）

### （一）

先与大家一起学习中央领导同志的重要批示：

习近平同志2013年1月8日批示：关工委2012年工作取得新成绩。望再接再厉，认真贯彻落实党的十八大精神，发挥“五老”优势，做好关心和教育青少年健康成长的相关工作。请延东同志阅。

刘延东同志2013年1月10日批示：近平同志的重要批示体现了新一届党中央对关工委工作的高度重视和殷切期望。希望同志们认真学习落实总书记的重要批示精神，以十八大精神为指引，开拓创新、求真务实，为教育培养青少年成为中国特色社会主义合格建设者和可靠接班人做出贡献。

李克强同志2013年1月8日批示：秀莲同志：2012年，中国关心下一代工作委员会各项工作扎实开展，又有创新和突破。一千多万老同志倾心关注、亲身投入，以自身的爱心和行动影响青少年，以榜样和典型激励青少年，帮助他们健康快乐成长，做了不少好事实事，令人感佩，谨致问候。希望同志们继续发挥优势，老少手拉手，为培养好祖国下一代、全面建成小康社会作出新的贡献。

张德江同志2012年12月29日批示：关工委的工作很重要，关工委的工作积累了宝贵经验，取得了很大的成绩。谨向从事关工委工作的老同志致以崇高敬意！希望关工委认真学习贯彻党的十八大精神，在全面建成小康社会的伟大事业

中，作出新的贡献！

俞正声同志2012年12月28日批示：秀莲同志：我不分管青少年工作，提不出中肯的意见。但我认为这是一项功在千秋、十分有意义的工作。祝你们的工作取得新成绩，也感谢你多年来对我的关心与帮助。

刘延东同志2012年12月31日批示：秀莲同志：2012年各级关工委锐意进取，成绩斐然，得到各方面的广泛赞誉，为青少年健康成长做出了积极贡献，谨向同志们表示衷心感谢和亲切问候！新的一年，希望同志们认真学习贯彻党的十八大精神，坚持抓基层、打基础，进一步发挥“五老”的优势，深入开展社会主义核心价值观体系教育，帮助青少年解决成长中遇到的实际困难，推动关心下一代工作再上新台阶，为全面建成小康社会作出新贡献！

孟建柱同志2012年12月28日批示：关工委的老同志们对党忠诚，事业心、责任心强，虽然已退出领导岗位，但仍然时刻关心青少年一代的健康成长，对失足青少年做了大量挽救、帮助、教育工作。老同志崇高的品德，值得现任的同志认真学习、发扬。

陈至立同志2012年12月31日批示：很好！向秀莲大姐学习！顺祝新年好！

孙家正同志2012年12月31日批示：2012年，关工委围绕党和政府的中心工作，充分发挥自身的特点和优势，生动活泼开展工作，成绩卓著。几年来，关工委的自身建设也明显加强，为长远工作打下了坚实的基础。参与关工委工作的同志们，特别是老同志的精神品质、工作态度，令人感动和敬佩。

汪洋同志于2012年12月12日在接见全省关心下一代工作先进集体和先进个人代表时的讲话（已发给各地学习）。

对学习中央领导同志的批示，我谈几点认识：

1. 中央领导同志的批示，体现了新一届党中央领导集体对关工委工作的高度重视和殷切期望。在中关工委报送《2012年工作情况和2013年工作要点》不到半个月时间，就有8位领导同志在报告上作了批示，这说明党中央领导对关心下一代工作确实是高看一眼，厚爱三分。我认为这主要是老同志做关心下一代的工作，与党的十八大完全吻合。十八大报告指出，要把中国特色社会主义事业继续进行下去，要一代一代地接续奋斗，赢得青年是关键。而我们关工委的老同志正是在这方面作出了很大贡献，党中央才会高看，才会厚爱。这既是对各级关工委和“五老”的极大鼓舞，也是对我们的希望和要求，使我们更加深刻地认识到关心下一代的工作意义是深远的，我们身上的担子是很重的，我们只有认真学习，努力把工作做好，把中央领导同志的要求变为实际行动，让青



少年受益，才能不辜负中央对我们的亲切关怀和殷切期望。

2. 中央领导同志的批示，对各级关工委发挥自身优势，在关心教育青少年工作上所取得的成绩作了充分肯定，给予了高度的评价。这对我们各级关工委是极大的鼓舞和鞭策，我们要更加努力工作。同时，我们要看到我们的工作还存在薄弱环节，就我省前两年开展的基层调查情况反映，我们的基层组织还有20%空白点（或是挂空名、长期不开展活动，不起作用的关工组织），所以我们不能自满，要看到存在的问题，要深入基层帮助解决问题，要不断总结经验，发扬成绩，开拓创新，把工作做得更好。

3. 中央领导同志的批示，对老同志的工作精神给予了高度的赞扬，表示亲切的问候。如张德江同志的批示说：“关工委工作很重要，关工委的工作积累了宝贵经验，取得了很大成绩，谨向从事关工委工作的老同志们致以崇高敬意！”孟建柱同志批示说：“关工委的老同志们对党忠诚，事业心、责任心强，虽然已退出领导岗位，但仍然时刻关心青少年一代的健康成长，老同志崇高的品德值得现任的同志认真学习发扬。”中央领导同志的批示，是对老同志的高度信任和肯定，对我们进一步弘扬“五老精神”也是很大的激励和鼓舞。

4. 中央领导同志的批示，对关工委今后工作提出了新的要求，指明了努力方向。习近平总书记批示说：“望再接再厉，认真贯彻落实党的十八大精神，要发挥‘五老’优势，做好关心和教育青少年健康成长的相关工作。”这几句话分量是很重的，我们要很好地理解。“望再接再厉”就是要继续努力做好工作，怎么做呢？要认真贯彻落实党的十八大精神，十八大报告指出“要关注青年、关爱青年、关心青年”，我们就要在具体落实上下功夫。习总书记要我们发挥“五老”优势，做好关心和教育青少年健康成长的相关工作，怎么理解“相关工作”，其含义是什么？我的理解是：与青少年健康成长有关的事情我们要做，或者说都可以做，但不是全部工作。关心青少年健康成长的全部工作，实际上是党和政府的工作，是全社会的工作，我们关工委老同志关心下一代是整体工作中的一部分，而且是要结合实际，量力而行，哪些工作我们做得好，我们就要做出成效，做出品牌来。我们是要按照“围绕中心，服务大局，积极配合，主动作为”的定位，做好青少年健康成长的相关工作。

汪洋同志的讲话精神，更是直接针对我省的实际，对各级关工委提出新的更高要求。要求我们广大“五老”，尤其是“五老”骨干发挥榜样示范作用，在坚持和发展中国社会主义理想信念上关心教育下一代；要求我们各级关工委，特别是省、市两级关工委发挥群众性工作组织作用，整合各类社会资源关



心教育下一代；要求我们关工委的老干部充分发挥善于分析问题、研究问题的优势，有针对性地解决新时期青少年中的突出问题。我们今年的工作要认真贯彻汪洋同志提出的要求，这次办的培训班，专门安排了一个上午到广州市越秀区关工委参观，学习交流他们整合社会资源共同做好关心下一代的工作经验，安排了一个下午的时间座谈研讨这个问题。今后还希望大家结合本地区本部门的实际，深入基层调查研究，积极参与这一课题的研究和实践。

## （二）

办好这次学习培训，提两点要求和希望。

### 1. 要统一认识，提高学习的自觉性

有些同志认为，特别是新进关工委的领导同志，往往认为自己已工作几十年，原有的能力、水平已足够应付现任关工委工作的需要了，用不着这么认真来学习，接受培训了。这种看法是不对的。要转变这个认识，我本人就有切身的体会，我2009年冬参加了中关工委在江苏无锡党校举办的一次全国关工委主任学习培训班，这次学习收获很大，使我深刻认识到不断学习提高的重要性，深刻认识思想跟不上形势，很难把工作搞好，工作很难有创新。

3月1日习近平总书记在中央党校建校八十周年庆祝大会上发表了重要讲话。强调在全党大兴学习之风，坚持学习、学习、再学习，坚持实践、实践、再实践；强调全党同志特别是各级领导干部都要有加强学习的紧迫感，都要一刻不停地增强本领；强调学习的目的全在于运用。领导干部加强学习，根本目的是增强工作本领，提高解决实际问题的水平；强调领导干部应该把学习作为一种追求、一种爱好、一种健康的生活方式，做到好学、乐学，如饥似渴地学习。

我认为，习总书记的讲话精神对提高我们学习自觉性，对我们办好这次学习培训班是一个极重要的思想指导。

下面我结合我们省市两级关工委领导班子的实际，再谈几点认识：

一是加强学习培训，是适应改革开放发展形势的需要。

当今世界正处在大发展、大变革、大调整时期，世界多极化和经济全球化深入发展，各种思想文化交流、交融、交锋更加频繁。西方敌对势力加紧对我实施西化、分化的图谋，与我争夺接班人的斗争更加尖锐复杂，资本主义腐朽没落思想文化和生活方式对青少年的影响不可低估。从国内的情况看，我国正处在改革发展的关键时期，经济体制深刻变革，利益格局深刻调整，社会结

构深刻变动，社会思想意识多元、多样、多变的趋势更加明显。在这样新形势下，许多新的知识需要我们去学习，新的问题需要我们去探讨，青少年思想出现许多新的特点需要我们去研究。只有加强学习培训，不断提高我们的思想理论水平，才能与时俱进，使关心下一代工作真正做到与时代同步，与青少年同心，与改革开放同进。

二是加强学习培训，是建立学习型、创新型关工委的需要。

关工委要提高自身素质和水平，准确把握新形势，适应新任务、新要求，关键在于领导。领导班子水平如何，决定关工委工作的水平和成效。一个学习型、创新型的关工委，应该是“勤于学习，善于思考，深入调研，勇于创新”，以科学发展观为指导，以社会主义核心价值体系为中心内容，对青少年进行生动活泼，形式多样的理想信念教育、思想道德教育活动的关工委。要达到这一要求，首先是要加强学习，学习是前进的基础，是不断创新的源泉和动力。只有通过努力学习，深入调研，关工委工作才能把握大局，抓住中心，掌握工作的主动权，增强工作的针对性和时效性，不断推进关心下一代工作持续发展，科学发展。

三是加强学习培训，是加强“五老”队伍建设的需要。

“五老”是关心下一代工作的重要力量，是一支不计名利，只讲奉献的志愿者队伍。“五老”具有政治、经验、威望、时空、亲情等多方面的优势，但是也应该看到，在当今社会迅速发展，科技进步日新月异的时代，老同志在思想观念、政治水平、科技知识等方面还有许多不适应的地方，与青少年的交流、互动也会受到一定的影响，这就需要“五老”努力学习，不断充电，通过学习培训，转变思想观念，提高知识水平、理论水平，跟上时代步伐，才能实现汪洋同志对我们提出的要发挥榜样示范作用的要求，才能真正成为青少年的引路人和知心朋友，为培养有理想、有道德、有文化、有纪律的社会主义建设者和接班人不断作出新的贡献。

## 2. 把握学习机会，省市两级关工委领导班子成员要认真学、带头学、学有成效

举办这次学习培训班，参加学习的对象、学习内容、学习规模都是省关工委办公会议集体下的决心、决定的，且把它安排在今年全面工作计划的第一项重要任务。这次办班集中学习紧紧抓住学习贯彻十八大精神，了解掌握国内外形势和我省的经济社会发展情况，结合青少年成长的特点，邀请我国和我省著名的专家学者，又是专业的领导同志来给我们作报告，辅导我们学习，武装我

### 辑三 省关工委领导讲话及工作汇报提纲

们思想。这个机会十分难得，希望大家珍惜这次学习机会，认真听课，认真思考问题，为今后深入学习打好基础。考虑各方面的原因，我们的学习班时间不能安排太长，只安排了三天集中听课辅导，更多的学习时间，还靠大家回去以后抓紧自学，以及市关工委组织一些小型集中学习研讨活动，把学习当作第一需要，把学习制度化、常态化，让我们的思想跟上时代发展的步伐，把工作搞得更好。

（作者系广东省关工委主任、广东省人大常委会原主任）

# 14

## 研究青少年 正确引导青少年 健康成长

陈坚（2013年5月24日）

今天，汕头市在这里隆重举行关心下一代工作总结表彰大会，我谨代表省关工委，对受表彰的先进集体和先进个人表示热烈的祝贺！对辛勤耕耘在关心下一代工作第一线的“五老”同志致以崇高的敬意！对一贯支持关心下一代工作的党政领导和有关部门表示衷心的感谢！

汕头关工委的工作给我的印象是“务实进取，主动作为”，在市委市政府的领导下，紧紧地围绕中心，服务大局，从汕头的实际出发，贴近青少年，特别是注重充分利用汕头丰富的人文资源和各种社会资源，广泛地发动“五老”，凝聚社会各种力量，共同投入到关爱工作中来，为青少年的健康成长做了大量卓有成效的工作。特别是在“朝阳读书”、“三教”结合、农村青年创业培训、帮教助学、营造良好的青少年成长环境等方面，取得了很好的经验和打造了一些工作品牌。他们有些经验，得到了中国关工委和省关工委的重视、肯定和表扬，同时也涌现出了一批先进集体和个人，今天表彰的就是杰出的代表。我认为，通过这次总结表彰，将进一步推动汕头市关工工作的向前发展。学习、贯彻十八大的精神，在总结表彰基础上，汕头市关工委的工作又站在一个新的起点上。在当前的形势下如何做好关工委的工作，我提三点建议。

第一点，要重视研究青少年，了解青少年。当代青少年生活在与我们老一代不同的成长环境，我们只有了解他们，才能正确地判断他们的所思、所想、所作、所为，才能正确

地引导他们，帮助他们。我们应该看到，当代青少年面临的现实环境，还有他们的虚拟世界和我们是不一样的，比如说现实环境，他们面临的改革开放、市场经济、多元文化的社会，家庭结构也发生了很大的变化。比如说，计划生育政策形成了一些独生子女；现在离婚率比较高，不少孩子生活在单亲家庭；农村劳力外出打工的留守儿童；不少人富起来了，但面临着富二代的教育问题；等等。他们的现实世界成长环境和我们这一代不同，他们用手机、互联网、计算机所营造的虚拟世界我们更不了解，我们这一代人那时候哪有计算机啊？还有互联网。在互联网的世界中他们采集很多信息，交朋友、互动、活动，他们面临的世界丰富多彩，传递着很多正能量，也有负能量。我们必须研究他们，才能很好地关爱他们，教育他们。汪洋同志说老同志有一个明显的优势，就是有调查研究的能力。我们希望关工工作要结合青年的热点问题、难点问题，做好调查研究，这样，我们才能当好党委政府教育青少年的助手和参谋。

第二点，我们要始终坚持立德树人，作为我们关爱工作的重要原则。我在学校工作过，我们当时教育学生要做人，做学问，应该把做人摆在第一位。学校教育、家庭教育、社会教育，都应该把孩子的做人摆在第一位，要关注他们的品德，要遵循德育优先的原则。现在我觉得我们的教育存在轻德的情况，社会缺德的情况普遍，值得我们关注。在我们青少年中不仅仅有信仰问题，也有信任问题。我们这一代人认为上级领导讲的话都是对的，但是这一代不少人认为凡是领导讲的话都是错的，所以彼此的看法有很多不一样，因此，不仅有信仰问题，还有信任问题。所以我们今天必须重视对青少年进行“中国梦”的教育，进行“三个自信”的教育。但是我觉得仅仅有“三个自信”还不够，还必须有“道德（文化）自信”。我们必须建立一个与市场经济相适应，与社会主义法律体系相协调，和中华民族美德相承接的思想道德体系。如果我们只有“三个自信”，道德文明上不去，我们还没有说服力。最近汪洋同志在全国旅游会议上讲：“中国人在旅游过程中要注意中国人的形象。”为什么提出这个问题？北京大学有位教授说：“我们中国人走出去，旅游也好，办公务也好，我们的文明素养，我们的文明行为，和一些发达国家是有落差的。”人家笑话我们，所以这种文明道德的教育要从娃娃抓起，我们老同志在这方面应该起引导作用。我们现在为什么提出要“学雷锋”？学雷锋有实际意义，把雷锋精神渗透到青少年的学习生活中去，养成一个良好的习惯。这一点我觉得家庭教育要做，社会教育要做，学校教育也要做。

第三点，要切实解决青少年成长中的实际问题，作为我们关工工作的一个重点。青少年在成长中不是一帆风顺的，他们有很多苦恼，很多烦恼，还有一

些困难，这就需要我们老同志去关爱，不仅在心理上、精神上给他们辅导，还要在物质上、学业上给他们帮助。我认为有两个方面的工作可以做，第一，我们要关注和支持政府的公共服务，公共产品要覆盖青少年，要向青少年倾斜，特别是公共服务要有一些青少年弱势群体服务，包括留守儿童，农村、包括城市的困难家庭的孩子，包括孤儿，我们政府有责任在公共服务上把他们作为重点。第二，要利用我们老同志的影响力，要整合社会资源，要凝聚社会力量，包括引导慈善事业、公益事业，来为孩子们做一点事，做好事，解难事。汕头关工委成立关爱帮扶义工部，我非常赞赏。现在很多富起来的企业家，还有社会活动家，各方面的人士，都有一种爱心，希望能为社会做一点事情，我说最好的事情就是为孩子做事情，让更多的孩子受到更好的学校教育，让更多的孩子在成长过程中得到我们的关爱和帮助，让他们健康成长，快乐成长。这是功德无量的事情，我们应该尽量去做，大力去做。

当前，各级党委政府对关工委工作非常重视。我记得我们的老书记汪洋同志对关工委工作讲了两次重要的话，他说：“关心下一代是人类的本能，是各级党委政府的责任，如果不做这项工作就是不负责任。”而且指出要把我们关工委组织建设成枢纽型社会组织，提出了很高的要求。胡春华书记来广东时间不长，他最近还听取了省关工委主任张帼英同志的汇报，他对我们省关工委的工作，对我们全省“五老”的奉献精神给予充分的肯定。他表示要一如既往地支持关心下一代工作，他告诉张帼英同志：关工委有什么问题可以直接找他。这些都体现了省委、省政府对关工委工作的重视和关怀。各级党委政府的关心支持是做好关心下一代工作的关键和前提。这点我们汕头市委、市政府做得很好，今天茂辉书记到会并作重要讲话就是对关工委工作重视的具体表现。茂辉书记有共青团工作的经历，不仅仅是青年工作的领导，也是青年工作的行家。这方面我认为他会给我们更多的关心和支持。所以我相信，汕头关工委的工作，在汕头市委市政府的正确领导下，经过我们“五老”的共同努力，一定能够取得新的成绩，作出新的贡献。

（作者系广东省关工委副主任、广东省人大常委会原副主任）



## 在全省关工委工作会议上的讲话

张帼英（2013年8月15日）

同志们：

为了精简会议，提高效率，经省关工委办公会议研究决定，把今年计划安排的两项工作，合为一个会议来部署，会议时间一天。现我就如何进一步抓好农村创业青年培训工作和如何开展在民营企业组建关工委工作讲几点意见。

### 关于农村创业青年培训工作

我省关工委农村创业青年培训工作已坚持不懈抓了十年，经历了一个不断总结提高、创新发展的过程。前年，在韶关召开全省山区创业青年培训工作经验交流座谈会以来，全省农村创业青年培训工作，思想认识更加统一，工作重点更加突出，工作成效更加显著。韶关会议提出了“五个突出”、“五个转变”的要求。这一工作新思路深受大家认可，成了全省上下的共识，并在实际工作中得到认真贯彻落实。各地坚持从实际出发，围绕“五个突出”、“五个转变”，积极努力开展工作，创造了许多新做法、新经验，推动了全省农村创业青年培训工作迈上一个新的台阶。去年10月，省关工委在省委党校举办首期高级班，各地共选送学员97名，高级班围绕“五个突出”、“五个转变”安排培训内容，收到了很好的效果。同时，还成立了省关工委农村创业青年联谊会，为创业青年搭建沟通信息、交流经验、加强联系、共谋发展的平台。今年6月，联谊会联合茂名市关工

委在茂名举办了“共筑中国梦，农村创业青年致富奔康圆梦行动”论坛，并组织到茂南、高州实地参观学习。省关工委、省农业厅、茂名市委有关负责同志到会讲话，29位优秀创业青年走上论坛，联系自己的创业经历，畅谈对中国梦的理解和实践，抒发带领群众实现致富奔康的志向和抱负。这次活动充分发挥了创业青年自我提高、相互激励的主体作用，是一次生动具体、富有成效的中国梦的教育和实践活动，也体现了联谊会的作用和活力，显示了关工委多年培训、培养创业青年的人才成果。

在成绩面前，我们不能自我满足。形势任务不断变化，创新发展永远是一个过程，永远没有终点。今年年初中央又发布了《中共中央、国务院关于加快发展现代农业进一步增强农村发展活力的若干意见》（中发〔2013〕1号），这是中央连续发布的指导“三农”的第十个1号文，省委、省政府也已于今年5月份发了《实施意见》（粤发〔2013〕7号文，提出了贯彻实施意见。我们这次会议就是要研究在新的形势任务面前，关工委农村创业青年培训工作如何更好地服务全省工作大局，进一步提升工作水平、扩大工作成效。根据中央、省委关于“三农”工作的新部署，结合前段时间我到一些市、县调查研究的所见、所闻、所思，综合研究思考，对今后工作提出如下意见。

### 一、要扩大培训范围，从山区向全省农村全面推开

山区十年成功实践证明，在农村开展创业青年培训工作，这是一件得民心、顺民意、利国利民的大好事。党委政府重视，创业青年欢迎，职能部门支持，是关工委在农村开展关心下一代工作最贴近实际、最富有成效的活动载体。这项工作意义重大而深远，不仅适合山区，也适合全省农村。党的十八大报告把解决好“三农”问题摆到全党工作重中之重的位置。要实现十八大报告提出的全面建成小康社会的目标，重点难点在农村，希望和潜力也在农村。广东的情况也完全是这样。前不久，我向省委胡春华书记汇报工作，讲到关工委坚持多年在山区农村培训带头致富奔康、带领群众致富奔康的“双带”创业青年时，胡书记给予充分肯定，认为这件事情抓得很好，非常符合广东农村发展的需要。农村要实现美好的发展前景，希望在年轻一代农民身上。农村的发展最终要靠人才，优秀的年轻人才留不住，是“三农”问题最大的隐忧。教育引导创业青年热爱农村农业，扎根农村艰苦创业，培训帮助创业青年掌握致富本领、带动群众共同富裕，使农村的事业薪火相传、后继有人，这正是关工委在农村开展关心下一代工作的正业和主业，是急党政所急、想青少年所需、尽关工委所能上找到的最佳结合点。正是基于这种认识，省关工委决定要扩大创业青年的培训范围，从山区推向全省农村，并就此向省政府主要负责同志写报告

要求适当增加培训经费，得到了重视和支持。今年农村创业青年培训经费有所增加，分配原则贯彻了向全省农村全面推开的工作思路，同时，继续向山区倾斜。珠三角地区省没有安排培训经费，不等于不开展这项工作，珠三角地区完全可以依靠当地党委政府的重视，从本地的实际出发，做好具有本地特色的创业青年培训工作。

#### 二、要提升工作水平，进一步凸显关工委的特色和优势

关工委开展山区创业青年培训工作引起普遍重视。加强对新型农民的培训，越来越成为人们的共识。出现职能部门重视，齐抓共管的局面，这是我们乐观其成的好事情。面对这种新的形势，关工委既要善于整合资源，借风借力，积极参与到加强新型农民培训的大格局中，又要始终坚持我们的工作宗旨和特色，做到“人无我有，人有我优”，不断提升工作水平，充分发挥关工委在培训农村创业青年中无可替代的独特作用和优势。回顾总结以往的成功经验，我们要继续在“四个坚持”上做好文章，并不断有创新发展。

一是坚持育人为本，以德为先。这是关工委的培训有别于其他培训的最鲜明的特色，要坚定不移、贯彻始终。当前，要把立德树人、把理想信念教育与实现中国梦的教育紧紧结合起来，在农村创业青年中广泛深入开展“中国梦，我们的致富奔康梦”主题教育活动。引导农村创业青年深刻领会中国梦是“国家富强、民族振兴、人民幸福”的民族梦，归根到底是人民的梦，自觉地把实现中国梦作为自己的理想和追求；深刻领会实现中国梦必须坚持中国道路，必须弘扬中国精神，必须凝聚中国力量，更加坚定道路自信、理论自信、制度自信；深刻领会实现中国梦，农村创业青年肩负着繁荣发展农村经济的历史重托，增强社会责任感，聚集致富奔康的正能量，把实现梦想的热情落实到带领群众艰苦创业、致富奔康的实际行动中。

二是坚持精心组织，务求实效。关工委办的培训班花钱少，效果好，这是社会的评价。能获此美誉，是因为老同志办事认真，尽心尽职，不图虚名，只求实效，这个优良的作风要发扬光大。培训班的质量直接关系到培训的效果。现在农村创业青年的需求已经多元化，不同群体、不同层次的创业青年需求各不相同。我们提出县、乡镇办普通班，地级市办提高班，省办高级班，这个思路是切合实际的。无论是普通班，还是提高班、高级班都要精心组织，从培训对象的定位，培训内容的安排，师资力量的组织，培训形式的创新等等都要周密谋划，细致安排，务求实效。尤其是提高班、高级班要培训的是“双带”型人才，是发展现代农业的领军人物，面对的是创业已经起步、有一定的规模、甚至已经是当地有名的农民企业家，如何贴近这些对象的需求，切实增强培训的

针对性、实效性，这是必须认真下功夫才能做好的事情，不能凭“老经验”简单从事，要适应新情况，创造新经验。

三是坚持跟踪服务，做创业青年的良师益友。办培训班后继续做好跟踪服务工作，这是各地关工委创造的成功经验。“三分办班”，“七分跟踪服务”，因为办班时间总是短暂的，跟踪服务是经常性的指导和帮助。关工委老同志对创业青年的跟踪服务，主要是政治上关心，创业上指导，情感上关爱，是润物细无声的经常性的励志教育，送的是精神财富。具体事务的帮忙要量力而行，不可能包揽包办，要防止和克服一些创业青年产生依赖思想。要以老同志无私奉献、真诚待人的人格魅力感召年轻人，言传身教，引导创业青年自觉培养爱国、敬业、诚信、友善的健全人格，激励创业青年奋发自强，脚踏实地艰苦创业。

四是坚持调查研究，运用调研成果指导工作。调查研究，是做好工作的基本功，关工委老同志有这个能力和优势。围绕农村创业青年培训工作的调查研究主要任务有三。其一，工作研究。深入实际，了解情况，发现新情况，研究新问题，提出新对策，推动工作发展。其二，树立典型。巩固提高老典型，发现培养新典型。“点亮一盏灯，照亮一大片”，往往培养树立一个好典型，就能起到很好的带动作用。其三，建言献策。在调查研究中发现推动农村青年创业需要解决的一些共性的问题，可以通过各种渠道，积极向党委政府建言献策，为农村改革发展创造更好的条件。

“四个坚持”既是以往的好做法，又有与时俱进的新要求。把“四个坚持”做得更好、更深、更细、更实，关工委在培训农村创业青年中的特色和优势就会更加凸显出来，关工委的品牌就会更加亮丽。

### 三、要围绕农业转型升级，积极引导帮助创业青年带头创新现代农业经营体制

中央发布的中发〔2013〕1号文和省委省政府出台的实施意见（粤发〔2013〕7号）为我们培训工作指明了方向，提出了新的目标要求。省的《实施意见》明确提出，要加快我省农业转型升级，培育壮大新型农业经营主体，提升农业组织化程度，并就提升农业组织化程度提出了四项具体的任务和目标。一是发展壮大新型农民合作组织。鼓励各类生产经营和服务主体兴办专业合作社和股份合作等多元化、多类型合作组织，力争2013年全省农民专业合作社要达到3万家（现在全省只有1.4万家）。二是做大做强农业产业化龙头企业。支持龙头企业通过兼并、重组、收购、控股等方式组建大型农业企业集团，力争到2015年，培育省级以上农业龙头企业500家，2020年达到1000家。三是培育发展家庭农场。围绕当地特色产业，探索公司+家庭农场、合作社+家庭农场等模式。四

是培育扶持专业种养大户和新型职业农民。支持农村青年致富带头人扩大生产规模，鼓励各类农村实用人才从事农业开发，推动农业经营主体职业化。《实施意见》还对打造现代农业发展载体、深化农村综合改革、发展农村社会事业，建设美丽生态乡村等作了一系列重要部署。

农村创业青年培训工作要求认真学习贯彻省委省政府《实施意见》的精神。提升农业组织化程度的四项任务同我们原来提出的“五个突出”、“五个转变”方向是完全一致的，与培养带头致富奔康、带领群众致富奔康领军人物的要求也是完全吻合的。要组织创业青年学习领会中央和省委文件精神，深刻领会党和政府对“三农问题”的高度重视，进一步坚定扎根农村艰苦创业的信心和决心；深刻认识提升农业组织化程度，走合作发展之路是实现农业现代化、专业化、规模化、标准化的必然要求，也是实现“双带”任务，带领群众致富奔康的组织载体和制度保障。要把引导创业青年带头创新农业经营主体作为办班培训主要的内容之一。各地关工委要主动与职能部门联系，整合资源，形成合力。要具体帮助指导一批具备条件的创业青年带头组建农民专业合作社，或者兴办家庭农场。要积极物色一批有发展潜力的创业青年、返乡从事农业开发的外出农民工和个体工商户等对象，办班培训，跟踪培养，使之成为新型农民骨干和“双带”新典型。对于经过关工委多年培训培养，已经具备一定的发展规模和实力的专业合作社社长、联谊会会长、龙头企业董事长总经理等创业青年，要帮助总结提高，进一步做大做强。同时，积极向有关职能部门推荐，争取纳入培育、扶持的范畴，使之更好地成长为发展现代农业的领军人物。省关工委将在适当的时候树立表彰一批积极推进农业转型升级，带头发展现代农业，辐射带动群众致富奔康成效显著的先进典型。

#### 四、要着眼人才建设，努力为基层组织建设培养后备力量

农村基层组织，是党在农村的执政基础。加强农村基层组织建设，关键在于农村干部队伍的培养。现在无论是党支部还是村委会的干部，除了要求政治思想素质好之外，还必须具备能够发展农村经济、能够团结带领群众致富奔康的能力。关工委开展农村创业青年培训工作，为农村基层组织建设培养了一批优秀人才，不少优秀创业青年入了团，入了党，当上了党支部、村委会干部。去年省委根据中央关于加强村级基层组织建设的部署，出台了《广东省加强村级基层组织建设五年行动计划》（粤办发〔2012〕33号）。33号文件中提出要加大农村后备人才培养力度，实施“四个培养”工程，把致富能手培养成党员，把党员培养成致富标兵，把党员致富标兵培养成村干部，把优秀村干部培养成村党组织书记和村委会主任。“四个培养”工程按照人才成长的台阶，一



层往一层培养，目标明确具体。关工委农村创业青年培训完全可以同“四个培养”工程结合起来，主动配合组织部门开展工作，或联合办班培训，或向组织部门推荐培养对象，或在关工委自己办的培训班中重视教育引导创业青年积极追求政治进步，主动靠拢组织。无论采取哪种形式，都是要着眼于提高农村创业青年的综合素质和领导能力，着眼于为农村基层组织建设培养后备力量。这是对农村创业青年培训的更高要求，也是这项工作的创新发展。中国特色社会主义事业是面向未来的事业，需要一代又一代有志青年接续奋斗。农村优秀年轻人才辈出，党在农村的基层组织就能永葆活力，党在农村的政权基础就能牢固坚强。这正是我们老同志不遗余力从事关心下一代工作的深远意义所在。

## 关于民营企业组建关工委工作

为进一步贯彻落实中关工委的会议精神，我省关工委在今年组成3个小组，分别深入到珠三角、粤东西北等地部分民营企业组建关工委情况进行调研，与当地领导、企业和青年职工共同探讨研究，民营企业要不要建立关工组织，怎样建立，以及如何开展工作等问题。通过调研，基本摸清了情况，总结了经验，研究了问题。据调查，目前，全省仅有400多家民营企业建立了关工委，行业协会、个体劳协建立关工小组有1000多个。相对于其他省、市，我省开展民企组建关工委工作起步晚了些。因此，我们必须提高认识，统一思想，切实把民企关工委工作作为抓基层建设的重点任务，抓紧抓好。现在我就如何扎实推进全省民企关工委工作，讲几点意见。

### 一、深刻认识，民营企业建立关工组织是企业发展的内在要求

关于民企建立关工组织问题，中央领导同志和中关工委非常重视。时任全国政协主席贾庆林同志三年来三次对民企关工委工作作了批示。他指出，民营企业成立关工委，关心青年职工及下一代培养教育，产生了良好的社会效益，这是帮助民营企业提高青年职工素质，提高企业竞争力和企业回报社会的有效形式。去年4月，中关工委在江苏省江阴市召开全国部分省区市民营企业关工委工作座谈会，专题研究部署民企关工委组建工作。去年8月，顾秀莲主任在福建省关工委呈报的关于探索民营企业关工委组建工作情况调研报告上作了重要批示，“希望继续努力，攻下难关，重点突破，创新模式”，中关工委转发了此报告。这就为我们在民营企业开展组建关工委工作，提高了认识，增强了信心，指明了方向。

从宏观层面看，民企建立关工委，十分必要。民营企业在我省经济发展中



占有重要的地位。改革开放以来，我省民企蓬勃发展。2012年，全省民营经济单位达502.16万户，创造了全省45%以上的GDP，贡献了49.1%的税收，提供了大约80%的城乡就业机会，形成了数以万计的产业工人队伍，其中青工占80%以上，这是一个庞大而又不可忽视的社会群体。民营企业已成为我国社会主义市场经济的重要组成部分，是社会主义现代化建设的重要推动力。民企中的青年职工是民企发展的主力军，是促进社会和谐稳定的重要因素。因此，做好民企关心下一代工作，培养教育广大青年职工，是党政之所急，是我们关工委的职责所在，是新形势下关工委工作的新探索、新拓展。

从微观分析看，民营企业建立关工组织，是企业自身发展的内在要求，是内在因素所决定的。首先是企业巩固发展的需要。在市场经济浪潮中，民营企业面临激烈的竞争和严峻的挑战。民企要生存，要发展，最重要的是提升企业整体思想文化素质。因此，通过企业建立关工委可以填补民营企业在精神文明、思想道德建设方面的工作短板（公有企业设有宣传部、文明办、青年、妇女一套专业部门），加强文明建设，增强企业凝聚力和竞争力，筑牢企业的软实力。其次是企业青年职工的需要。企业的员工大多来自四面八方的青年。他们吃苦耐劳，积极向上，有开拓进取精神。一方面期望增长知识，提高技能水平；另一方面存有不少后顾之忧，生活和家庭困难比较多，工作压力和心理负担比较重。因此，民企建立关工委，给予关心关爱。通过教育培训，充实精神文化生活，开展社会服务等方式，关心他们的成长，提高他们的技能水平，帮助他们解决后顾之忧。再次是企业家们的需要。企业青工队伍如果不能稳定，企业发展就得不到保障，这是民营企业最为担忧的。企业建立关工组织，可以为企业家分忧，协助企业加强对青工的管理和服务，针对他们的实际问题，开展多种多样的活动，增强企业的凝聚力，增强青年职工的归属感。企业关心职工，职工就会为企业着想。还有是创新社会管理和服务的需要。企业青工队伍的稳定是创新社会管理的重要内容。大多数的外来青工，精神文化生活比较单调，生活工作和心理负担比较重，管理和服务不到位，就会直接影响企业和社会的稳定发展。因此，建立民营企业关工委，可以协助企业开展有关工作，使之得到有序有效的教育和管理，密切企业和青工的关系，有利于促进企业的内部稳定，促进家庭与社会的和谐，也有利于企业承担社会责任，更好地服务和回报社会，推动社会公益事业的发展。

#### 二、从实际出发，勇于探索，创新民企关工委的组建模式

在民营企业建立关工组织，对我们来说是一种新尝试、新探索的工作。民营企业的规模大小不一、管理方式差别较大；民企中“五老”人才资源很少，队

伍组建困难大。因此，我们一定要解放思想、实事求是，不拘泥于一格，不固定一种模式来规范组建工作。只要有利于青少年健康成长，有利于企业自身发展，有利于老同志优势的发挥，就放开手脚，大胆实践，从当地实际出发，因地制宜地建立关工委组织。从调查中发现，一些地方和单位所探索的经验，值得借鉴，大致有几种模式。第一种是“独建”模式，就是在已经建立党组织和有一定规模的民营企业，单独成立关工委。这类企业机构相对健全，队伍相对稳定，单独组建，条件具备，时机成熟，已成为基本模式。如顺德的东菱电器集团，职工有两万多人，有党组织，共青团、工会等组织机构，企业关工委于2011年成立，党委书记兼主任，人力资源部、共青团的负责人为副主任。在党委领导下，关工委工作开展得生动活泼，深受企业主、职工的欢迎。第二种是“合建”模式，就是在同一行业内，依托基层商会或行业协会建立本系统关工委。这种模式适合于零散分布、规模较小的民营企业。第三种是“联建”模式，就是在民营企业相对集中的经济开发区和工业园区，依托管委会，建立同级关工委。这种联建模式，在企业分散、地域又相对集中的地方，是一条好的路子。如花都汽车城内有190家企业，在管委会成立关工委，各企业成立关工小组，这样可以统筹策划，协调资源，上下联动开展工作。对于村镇、街道社区的民营企业，采取属地联建的模式，与当地关工委联建“地企”关工委。以上这些组织模式既有利于发挥地区和企业优势，又比较符合各种类型民企的实际，具有灵活、方便、管用的特点，有利于在更大范围内推进民企关工委组织建设工作。

班子、队伍建设对于做好民营企业关工委工作具有决定性作用。无论采取哪种模式，都要注重配好配强领导班子，建立精练的工作队伍，建立健全保障日常工作有效运行的必要制度，确保工作规范有序地进行。

### 三、民营企业关工委工作的宗旨与内容

民营企业关工委开展各项工作，一定要根据民营企业的特点，从实际出发，坚持围绕青年职工及职工子女成长这个根本，服从服务于民营企业发展这个中心。在党组织领导下，在董事会工作框架内开展形式多样，内容丰富，富有成效的思想道德教育和实践活动，这是组建民营企业关工委的宗旨与原则，也是企业关工委开展工作的出发点和落脚点。实践证明，只要坚持企业关工委工作的宗旨与原则，不但不会影响企业的生产经营，而且大大丰富了企业的精神文化生活，青年职工得到更多的关爱，整体素质大有提高，从而增强了企业的活力，提高了企业的竞争力，筑牢了企业的软实力，促进企业健康发展。在这个宗旨与原则指导下，企业关工委要着重做好如下几方面工作。

1. 根据民企青年职工的特点，开展思想道德教育。要从企业的实际情况出

发，教育活动的内容要重点突出，围绕一个主题，不要搞“大杂烩”；教育活动的安排要灵活，见缝插针，不宜占用生产时间；教育活动的形式，要小型多样为主，针对性要强，不可搞大哄大擂。总之，开展形式多样、内容丰富的教育和实践活动。要有针对性地强化对青年职工的社会主义核心价值教育，培养他们爱党、爱国、爱社会主义的理想信念。当前要突出学习十八大精神，开展“中国梦”主题教育活动，唱响“中国梦”的时代主旋律，积聚追梦圆梦的正能量。要开展爱企爱岗的职工道德教育，培养企业精神，提升企业活力，增强青工的归属感和企业的向心力。要组织开展民主法制教育，引导青年职工自觉维护企业正常生产经营秩序，提高他们维权的意识和能力。要积极开展各类文体活动，充实青年职工的精神文化生活。通过这些教育，启迪引导青年职工树立正确人生观、价值观。

2. 为适应青年职工渴望成才这一实际，积极开展业务技能培训工作。员工的工作技能是企业生产高质产品和产生最佳效益、获得发展的根本源泉。广大青年职工为了今后前途，期望在企业能学到一技之长。关工委要协助民企积极组织青年职工文化知识、生产安全和业务技能等培训。组织老技术人员、老师傅传帮带、传技术、传精神；开展岗位技能竞赛，让青年职工在实践中提高，在岗位上成才；有条件的民营企业，要举办高级培训班，为职级晋升，参加成年教育做准备，创条件，将青年技术骨干进一步培养成大专人才；或者推荐优秀青年职工到大专院校接受高等教育培训，为企业培养一批急需的管理人才和技术骨干。

3. 积极开展关爱帮扶活动，为青年职工及职工子女排忧解难。企业关工委要把关爱帮扶放在工作的重要位置。对于职工子女入学、就业困难问题，有些企业采取设立关爱助困基金或临时募捐等方式加以解决。对于出现违法、违规问题青年职工，要从关爱出发配合有关部门，做过细工作，不歧视，不抛弃，及时教育挽救。对于职工就医、婚恋及健康等方面遇到困难时，有针对性地做好工作，给予帮助和情感的关怀。有些企业定期组织职工子女开放日、优秀职工家属开放日，甚至在逢年过节、职工生日时进行慰问和帮扶。通过关爱帮扶活动，进一步增强企业的凝聚力和感召力。

4. 精心组织参与社会管理和社会服务。民营企业不仅承担着发展经济的重要任务，而且担负着相应的社会管理责任。生产安全、环境保护、产品质量、社会公益都负有相应的责任。有的企业积极主动参与改善学校、文化、体育、卫生等公共设施和扶助困难群体等公益活动，回报社会。有的民营企业积极在抗震救灾、捐资助学、扶贫解困、帮孤助残等方面履行社会责任，扩大社会影响，树立企业形象。还有的民营企业主动帮助安排有不良行为的闲散青年就业，化解了一

些社会矛盾，促进了社会和谐稳定。服务社会公益事业，是民营企业关工委的工作内容和义不容辞的责任，在这方面可以充分发挥桥梁和纽带作用。

#### 四、加强领导，积极稳妥推进民企关工委的组建工作

民企组建关工委是一项新的探索性工作。我们要按照中央领导和中关工委的指示精神，切实把民营企业关工委建设摆上重要议程，解放思想，大胆实践，积极稳妥开创工作新领域。

1. 依靠当地党组织，加强领导，建立有效的协同配合机制。各地关工委要积极主动地向党政领导请示汇报，争取更多的支持，把民企组建关工委工作摆上日程，列入计划。关工委要主动作为，加强与组织人事、宣传、文明办以及工、青、妇和工商联等有关部门的联系，配合建立联席会议、信息沟通、经验交流的工作协调机制，共同推进民企关工委组建工作深入开展。

2. 积极稳妥，区别不同类型，实行分类指导。针对各地、各企业不同的实际情况，在推进关工委组织建设中，实行分类指导，坚持先大后小，先易后难的原则逐步推开。首先可在有一定规模且已建立党组织的民营企业把关工委建立起来；同时在经济、科技开发区（工业园）内的民营企业依托所在党组织建立辖区内的关工委组织。其次，在规模以下的中小民企，可依托工商联（商会）或行业协会组建关工委，一个行业一个行业做起来。再次，对于既没有建立党组织又不是商会（行业协会）会员的民企，可以依托当地关工委联合组建，逐步向有条件、有积极性的中小民企拓展，扩大组织覆盖面。无论采取何种组织模式建立关工委，都要坚持成熟一个建立一个，巩固发展一个；要坚持尊重民营企业的意愿要求，建立能够适应企业特点，能够提高企业整体素质，能够促进企业发展的关工委，使每一个关工委组织都能真正发挥作用，成为民营企业党组织的有力助手。

3. 加强调查研究，发现新情况，总结新经验，解决新问题。在民营企业建立关工委组织是一项新任务，需要研究探索的问题很多。我们要鼓励大胆实践，勇于探索；要深入基层，调查研究，分析情况，总结经验，及时研究解决民企关工委组建过程中的新情况、新问题。各地都有一批已建关工委的企业，要总结他们的好做法、好经验，及时交流推广。特别是对如何把握民企青年职工的思想特点和创民企关工委工作特色品牌等方面，进行研究和实践，摸索规律，为推进民企关工委工作提供新经验，推进民企组建工作深入发展。

（作者系广东省关工委主任、广东省人大常委会原主任）

## 学习贯彻十八大精神 提升关工委工作水平

# 16

张帼英（2013年6月25日）

在我国进入全面建成小康社会决胜攻坚阶段，党召开了第十八次代表大会，会议关于《坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进 为全面建成小康社会而奋斗》的报告，规划了在新的历史条件下全面建成小康社会、加快推进社会主义现代化建设的宏伟蓝图，是党带领全国各族人民夺取中国特色社会主义新胜利的行动纲领，具有深远的战略意义和现实的指导意义。学好贯彻好报告精神，对我们发展关心下一代伟大事业非常必要，非常重要。

### （一）

坚持和发展中国特色社会主义是十八大报告的一条主线，是我们学习的出发点、用心点和归宿点。紧紧抓住这条主线把学习逐渐引向深入，我们采取了三种方法：

一是学文件。原原本本地学，从粗到精、由表及里，务求理解文本的原意和关键词句的精神实质及其内在关系。基本要求是弄通弄懂十八大的主题、明确举什么旗帜、走什么道路、坚持什么理论和制度、以什么精神状态、朝着什么目标任务奋斗的问题。简而言之，通过学文件明确中国特色社会主义是我们赖以进步发展的根本方向。

二是做培训。按照学习的需要，用四天的时间培训地级以上市、副省级市的行政区关工委主任，每个单位五人参加。请了资深党史理论家、外交家、青年教育家和经济学家



为学员授课。目的是让大家在宏观层面上更深一步理解十八大精神，也是帮助大家学会用宏观思维分析、思考问题，而不是就事论事关心下一代。

三是联实际，想问题。即是联系关心下一代工作实际，按照十八大指引的方向去想问题、找问题、解难题，在这样的学习成果中加深对十八大精神的理解。这是一种理论联系实际的学习方法，是认识、工作双赢的学习方法，也是很适合“五老”队伍运用的方法。特别是这种方法可以凝聚集体智慧研究和解决现实问题。这正是我们学习的目的，“学为用，用中学”。以十八大精神的视角，思考到并准备解决的问题，集中有以下几个方面：一、新形势下青少年思想道德教育要有新内容、新载体、新形式，出新成果。怎么做到“新”？二、对“五老”队伍，特别是工作班子中存在的思想作风和工作能力的问题怎么看？怎么办？三、在广东已形成全社会关心下一代的工作格局，关工委组织怎样才能融会贯通中发挥枢纽作用？四、既要不断拓展工作面，又要把工作做得更深、更细、更新，如何兼顾？五、新形势下关心下一代工作出现许多新的情况，如何认识和应对？

对十八大精神的学习贯彻，是一个反复深化的过程。下面基本上按省关工委的办法展开。这将为今后的工作提供坚实的思想、工作基础。

## （二）

在学习贯彻十八大精神过程中，我们体会到要创新青少年思想道德教育，一定要高举中国特色社会主义伟大旗帜，展开“中国梦”主题教育活动。习近平总书记关于“中国梦”的讲话，集中说出了人民的心声，凝聚了群众的智慧，反映了时代的要求，它是激励中国雄起的号角令、是实现中华民族复兴的总动员，也是中华民族向世界发出的“吼”声。关工委要充分认识“中国梦”的政治内涵及其工作内容，组织、动员“五老”同青少年携手共同追梦、筑梦、圆梦。因此，进行“中国梦”主题活动，必须做到“五个结合”：

一是要与培育和践行社会主义核心价值观结合。立德树人，倡导社会责任感，弘扬创新精神，培养远大理想，建立法治观念，提高实践能力。为“筑梦”、“圆梦”立下思想和道德规范。

二是要与深入学习国家近代史、现代史、改革开放历史结合，进行现实的民族精神和时代精神教育。一定要使青少年懂得晚清民国百年历史中，国人心含“鸦片战争”之耻、“八年抗战”之恨永远不能遗忘，不忘历史是为了未来。同样一定要使青少年明白，新中国成立特别是改革开放以来，国人“卧薪



尝胆”，奋发向上创造出一个又一个世界之最，就是有中国魂、中国梦这样的强大精神支撑。

三是要与学雷锋结合。学雷锋在于践行雷锋精神，这就是最实际的“筑梦”行动。实干兴邦，要干才能圆我中国梦。年轻人就是要在实干、苦干中长进。

四是要与国际形势宣传和国防知识教育结合。教育青少年关注西方势力对我国的战略性挑衅和反华小动作，绝不容忍好战的“洋人”、“倭人”犯我主权。自强不息，圆我“强国梦”。

五是要与做身边的好事、实事结合。体现你的梦、我的梦、中国梦。

我们觉得以青少年思想道德建设的角度领略十八大的精神，能够升华过往的实践，同时，又丰富了思想道德建设的内容。因而，坚定了我们持续学习，提升工作水平的决心。

### （三）

学习贯彻十八大精神，启发我们对“五老”队伍，特别是关工委班子的状况做一次客观的分析，认识到新形势下加强作风建设、能力建设十分现实，十分必要。广东的实践表明，关工委的成立是关心下一代事业发展的一个里程碑，从此之后，形成了一个全社会的多形式、多元化的工作格局。出现这一大好局面，重要的一个原因就是有一大批从工作岗位退下来的老同志，由他们为主体建立起一支不可替代的队伍，发挥着不能替代的作用。业内也总结出五方面“优势”加以肯定。但是“老”有老的劣势。这次办学习十八大精神培训班，在三百多人中，七十岁档的占大多数，意味着他们退下来后又干了十年以上的关爱工作，属“五老佬”了，因而现实存在着精神懈怠危险、能力不足危险。而这两种危险并非主观过失所成，而是年事过高身不由己。这里所说的作风建设是特指思想作风。人太老了认识会固化，作风易染惰性，工作行贯线凭经验，主观臆断、形而上学的东西在所难免，缺乏与时俱进意识、变革意识和危机意识。所以加强关工委的作风和能力建设，不局限于人，而同时要在组织、体制、制度层面去解决。我们做了并将继续做好五个方面：

第一，实现人员上的“吐故纳新”。这一点我们已经有了比较成熟的体制、机制保证。就是关工委列入组织部门工作序列，实行“双主任”制，组织部部长任关工委主任（基层是支部书记），老同志任执行主任。建立进入退出机制，随人大、政协换届同步进行。最近一批六十岁档的生力军充实到班子上来，“五老佬”问题逐步得到解决。

第二，转变工作运行方式。坚决把事必躬亲的工作方式转变到“八个字”方针上来。即是处于上层建筑层面的关工委，通过调研、策划、协调、指导帮助基层开展工作，并在上述四个方面做好配合补充，当好党委助手。对于基层关工委的工作，一定要放开手脚，解放思想，尊重首创精神，从实际出发，分类指导，分别推进。

第三，总结推广典型。推出一批具有先进意念、创新意识、胜于担待的“关工委精英”。倡导用新思维、新方法推进关心下一代工作。

第四，加强培训。让关工委骨干能够了解工作全局、掌握多方资讯、在不断的学习与实践中，培养宏观思维习惯，提高个人素养，提高践行科学发展观自觉性。

第五，倡导调查研究，以追求真知、锲而不舍的精神做调查研究。在调查研究中学习，在调查研究中体现党的群众路线，在调查研究中端正马克思主义世界观和方法论。

#### (四)

学习贯彻十八大精神中，我们研究了新形势下产生的几个新问题，解决了必将促进关工委事业来一次新发展。

政府部门实行了职能转变的改革，创新社会管理的改革也在不断深入。政府采用购买服务的形式，使一批有专业知识、技能的社会工作者进入青少年领域，从而替代了关工委的部分工作。目前比较普遍涉及学生心理健康咨询、智障康复、残疾帮扶……这是社会管理深化的必然，与关工委工作任务目标一致。我们需要研究建立“关工委+社工+义工”的工作模式和长效机制，才能适应关心下一代工作新需要。

在广东多元化关心下一代的工作格局已经形成，存在社会里有许多关心下一代的力量和资源，可归成几大类：“老字号”、“慈字号”、“志字号”（志愿者）、“宗字号”（寺庵观堂会）、“企字号”（企业家）、“星字号”（明星）、“外、侨字号”。关工委在整合、协调这些资源、力量方面有没有能力及如何发挥枢纽作用，需要通过调查研究和实践去验证。

调查说明，目前在部分民营企业里建立关工委组织，是企业自身发展的要求，首先是企业发展的需要，因为要建立自身的企业文化，增强凝聚力。其次是企业家的需要，通过关工委针对青年工人的一系列活动，可以建立稳定的产业工人队伍。再次，是企业职工的需要，可以通过知识和技能培训，提升专业

### 辑三 省关工委领导讲话及工作汇报提纲

素养。还有，是创新社会管理的需要，大量的外来工人在企业内得到有序、有效的教育和管理，对企业、对个人、对社会都是好事。在企业建关工委提升企业文化素养，提高企业凝聚力、竞争力，填补民企在意识形态工作的短板（公有企业有宣传部、文明办、青年妇女一套专业部门，民企没有，也不可能养），这对企业家来说，何乐而不为。因此，企业建关工委是水到渠成的事。但民企建关工委的做法和工作的宗旨、原则，我们还需在实践中不断地探索研究总结。

（作者系广东省关工委主任、广东省人大常委会原主任）

## 发扬成绩 继续努力 再创新水平

——在全省关工委基层工作年总结表彰大会上讲话

张帼英（2013年12月25日）

2010年中关工委作出用三年时间集中抓基层建设的重要部署。经过三年的努力，我省基层建设取得了显著成绩。今天，我们召开总结表彰大会，进一步学习贯彻党的十八大和十八届三中全会精神，总结经验，表彰先进，对今后工作提出要求。

今天的表彰大会，是我们开展基层工作年成果的总结和检阅。经过自下而上，逐级推荐，最后经省关工委办公会议研究确定，评选出139个先进集体和94个优秀组织奖。这些先进典型是开展基层工作年活动中涌现出来的突出代表，凝聚着各级关工委和广大“五老”的心血，体现着“五老”精神和基层建设方向，反映了关工委基层建设和各项工作的水平。希望受表彰的单位，再接再厉，更好地发挥示范带头作用，再创佳绩。在这里我代表省关工委向受到表彰的先进单位表示热烈的祝贺！向关心下一代事业作出贡献的广大“五老”致以诚挚的问候和崇高的敬意！向各级党政领导、各有关部门和社会各界致以衷心感谢！

### 一、开展“三年基层工作年”活动的基本情况

根据中关工委的部署，结合我省的实际情况，我们制订了三年基层工作的规划和实施要求。总的指导思想是，以中国特色社会主义理论为指导，坚持党的十八大指引的方向，从广东的实际出发，以基层的组织、工作、制度“三落实”为目的，全面进行基层组织建设，充分发挥基层对关心下一代工作的重要作用。现将三年来的工作情况，综述如下。

（一）抓基层关工组织的网络建设，基本形成了上下联通、左右结合的工作体系和运行机制

抓基层工作抓什么、怎么抓？根据多年的实践，首先要抓好基层组织网络的健全。这是一项“基业”工程，是开展工作的首要条件。为此，在基层组织落实上，采取了三项措施。

一是集中精力，集中一段时间，抓好组织网络建设的延伸与发展，力争在基层工作年内把应建立关工组织都建立起来。据调查统计，目前，全省关工组织已发展到6.7万个，基本实现了“横到边，纵到底”的要求。农村的镇村、城镇的街道、社区覆盖面达95%，全省中小学达92%，县以上直属机关和事业单位覆盖面达73%。有部分企业、包括民营企业也建立了关工组织。全省关工队伍不断发展壮大，据不完全统计，目前全省关工组织的骨干队伍共107万人，已成为关心下一代工作的一支重要力量。

二是进一步健全关工组织管理体制。按照2008年省两办下发20号文精神，在基层工作年期间，进一步理顺了关工组织的管理体制。就是各级关工组织归属当地党委组织部门管辖，基层关工组织工作列入当地组织部门工作序列。多数市、县关工委主任、副主任分别由组织部部长或老干部局局长兼任，市、县关工委的办事机构和工作人员列为当地老干部局的内设机构，配备专职人员。基层关工组织主任，分别由镇、街、村、居、校、企党的负责人担任，而老同志担任执行主任，实行“双主任制”。这样更有利于党委加强领导，健全长效机制，改善工作条件，从根本上解决了基层关工组织工作的动力和活力问题，促进了基层关工组织建设更加扎实、巩固。

三是进一步改善基层关工组织的工作条件。经过三年的努力，全省各级关工组织的工作条件有了改善，办公设施、人员配备、活动经费、交通工具得到较好的落实，基本做到“五有”，即：有班子，有队伍，有办公场所，有经费保障，有活动制度。

据调查评估，基层关工组织开展活动属于很好的占总数的32.75%，比较好的占54.4%，有组织而活动少的占12.8%。总体来看，全省关工组织网络健全，做到层层有组织、级级有人管，活动正常，运转顺畅，发展态势良好。

（二）抓领导班子的思想作风建设，工作能力有较大的提升

班子建设至关重要，对于抓好基层工作具有决定性作用。因此，在基层工作年期间，我们抓班子的思想作风建设着重在以下几方面下功夫。

第一，建立健全领导班子进出有序机制，配齐配强领导班子。全面加强领导班子建设，首先常务班子要调整充实，特别要配好一把手。其成员单位包

括组织、教育、宣传、文化、共青团、妇联、公检法等部门也要选配分管负责人为班子成员。实行“双主任”制，即基层的关工组织主任，由党委（支部）书记担任，老同志任执行主任。这是配强领导班子的最有效措施，确保了加强党委（支部）领导，加大了关工工作力度，效果十分明显。许多地方实现人员“吐故纳新”，建立进入退出机制，随着党政、人大、政协换届同步进行。最近有一批六十岁出头的生力军充实到市、县班子上来，“五老佬”问题（即部分关工委班子人员老化、缺乏活力的问题）逐步得到解决。

第二，加强学习与培训，提升班子的工作能力和创新能力。抓好班子的学习培训，是加强基层关工组织自身建设的第一需要。许多地方和单位把培训工作列入重要议事日程，周密做好培训计划，精心策划培训内容，科学安排好课程设置。全省从上到下建立了学习培训制度。省关工委每年在省委党校举办五天培训班，今年3月份举办了学习十八大精神培训班，有三百多人参加，邀请中关工委领导，以及有关的专家学者，作了学习十八大精神、青少年思想道德教育、国际形势以及我省经济发展情况等方面内容的辅导报告，从而使大家拓宽了视野，增强了与时俱进意识、改革意识和危机意识，收到了很好的效果。全省建立了省关工委负责培训市关工委班子成员；各市结合工作实际，分期分批培训县以下包括镇、街、村、居、校、企等关工组织领导成员的培训制度。培训班进行理论辅导培训和实际工作业务培训，通过培训，让大家进一步了解关工委是干什么的，其宗旨和任务是什么，以不断增强基层关工组织领导班子的组织能力、工作能力。在强调集中培训学习的同时，提倡、鼓励个人自学，养成一种好学勤思习惯，努力提高思想水平。

第三，以正确思维和方法，加强对基层工作的指导与服务。建设一个求真务实，开拓进取，善于开创新局面的工作班子，是指导基层做好工作的重中之重。三年来，我们把加强对基层的指导服务作为抓好班子思想作风建设的重要方面来抓。注重帮助基层学习领会上级会议精神与任务要求，把握大局，结合实际，创造性地开展工作；注重帮助基层学会运用马克思主义唯物辩证法，坚持实事求是，一切从实际出发，因地制宜，不搞形式主义，不搞一个样，不搞一刀切；注重引导基层，坚持抓点带面工作方法，善于在调查研究中理清工作思路，剖析典型，总结经验。我们所发现、培育的具有影响力的典型经验，如“三教”结合的教育网络、“农村创业青年培训”、“朝阳读书”、“社会实践”、“戒毒帮教”、“阳光关爱”、“留守儿童之家”、“老少共建”等都是实践中不断总结提高发展起来的。正因为这些典型经验的推广，有力地推动全省基层工作扎实开展。如英德市校外教育辅导员邓卫星，坚持三十年义务



帮困助学九百多名山区贫困学生。他的崇高境界、高尚情操以及无私奉献的精神令人感动。引起媒体的高度重视，中央电视台及国内多家电视台和报刊都进行了宣传报道。这个典型的发现和推广，正是深入基层，调查研究，转变作风的很好体现。

第四，建立健全各种制度。良好制度是各项工作落实到基层的重要保证。实践证明，凡是工作落实好的单位，都建立健全了各种制度。其中最管用是以创“五好”为内容的基层组织考评制度，半年初评，年终总评。以此检验基层绩效，推动基层组织建设。目前，全省大多数基层单位开展了创优争先的“五好”活动，形成先进更先进、后进赶先进的大好局面。开展活动较好的基层，都能自觉地把创建“五好”融入基层党建目标、精神文明建设规划和社会管理创新中去，确保“五好”活动沿着正确方向健康地开展。与此同时，不少基层组织还建立了旨在保障正常运转的工作制度；提高思想政治水平的学习制度；提升工作能力的培训制度；加强自身建设的工作纪律和财会制度，以及分片包干责任制度等。这样，就把基层班子建设纳入有章可循、有序运作的有效机制，确保班子思想作风建设和各项工作落到实处。

#### （三）抓活动的深入开展，关工委主业更为突出

基层关工组织是在不断开展活动中成长和发展起来的，必须在活动中不断创新提高。只有坚持活动，关工组织才有生命力。因此，我们在基层工作年，着重在指导、协助、支持基层开展活动，使基层工作动起来，活起来。

一是党委政府进一步加强了组织领导，基层关工组织工作更有为，开展各项活动更有保障。这几年，各级党委政府加大了对关工委工作的支持力度。不少地方做到“四到位”、“四纳入”。即思想认识、分管领导、组织协调、关心支持“四到位”；把关心下一代工作纳入党政议事日程，纳入精神文明建设总体规划，纳入年终考核和评先内容，活动经费纳入财政预算的“四纳入”。这就在思想、组织、工作方面为关工委开展工作提供了强有力的保证。这不仅极大地激发“五老”工作积极性，更重要的是为关工委建立了长效的工作机制。不少关工组织做到主动向党委政府请示汇报，主动配合有关部门开展工作，做好配合补充工作，发挥参谋助手作用。

二是围绕中心，开展主题教育活动，关工委主业更为鲜明，更有成效。用社会主义核心价值体系引领青少年，是我们各级关工组织的主业，是抓好基层工作的主要内容和重要标志。各地紧紧围绕这条主线，根据各个时期的中心任务，结合当地实际，开展革命传统教育、爱国主义教育、理想信念教育，引导青少年树立正确的世界观、人生观、价值观。2011年，根据中关工委的部署

要求，我省各级关工委组织把开展“学党史、颂党恩、跟党走”主题教育活动，作为加强青少年思想道德建设，深入推进社会主义核心价值体系的首要任务来抓，运用各种载体和平台，采取多种活动形式，在全省广大青少年掀起了“大手牵小手，永远跟党走”的教育热潮。今年，全省关工委组织围绕学习贯彻十八大精神，展开“中国梦·我的梦”的主题教育活动。组织动员“五老”同青少年携手共同追梦、筑梦、圆梦。为使“中国梦”的主题教育活动深入持久地开展下去，各地创新多种形式途径，利用各种资源，做到“三结合”：即与培育践行社会主义核心价值体系相结合，立德树人，为“圆梦”打下思想道德基础；与学习中国近现代史、中共党史、中华人民共和国国史，使广大青少年明白，中国的崛起，是因为有“中国梦”的强大精神所支撑；与学雷锋精神，做身边好事、实事相结合，引导青少年深刻认识“空谈误国、实干兴邦”，树立以实践为荣的良好作风。通过“中国梦”的书画、摄影、征文、演讲比赛等各项活动，深刻领会、理解、运用“中国梦”基本的内涵，坚定“四个自信”。激发广大青少年刻苦学习，时刻准备承担实现中华民族伟大复兴的伟大使命。

三是“三教”结合网络有新发展。经过多年的实践，探索出以校外教育辅导为切入点，形成学校、家庭、社会教育三位一体的教育网络，促进青少年思想道德教育在基层深入开展的新途径。经过三年的努力，全省校外教育更加向纵深发展。现在参加辅导队伍的不仅有“五老”，还有社会热心人士，大中学生的志愿者；校外教育活动场所阵地不仅是原有的爱国主义教育基地，而且村、居等基层单位普遍建立了辅导站、文化室、农家书屋、老少活动中心等；家长学校注重质量，越办越好，水平不断提高；校外教育活动内容更加丰富充实，活动方式方法更加灵活生动，更加贴近实际，贴近青少年。基层关工委工作开展得更有活力，成效更加显著。

四是农村创业青年培训工作不断开拓创新。山区农村创业青年培训工作已坚持不懈抓了十年。在基层工作年里，我们又把它作为抓好基层工作的一项重要内容。经过多年实践，尤其是基层工作年期间的努力探索、实践、积累，形成了“培训工作制度化、培训内容专业化、培训方式基地化、跟踪服务常态化”的一套培训工作模式。按照这套模式开展培训工作，取得了显著成绩。培养了一大批扎根农村、立志创业的青年，覆盖全省山区90%左右的行政村；涌现了一批农村率先创业致富的典型；带动和帮扶了一批农民走共同富裕之路；输送了一批为基层“固本强基”工程建设的新生力量，为建设社会主义新农村作出了贡献。为使创业青年培训工作取得更大成绩，去年，我们确立了“突出五个方面内容，实现五个转变”的新思路，为农业现代化培训高素质人才。

五是积极参与加强和创新社会管理。多年来，各级关工委组织为青少年特殊群体做了大量的好事和实事，在促进代际和谐、家庭和睦、社会稳定方面，发挥了独特作用，创造了不少工作新亮点。①积极配合有关部门和社会各界力量，开展捐资助学，扶困帮教，关爱留守儿童，办好“四点半”学校，做好“160”工程，强化社会教育管理等方面取得很大成绩。梅州市关工委联合8个部门创造性地在基层开展“百老帮百少、百小尊百老、百业助百校”活动，取得丰硕成果。近两年，全市资助贫困生3.6万人，资助金额达55万多元，结对帮扶失足青少年走上人生正道700多人；全市中小学建立敬老尊老队伍34万人，为当地敬老院、福利院做好事37000多件；全市各行各业、海内外乡贤、企业家等共资助基层学校改善教学条件达2.4亿元，捐资奖学金共1.5亿多元。这种活动范围广，规模大，影响大，大大增强了关工委的亲力和感染力。②以抑制未成年人犯罪为重点，深入开展法制教育、创建未成年人“零犯罪社区”活动。协助有关部门参与力所能及的净化社会文化环境工作，做好网吧义务监督和整治工作。耐心细致做好失足、吸毒青少年的帮教工作。珠海市斗门区关工委配合有关部门发挥基层关工委组织和“五老”的作用，采取结对帮扶措施，既帮思想转变，又帮就业成长，使他们走向人生新道路。他们的经验得到中央、省领导和国家禁毒局的重视和肯定。③创新社会管理新模式。惠州市关工委探索关工委与物业管理公司相结合的住宅小区管理新模式。物业公司出于自身发展的需要主动成立关工委，公司董事长任主任，成员有业主、“五老”代表等；主动提供活动场所，建立文化室、阅览室、宣传廊等。关工委积极参与、指导、协助办家长学校、“四点半”学校，为小区青少年和业主服务。从成立至今，小区未发生吸毒、犯罪记录，也未发生小偷小摸现象，社会治安良好，成为和谐社区。广州市和珠三角一些市县率先创新了“关工委+社工+义工”三结合的社会管理模式。这种模式不仅是政府向慈善组织购买服务，实现政府职能转移，既可提高公共服务效率，又促进慈善组织的发展；同时，又进一步实践总结，开辟了一条“五老”和志愿者与社工相结合，参与社会管理和服 务，实现优势互补，相互协调的新途径，较好地将社会矛盾和问题解决在萌芽状态。广大“五老”为青少年成长操劳，在广大群众中赢得很好的口碑，倍受党政领导和社会各界的信赖和赞扬。

总的来看，这三年是关工委基层建设发展最快、变化最大的三年，也是我们对基层工作的认识深化、经验积累、体会最深的三年。

## 二、2014年工作要点

新的一年，我们要深入学习贯彻党的十八届三中全会精神，围绕省委、省政府中心工作，紧密联系我省改革开放和现代化建设实际，紧密联系关心下一代工作实际，紧密联系广大青少年思想实际，加强调查研究和理论研讨，扎实推进未成年人思想道德建设，积极参与社会管理创新，竭诚为青少年做好事、办实事、解难事，推进关工委基层工作制度化、经常化，不断开创关心下一代工作新局面。

### （一）认真抓好党的十八届三中全会精神的学习宣传工作

各级关工委要把学习贯彻三中全会精神作为当前和今后一个时期的首要任务来抓。组织领导班子成员带头认真学习，深刻领会三中全会精神。深刻理解全面深化改革的重大意义和未来改革的方向，深刻理解新阶段广东深化改革的目标任务和省委提出的要求，深刻理解深化改革对关工委工作提出的新要求和青少年的新期盼。要以各级关工委领导班子成员先学一步的成效，带动“五老”的学习。把大家的思想统一到中央的决策部署上来，统一到省委关于贯彻落实三中全会精神的总体部署和要求上来。通过学习，不断提高宣传贯彻全会精神自觉性和坚定性；增强政治意识、全局意识、进取意识和创新意识，增强做好工作的使命感、责任感和紧迫感；通过学习，理清工作思路，把三中全会的精神落实到做好关工委的工作和建设中。转化为进一步解放思想、勇于创新推动发展，转化为围绕中心、服务大局，不断开创关心下一代工作新局面的实际行动。

学习三中全会精神要与学习习近平总书记一系列重要讲话精神结合起来，要与中央对关心下一代工作的重要指示结合起来，要与“五老”的思想实际、青少年的所思所想所盼结合起来。

要组织“五老”讲师团、报告团、关爱工作团到乡镇、企业、社区、学校宣传全会精神，释疑解惑，正确引导，把广大青少年和“五老”在学习中激发起来的昂扬向上的精神，化为工作、学习的动力，深入开展“老少共筑中国梦”的宣传教育活动，继续引导青少年把个人的理想追求、“我的梦”、融入中国梦当中去，为深化改革开放，为实现中国梦不断作出新的贡献。

### （二）坚持不懈地抓好基层组织建设

加强基层关工委组织建设是一项长期性的工作，必须常抓不懈，持之以恒。三年基层年的工作，为今后基层工作打下了很好的基础。但从基层工作的全局性、长期性来看，三年基层工作年的成果只是阶段性的成果，我们要肯定成绩、鼓舞士气，但不能自满自足，要清醒地看到我们的基层工作还存在发展不

平衡，还存在薄弱环节，甚至存在有名无实、不起作用的关工组织，所以我们必须树立基层工作是一项长期性、基础性工作的观念，坚持不懈地抓下去。

当前基层工作主要抓两项：一项是推广先进典型。这次基层工作年表彰大会评选出了一大批先进典型，我们要认真组织宣传推广，以典型为榜样，掀起学先进、赶先进的高潮。另一项是深入开展创“五好”关工委活动。创“五好”活动，是创新规范基层关工组织建设的重要举措，是加强基层工作的好形式、好抓手。中关工委印发的《关于进一步开创五好关工委活动的意见》的通知，我们已全文转发各市、县（区），这个《意见》是在各地实践的基础上总结提炼出来的，具有很强的指导性，各级关工组织要结合实际，开展活动，把自己管辖的基层建设成为“五好”关工组织。

#### （三）全面深入开展以中国梦为主题的思想道德教育

党的十八大召开后，习近平总书记论述了中国梦具有的丰富内涵和深刻意义，指引着我们为实现国家富强、民族振兴、人民幸福而胸怀理想、坚定信念、统一思想、实干兴邦。在今后相当一段时期内，关工委要坚持以中国梦为主题，全面深入地开展思想道德教育。

进行中国梦教育，必须从青少年不同群体的不同思想、精神需求出发，从贴心、贴身、贴题、贴近实际做起，“做小梦、圆大梦”。要善于引导青少年把自己的梦融入国家的梦之中，把自身成长同国家前途命运紧密相连，以达到“与己立志，为国增光”的思想境界。

要突出民族精神、爱国主义教育和改革开放时代精神教育。要学习历史，用史实诉说“八国联军”之耻、“八年抗战”之恨。要高举“旗帜”，歌颂改革开放的辉煌。这样的教育，有血有肉，有声有色，能够帮助青少年树立实现梦想的坚强意志和信念。

中国梦的教育，要防止空洞、抽象，避免说教。因此，要做到与贯彻十八大和十八届三中全会精神相结合，高举中国特色社会主义旗帜，树牢“三个自信”。要做到与树立正确道德观相结合，培育社会主义道德情操。要做到与学雷锋结合，促进学雷锋行动常态化。要做到与法制教育相结合、把当家做主，同维护国家法制相统一。要做到与关注政治时事形势相结合，让青少年学会用客观思维思考国际、国家大事……总之，中国梦的教育要与历史的、现实的情况相结合，才能收到理想的效果。

#### （四）提升经常项目的工作品牌和水平

这里的“经常项目”，是指“朝阳读书”、“三教结合”、“家长学校”、“校外辅导”以及扶困帮教、禁毒戒毒、建立教育基地和文化阵地，为



弱势群体办好事、实事等等。对此，各级关工委每年都在做，并积累了丰富经验，有些已相当成熟，在思想道德教育上发挥出显著的作用。但是，不能满足于现状。新的形势向我们提出了更新更高的要求。因此，必须转变思想观念，与时俱进，努力在工作内容、方式、方法、载体以至工作机制上，实现创新、发展。要做到这样，需要在下面四个方面做出成效。一是深入实际调查研究，亲身实验推广典型，引导基层以创新求发展。二是完善社工+义工+关工的新型工作模式。这一模式的核心是依托村居（社区）发挥纽带作用，把三股力量拧在一块，实现工作创新。三是每年的暑寒两个假期，是做关爱工作的黄金时段。要特别珍惜，充分利用好这一时空，集中各种资源和力量，创新各种活动工作载体，把思想道德教育水平提高一点。四是村居（社区）是关心下一代工作成效显现的终端，是工作落实之所在。可以说这一块的工作好，全局就好。哪里能创新，哪里的关工委面貌一定会焕然一新。要特别关注村居（社区）开展关心下一代工作，满腔热情给予鼓励和支持。

### （五）稳妥推进民营企业建立关工委

事实证明在民营企业建立关工委是企业发展的内在要求，也是社会建设的一种内在要求。因为建立起关工委对发展经济、稳定社会、提高青工专业知识、技能、提升青工综合素质、关爱青工的留守儿童、树立企业良好形象、活跃企业文化生活等，都有明显的效果。但是，这是一件新事物，不同企业有不同情况，各方面的认识有待磨合，因此，建立关工委必须实行有计划地、稳妥地、逐步地推进的方针。坚持为经济发展服务，为企业服务的宗旨，遵循四个基本条件：企业家的首肯；有一个理想的人选充当关工委主任，这个人在企业具有统筹、协调职权和能力，一般来说是企业的行政主管，或行政总监、行政总裁；企业效益好，管理上水平，在社会和业界有一定的影响力；有当地党组织的领导和支持。在具备上述基本条件的企业中，有选择地、由点到面逐步建立。要防止用行政手段下指标，一刀切。工作切忌简单、粗糙。

### （六）深入推进农村创业青年培训工作

明年，关工委农村创业青年培训工作要紧密围绕党的十八届三中全会提出的深化农村改革，激发农村发展活力的中心任务，着力提升培训工作水平，努力扩大培训效果。在培训内容上要紧跟形势，突出三个重点：重点培训学习十八届三中全会关于健全城乡一体化体制机制的一系列重大部署，学习领会省委、省政府关于推进农村改革发展的各项具体政策措施，引导创业青年进一步解放思想，坚定信心，敢于善于抓住机遇趁势而上；重点培训学习加快构建新型农业经营体系，发展家庭经营、集体经营、合作经营、企业经营等多种规模



经营的相关知识，引导创业青年带头走规模化、专业化、集约化的现代农业发展道路，带动群众共同致富奔康；重点培训学习高产优质、生态安全的农业新科技，引导创业青年立足本地资源和产业优势，做好特色文章，依靠科技支撑，大力发展优质高效安全的农产品，满足市场需求，实现增产增收。在培训方式上要积极探索，不断创新发展。明年省关工委在继续办好高级班的基础上，将进一步探索，在经过关工委多年培训，带头致富奔康、带领群众致富奔康“双带”能力强，已经具备一定规模和实力的农业龙头企业、专业合作社、家庭农场、专业大户中，命名建立一批省级关工委农村创业青年培训基地。这样做，有利于整合培训资源，使培训工作更加贴近创业青年的需求，更具针对性、实效性，有利于促进农村创业青年培训工作更加经常化、规范化、制度化，也有利于进一步发挥优秀创业青年的“双带”作用，更好地实现“一人带旺一方经济，一人带兴一个产业，一人带动一方就业”的工作宗旨。

#### （七）注重调查研究，把关工委工作建立在客观、科学的基础上

调查研究不仅是一个工作作风问题，更是一个思想路线的问题，也就是由什么样的世界观、方法论去观察、处理事物的问题。关工委只有加强调查研究，才能使工作具有针对性、客观性、实用性和实效性。

新形势下，我们的调查研究，应该从三个方面进行思考：第一，党的十八届三中全会提出了全面深化改革的任务和号召，将会在经济、社会各方面产生深刻影响。在这种情况下，党委对关工委将会有什么新要求、青少年会有什么新期盼。第二，关工委工作存在哪些主要问题，新的形势下，关工委工作创新、发展的方向。第三，“围绕中心，服务大局”展开工作，关工委在哪些方面可以发挥更好的作用，在服务大局上做出新成绩。

2014年是全面贯彻落实党的十八届三中全会精神的开局之年，新的形势发展对青少年的理想信念和思想品德教育提出了更高的要求，为我们全面提升工作水平提供了难得的机遇。因此，我们一定要认清形势，振奋精神，以更加坚定的信念、更加积极的态度、更加务实的作风和更加主动有效的作为，凝聚正能量，开创我省关心下一代工作的新局面。为广东实现“三个定位、两个率先”的目标作出积极贡献。

（作者系广东省关工委主任、广东省人大常委会原主任）

## 农村创业青年要自觉培育和 践行社会主义核心价值观

张帼英（2014年9月15日）

创业青年朋友们：

今天，我们在华南农业大学举办省关工委农村创业青年培训第二期高级班。这期培训班由省关工委主办，华南农业大学协办。首先，我代表省关工委对前来学习的同志们表示欢迎并向大家致以亲切的问候，对华南农业大学给予关工委工作的大力支持表示感谢。关于举办这次高级班的目的意义，以及培训班的具体安排和要求，在办班的有关通知和学员须知的材料上已经讲清楚了。今天，我想利用有限的时间，就农村创业青年如何积极响应党中央和省委号召，自觉培育和践行社会主义核心价值观的问题，谈点认识和想法同大家一起学习交流。

党的十八大以来，中央高度重视培育和践行社会主义核心价值观。习近平总书记多次作出重要论述，深刻阐释重大意义，明确提出具体要求。中共中央办公厅下发了《关于培育和践行社会主义核心价值观的意见》，省委根据中央的要求，也就此作了一系列的重要部署。

国无德不兴，人无德不立。对于一个民族、一个国家、一个社会来说，最持久、最深层的力量是全社会共同认同认可的核心价值观。党的十八大在加强社会主义核心价值体系建设的基础上，把反映全国各族人民共同认同的价值观概括为“三个倡导”：在国家层面倡导富强、民主、文明、和谐的价值要求；在社会层面倡导自由、平等、公正、法治的价值要求；在公民层面倡导爱国、敬业、诚信、友善的价值

要求。三个层面24个字的核心价值，实际上是回答了我们要建设什么样的国家、建设什么样的社会、培育什么样的公民的重大问题。三个层面的价值要求既互相联系又有所侧重。社会主义核心价值观传承了中华优秀传统文化的基因，体现了改革开放的时代精神，也寄托着我们每个人的美好愿景。培育和践行社会主义核心价值观是凝魂聚气、强基固本的基础工程，是实现中国梦的强大精神力量，是全党全社会的共同任务，必须融入国民教育全过程，落实到经济社会发展实践和社会治理中。而在这其中，对青少年进行社会主义核心价值观的培育尤其重要和迫切，因为青少年正处于价值观形成和确立的关键时期，青少年的价值取向决定了未来整个社会的价值取向。对此，习总书记今年“五四”讲话中有一个很生动的“扣子论”表述，总书记说，人生的扣子从一开始就要扣好，如果第一个扣子扣错了，剩余的扣子都会扣错。关工委是从事关心下一代工作的，对下一代最根本、最重要的关爱就是要教育引导青少年，从一开始就把人生的第一个扣子扣好扣对。因此，培育和践行社会主义核心价值观是关工委工作的永恒主题，必须贯穿于关工委工作的全过程，落实到关工委各项具体工作中。

培育和践行社会主义核心价值观要落细、落小、落实。一个人的价值目标和价值取向不是看不见的东西，也不是说在嘴巴上的，而是体现在我们日常的工作和生活之中。在座的都是在农村创业有成的优秀青年，农村创业青年如何在自己的生产生活中自觉地践行社会主义核心价值观，我提出以下四点意见与大家共勉。

#### 一、要坚定不移扎根农村艰苦创业

选择留在农村发展现代农业，就是一种价值取向和价值选择。“三农”是全党工作的重中之重，新世纪以来中央已连续十一年出台关于“三农”的1号文件。去年年底，中央召开的农村工作会议，进一步强调各级党委要发扬党管农村工作的优良传统，切实加强对“三农”工作的领导，牢牢抓住，紧紧抓好。会议强调，“小康不小康，关键看老乡”，“中国要强，农业必须强，中国要美，农村必须美，中国要富，农民必须富”，“实现中国梦，基础在三农”。中央农村工作会议对“三农”的重要论断，完全符合广东的实际。广东区域发展极不平衡，没有粤东西北广大农村的小康，就无法实现全省的小康。没有农业的现代化，是不可持续的现代化，稳粮保供给离不开农业，惠农促增收离不开农业，越是加快工业化、城镇化进程，越要加强和巩固农业的基础地位，这是国情也是省情。

工业化、城镇化、农业现代化，“三化”相辅相成，互相依存，互相促进，必须统筹布局。改革开放以来，农村大批青壮年洗脚上田进城务工，成

了推进工业化、城镇化的一支重要力量。同样，农业现代化、社会主义新农村建设也非常需要一部分优秀青年留在农村为之奋斗，否则，农业发展就会后继无人，农业现代化也只能是一句空话。参加这期培训班的学员，是选择留在农村艰苦创业的有志青年，大家为农业强、农村美、农民富，不怕艰苦，不图舒适，立志扎根农村，把个人的追求与国家社会协调发展、与建设社会主义新农村的伟大实践结合起来，这就是在自觉践行社会主义核心价值观。我认为，大家的选择是正确的，也是很有眼光的。不可否认目前城乡差别还比较大，农村许多条件都还比不上城市，但对农村农业的发展前景我们要充满信心。农村是个施展才华的大舞台，是历练人生的大课堂。让农业成为有奔头的产业，让农民成为体面的职业，让农村成为安居乐业的美丽家园，这是“三农”发展的美好前景。扎根农村从事农业，同样可以干出一番大事业。这期培训班将安排大家到云浮参观考察广东温氏食品集团有限公司。1983年，当所有同龄人都梦想着挤上大学的独木桥之时，刚从高中毕业、时年18岁的温鹏程却毅然选择紧随父亲温兆英的脚步，与七户农民共同筹集资金8000元，牵头创办籼竹畜牧联营公司发展养鸡业。经过三十多年的拼搏、发展、创新，如今温氏食品集团有限公司已经是一家以养鸡业、养猪业为主导，兼营生物制药和食品加工的多元化、跨行业、跨地区的现代大型畜牧企业集团，在全国23个省（市、自治区）建成了160多家一体化公司，年销售收入几百个亿，集团董事长温鹏程同志连任三届全国人大代表。温氏集团的例子，有力地说明了农村农业发展的空间非常大、完全可以干一番大事业。有志于在农村创业的青年要坚定对发展现代农业的信心和决心，坚定不移地扎根在农村这个大舞台上，书写自己人生的绚丽篇章，为社会主义新农村建设，为实现中国梦贡献自己的智慧和力量。

### 二、要坚持不懈提升自身的素质和能力

知识是树立社会主义核心价值观的重要基础。今年五四青年节习总书记与北大师生座谈，对青年学生的第一个要求就是要勤学，要下得苦功夫，求得真学问。发展现代农业，需要高素质的人才。在座的各位都是关工委多年跟踪培养的优秀创业青年，有的企业已做得很大，有的获得了许多荣誉称号，有的已入了党、当上了村干部，等等。无论大家已发展到多大多好，学习提高自己的素质和能力，是不能停下脚步的。俗话说得好，“穷而好学穷不了，富而不学富不长”。特别是在经济社会快速发展的今天，新的事物层出不穷，科技进步日新月异，市场信息千变万化，不学习不了解新的东西、新的知识，就会跟不上形势，就会在激烈的竞争中掉下队来。

省关工委坚持每年都要办好农村创业青年高级培训班，就是为了给大家提

供学习提高的机会。但办班学习的时间总是短暂的，更为重要的是自己要牢固树立终身学习的观念，要有学习提高的自觉性和持之以恒的学习毅力。现在的农村，对劳动者的素质要求越来越高，不是有力气能吃苦就能当好农民，农民也要走职业化的路子。2012年中央1号文聚焦农村科技问题，首次提出要大力培养新型职业农民，2013年和2014年的1号文对培育新型职业农民也都有阐述和要求，农业部已颁发了新型职业农民培训试点办法，提出力争经过三年试点，培育新型职业农民十万人。什么是新型职业农民？其实新型职业农民就是具有鲜明的高素质特征的农民。大体分为三类，一类是生产经营型的职业农民，主要包括专业大户、农业龙头企业，家庭农场、农民合作社的带头人等；第二类是专业技术型职业农民，主要指具有专业技术能力、靠农业收入为主的农业技术人员、农业技术工人等；第三类是社会服务型职业农民，主要指从事农业产前、产中、产后服务，如农村信息员、农村经纪人、农机服务人员、农村植保员和防疫员等农业社会化服务人员等。这三大类人才都要经过培训、考核、认证。培育新型职业农民，实际上是要解决今后农村“由谁种田”和“怎样种田”的深层问题。这是抓住了农村发展的命脉和关键，因为劳动者是生产力中最活跃的因素，农业的现代化，归根结底还是要靠人。现在看起来，我省关工委十多年一直坚持不懈地开展农村创业青年培训工作，意义重大而深远，它与培育新型职业农民的新要求方向完全一致并打下了良好基础。

### 三、要坚持共同富裕带动更多的群众致富奔康

关工委农村创业青年培训工作的主要任务和目标，是要培育带头致富奔康，带领群众致富奔康的“双带”好典型。对于在座各位来说，“第一个带”无疑已经实现，现在重点要放在“第二个带”。要把“第二个带”做得更好更实，在思想认识上要增强责任感、使命感。要加深认识共同富裕是社会主义的本质，先富带未富，带动群众共同发展，是自觉践行社会主义核心价值观的具体要求。在实际运作中要积极探索创新农业经营体制机制，通过经营体制机制创新，与农户之间建立互惠共赢的新型利益联结关系。实践证明，公司+农户、公司+基地+农户，组建农民合作社等，这些经营主体和组织形式，既是农业规模化、专业化、产业化的客观要求，也是致富领头人带动千家万户共同发展、共同致富的有效载体。关工委培养的许多优秀创业青年，正是通过这些有效载体充分发挥“双带”作用，实现了“五个带动”。一是项目、产业带动。通过立足本地资源禀赋和区位优势，选准发展项目，培育壮大本地区优势主导产业，辐射带动群众实现一乡一业、一村一品。二是科技创新带动。通过研究开发、引进和示范培训，带动农户推广应用农业新品种、新技术、新工艺，提高农业



的核心竞争力和效益，增加农民收入。三是打造品牌带动。通过强化农产品安全管理，开展无公害、绿色食品、有机食品等质量安全认证，带领农户建立健全农产品生产操作规范和流程，打造农产品品牌，提升品牌影响力和价值。四是市场营销带动。通过开拓市场，与专业批发市场和大型超市对接、开设直销店和连锁店、发展电子商务建立网上交易平台等多种途径，为农户农产品销售提供服务。五是帮扶带动。通过免费向农户提供种苗、饲料，或事前免费提供、售后结算等形式，扶持农户、特别是困难户劳动致富、脱贫奔康。这“五个带动”都是各地创业青年在发挥“双带”作用中创造出来的好经验、好做法，要继续发扬光大并不断创新发展。这次培训班上，省关工委将在全省命名建立25个农村创业青年培训示范基地，目的在于要进一步培养树立好典型，探索“双带”新路子，总结“双带”新经验，引领农村创业青年培训工作迈上新台阶。

#### 四、要坚定理想信念勇于承担更多的社会责任

关工委农村创业青年培训工作，最鲜明的特色就是始终坚持以人为本、以德为先的宗旨，以培训为抓手，以育人为目标，人才成果十分明显，不仅培养了一大批发展现代农业的领军人物，而且为加强和巩固农村基层组织建设培养输送了一批优秀人才。十多年间，在关工委办班培训的创业青年中，有3345人被发展为共青团员，有4446人被吸收为中共党员，有3984人被推选为村镇干部，有1418人被推选为基层人大代表、党代表或政协委员。从参加本期高级班学员登记表提供的信息来看，104名学员中，农民专业合作社等各类农村经济组织负责人84人，党员59人，村镇干部19人，基层人大代表、党代表或政协委员43人。获得政治荣誉、担任社会职务，这是群众和组织的认可和信赖，是鼓励和鞭策，不能把它作为谋取个人利益的政治资本，只能更加严格要求自己。现在的农村，各种利益关系比较复杂，当党员、当干部，要真正得到广大群众的信赖和拥戴不容易，甚至还要直面许多矛盾和困难，我们不能因此而有畏难退却情绪。推进农村的改革发展，需要有好的带头人为之无私奉献。青年人要有理想和追求，敢于担当，勇于承担社会责任。要加强思想道德修养，正派为人，公道办事，廉洁自律。要努力学习有关“三农”的政策、法律法规，学习环境保护、生态文明、乡村规划、社会治理等方面的知识，提高实际工作能力，尽心尽力尽职为村民多办好事。我热切希望，通过关工委培训的创业青年，在选上人大代表、政协委员，入了党，当了村干部之后，能够不负众望，在社会主义核心价值观的引领下，更加健康地成长，在新的起点上取得新成绩作出新贡献。

（作者系广东省关工委主任、广东省人大常委会原主任）



## 培育和践行社会主义核心价值观 是关工委义不容辞的历史责任

——在全省关工委培育和践行社会主义核心价值观座谈会上的讲话

张帼英（2014年9月24日）

党的十八大以来，中央高度重视培育和践行社会主义核心价值观。习近平总书记多次作出重要论述，阐释重大意义，提出明确要求，中央办公厅下发《关于培育和践行社会主义核心价值观的意见》。我省各地关工委十分重视，掀起宣传学习的热潮，呈现出很好的态势。为进一步贯彻好、落实好《意见》，今后的工作思路是：深入学习贯彻党的十八大和全会精神，贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神，根据中央和省委部署，紧紧围绕坚持和发展中国特色社会主义这一主题，围绕实现中华民族伟大复兴“中国梦”这个目标，以“三个倡导”为主要内容，联系青少年思想特点和需求，按照重在基层、重在实践、重在实效的要求，把培育和践行社会主义核心价值观贯穿、融入关工委工作全过程，推进关心下一代工作的新发展。为此，着重抓好以下几方面工作。

### 一、深刻认识核心价值观教育的重要意义，摆上突出位置，融入关工委工作的各个方面

社会主义核心价值观，是社会主义核心价值体系的内核。党的十八大报告提出倡导富强、民主、文明、和谐，倡导自由、平等、公正、法治，倡导爱国、敬业、诚信、友善的“三个倡导”为主要内容的社会主义核心价值观，是在社会主义核心价值体系的基础上提出的，是指在社会主义社

会中居引领地位，起决定性指导作用的价值理念。这“三个倡导”24个字，凝练概括了国家的价值目标，社会的价值取向和公民的价值准则，是社会主义核心价值观的基本内涵和实践要求。这个概括，回答了我们要建设怎样的国家，建设怎样的社会，培育怎样的公民的重大问题。广泛深入进行核心价值观的宣传、教育是我们党立足推进中国特色社会主义伟大事业、实现中华民族伟大复兴的重大决策，是凝魂聚气、强基固本的基础工程、战略任务。对于开拓中国共产党人社会主义价值理论认识的新境界；对于巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位；对于巩固全党全国各族人民团结奋斗的共同思想基础，促进人的全面发展、引领社会全面进步；对于集聚全面建成小康社会，实现中华民族伟大复兴中国梦的强大正能量，都具有重要的现实意义和深远的历史意义。

在广大青少年中大力培育和践行社会主义核心价值观更有现实意义和紧迫性。习近平总书记在“五四”北京大学师生座谈会上的讲话，从历史与现实的维度、理论与实践结合的角度，深入剖析了核心价值观的历史传承和丰富内涵，深刻阐明了社会主义核心价值观对于当代中国发展进步的深远意义和重要作用，为广大青年自觉践行社会主义核心价值观，指明了修身立德的着力点和培育弘扬的落脚点。习总书记指出：“我为什么要对青年讲社会主义核心价值观这个问题？是因为青年的价值取向决定了未来整个社会的价值取向，而青年又处在价值观形成和确立的时期，抓好这一时期的价值观养成十分重要”，“青年要从现在做起，从自己做起，使社会主义核心价值观成为自己的基本遵循，并身体力行大力将其推广到全社会去”。习总书记的讲话，为我们各级关工委在广大青年开展社会主义核心价值观教育实践活动提出了基本要求，指明了方向。要充分认识新形势下，培育社会主义核心价值观的紧迫性、现实性。从国际上看，西方反华势力，在不断加大对中国政治、经济、军事遏制的同时，从来也没有放松在意识形态方面的侵略，和平崛起与压制、社会主义核心价值观与西方所谓的普世价值观的斗争从未停止。国内的一些腐朽没落思潮也沉渣泛起，极大影响着青少年正确世界观的树立。据珠海市关工委联合有关部门开展对全市的小学及初、高中9所学校调研，结果显示，从总体分析看，热爱祖国、积极进步、健康向上、文明礼貌，是未成年人思想道德的主流。但是，由于社会阴暗面以及不良思潮的影响，尤其是进入全面网络化、信息化社会微时代，部分青少年理想信念模糊，价值迷失，道德失范，甚至以丑为美，以耻为荣。不少中小学生学习劳动意识淡薄，追求金钱和物质享受，艰苦奋斗意识消退；有些青少年沉迷于网络游戏，严重影响身心健康。有的甚至走上犯罪之路。由此可见在青少年中价值观领域的博弈、较量是激烈的、复杂的、长期的，迫切需要我们主动占领社会主

义核心价值观阵地的制高点，引导广大青少年树立正确的世界观、人生观、价值观，善于学会思考分析，善于明辨是非，作出正确判断和选择，自觉抵御各种腐朽思想文化的侵蚀。

各级关工委和广大“五老”要切实把培育和践行核心价值观摆上重要位置，作为根本任务来抓，作为中心工作来谋划，作为常态化主题教育来设计，作为主线贯穿到关心下一代工作的全过程。运用各种有效的、青少年容易接受的、有创新意义的形式和载体，促进培育和践行社会主义核心价值观不断深化发展。

## 二、以“三个倡导”为主要内容，广泛深入持久地开展宣传教育实践活动

（一）紧紧围绕核心价值观这条主线，开展主题教育实践活动。培育与践行社会主义核心价值观，我们的一条重要经验就是把培育实践行为与各种主题教育结合起来，并融入其中。

要与开展“中国梦”的主题教育活动结合起来。引导广大青少年坚定道路自信、理论自信、制度自信，把个人理想融入国家富强、民族复兴、人民幸福的伟大事业中。去年以来，我们在全省关工委系统开展“大手牵小手，共筑中国梦”的教育实践活动。各地关工委组织“五老”宣讲团、报告团、关爱团，深入学校、社区、农村、企业，对青少年进行宣讲和辅导。用自己的亲身经历和人生感受，深入浅出地向青少年讲解中华民族的奋斗史、改革开放史，讲解两个百年的奋斗目标，用中国梦夯实共同思想基础、理想信念，使广大青少年明白，只有走中国特色社会主义道路，才能建成富强、民主、文明、和谐的强大国家。今年以来，我们联系广东实际，又在全省范围开展“筑梦南粤”外来工“中国梦”、“追梦田园”农村创业青年“中国梦”以及“美梦年华”未成年人“中国梦”的宣传教育实践活动。这三项活动很有针对性，贴近实际、贴近生活、贴近需求，收到了很好的效果。我们举办的以“中国梦·我的梦”为题材的书画展，各地非常积极，踊跃参与，老少参加的人数、展品之多、内容之丰富是前所未有的。目前，各地正按计划，以饱满精神，负责态度将“中国梦”活动深入开展起来。

要与开展法治教育的主题教育活动结合起来。各地要采取多样措施，开辟多种渠道，在青少年中广泛开展普及法律知识，开展法治体验教育、法律知识比赛，有些地方在网上开设“关爱热线”，邀请老法官、老教育工作者与青少年开展网上交流，有针对性地为青少年释疑解困、教育引导，帮助他们树立守法意识、维权意识和法治精神。各地在开展法治教育方面都有很好的经验，要不断总结，传承创新，进一步扩大成果。

要与建设道德诚信教育活动结合起来。“国无德不兴，人无德不立”。“德者，本也”。做人做事第一位的崇德修身。而诚实守信，则是道德建设的基础，是道德底线。各地关工委要进一步加强社会主义公德、职业道德、家庭美德、个人品德教育，形成修身律己、崇德向善、礼让宽容的道德风尚。引导广大青少年学习、领会习总书记所指出的“修德既要立志高远，又要立足平实；要立志报效祖国、服务人民，这是大德，养大德者方可成大业”。要深化道德宣传活动，组织道德论坛、道德讲堂、道德修身等活动；要广泛开展诚信教育活动，积极倡导讲诚实、重信用、守承诺，引导广大青少年树立守信光荣、失信可耻的观念，真诚做人，守信做事。各级关工委要深入开展爱国主义这个大德公德的教育活动，结合学习党史、国史，革命传统和优良作风以及英雄、道德模范人物的先进事迹，引导广大青少年深入了解中国近、现代史和党的奋斗历程，尤其是改革开放以来所取得的巨大成就，从而更加热爱共产党、热爱伟大祖国。

要与吃苦耐劳，戒奢克俭的优良传统教育结合起来。勤劳节俭是中华民族的优良品德，是国家发展、社会进步的精神需求和实际需要。过去，生产落后，条件艰苦，需要勤劳节俭；今天，经济发展了，生活改善了，同样需要勤劳节俭。在物质条件大改善的情况下，当今一些人、一些领域拜金主义、追求物质享受非常突出，餐桌上的铺张、舌尖上的浪费非常严重。通过联系现实状况，教育引导青少年认知认同懒惰和浪费损失的不仅仅是物质成果，更严重的是损毁了积极向上的民族精神和道德情操，任何时候都不能丢掉中华民族勤劳节俭的崇高品格。通过核心价值观教育实践活动，努力营造劳动光荣、懒惰可耻，节俭光荣、浪费可耻的浓厚社会氛围。

主题教育实践活动是经各地关工委探索、实践的思想教育工作好方式。这种方式，主题鲜明、形式多样、贴近实际、贴近生活、贴近青少年的需求，是进行未成年人思想道德建设的有效途径和载体。上述的各项主题教育活动的深入开展，使社会主义核心价值观教育具体化、形象化、生动化，在广大青少年中产生了良好的影响力、渗透力和感召力，收到了很好的效果。

（二）引导青少年在参加实践活动中，加深领会感悟核心价值观的真谛。“空谈误国、实干兴邦”。社会主义核心价值观教育重在实践养成。习近平总书记在北京大学师生座谈会上的讲话指出，“要笃实，扎扎实实干事，踏踏实实做人，道不可坐论，德不能空谈。于实处用力，从知行合一上下功夫，核心价值观才能内化为人们的精神追求，外化为人们的自觉行动”。推动实践养成，理论与实践相结合，就是要把社会主义核心价值观贯穿、融入日常生活实

践，从自我做起，从身边小事做起，由易到难、由近及远，在实践中感知，在行动中领悟，努力把核心价值观的要求变成日常的行为准则，进而形成自觉奉行的信念。经验证明，学雷锋是实现这种思想精神转变的有效形式。今后要坚持举办展览、座谈会、报告会、演讲征文比赛、读写雷锋日记等寓教于乐方式，引导青少年弘扬“奉献、友爱、互助、进步”的志愿精神，积极参与到志愿服务中去。

组织志愿者队伍与社会服务，是学雷锋活动常态化、实效性的重要形式。要从实际出发，以城乡社区为依托，以关爱、服务社会为主题在学校中组织各类志愿者队伍，围绕扶贫济困、环境保护等方面，围绕关爱空巢老人、留守儿童、困难职工、残疾人等群体，组织开展形式多样的服务活动，把学雷锋志愿活动做到基层，做到社区，做进家庭，形成我为人人、人人为我的社会风气。逐步做到志愿者服务队伍的机制化、制度化。

要加强实践育人基地建设，注重发挥社会实践的养成作用。各地关工委要配合有关部门，完善实践教育教学体系，继续加强实践育人基地建设，打造校外实践教育基地、爱国主义教育基地、职业实训基地、青少年社会实践活动基地、法制教育基地等，充分发挥实践育人基地的作用。农村创业青年培训要努力办成立德树人的重要基地，要始终坚持以德为先、育人为本的宗旨，用创新精神、积极探索各种更加行之有效的方法和途径，努力为发展现代农业、建设社会主义新农村培育致富带头人和新型职业农民，为加强巩固农村基层组织建设培育更多优秀团员、党员、村干部。不少地方还为加强实践育人，组织中小学生参加力所能及的生产劳动和爱心公益活动以及益智益德的科技创新、勤工俭学等活动。有些地方组织城镇中小学生暑假到欠发达地区的乡村中小学开展联谊互学、生活体验活动。这样，不仅可培养学生的艰苦朴素理念，而且有效提升学生的生活自立、自理、自护能力。

（三）积极开展文化育人实践活动，促进青少年身心健康成长。源远流长、博大精深的中华优秀传统文化，积淀着中华民族最深层的精神追求，为培育和践行社会主义核心价值观提供丰富的滋养。红色经典文化是中华优秀传统文化重要组成部分，是我们党在长期革命、建设、改革的伟大实践中形成的优良传统和先进文化，包含了太多历史记忆，也包含着一个民族视为至宝的精神财富。在物质丰富、价值多元的时代，更需要红色经典文化，它是在青少年中培育和践行社会主义核心价值观的最基本、最生动的教材。各级关工委要坚持把传承红色经典文化摆上重要位置，采取灵活多样的形式，如组织青少年拜访革命老前辈，参观革命纪念馆、博物馆等教育基地，举行知识竞赛、演讲比



赛、观看革命影视片、阅读红色书籍等，引领青少年弘扬党的优良传统，坚定永远跟党走的信念。

要积极开展优秀传统文化教育实践活动。中华优秀传统文化饱含着道德之美，闪耀着智慧之光，洋溢着做人之本，是先进文化的重要组成部分。各级关工委在开展传承中华民族优秀文化活动中要注重抓好孝敬教育。“百善孝为先，孝乃德之本”。古代的孝道故事流传至今，当代众多的孝敬典范有口皆碑。孝亲敬老已经内化为中华民族的文化心理和精神基因。要大力弘扬孝道，引导青少年感念父母的养育之恩、感念长辈的关爱之情，养成孝顺父母、尊敬师长、敬老助老的良好品质。家风是无言的教育，家教对一个人价值观的形成有着重要作用。中华民族历来重视家风的培育和传承，要适应现代社会家庭组织、结构的变化，加强以孝亲敬老为基础的家风家教建设，把中华孝道和敬老之风一代一代传承下去。

（四）积极配合有关部门，加大办好家长学校的工作力度，进一步完善学校、家庭、社会三结合的教育网络。经过多年的实践，摸索出学校、家庭、社会教育的三结合教育网络，为促进青少年思想道德建设开辟了新途径。从目前情况看，“三教”中家庭教育这一环，显得比较薄弱，强调办好家长学校，提高家长的综合素质，对于在广大青少年培育和践行社会主义核心价值观有着十分重要的作用。一些青少年之所以失足吸毒，违纪犯法，在一些家庭出现暴力等状况，关键在于家长的综合素质、在于家教不严、教法不当。“子不教，父之过”。各级关工委要配合有关部门加强办好家长学校的工作力度，要进一步总结摸索办好家长学校的经验，开拓创新的形式内容，构建“三教”结合的有效机制，引导广大家庭和社会各方面主动配合学校教育，以良好的家教、家风和社会风气巩固学校教育成果，形成家庭、社会与学校携手育人的强大合力。

（五）积极参与社会治理工作，为青少年成长营造良好的社会环境。各级关工委要把培育和践行社会主义核心价值观贯穿、融入社会治理各项活动中。要紧跟时代、贴近青少年需求，紧紧抓住社会主义核心价值观这条主线，开展老少互动、老少互学、老少互助，手拉手共建精神文明活动。让更多的“五老”牵手青少年参与文明社区建设，营造整洁、优美、和谐的生活环境。如开展“合格小公民”、“爱心小天使”、“环保小卫士”、“文明小标兵”等等。通过这些小型多样的活动形式，使核心价值观的培育和践行具体化、形象化，融入每个青少年的日常生活、工作当中，起到润物细无声、潜移默化的作用，使之内化于心，外化于行。

各级关工委在加强青少年思想道德教育的同时，积极参与社会治理和服



务，注重解决青少年在学习、生活、工作中的各种实际问题，把思想教育同解决实际问题结合起来。思想教育搞好了，有利于解决青少年的实际问题，反过来，实际问题解决了，又能很好地增强教育效果。多年来各级关工组织为广大青少年尤其对当中的特殊群体（失足、失管、失学、失业、失亲的“五失”青少年）作为关爱、服务的重点对象，做了大量的好事、实事，在促进代际和谐、家庭和睦、社会稳定方面，发挥了独特作用，创造了很多工作新亮点。如积极配合有关部门和社会各界力量，开展捐资助学、扶困帮教，关爱留守儿童；加强社会教育管理，办好“校外教育辅导站”、“四点半学校”、“朝阳读书”活动，强化家长学校，促进“三教结合”教育网络的完善；继续积极开展“关爱明天，普法先行”活动，积极参与创建“零犯罪社区”活动，进一步扩大成果，通过教育、感化、挽救，帮助失足青少年走上正路，积极协助有关部门参与力所能及的净化社会文化环境工作、做好网吧义务监督和整治工作，等等。以上这些活动形式是对青少年进行思想道德建设的有效形式和方法。我们要继续努力，进一步总结经验，丰富和创新实践教育的内容和载体，搭建新的工作平台，扩大教育实践的覆盖面和影响力，增强实效性。去年以来，广州和珠三角的一些市县关工委在社会治理过程中，创新了工作模式，这就是“关工+社工+义工”三结合的社会治理模式，其特点是优势互补、资源共享，联动合作，为青少年健康成长服务。它改变了以往“三工”分离，“五老”单挑的被动局面。实践证明，凡是“三工”合作联动，关心下一代工作都有喜人的变化。

#### 三、加强组织领导，配合有关部门，建立健全工作机制，确保常态化推进

加强组织领导，是确保培育和践行社会主义核心价值观活动落到实处，取得实效的关键。我们一定要深刻认识培育和践行社会主义核心价值观的重要意义，把弘扬社会主义核心价值观，培养教育青少年懂得怎样做人、做事，怎样才能体现人生的价值，作为关工委工作的根本任务，摆上位置，建立健全培育和践行社会主义核心价值观的领导体制和工作机制，加强统筹协调，制订计划，采取措施，落到实处。

教育者要先受教育，打铁先要自身硬。培育和践行社会主义核心价值观，给各级关工委和广大“五老”在思想观念、知识结构方面提出了更高要求，也对自身的思想作风提出了更高要求。因此，在抓好学习和培训工作，提升领导班子和“五老”队伍的自身素质的同时，以实际行动践行社会主义核心价值观，以身作则，率先垂范，和广大青少年一起从自己做起，从简便易行身边小事做起，以优良传统和作风，感召、引领青少年自觉践行社会主义核心价值观。

抓好典型，示范带动是加强组织领导的有效方法。榜样的力量是无穷的，各级关工委要特别重视总结推广基层在培育和践行社会主义核心价值观方面的新鲜经验，要善于对老典型老品牌赋予时代气息，更要善于发掘培育新典型新品牌，争取做到各个层面都有自己的典型。希望各级关工委把新老典型跟踪培养好，总结宣传好，用典型展示实际效果，用典型示范引领带动工作。

搞好协同配合，培育和践行社会主义核心价值观是全社会的共同责任。我们各级关工组织要主动与相关部门搞好协调配合，联起手来，共同做好培育和践行社会主义核心价值观工作。努力做到在党委统一领导下，加强沟通，密切配合，资源联用，优势互补，工作联动，形成在协调中相辅相成，在协作中相得益彰，在协同中各尽其责，共同推进社会主义核心价值观教育实践活动深入开展。

加强制度建设。良好制度是各项工作落到实处，落实到基层的重要保证。培育和践行社会主义核心价值观是一项长期艰巨的任务，不仅要靠思想教育、实践养成，而且要用制度、机制来保障。各级关工委要把实践中行之有效的方法，用制度加以固化，在更多更广的范围起到规范和引领作用。要建立健全未成年人工作联席会议制度，联合相关部门定期会商青少年培育和践行社会主义核心价值观工作，沟通信息，互相配合，形成共同关注、齐抓共管的局面。建立健全培育和践行社会主义核心价值观的制度机制、督促机制，评选机制，提供制度保障，确保社会主义核心价值观的教育实践活动常态化推进。

培育和践行社会主义核心价值观是一项复杂而伟大的战略任务。我们各级关工委要本着使命感、责任感，奋发进取，锐意创新，把核心价值观的培育和践行工作有力有效地加以推进，把关工委工作做好、做扎实，不断有新进步、新发展。

（作者系广东省关工委主任、广东省人大常委会原主任）

## 在全省关工委工作会议上的讲话

张帼英（2015年1月28日）

同志们：

今天，我传达了李克强总理等13位中央领导同志对关工委工作的重要批示。传达了顾秀莲主任以及胡春华书记等省领导对省关工委工作的批示。顾秀莲和胡春华都充分肯定了关工委2014年所取得的工作成绩，对今后的工作提出了希望和要求，并向广大“五老”致以亲切的问候。这充分体现了党中央和省委对关工委工作的高度重视和殷切期望。我们一定要认真学习领会中央领导和省领导同志的批示，以党的十八大精神为指引，再接再厉，发挥“五老”优势，为培养好下一代，全面建成小康社会作出新的贡献。下面，我代表省关工委作工作报告。

### 2014年主要工作情况

2014年，我省各级关工委按照中关工委的部署和要求，在省委、省政府的正确领导下，深入学习贯彻党的十八大和习近平总书记系列重要讲话精神，围绕中心，服务大局，努力工作，调动和发挥了“五老”关心下一代的积极性，推进了全社会关心下一代良好氛围的形成，各项工作都有新发展。

#### 一、全面学习、践行社会主义核心价值观的教育活动掀起高潮

（一）在反复学习贯彻党的十八大，以及三中、四中全会精神中，加深对学习、践行核心价值观重要意义的认识。

各级关工委根据中央和省委部署，采取学习研讨，专题辅导、经验交流等多种形式，掀起了宣传学习的热潮。省关工委又于9月在珠海召开了全省关工委培育和践行核心价值观座谈会，会议内容丰富、生动活泼。通过典型介绍，实地考察，经验交流，进一步推动了学习热潮深入开展。具体体现在：一是各级关工委都注重熟读原文、抓住重点，深刻领会精神实质；二是各地紧密联系工作实际，重于实践，重于实效，把核心价值观贯穿、融入关工委各项工作全过程；三是紧密结合思想实际，在提升领导班子和“五老”队伍的自身素质上下功夫。通过学习，大家进一步认识到贯彻落实十八大精神与学习、践行核心价值观的同一性与统一性；进一步认识到做好关心下一代工作，对实现中华民族伟大复兴有着极其重要的意义；进一步明确了关工委面临的形势和任务，必须加强学习，以党的最新理论武装头脑，推进关工委事业的新发展；进一步焕发了各级关工委和广大“五老”的热情，工作积极性、主动性、创造性大大增强。

（二）紧紧围绕核心价值观这条主线，开展主题教育活动。去年以来，我们在全省关工系统开展“大手牵小手、共筑中国梦”宣传教育实践活动。联系广东实际，开展有广东特色的“三个梦”即：外来青工的“筑梦南粤”、农村创业青年的“追梦田园”以及未成年人的“美梦年华”的“中国梦”主题教育实践活动。这三项活动很有针对性，贴近实际，贴近生活，贴近需求，有力地促进了广大青少年敢于有梦，勇于追梦，勤于圆梦，把自己的成长融入“中国梦”上来，收到了很好效果。各地关工委组织“五老”宣讲团、报告团、关爱团，深入学校、社区、企业，对青少年进行宣讲和辅导，用中国梦夯实共同思想基础，使广大青少年明白，只有走中国特色社会主义道路，才能建成富强、民主、文明、和谐的强大国家。

为使“中国梦”教育实践活动更广泛深入地开展，去年，省关工委联合省文联、省美术家协会、省书法家协会举办了以“大手牵小手、共筑中国梦”为主题，以歌颂祖国“山河壮丽、文化绚丽、生活靓丽、心灵美丽”为内容的书画创作活动。在全省各级关工组织的大力支持配合下，我们共收到9000多幅书画作品。作者七成是少年儿童，三成是成年人。年龄最大的98岁，最小的3岁。经专家评审，其中800幅作品获奖。特别是少年儿童的作品，想象丰富，色彩斑斓，充满着对未来的美好憧憬，展示着内心的阳光与纯真，释放着勇往直前的正能量，十分可爱可喜。8月15日至21日，部分获奖作品在南国书香节主会场开辟的“南国牵手书画院”专馆展出，并安排现场互动，观众踊跃，气氛热烈，该馆成为书香节最聚人气的亮点之一。省委书记胡春华、省长朱小丹等省四套班子有关领导亲临展场，给予高度评价和亲切鼓励。中国关工委主任顾秀莲作

出专门批示，给予充分肯定，要求继续努力，把它建设成老少书画创作交流的园地。不少市县和单位关工组织也开展了此类活动，有效推进了“中国梦”宣传教育实践的深入开展。

各地关工委还注重把培育和践行社会主义核心价值观与思想道德教育活动结合起来，进一步加强了社会主义公德、职业道德、家庭美德、个人品德教育。引导广大青少年学习领会习总书记所指出的“修德既要立志高远，又要立足平实；要立志报效祖国，服务人民这是大德，养大德者方可成大业”。不少地方深化道德宣传活动，组织道德论坛、道德讲堂、道德修身等活动以及开展诚信教育等，通过这些活动，广大青少年进一步认识守信光荣，失信可耻，要真诚做人，守信做事。

各级关工委在深入开展爱国主义这个大德公德的教育活动中，结合学习党史、国史、革命传统和优良作风以及英雄、道德模范人物的先进事迹，引导广大青少年深入了解中国近、现代史和党的奋斗历程，尤其是改革开放以来所取得的巨大成就，从而更加热爱共产党，热爱伟大祖国。

上述主题教育实践活动的深入开展，使核心价值观教育具体化、形象化、生动化，在广大青少年中产生了良好的影响力、渗透力和感召力，收到了很好的效果。

（三）扎实推进实践养成教育。各级关工委在进行核心价值观教育中，把着力点放在实践养成上。推动实践养成，就是要把核心价值观贯穿、融入日常生活实践，从自我做起，从身边小事做起，由易到难，由近及远，在实践中感知，在行动中领悟，把核心价值观的目标变成日常行为准则，进而形成自觉奉行的信念。经验证明，学雷锋是实现这种思想精神转变的有效形式。一年来，各地在往年的基础上，以培育和践行社会主义核心价值观为根本任务，把学雷锋活动进一步推向新高潮。不少地方坚持举办展览、座谈会、报告会、演讲比赛，读写雷锋日记等寓教于乐形式，引导青少年弘扬“奉献、友爱、互助、进步”的志愿精神，积极参与到志愿服务中去。许多市、县组织志愿者队伍，参与社会服务，使学雷锋常态化。他们从实际出发，以城乡、社区为依托，以关爱、服务社会为主题，在社会上、在学校中组织各类志愿者队伍，围绕扶贫济困、环境保护等方面，围绕关爱空巢老人、留守儿童、困难职工、残疾人等群体，组织开展形式多样的服务活动，把学雷锋志愿活动引向基层，做到社区，进入家庭，形成我为人人，人人为我的社会风气。凡是哪个地方做到了，那里就呈现出精神文明、家庭幸福、社会和谐的新景象。



## 二、创“五好”活动更加深入，基层工作进一步巩固提高

去年以来，各级关工委继续把抓基层、夯基础作为工作重心，以创“五好”为抓手，进一步加强了基层组织建设，主要在三方面显现了成效。

一是基层关工委组织网络更加健全。创“五好”活动带动了基层建设的全面提升，基层工作领域不断创新拓展。基层关工委在社区、在农村的覆盖面进一步扩大，而且向直属机关、民营企业、楼宇楼盘等方面延伸，工作力度进一步加大。据统计，目前省直厅局部委90%建立了关工委。县直属机关事业单位覆盖面达70%多。一年来，省直机关关工委挖掘教育资源，开辟出26个青少年教育活动基地，成为机关干部、职工子女体验培育和践行核心价值观的主要场所，收到了很好效果。省直机关开展组建关工委的做法和经验，受到了中关工委的充分肯定。各市关工委根据省关工委对民营企业组建关工组织的部署，都十分重视此项工作，在民营企业关工组织建设以及活动开展等方面进行了积极探索，一些市县关工委与当地组织部、两新组织党工委联合下发关于加强非公有制企业关心下一代工作的意见等文件，有力地促进了关工委组建工作顺利进行，在一些市、县，民营企业关工组织的组建率有明显增多。

二是创“五好”活动日趋完善。各级关工委按照中关工委《关于进一步开展创五好基层关工委活动的意见》要求，普遍制订了具体实施办法，完善了管理制度，细化了评比标准，定期开展创“五好”的考核评比和表彰工作，激励了争创先进的热潮。目前，全省大多数基层单位开展了创优争先的“五好”活动，形成先进更先进，后进赶先进的大好局面。开展活动较好的基层，把创建“五好”融入基层党建目标，精神文明建设规划，确保“五好”活动沿着正确方向健康开展。

三是领导班子思想、作风建设明显改善。各地坚持以“学习型、创新型、服务型”领导班子的要求，以转作风、提素质、树形象为重点，加强了班子成员学习、培训，交流工作。不少地方建立健全关工委领导班子进出有序机制，抓住党政班子换届契机，选好配强班子成员，特别是选配好一把手，班子的精神面貌更加焕发。许多地方和单位把培训工作列入重要议事日程，安排好培训计划，精心策划培训内容。目前全省从上到下建立了学习培训制度，进一步提升了班子的工作能力和创新能力。

## 三、农村创业青年培训工作不断开拓创新，越做越好

配合有关部门，开展农村创业青年培训工作已坚持不懈抓了十一年，越办越有成效。其中一条重要经验就是结合实际，锐意创新，确保与时俱进。去年10月，中关工委顾秀莲主任把我省农村创业青年培训工作的经验做法，批转



全国各省市参阅。一年来，我们在“五个突出五个转变”提升培训质量的基础上，着力从三个方面进行开拓创新，使这项工作又有了新的发展、新的提高。

一是把核心价值观教育融入培训全过程。从培训班选取培训对象，到培训主要内容，到培训中的座谈、参观、激励，时时处处将引导创业青年践行社会主义核心价值观放在核心位置。去年9月，我们与华南农业大学联办农村创业青年培训高级班，培训农村创业青年120名，省关工委主任和各位副主任、华南农业大学党委书记、省农业厅副厅长等领导出席开班仪式。我会上期望广大农村创业青年既要坚持不懈提高自身素质和能力，坚定不移扎根农村艰苦创业，更要积极响应党中央和省委号召，坚定理想信念，自觉践行社会主义核心价值观，勇于承担更多的社会责任。高级班着眼于培养发展现代农业的领军人物，组织学员认真学习农业新政策、新科技，学习农业企业经营管理、农产品市场营销等课程，同时组织创业青年参观温氏集团，以温氏创业领头人坚持带领群众共同致富奔康的活生生事例，启发创业青年为社会主义新农村建设贡献自己的智慧和力量。学员普遍反映，这是一次高规格的培训班，通过培训班的学习，不仅对当前农业形势、党的惠农兴农政策及农村创业必备的生产经营管理基础理论有了更深刻的认识，而且对做一个什么样的当代农村青年、如何做新型职业农民有了更深刻的认识。不少创业青年经培训后，表示要按照核心价值观要求努力提升自己，把自己锻造成为合格的新型职业农民。各地在提高班、普及班的培训中，都把核心价值观融入培训全过程，同时把农村创业青年培训同农村后备人才“四个培养”工程结合起来，主动配合组织部门开展工作，或联合办班培训，或向组织部门推荐培养对象，为新农村建设培训、输送人才，开辟了新渠道。

二是创建农村创业青年培训示范基地。为充分发挥示范引领作用，方便创业青年参观见学，省关工委经过调查，命名了一批共25个“关工委农村创业青年培训示范基地”。通过命名，不仅为各级关工委举办农村创业青年培训班提供了一批互相学习交流的平台，而且进一步激发创业青年自主开展农民培训工作的积极性，激发更多的创业青年走共同致富的道路。近几年来，通过努力，全省开展农村创业青年培训工作的市、县（市、区）普遍建立了农村创业青年联谊会。联谊会（协会）通过组织外出参观学习，通过QQ群、微信平台，增强了沟通、联系相互学习和经验交流。

三是以调研促进培训工作上台阶。为进一步找准关工委培训农村创业青年的发展方向、主要抓手和有效方式，力争创建领先于全国的新型职业农民培养模式，并为省委、省政府加强培养新型职业农民工作提供决策参考，省关工

委邀请仲恺农学院的教授组成调研组，与市、县关工委一道，采取上下联动、自下而上的办法，开展培养新型职业农民调研活动。截至目前，开展培训工作的15个市关工委全部完成了调研工作，上报了调研报告。通过调研活动，各级关工委抓好培训工作的责任感紧迫感进一步增强，工作的针对性和有效性得到明显提升，工作长效机制建设也得到推进。

#### 四、积极参与社会治理，关爱帮扶青少年特殊群体工作力度和成效有明显增强

一直以来，积极参与社会治理，关爱帮扶青少年特殊群体，为广大青少年营造健康成长良好环境，是我省关工委不断探索、常抓不懈的主要工作。去年，这方面的工作取得明显实效。

各级关工委和广大“五老”大力协助有关部门开展多项净化青少年成长环境活动。一些县（区）关工委开展“净化环境”、“阳光关爱”、“守望未来”等系列活动；有的地方关工委与妇联等单位联合开展“异地务工人员子女文化艺术夏令营”、“携手关爱留守儿童，缤纷夏日快乐成长”等活动，积极为不同类型青少年健康成长创造良好环境。一些基层关工委还积极参与城镇“网格化”社会管理工作，义务担任“网格”中的安全巡查员、社会调解员、“一对一”、“多对一”帮教帮扶工作，积极为营造和谐镇街、和谐社区出力。

各级关工委积极开展“关爱明天、普法先行”活动，开展法治宣传教育进学校，组织艺术团、宣讲团到中小学举办“珍惜青春、依法上网”等主题讲座，为学校捐建法制教育宣传橱窗、图书角，开展模拟法庭教育活动，编印《未成年人法律读本》、《警钟敲响千家梦》等。不少地方关工委积极参与“零犯罪”社区和乡村创建活动，对问题青少年采取多种措施协助社区做好转化矫正工作，很多地方建立了“青少年法治教育示范基地”。去年8月中关工委、司法部和中央综治办共同举办的第二届“关爱明天、普法先行”——青少年普法教育活动总结大会，我省22间学校获得“零犯罪学校”称号，六十多名学生获先进个人荣誉。

各级关工委积极组织“五老”参与禁毒戒毒宣教帮扶工作。广大“五老”以“五心”（爱心、热心、细心、耐心、信心）温暖戒毒青少年的心，对帮教转化工作起到了积极作用。许多市县关工委组织开展了禁毒宣教“进村进校进社区”活动。汕尾市关工委配合省、市禁毒专项整治行动，在全市青少年中开展以“远离毒品，健康成长”为主题的“春风行动”，举办声势浩大的启动仪式，同时组织流动禁毒图片展览，组织“五老”宣讲团到学校、工厂、机关、社区、农村开展宣讲活动，在两个制贩毒重灾区建设法治禁毒警示教育基地，

联合有关部门和60多家企业举办解决涉毒地区青年就业问题的“南粤春暖”招聘会，收到很好效果。

各级关工委坚持为广大青少年做好事、办实事、解难事，尤其对失足、失管、失学、失业、失亲的“五失”青少年，倾注关爱、竭诚服务、想方设法给予帮助。省关工委和香江集团、安利公司联合开展支持经济欠发达地区5所中小学校建设“春苗营养厨房”，帮助改善学生用餐，2000多名学生受益；与香江社会救助基金会一道，支持梅州贫困山区镇小学建立50间“香江爱心图书屋”，使学校的“朝阳读书”活动有了更多的阅读书籍。各级关工委积极配合有关部门和社会各界力量，开展捐资助学、扶困帮教、关爱留守儿童、关爱残孤儿童等活动，有力地推动了关爱活动。广州和珠三角的一些市（区）关工委还创新出“关工+社工+义工”三结合的关爱工作模式，进一步推进了社区关爱资源的共享互补。

一年来，全省关工委工作取得了可喜的成绩，发展势头很好。这应该归功于各级党委和政府领导的重视与支持，归功于各部门和社会各界的大力支持和积极配合，以及各级关工委和“五老”同志的辛勤耕耘，不断创新，无私奉献。同时也应该看到，我们的工作与党和政府的要求，与人民群众和广大青少年的期盼还有一定差距。在新的一年里，我们要加倍努力，把关心下一代工作不断引向深入。

## 2015年工作要点

新的一年，我们要继续深入学习贯彻党的十八大和三中、四中全会精神，紧紧围绕省委、省政府中心工作，突出抓好未成年人思想道德建设，以更加饱满的精神，更加务实的作风，努力在培育和践行社会主义核心价值观、创建“五好”关工委、竭诚为青少年营造健康成长良好环境等方面取得新成绩，做出新贡献。

### 一、继续深入开展社会主义核心价值观教育实践活动

用社会主义核心价值观引领青少年，是关工委长期的工作重心。要作为根本任务来抓，作为中心工作来谋划，作为经常性工作来设计，作为主线贯穿到工作全过程。要运用历史和现实对比、教育疏导与实践体验并举、群体教育和个案辅导相结合等办法，把社会主义核心价值观学习教育具体化，进一步增强教育的针对性和有效性。

新的一年，我们要着力抓好以下的主题教育实践活动：

一是要突出深入开展法制宣传教育。党的十八届四中全会对全面推进依法治国作出了重大部署，我们要认真学习，充分认识法制宣传教育在全面推进依法治国中的重要作用，切实把思想和行动统一到全会对法制宣传教育的部署要求上来。要抓住学习《宪法》、宣传《宪法》、遵守《宪法》这个重点，积极主动地配合职能部门在青少年中开展法制宣传教育活动，组织讲师团深入乡村、社区、学校、企业开展宣讲活动。充分利用各种平台，采取多种方式方法，集中一段时间，突出抓好《宪法》、《未成年人保护法》、《预防青少年犯罪法》、《义务教育法》、《妇女儿童权益保护法》等的宣传教育。增强青少年的宪法意识和法制观念。在青少年中形成学法、知法、守法的新风尚。省关工委拟于今年年中，与省有关部门一道，在潮州市召开青少年法制宣传教育座谈会，进一步总结提升法制宣传教育工作水平，争创新的工作品牌。

二是要普遍开展“爱学习、爱劳动、爱祖国”主题教育。“爱学习、爱劳动、爱祖国”这三句话是民族优秀品德传承的高度概括，是社会主义核心价值观的具体体现，是深化“中国梦”教育的重要举措，对于提升文明素质，落实立德树人的根本任务有着重要的意义。我们要在深入宣传发动的基础上，采取广大青少年喜闻乐见的形式，开展系列的立体化的活动，切实在深、细、实上下功夫见成效。要把“三爱”教育与中华优秀传统文化教育、感恩教育、学生社会实践等活动结合起来开展，因地制宜，用民族英雄、先进模范的感人事迹引导青少年，结合党史、国史的宣传教育，用改革开放的伟大成就激励青少年，使他们真正懂得爱学习是实现理想抱负的基础，爱劳动是创造幸福的途径，爱祖国是成长进步的引擎，懂得“三爱”的道理，激发“三爱”热情，凝聚“三爱”力量，为实现中华民族伟大复兴积蓄正能量。

三是要继续开展好外来青工“筑梦南粤”、农村创业青年“追梦田园”、未成年人“美梦年华”三个教育实践活动。要借助南国牵手书画院、农村创业青年培训示范基地、手拉手艺术团等阵地，进一步丰富和创新核心价值观教育的载体。要组织广大“五老”牵手青少年参与文明社区建设，开展“小雷锋进社区”、“合格小公民”、“文明小标兵”、“环保小卫士”等活动，通过这些小型多样的活动形式，使核心价值观的培育和践行具体化、形象化，融入青少年的日常生活中，起到潜移默化的作用。习近平总书记最近强调，中华文化源远流长、博大精深，要赋予中华优秀传统文化以新的时代内涵，使之成为我们的精神追求和行为准则。他还殷切期望广大青少年珍惜大好时光，创造有信念、有梦想、有奋斗、有奉献的人生。为引领我省广大青少年学习贯彻习总书记的重要讲话精神，传承和弘扬中华优秀传统文化，提升精神境界和文化艺术素

养，培育和践行社会主义核心价值观，为实现伟大的中国梦而努力奋斗，今年，省关工委将加大与省新华发行集团（南国书香节组委会办公室）的合作，共同办好南国牵手书画院，使之成为书画作品的展示空间，并以此为平台，从3月开始，在全省开展“牵手你我·携梦人生”书画创作活动，8月中下旬在南国书香节主会场举办大型展览和颁奖、画册首发等活动。省关工委还计划与省作家协会、省文学院联合举办外来青工“南粤寻梦”文学创作活动，评选出版文集等，推动外来青工在打工的同时向文化进军，为实现人生梦想不断增强文化积淀。

#### 二、继续深入开展创建“五好”关工委活动，推动基层工作更加扎实开展

基层是基础。必须持之以恒地推进基层关工委组织建设，持之以恒地推进基层关工活动的开展。为巩固已有成果，推动基层的新发展，2015年基层关工委建设，拟重点抓好如下的工作。

一要对基层建设和开展创“五好”活动情况进行全面总结调查。中关工委要求开展基层创“五好”情况大检查，结合我省实际，要突出对照检查贯彻落实省“两办”20号文的情况。重点是总结调查基层组织和队伍是否健全，开展活动是否正常，工作制度是否完善，经费场所是否落实。调查中要认真听取基层组织和“五老”的意见和建议，掌握实情和新动态，尤其是带有普遍性、倾向性问题，要深入分析研究，和基层同志一起探索解决问题的思路和办法。同时，在调查时要注意总结经验，表彰先进，多给予正能量，推动创五好基层关工委活动的深入开展。

二要加强城市社区关工委建设。中关工委决定，今年全国部分城市关心下一代工作研讨会在广州召开，会议将专题研究加强社区关工委建设问题，特别对制约基层关工委发展的体制机制、对基层参与创新社会治理、对加速城镇化进程所带来的流动儿童、留守儿童、“三失一欠”青少年等问题，提出进一步破解的思路和办法。各级关工委要借这一契机，进一步加强社区关工委组织建设，继续深入开展“老少共建文明社区”各项活动，认真总结“三工（指社会工作者、义务工作者、关心下一代工作者）结合”的做法，进一步擦亮老品牌，创建新品牌，促进基层建设的新发展。

三要继续抓好农村创业青年培训工作。要坚持以德为先，不断提高办班和跟踪服务水平，着力引导创业青年向“双带型”领头人、新型职业农民发展。省关工委拟牵头成立全省农村青年创业专家顾问团，以更加专业的创业指导，提升创业质量和创业水平，促进培训工作年年迈上新台阶。

四要进一步提升和发挥学校关工组织的作用。学校是青少年教育的主阵



地，学校关心下一代工作是“三教结合”的中心环节。加强学校关工委建设对推进我省关工委工作发展极其重要。过去学校关工委在主题教育、“朝阳读书”活动、村校联建关工委、办好家长学校、学生假期社会实践等方面发挥了中坚作用，取得了很好的成绩。但学校关工委建设还存在发展不平衡的情况。新的一年，我们要进一步从组织建设、工作机制、发挥作用等方面加强学校关工委组织建设。要总结推广村校联建关工委、村（居）校联办家长学校、“四点半”学校、校外教育辅导站的成功经验，进一步推进学校关工委与村居关工委的协调配合。

五要继续加强省市县直属机关企事业单位关工委建设。省、市、县直属机关企事业单位关工委组织建设，近两年来了下了功夫，取得了很大成绩。新的一年，要抓好三方面工作：一是既抓巩固提高，又抓平衡发展，按照基层工作“三落实”要求，进行对照检查，采取措施加以改进。二是重视和加强机关关工委与社区密切联系沟通、配合，把工作延伸到社区、学校中去，发挥关工委的指导、牵动、契合作用。三是适时召开省市县机关企事业单位关工委建设座谈会，通过交流研讨，进一步总结新经验、培育新品牌、促进长效机制建设。

六要做好民营企业关工委工作。在民营企业建立关工委组织，是一件新事物。企业数量多，差别大，不同企业有不同的情况，各方面认识不尽相同，情况复杂。因此，在去年取得成绩的基础上，首先要继续坚持实行有计划地、稳妥地、逐步地推进的工作方针，不搞一哄而起，不搞指标任务，不搞一刀切。必须遵循企业家的首肯；企业效益好，管理上水平；有当地党组织的领导和支持。在具备这些条件的企业中，有选择地，由点到面，逐步建立。其次要继续坚持为经济服务，为企业服务的宗旨。根据广东外来工多的特点，企业关工委要突出为外来工服务的重点。努力做到职业技能培训、建立企业关爱基金、建立文体俱乐部、组织员工参与社会志愿者服务、为员工子女入籍入学（托）提供力所能及的帮助等。服务员工，无疑也提升企业文化内涵，提高企业竞争力。

### 三、继续为青少年做好事、办实事、解难事，特别是要积极参与对重点青少年群体服务管理和预防犯罪工作

中国关工委2013年9月转发的中央综治委“预青”专项组、中央综治办《重点青少年群体服务管理和预防犯罪工作实施方案》指出：“加强对重点青少年群体的服务管理，是预防和减少青少年违法犯罪的关键环节和有效措施”。重点青少年群体，指的是有不良行为，或严重不良行为青少年、闲散青少年、流浪乞讨未成年人、服刑在教人员子女、农村留守儿童。根据全国的部署，我省



第一批51个县（市、区）已在2013年8月开始开展这项工作，目前正在做好第二批县（市、区）的铺开工作。各级关工委要认真总结多年来对失足、失管、失学、失教、失亲青少年的帮扶、教育的经验，积极配合有关部门，认真参与对重点青少年群体的服务管理和预防犯罪工作。

一要切实做好重点青少年群体有不良行为或严重不良行为青少年、吸毒戒毒青少年、服刑在教人员子女、农村留守儿童的排查摸底工作。要结合调研工作，及时掌握他们的现实表现，及时更新、完善相关信息，及时制定相关对策、措施。

二要加强重点青少年群体的心理疏导和帮扶教育，探索建立重点青少年群体的帮扶、救助和保护工作模式。要通过调研，进一步完善留守儿童“代理家长”制度，动员更多的“五老”积极主动地为弱势群体的孩子当代理家长。要进一步完善各类重点青少年帮扶帮教工作机制，在促进全社会关心重点青少年群体中充分发挥关工委和“五老”的特殊作用和优势作用。要积极推进企业家爱心促进会、关心下一代基金等慈善组织的建立和完善，进一步形成和发挥社会各界在帮扶重点青少年群体工作中的积极作用。要开展创建未成年人零犯罪社区（村）活动。充分发挥“五老”作用，积极开展“一帮一”、“多帮一”结对帮困、帮扶等活动。要努力做到思想上关心帮立志，亲情上关心送温暖，生活上关心解难事，心理上关心慰童心，成长上关心净环境。

三要主动配合有关部门，把“五失”（失足、失管、失学、失教、失亲）青少年作为关爱、服务的重点对象。要加强对有不良行为或严重不良行为青少年的教育、帮扶、矫治、管理；要加强对闲散青少年的服务管理。要坚持关口前移，源头治理，积极及时化解可能引发的矛盾和问题，促进社会和谐稳定。

#### 四、切实加强对关心下一代工作的调查研究

深入调查研究，是我们党的优良传统和作风，是我们进行各项工作的基本经验和基本工作方法。目前，全党深入贯彻十八大及三中、四中全会精神，全面开展以“为民务实清廉”为主要内容的党的群众路线教育，各级关工委要积极参与，深入群众，大兴调查研究之风，求真务实之风，以实际行动改进思想作风和工作作风。要切实加强调查研究，了解并掌握青少年的思想道德现状、各类群体的学习生活现状、影响成长的外部环境。这样才能提出有针对性对策措施，提高思想道德教育的有效性。

根据形势发展和工作需要，目前要注重抓好以下几方面的调查研究：

一是围绕全面深化改革和依法治国的要求，实现关心下一代工作创新的调查。这是一个大课题，关工委只能从实际出发，抓住一两个热点问题，从不同

侧面展开调查。

二是实现“三教结合”的调查。家庭教育、学校教育、社会教育构成社会大教育体系，是一个整体，又各有其侧重的教育功能。如何使之有机结合起来，发挥其在对下一代教育的巨大作用，是我们必须优先考虑的问题，开展调查既是长远需要，也是当务必须。

三是发挥“五老”新优势的调查。习近平总书记在会见全国离退休干部“双先”代表时强调，广大离退休干部是党和国家的宝贵财富；要发挥老同志的政治优势、经验优势、威望优势，组织引导老同志讲好中国故事、弘扬中国精神、传播中国好声音，推动全党全社会更好培育和践行社会主义核心价值观。这番话说明在新形势下“五老”具有发挥新优势的潜能。如何发挥，需要认真调查研究。

以上调研题目供各地参考。各地可结合自己的实际，选择一两个题目深入调研。

## 五、加强关心下一代宣传舆论工作，适时召开全省关心下一代双先表彰大会

加强宣传舆论工作是做好关心下一代工作的重要组成部分。各地都十分注重经常性的宣传报道工作，把它作为一个重要的工作手段来抓。新的一年，我们要进一步加强关心下一代宣传舆论工作，发动“五老”讲好中国故事，传播好中国声音，阐释好中国特色，推动宣传工作取得新成效。一是要继续加强与媒体的合作。各地要根据当地的工作成果，发挥自身的通联队伍作用，加强与媒体沟通、联系、合作，组织撰写新闻稿件，采访报道先进典型，编辑出版书籍，选送制作优秀的少儿晚会节目，把宣传工作更有效地开展起来。二是要进一步加强自身宣传阵地建设。目前全省已形成网站、关心下一代杂志、工作通讯、工作简报、参阅件、禁毒宣教室、宣传栏、画册、丛书、手拉手艺术团相配套的立体化宣传阵地。新的一年，我们要继续完善和发挥这些阵地和栏目的作用，不断提高这些宣传阵地的知名度，不断提高关工委的知名度。三是要加强宣传、通联队伍建设。要通过培训、交流，进一步提高宣传、通联队伍的报道积极性和撰稿质量。努力做到电台有声音，电视有画面，报纸有版面，舞台有形象，自身有阵地，在宣传效果上做到“五老”更关注，青少年更欢迎，党委政府更重视，社会各界更支持，促进全社会都来关心下一代。

今年是中关工委成立二十五周年，中关工委拟组织二十五周年纪念活动。我们既要积极配合做好相关的纪念活动，更要借纪念活动进一步总结经验，擦亮品牌。要认真地回顾和总结过去特别是近五年的工作，认真总结出一些被实

### 辑三 省关工委领导讲话及工作汇报提纲

践证明的、带有规律性的工作经验，努力使之成为今后工作中继续发扬光大的工作特色、地方品牌。要以品牌建设和典型经验为引领，通过举办各种形式，大力宣传和表彰一批先进集体和个人，运用多种手段宣扬他们的典型事迹，大力弘扬“五老”精神，在全系统掀起学先进、赶先进、争先进的热潮。省关工委拟结合中关工委纪念活动，举办我省成立十五周年纪念活动，选择适当时间，召开全省关心下一代工作先进集体、先进个人表彰大会。各地市关工委按照要求，精心组织实施。做好各项准备工作。

2015年是全面建成小康社会、全面深化改革、全面从严治党的关键之年，是全面推进依法治国的开局之年，我省正处于经济社会转型升级爬坡越坎关键阶段。我们一定要紧跟时代步伐，牢记历史使命，在省委的坚强领导下，认真贯彻落实中央领导同志对关工委工作的指示精神，按照中央和省委的部署，结合我省关心下一代工作实际，以在青少年中培育和践行社会主义核心价值观为己任，扎实工作，锐意进取，务求实效，推进关工委工作不断创新发展，为实现省委“三个定位、两个率先”的总目标和中华民族伟大复兴的中国梦作出新贡献！

（作者系广东省关工委主任、广东省人大常委会原主任）

# 21

## 在大众创业万众创新热潮中 当好农村创业创新带头人

——在广东省关工委农村创业青年培训第三期高级  
班上的讲话

张帼英（2015年9月22日）

创业青年朋友们、同志们：

党和政府高度重视关心下一代工作。前不久，中央文明办和中国关工委联合召开纪念中国关工委成立二十五周年暨全国关心下一代工作表彰大会。习近平总书记为此作了重要指示，强调做好关心下一代工作具有重大战略意义，要求各级党委政府要关心和支持关心下一代工作，勉励各级关工委和“五老”同志坚持服务青少年的正确方向，努力为青少年健康成长发光发热。中央政治局委员、国务院副总理刘延东同志到会讲话，充分肯定关工委工作所取得的成绩，进一步明确关工委工作的主要任务。我们省委胡春华书记也高度重视关心下一代工作，及时批示各地、各部门和各级关工委要认真学习领会习近平总书记的重要指示精神，抓好贯彻落实。中关工委召开的这次会议将对今后关工委的工作起到强大的推动作用，也使我们办好这期高级班有了更加明确的指导方向。

今年的这期高级班选择在汕尾市举办，是多个原因促成的。其中最主要的促成因素是汕尾市委、市政府对关工委工作的高度重视，欢迎我们来这里办班。今年5月我们计划来这里办班征求意见时，时任市委书记温国辉同志和市长吴紫骊同志都真挚地表示欢迎和支持，认为省关工委来这里办班是对汕尾工作的促进和推动，很高兴省关工委能把全省各地

农村创业青年组织到汕尾来看看，了解汕尾、宣传汕尾。现任市委书记石奇珠同志和代市长杨绪松同志也同样非常欢迎我们大家到汕尾来，分管关工委工作的市委常委、组织部部长苏茂荣同志更是亲力亲为做了许多指导、协调工作。这几年，在当地党委政府的重视支持下，汕尾市关工委工作做得很好。他们围绕中心，服务大局，主动作为，为青少年健康成长做了很多好事实事，配合“雷霆扫毒”深入持久开展“春风行动”，“三教结合”、生动活泼开展社会主义核心价值观宣传教育，与时俱进推进农村创业青年和渔民转产转业培训，等等，各项工作都做得有声有色、富有成效，创造了许多值得各地关工委学习借鉴的好经验、好做法。同时，汕尾又是个红色教育资源十分丰富的革命老区。上世纪20年代，革命先烈彭湃领导的农民运动以及后来海陆丰地区在大革命时期发挥的巨大影响，给汕尾留下了宝贵的精神财富。第一个苏维埃政权、第一面工农武装红旗、第一个红宫红场，许多具有革命历史意义的“第一”都诞生在汕尾。培训班期间，我们安排了一天的参观学习，汕尾市为此做了精心的准备和安排，参观点既有关工委多年跟踪培育的老典型，又有引进资本下乡、高起点高标准发展现代农业的新典型，同时还将组织大家到红色教育基地参观学习，实地接受革命传统教育。可以预期，今年这一期高级班将会是一期有所创新更具特色更求实效的培训班。

开展农村创业青年培训，是我省关工委工作闻名于全国的品牌项目。从2002年开始至今已坚持不懈抓了十三个年头。十多年来，全省关工委共举办培训班1800多期，培训创业青年14.8万人次。据各地调查了解情况，接受关工委培训的创业青年，90%以上都能留在农村创业，70%左右创业成功走上致富奔康路，30%左右成为带头致富奔康、带领群众致富奔康的“双带”优秀创业青年，4267人入了党，5421人入了团，4169人当上村镇干部，2023人担任各种经济组织负责人。事实说明，农村创业青年培训，是关工委在农村开展关心下一代工作最贴近实际，最富有成效的活动载体，社会效益、经济效益都很好，培养人才的效果也很突出。十三年来，这项工作之所以能够常抓常新、保持旺盛的活力和吸引力，最重要的一条就是我们始终坚持紧跟“三农”新形势，贴近创业青年的新需求，与时俱进创新发展。2011年我们在韶关召开了农村创业青年培训工作经验座谈会，在总结继承以往工作的基础上，提出了“五个转变”、“五个突出”的工作思路，引领培训工作迈上新台阶，同时根据培训对象、内容的拓展，明确了县乡镇办普通班、地市办提高班、省办高级班的工作分工。省的高级班培养目标是发展现代农业、带领群众致富奔康的领军人物，培训对象主要是农业龙头企业、农业专业大户、家庭农场、农民专业合作社等各种农业新

经济组织的负责人。高级班已办了两期，第一期在省委党校办，第二期在华南农业大学办，今年第三期在汕尾市办。参加这期培训的创业青年106人，其中90%以上都是第一次参加高级班培训的新学员。这一期的学员普遍年轻有文化，事业也已有一定的基础，大家的身上蕴藏着极大的潜力和创造力，关工委对大家的成长成才也有着殷切的期望。

当前，我国经济已进入新常态，党中央国务院大力推动的“大众创业、万众创新”正在汇聚起经济社会发展的强大新动能。面对经济新常态，面对“大众创业、万众创新”的新热潮，有志于在农村干事创业、立志为农村繁荣发展贡献智慧和力量的创业青年，如何抓住机遇迎难而上，努力的方向在哪里，这都是我们关工委和广大创业青年必须共同思考的命题。下面，我主要就创业青年如何在农村创新创业中当好带头人的问题，谈点看法，提点希望和要求与大家共勉。

### 一、要自觉培育和践行社会主义核心价值观，为创新创业提供思想保障和精神动力

创新创业需要正确的思想引领和强大的精神动力。党的十八大报告提出了倡导富强、民主、文明、和谐，倡导自由、平等、公正、法治，倡导爱国、敬业、诚信、友善的“三个倡导”为主要内容的社会主义核心价值观，这是中华民族共同的精神家园，是民族之魂、兴国之魂。“三个倡导”24个字回答了我们要建设什么样的国家，建设什么样的社会，培育什么样的公民的重大问题。其中爱国、敬业、诚信、友善是对公民层面价值观的基本要求。公民个人这八个字做好了，国家、社会层面的价值观就有了坚实的基础。

爱国、敬业、诚信、友善的价值观与创业青年创新创业的实践活动密切相关，是创业青年创新创业路上的指路明灯和制胜法宝。创业青年在创新创业的实践活动中，要牢记爱国、敬业、诚信、友善的价值要求，从自己做起，身体力行，贯彻始终，落实行动。

一是要把爱国情怀落实到强农富农、立志扎根农村艰苦创业的实际行动中。爱国，就是对祖国的忠诚和热爱，这是公民最基本的道德准则。爱国不是空洞、抽象的，热爱家乡，热爱农业，强农富农，就是爱国情怀的具体表现。农业是国民经济的基础，“三农”是全党工作的重中之重。中国要强，农业必须强；中国要富，农民必须富；中国要美，农村必须美。小康不小康，关键看老乡。没有广大农村的小康，全面建成小康社会的目标不可能完成。党的十八大报告提出的“两个一百年”奋斗目标，第一个是到2020年建党100年的时候要全面建成小康社会，广东的目标是要率先于全国在2018年全面建成小康社会。



从现在的情况看来，全面建成小康社会，“短板”还是在广大农村，特别在我省50个山区县（市、区），加快农村的改革发展，尤其是山区农村的发展，使之能跟上全面建成小康社会的步伐，任务艰巨而紧迫。农村的改革发展，主体力量在农民，特别是年轻一代的农民，更是农村的希望所在。在工业化、城镇化快速推进，农村大批青壮年劳力进城务工的情况下，我们在座的创业青年选择留在农村艰苦奋斗，立志于用农村的繁荣发展托起中国梦，这本身就是非常难能可贵，就是实实在在的爱国爱乡行动。心中有了爱国爱乡的情怀，创业创新路上就能坚定理想信念，志存高远，脚踏实地。

二是要发扬爱岗敬业精神，在创业创新中勇于攻坚克难。在农村创业很辛苦，创新更加难，想把事业做强做大可以说是难上加难。资金的困难、技术的困难、用地的困难等等，加上农业的自然灾害风险、市场风险又往往难以预测。因此，选择干农业，就要更加对自己所从事的职业有敬重、敬畏之心，要有不怕困难、坚韧不拔的意志和毅力。这么多年来，关工委所培训和跟踪服务的创业青年，凡是能勇往直前，最终收获成功的人，他们身上都有一股执着的敬业精神，在困难面前没有怨天尤人，而是沉着应对，用超人的勇气、毅力，用科学的态度，千方百计克服困难，化险为夷，谱写了一个个感人至深的创业故事。比如，惠州市惠阳区谷丰农业专业合作社理事长陈谷存，创业之初种了一百多亩瓜菜，2003年9月2日台风“杜鹃”登陆惠州，一夜之间，他的百亩瓜菜全部损毁，连办公室、仓库、加工场的顶棚都被台风掀掉了，直接经济损失超过二十万元，这对他来说简直是灭顶之灾。这时，市、区两级关工委及时向他伸出关爱和援助之手，关工委领导下到田头指导他进行灾后复产，这使他非常感动，从挫折中爬起来，咬紧牙关，激发潜力，科学应对灾害带来的损失，想尽各种办法开展灾后重建。在他的带动下，周边群众也紧随其后，积极恢复生产，并结成农民“互助社”，使得当地的瓜菜生产“风雨之后迎彩虹”，不几年就发展成为当地示范性农民专业合作社，2012年被评为国家农业部农民专业合作社示范单位。陈谷存在他的办公室里一直挂着一幅字画——“农民当自强”，以不断激励自己艰苦创业、坚强创业。像陈谷存这样不畏艰难、勇往直前、矢志发展农业的创业青年各地都有，举不胜举。

三是要铸就诚信品格，始终坚持人行正道、业走正路。诚信不仅是一种品格，更是一种责任，不仅是一种道义，也是一种资源。中华传统文化中诚信文化源远流长。在市场经济条件下，由于利益驱动，监管不足，规则缺乏，社会诚信一度出现了问题，坑蒙拐骗、假冒伪劣等行为屡屡见于报端。社会主义核心价值观突出诚信的要求有着重要的现实意义。其实越是在市场经济条件下，

越要讲诚信。没有诚信的人没有朋友，也不可能有患难与共的合作伙伴；没有诚信的企业，即使一时风光，最终还是难逃被市场、被消费者抛弃的厄运。对于我们农村创业青年来说，坚守诚信品格尤为重要，因为我们从事的是农产品的生产、加工、流通，“舌尖上的食品”安全直接关系到广大消费者生命安全和身体健康。今年4月全国人大刚刚对食品安全法进行了修订，食品安全全民关注。农产品的安全是食品安全的源头和基础，更应该重诚信讲良心讲科学，确保农产品优质安全无害，使消费者吃得健康，吃得安心、放心。这既是一种社会责任，也是使自己在创业创新中立于不败之地的头等要义。

四是要用友善行动，弘扬和谐乡村正能量。友善是和谐社会的润滑剂。友善行动，从心开始，人人都可以努力做到。创业青年要在这方面带好头，做到常有爱人之心，常有为善之念，常有行善之举。中国式的友善是从乡土农耕文化而来的，农民最纯朴善良。乡田同井，出入相友，守望相助，亲如一家，这种友善和睦的乡风村风曾经是农村美丽迷人的风景。现在农村的情况变化很大，各种利益关系错综复杂，山林地界、资金拆借、买卖合同、股份合作等等，难免时有矛盾和纠纷发生。有了矛盾和纠纷，要善于换位思考，将心比心，以和为贵，以让为德，心平气和依法依规解决争端。友善的人际关系是美好生活的组成部分，也是创业创新需要具备的良好氛围。农村创业青年要当好创业创新的带头人，就应该有更宽阔的胸怀，与人为善，带头从自己做起，为和谐乡村建设弘扬正能量。

## 二、要按照新型职业农民的要求塑造自我，为创业创新提供能力支撑

在农村创业创新，需要热情和激情，更需要能力和本事。在经济新常态形势之下，希望的田野商机无限，但同时农业农村的发展也面临许多新的困难和挑战。主要是：农业基础仍然薄弱，效益比较低，竞争力不强，农业现代化仍然是“四化”同步的短腿；农民持续增收面临压力，农业生产成本上升而大宗农产品价格低迷“双重挤压”，迫切要求转变农业生产方式，提高农业的质量和效益；农村公共服务和精神文明建设滞后，改善农村生产生活环境，建设美丽乡村前景美好任务艰巨。要破解这些“三农”难题，传统意义上的农民已难以胜任，迫切需要培育一支新型职业农民队伍来领军农业农村发展的重任。2012年中央1号文件首次提出要大力培育新型职业农民，同年6月农业部下发了有关指导意见。培育新型职业农民，是党中央、国务院站在工业化、城镇化、农业现代化“三农”同步发展的战略高度，为了解决今后农村“谁来种地”、“怎样种地”的问题作出的重大决策。培育新型职业农民是农脉所在、国运所系，既是当务之急，也是百年大计。目前，这项工作从全国到广东都已开始了

试点，正在以点带面，逐步推开。

新型职业农民与传统意义上的农民相比较，具有如下鲜明特征。第一，市场主体性。新型职业农民务农已不是像以往农民一样为了维持生计，而是为了直接进入市场，追求的是高效益、高收入。第二，稳定性。新型职业农民把从事农业作为固定甚至终身职业，是真正的农业继承人。第三，有社会责任感。新型职业农民能自觉对生态、环境、社会承担责任。第四，有较高的社会地位。新型职业农民是有文化、懂技术、会经营的农业精英，受到社会尊重。新型职业农民主要包括三个类型的人才。一是生产型职业农民，主要是掌握一定的农业生产技术，有丰富的农业产业经验，直接从事园艺、鲜活食品、经济作物、创汇农业等附加值较高的农业生产群体；二是服务型职业农民，主要是掌握农业服务技能，服务于农业产前、产中和产后的群体；三是经营型职业农民，有资金、有技术、有丰富的农业生产经营管理经验，主要是农业龙头企业、农民专业合作社、家庭农场等农业新型经营主体的负责人。

农业农村的改革发展，关键在人才。随着传统的小农生产加快向社会化大生产转变，随着较大生产规模的农业龙头企业、种养大户、家庭农场、农民专业合作社越来越多，随着农业生产加快向产前、产中、产后延伸，分工分业已成发展趋势，对新型职业农民的需求越来越迫切。现在经过考核、认证的新型职业农民数量还不多。广东今年省级的新型职业农民培育工程也只在11个县试点，资助培育对象6600人左右。虽然这项工作还没有全面铺开，但我们不能观望等待。各地关工委要把农村创业青年培训同新型职业农民培育有机结合起来，更好地与之同向而行。广大农村创业青年要努力按照新型职业农民的要求塑造自我，优化完善自身的知识结构，提高自身的综合素质。考核领证固然重要，掌握创业创新的才干、本领更加实际有用。现在知识传播很快，渠道很多，参加办班培训时间总是有限、短暂的，提升自身素质关键在于要强化学习的意识，贵在自觉，贵在坚持。要相信机遇总是留给有准备的人的，创业创新取得成功最终靠的还是真本事。

### 三、要坚持带动群众共同富裕，在创新创业中更好发挥“双带”作用

培养带头致富奔康、带领群众致富奔康的“双带”优秀创业青年，是关工委农村创业青年培训一以贯之的宗旨和目标。始终着眼于人的培养，始终着眼于带领群众实现共同富裕，这是关工委培训工作与其他行业不同的一大特色。全省各地许许多多生动感人的“双带”例子生动说明，培养“双带”优秀创业青年，意义非常重大，往往是培养了一个好的带头人，就带起了一个产业、带富了一方百姓、带旺了一个乡镇。清远英德市横石水镇创业青年林玉宝，

曾在超市从事采购工作多年，2009年回乡，先后多次参加关工委培训班，他通过发展蔬菜生产，很快富了起来。为推动当地蔬菜生产，带动一方，他发动几个伙伴成立明辉种养专业合作社，以“品种、品质、品牌”为目标，采取“合作社+基地+农户”的经营模式，把当地5个镇的两千多户菜农团结起来，实行“六统一”的管理办法，形成规模化、标准化、品牌化蔬菜生产基地。这几年该合作社种菜面积达七千多亩，连年亩创纯收入1.5万元以上，为改变革命老区贫穷落后的面貌带了好头，做出了示范。这样的例子可以说比比皆是，难以一一介绍。在当前经济进入新常态的背景之下，农业农村是创新创业的大舞台，农民是“大众创业、万众创新”数量最多、潜力最大、需求最旺的重要群体。创业青年是农民创新创业的带头人，要勇于走在时代发展的前列，勇于承担更多的社会责任，在农村创新创业的热潮中更好地发挥“双带”作用。

要深刻认识“双带”是现代农业发展的本质要求，切实增强“双带”的自觉性。改造传统农业，升级现代农业，必然要带来农业经营理念、产业形态、营销模式等一系列新变化，绿色农业、生态农业、休闲农业、互联网+农业等等，农业新事物不断出现。农业的市场化、信息化、品牌化“新三化”的出现，使一家一户分散的农民根本无法与之应对，农民迫切希望有带头人把他们带动联结起来，形成与大市场、与现代农业对接的力量，这是农民一头的迫切要求。而另一头创业青年带头人，要想在大众创新创业中施展才华有所作为，要想把事业做强做大，也迫切需要有广大农民的共同参与，没有广大农民共同参与的积极性，单打独斗做不成大事。浅而易见的道理告诉我们：创业青年同与之带动联结的农民是创新创业、致富奔康路上的利益共同体，必须携手同行，相互依靠；“双带”既是实现共同富裕的社会责任，也是现代农业做大做强的本质要求和必由之路。有了这样的认识，我们就能够更加自觉地去善待农户、服务农户、带动农户。

要积极探索创新“双带”的新模式、新内容，努力提升“双带”水平和效益。去年我在第二期高级班的讲话中提出，要通过公司+农户、公司+基地+农户、组建农民专业合作社等新的经营主体和组织形式，实现“五个带动”：一是产业、项目带动；二是创新带动；三是品牌带动；四是营销带动；五是帮扶带动。这“五个带动”有着丰富的内容，既是对以往各地经验的总结，也是今后继续努力的方向。同时，还必须紧跟形势的发展变化，不断创新拓展新的形式、新的内容。这期培训班，安排了一项重要议程：举办农村创业青年“双带”论坛，邀请汕尾林向民、梅州李永生、河源李振伟、韶关唐汉发、云浮朱永健、茂名李胜龙、惠州李慧文等“双带”好典型在论坛上作主旨发言，交流

### 辑三 省关工委领导讲话及工作汇报提纲

“双带”的经验做法，畅谈“双带”的心路历程。届时，还将邀请专家作点评，既肯定成绩，又指出进一步努力的方向。相信这次的“双带”论坛会成为本次培训班的一个亮点，相信这种教学相长的形式会更受学员的欢迎，收获更好的学习效果。

同志们，农村创业青年培训工作，是关工委农村工作的重头戏。这次培训班，各地市都有关工委的同志带队参加，希望各地关工委要一如既往继续高度重视这项工作。要牢记关工委工作的根本任务，把培育和践行社会主义核心价值观贯穿于农村创业青年培训工作的全过程，始终坚持以德育人，以人为本，既着力于培养创业创新的“双带”好典型，又要着眼于为巩固农村基层组织建设培养输送人才。关工委的同志要紧跟形势，加强学习，了解掌握党和政府惠农强农的新部署、新政策、新措施；要深入实际调查研究，了解掌握创业青年的新情况新需求，更加切实有效地开展工作。去年，在华南农业大学办的培训班上，全省首批授牌命名了25个农村创业青年示范基地，这期培训班将增加授牌命名16个示范基地。各地关工委要切实加强对授牌命名示范基地的服务和指导，切实发挥好示范带动作用。这次培训班上，省关工委还将牵头组建广东省关工委农村青年创业创新顾问团队，首批共聘任34名顾问，包括农业科技、农业企业管理、农产品市场营销、农村金融等方面的专家、行家。顾问团队如何切实有效地为创业青年提供指导和服务，培训班之后，省关工委将与部分专家、顾问商讨，制订可行的工作方案。

（作者系广东省关工委主任、广东省人大常委会原主任）



# 22

## 弘扬优良传统 创新方式方法 努力开创我省各级机关企事业单位 关心下一代工作新局面

——在全省直属机关企事业单位关工委工作座谈会上的讲话

张帼英 （2015年11月18日）

同志们：

这次会议，主要是专题交流研讨省、市、县直属机关企事业单位关心下一代工作问题。

先把全省学习贯彻纪念中国关工委成立二十五周年暨全国关心下一代工作表彰大会精神的情况向大家通报一下。这段时间省直、地市、县关工委都组织了领导班子、骨干队伍认真学习大会精神，特别逐段逐句学习领会习近平总书记的重要指示，学习刘延东副总理代表党中央、国务院的重要讲话精神，学习中关工委顾秀莲主任的工作报告，学习我省胡春华书记的重要批示精神。一致认为，习总书记的重要指示，深刻阐述了关心下一代事业的重大意义，充分肯定了关心下一代工作取得的成绩，高度赞扬了“五老”精神，明确指出了服务青少年的正确方向，使我省各级关工委和广大老同志深受鼓舞，倍感振奋。一致认为，习总书记的重要指示，是党中央加强关心下一代工作的动员令，是在新形势下做好关心下一代工作的基本遵循，我们要深刻领会，坚定正确的政治方向，紧扣时代主题，围绕中心、服务大局，联系各地青少年的实际，更有针对性地服务青少年，培育青少年健康成长。胡春华书记的批示引起了全省各级党政领导的高



度重视，有的市委召开常委会学习了习总书记的指示，研究了关工委工作；有的市分管领导召集了有关部门一起专题研究贯彻中央和省领导的指示精神；有的县帮助关工委解决了实际困难，保障关工委工作正常运行。省委办公厅还拟于11月底对各地学习贯彻习总书记的指示和胡春华书记的批示精神进行监督检查，要求把党中央、省委领导的批示精神贯彻好、落实好。现在加强做好关心下一代工作的形势很好，希望大家抓住大好的形势，抓好十八届五中全会精神的学习贯彻，把工作做得更好更扎实。

近五年来，省关工委高度重视做好全省各级机关企事业单位关心下一代工作，紧紧结合机关企事业单位特点，积极探索关心下一代工作的思路，培育了一批典型，积累了经验，全省各级机关企事业单位关心下一代工作呈现良好发展态势。一是青少年思想道德建设有新成效。2013年以来，各级机关企事业单位关工委结合学习党的十八大和十八届三中、四中全会精神，学习习近平总书记关于中国梦的系列论述，组织青少年开展“爱学习、爱劳动、爱祖国”等系列主题教育活动，使社会主义核心价值观在青少年心中印象不断加深。二是青少年法制教育有新成效。据不完全统计，省直、市直机关企事业单位参加法制教育老同志480多人，为青少年作普法辅导1070多场次，受教育者达28万多人次，有效增强了青少年遵纪守法、明辨是非和自我保护的能力。三是服务家长、关爱青少年有新成效。以家教座谈会、家庭读书会、个别访谈等多种方式，帮助家长提升家教质量；运用夏令营、奖学奖优、捐资助学等活动载体，为青少年办实事、解难事。四是自身建设有新成效。开展“基层工作年”和“五好”关工委创建活动，调整、充实关工委工作班子，夯实工作和组织基础。目前，全省直属机关企事业单位建立关工委128个，21个地级以上市直属机关企事业单位建立关工委1470个，在县级直属机关企事业单位建立关工委4212个。这些成绩的取得，是各单位党组（党委）重视、支持的结果，是各级关工委同志们辛勤工作、付出心血、老有所为的结果。下面，结合近年来的工作实践，我着重就如何推进各级机关企事业单位关心下一代工作谈几点意见。

#### 一、提高认识，充分认清开展机关企事业单位关心下一代工作的重要性

思想是行动的先导。抓好各级机关企事业单位关心下一代工作，关键是要解决思想认识问题，激发工作动力和信心。我们要始终站在关心帮助各级机关企事业单位干部职工子女和年轻干部职工健康成长，以及全省关心下一代工作全面发展的高度，来把握和推动全省各级机关企事业单位关心下一代工作。

（一）开展机关企事业单位关心下一代工作是由单位特性所决定的。各级机关企事业单位处在全省各个层次政治、经济、文化、社会的中心位置，掌握

公权力和大量的公共资源，涉及面广、影响力大。这样的环境，一方面，有助于孩子树立共产主义信念，培养关心党和国家事业、关注社会发展的情怀，让其开阔视野、增长见识，是孩子成长成才的有利条件。但另一方面，也容易让孩子产生优越感，甚至滋生特权思想，如果一旦出现违法违纪行为，在社会中就会产生很大的负面影响，损害机关的威信和干部队伍形象，甚至损害党和国家的事业。因此，在机关企事业单位开展关心下一代工作，加强青少年思想道德建设，引导他们健康成长显得尤为重要。

（二）开展机关企事业单位关心下一代工作是思想政治建设的重要组成部分。机关企事业单位对社会来说，基本处于封闭半封闭状态，其干部接触上层多，与普通百姓打交道少，久而久之容易淡漠群众感情、淡忘群众观念。尤其是年轻的“三门干部”（家门、校门、机关门）比例不小。据人事部门统计，省直单位“三门干部”高的比例达62%，低的也有34.2%。他们虽然业务能力相对较强，但“地气”不够，直接与基层群众接触少，做群众工作本领不强，在增强政治信念和意志，保持艰苦奋斗、勤俭节约优良传统，践行群众路线等方面，都亟须补课。做好各级机关企事业单位关心下一代工作，发挥老同志政治立场坚定、工作经验丰富、作风优良等优势，手把手地传帮带，对于加强年轻干部职工思想作风建设、增强群众观念，具有其他教育方式不可替代的作用，更是对加强机关党建工作的有力配合补充。不少现职领导同志跟我讲，关工委工作对提高干部队伍思想素质很有帮助，欢迎老同志发挥作用积极参与。

（三）开展机关企事业单位关心下一代工作是机关企事业单位干部职工的迫切希望。全省各级机关企事业单位干部职工子女是一个庞大的群体，初步统计有11万多人。仅省公安厅机关干警子弟就有青少年八百多人，居住在5个宿舍区。如何在复杂的社会形势下，管理好教育好众多孩子，是机关和家长们很焦虑的重要问题和现实需求。每年两个假期，特别是暑假，长达40天，是孩子教育的“脱节期”，也是家长的“忧虑期”，必须有一个组织搭起青少年假日活动平台，实现假期教育和学校教育的无缝对接，实现对青少年的全过程关爱。而机关单位又是离退休老同志比较集中的地方，对于开展关心下一代工作认识到位，主动性、积极性比较高，是关心下一代工作的宝贵财富和教育资源。因此，在各级机关企事业单位开展关心下一代工作，及时帮助干部职工子女健康成长，是解人之忧，正当其时。

## 二、加强指导，牢牢把握机关企事业单位关心下一代工作的正确方向

政治方向决定前途命运。对关工委组织而言，牢牢把握正确的政治方向、工作方向，是关工委做好工作、发挥作用的根本前提，也是作为党领导下的群

众工作组织的历史使命。机关企事业单位关心下一代工作与其他领域关心下一代工作既有共性又有特性，各级关工委应当胸怀全局、认清特点、把握规律，确立正确的工作指导原则。

**一要坚持围绕中心。**就是围绕党的工作全局来谋划关工委的工作，这是我们各级关工组织必须坚持的根本原则。各级机关企事业单位处于政治生活的较高层次，其关工委组织在这方面也应当具有较高的标准要求，指导思想、工作计划、开展活动都要围绕党的中心工作确立，围绕本部门本单位工作大局进行，不能脱离中心“独树一帜”。否则，就会迷失方向，也不受欢迎。这就要求各级机关企事业单位关工委急各单位党组（党委）所急，找准服务大局切入点、找准服务青少年健康成长的结合点，创造性地开展工作和活动。今后一个时期，主要围绕宣传、学习、践行社会主义核心价值观，围绕各单位党组（党委）中心工作，制订实施体现时代特征、有本单位特色、青少年喜闻乐见的工作计划，有效发挥联系、服务青少年的桥梁纽带作用。工作谋划还要注重与部门业务职能相结合，突出特色，实现同频共振。如司法部门组织老同志组建“关爱工作团”开展青少年法制宣传教育活动，教育部门组织老同志抓好以家长学校为阵地的家庭教育活动，科技、农业、文化、卫生等部门组织老同志采取面向青少年开展科技、文艺、健康技能培训等活动。只有这样，我们的工作才能得到广大干部、家长们的欢迎与支持，又能切实增强关心下一代工作的实效。

**二要树立服务思想。**坚持“服务青少年”、“想青少年所需”，既是关工委的工作指导方针，同时也说明我们工作的主要对象是青少年朋友。这就要求我们必须放下架子，转换角色，转变作风，树牢为青少年服务的思想。在这方面，机关企事业单位子弟由于成长环境的不同，要求更高一些。要深入了解机关企事业单位子弟对学习、生活和未来的追求及其兴趣点，掌握其成长规律的新特点，尤其是互联网对青少年成长带来的影响，掌握教育主动权；要树立平等意识，与青少年进行“朋友式交流，平等式协商”，以他们关注的话题、容易理解的语言和乐于接受的方式，说青少年的话、讲青少年的事，让他们感兴趣、听得进，消弭代沟、拉近距离，增进感情、取得信任；要多一分耐心细心细致，一事当前站在青少年的立场上考虑问题，主动听取青少年的诉求，积极做引导启发的工作，不居高临下，不指手画脚，不包办代替，在老同志言传身教的影响下，学会自我教育、自我管理、自我进取，在老少互动中相互尊重、相互学习、相互促进，真正实现老少同心携手，共同进步，共同发展。

**三要积极唱好“配角”。**从了解到情况看，各级机关企事业单位关工委组

建时间不长，已组建的人员也有变动，还有部分正在筹建中。在开展工作中，要注意“定好位”，做到到位不越位，干事不添乱。各级机关凝聚了一大批老同志，他们在长期的革命斗争和建设铸就了坚定的政治信念，形成了优良的传统作风，聚合了良好的人格魅力，具有不可替代的政治优势、经验优势、智慧优势和榜样优势，在青少年中享有很高的威望和影响力。可以说，这是关工组织独具特色的政治优势和工作品牌。我们要筹划好、组织好、运用好、发挥好“五老”品牌效应，促进关心下一代工作健康发展。同时，我们要清醒地认识到，加强和改进思想道德教育工作的主渠道、唱主角的是有关职能部门。关工委不是在一线，不是主角，是配角。要正视自己的配角地位，要有明确的配角意识，按配角的行为规范行事。要防止因有优势而以主角自居，采用主角的思维，主角的工作手段，反而使工作难以开展。发挥“五老”优势，要从自己的实际情况出发，既要量力而行，又要尽力而为，主动做到随时配合、积极配合、科学配合。这就要求我们各级关工组织站在全局的高度，开动脑筋，善于借力，协调好方方面面的关系，最大限度地整合社会资源，为关心下一代工作服务。只有正确处理好发挥优势与协同配合、主角与配角关系，才能进一步搭建与各单位和部门的沟通桥梁，才能使关心下一代工作有机地融入党政机关有关部门和单位的工作中，形成合力，齐抓共管，促进工作的新发展。

### 三、突出重点，不断增强机关企事业单位关心下一代工作的实效

关心下一代工作，是一项系统工程，涉及社会方方面面，要做的事情很多。我们必须结合各级机关企事业单位特点，坚持有所为有所不为，突出重点，以点带面，推动工作全面协调发展。

（一）突出思想道德教育这条主线。培养和践行社会主义核心价值观是青少年思想道德建设的根本任务，也是各级机关企事业单位关工委的核心工作。各级机关企事业单位关工委每年要围绕党的中心工作，选定思想道德教育主题，组织干部职工子女围绕主题开展征文、演讲、社会实践等行之有效的假期活动，引导他们懂得举什么旗、走什么路、怎样做事、如何做人。要把主题教育活动与深入开展学雷锋活动结合起来，向他们讲述雷锋故事、宣扬雷锋事迹和身边雷锋式的先进典型，引导他们见贤思齐，共同营造讲公德、守诚信、乐助人、爱集体的良好社会风尚。今后，不论开展什么活动，都要以爱国主义、社会主义、改革开放、热爱广东的教育内容为重点，坚持德育为先，更加高扬主旋律，在潜移默化、寓教于乐中用中国特色社会主义共同理想激励青少年，用伟大的民族精神和时代精神鼓舞青少年，用社会主义核心价值观引领青少年，努力做党的事业的合格接班人。



（二）推进助学支教常态化。青少年失学关系国家和民族的未来，也是关工委要持之以恒抓好的重点工作。我们在调研中发现，失学问题不仅农村有，各级机关企事业单位干部职工子女因种种原因同样存在，可以说是“灯下黑”。据粗略摸查统计，各级机关企事业单位因厌学、贫困、缺乏管教等原因导致的失学青少年就有2300多人。这应当引起我们的高度重视，要把不让一个孩子失学作为各级机关企事业单位关工委工作硬任务，多措并举积极为青少年办好事办实事。近年来不少单位在这方面做了很多工作，社会反映很好。茂名市电白县卫生计生委等一些单位对本系统干部职工子女学习、生活等方面的情况进行摸查，登记造册，及时掌握情况，并安排“五老”结对帮扶，提高关爱帮扶工作的针对性；韶关钢铁集团关工委调研发现部分职工因经济困难难以支持子女读书的问题，及时向单位领导汇报，促使集团制定扶贫助学长效机制。十年来共助学3200人次，助学金额达180多万元；肇庆高要市建设系统直属机关关工委建立助学奖励制度，对学习优秀的干部职工子女实行分类分级物质奖励。这些好的经验和做法，我们要大力总结推广，身体力行，使各级机关企事业单位子女真正做到爱学优学，为全社会做出好的示范。

（三）着力提高家庭教育水平。我们都有切身体会，家教水平很大程度决定着孩子未来的素质。因此，抓好家庭教育应当纳入我们的工作视线，成为工作重点。各级机关企事业单位关工委要把提高家庭教育工作纳入总体安排，确保时间、人员、内容、效果的落实。协同教育部门一起坚持每年召开一次学生和家长的联席会议，通报表彰学生在校表现情况，争取家庭教育的配合和支持；要定期不定期召开家庭教育研讨会、经验交流会、座谈会，让家长分享优秀孩子成长成才的先进经验；要借助“互联网+”的东风，依托现有资源开办家庭教育网络学校，开设社区家教讲座等广泛介绍古今中外家庭教育的先进观念和教育经验。通过持之以恒的努力，切实使各级机关企事业单位家庭教育水平有一个大的提高。省林业厅关工委在这方面做了很多工作。他们针对林场职工文化素质低、家教理念薄弱等问题，通过三种方式抓好家长培训：一是不定期组织家长进行家庭教育研讨或辅导座谈会，注重发动家长进行互动教育。二是请家教专家给家长讲授家教知识。三是由厅关工委组织家教讲座小组，在调查研究基础上，到各直属单位给家长开讲座、予以指导。一些家长深有感悟地说：“过去只知道一味要求孩子，现在才知道首先要做个好家长才有资格为人父母。”

（四）加强青年干部职工教育力度。青年干部职工是机关企事业单位思想政治工作的重要对象，也是我们机关企事业单位关工委的重要工作领域。近年

来，各级机关企事业单位关工委积极主动协同机关党委、团委做好思想政治工作，发挥了自己独到的作用。广东省政府办公厅关工委协助有关部门在青年干部职工中广泛开展“我与社会主义核心价值体系”、“如何弘扬办公厅光荣传统”、“求知、敬业、奉献”等系列座谈讨论，开展读书演讲活动，加强职业道德和优良传统作风教育，营造了青年干部职工敬事业、求上进的良好氛围；广新集团公司关工委密切配合集团党委，先后组织各企业青年职工开展“解放思想激励青春，二次创业勇立潮头”主题演讲活动、“我为企业‘添金’——金点子活动”、“梦想飞翔——企业内部发展计划”等专题活动，积极引导青年员工树立正确的价值取向，激发二次创业热情；茂名高州市财政局关工委与基层财政所多位作风散漫、纪律性差的年轻职工开展“一对一”的结对帮扶，苦口婆心谈心谈话，经过耐心细致的工作使后进青年职工思想、工作作风大为转变。这些情况充分说明，关工委在加强机关企事业单位青年干部职工思想政治建设上空间广阔、大有可为！我们要积极主动“靠上去”，紧紧围绕单位中心工作，开展青年干部职工教育，争取单位党委领导的支持帮助；要积极主动“联起来”，工作中与单位其他部门相互合作，加强沟通联系，争取配合协同；要积极主动“找上去”，真心关怀帮助青年干部职工成长，细致入微传帮带，争取赢得尊重认同。

### 四、适应形势变化要求，不断创新机关企事业单位关心下一代工作形式方法

创新是推进关心下一代的强大动力。我省关工委成立以来所取得显著成效，关键在于不断创新。虽然成立晚些，但起点高，创新多，特色亮，品牌响，成效大，如众所周知的“朝阳读书”之光，“社会实践”之路，“三教结合”之花，“戒毒帮教”之效，“创业培训”之果，等等，探索出了一套具有广东特色的关心下一代工作的基本经验，创新出了一条新路子。实践再次证明，只有坚持与时俱进，不断创新工作思路，拓展工作领域，关工委工作才有活力，才有提升。今后总的思路是：紧紧围绕加强和改进青少年思想道德建设这个主题，既要继承和弘扬优良传统，又要与时俱进，在形式、内容、方法和载体上不断开拓创新，着力探索符合时代特征的工作新路。

（一）要突出个性、健康快乐教育。对于机关企事业单位干部职工子女而言，相比同龄人，他们具有鲜明的特征。生活环境比较优越，眼界开阔，具有批判精神；思维活跃，抗挫能力不足；个性独立，团队意识欠缺；时代感强，功利思想突出，特别是对基层民情社情知之甚少，容易好高骛远、脱离实际。这些都需要我们改变以往教育方式、做到有的放矢正确引导。因此，要精准施



教。根据青少年个性特点、认知水平、自身素质和兴趣爱好等，采取有针对性的教育方式，因人而异、因材施教，扬长补短、合理定位，避免孩子的个人爱好被扼杀在社会流行的集体教育中；要倡导快乐教育，顺应青少年的心智发展规律，尊重他们的个性爱好，让他们保持健康、阳光心态，在快乐中学习成长；老同志要注意转换角色，转变观念，不以过去固定的思维模式观察问题，革除过去陈旧、过时的习惯性做法，尊重理解青少年的精神需求，主动融入他们的世界，以他们关注的话题、容易理解的语言和乐于接受的方式，说青少年的话、讲青少年的事，让他们感兴趣、听得进，拉近距离，增进感情，取得信任，成为他们的好朋友。

（二）要注意运用信息技术开展教育。网络的广泛普及为青少年的个性化发展提供了广阔空间。据调查，2014年，我国青少年互联网使用普及率达97.2%，手机上网率达89.5%，QQ、微信、微博成为主要交流方式。如果老同志不能很好适应网络社会新常态，不能熟练掌握信息技术，关心下一代工作将会与社会脱节，也会失去青少年的欢迎。所以，时代要求我们老同志活到老学到老，坚持不懈、持之以恒地加强学习，跟上形势的步伐。要通过办班培训，参加讲座、个人自学、座谈交流等多形式多渠道进行学习掌握信息知识技术。还要不断充实学习内容，组织老同志走向社会，参观考察各行各业发展的新面貌，拓宽视野，更新观念，增加智慧，增强本领，实现与时代同步，与青少年同心，与改革开放同进，推动关工委工作的创新和发展。

（三）要坚持推行以社会为课堂的实践体验教育。社会实践体验活动对于机关企事业单位孩子的成长，具有很强的针对性。通过社会实践，有助于他们树立正确的人生观、价值观和群众观点。很多单位按照体验教育的规律，结合单位自身条件，创造了一些新鲜的做法。省财政厅关工委每年组织孩子与对口扶贫单位五华县大发村、龙川县十二排村的孩子进行城乡互动，同学习同劳动同生活，让机关的孩子体验农村读书的艰辛，体验农村孩子为改变命运刻苦学习、奋发向上的精神。很多孩子朴实地说：“不到农村不知道自己生活在蜜罐子里，来到农村才知道自己太幸福了。”省侨联关工委结合侨史教育，组织孩子到光明农场参加劳动，组织部分优秀学生代表到异国他乡寻访侨民、体验侨工的艰辛。这种活动不仅让孩子实地体验到了归侨、难侨艰苦创业精神，更深刻感受到了侨民爱国爱乡的情怀，激发了对祖国的认同和热爱；惠州市公安局关工委每年开展具有鲜明警字特色的体验活动。举办“警营开放日”，组织民警、职工子女参观警察博物馆、戒毒所、110指挥中心调度室等场所，学习公安战线的先进人物和事迹，开展户外拓展活动，增进了对人民卫士的敬爱，增

强了法制观念，树立正确的人生目标。这些单位的实践证明，丰富多彩的体验教育，使孩子们拓宽了知识领域，懂得了人生道理，往往比单纯的说教更具说服力感染力，更受孩子们的欢迎。以后，我们要充分利用寒暑假的大好时机，本着“小型、多样、就近、安全”的原则，组织青少年开展“八走进”活动：走进革命老区，走进爱国主义教育基地，走进新兴工业园，走进科普文化场馆，走进法制宣传阵地，走进部队军营，走进农村扶贫点，走进社会公益实践活动，从而激发青少年学习的热情和兴趣。

（四）要发挥优势注重教育阵地建设。有效的活动载体是决定教育活动取得成效的关键。省直机关关工委近年来启动了关心下一代工作活动基地建设工程，在各单位现有馆所的基础上，通过设立工作机制、安排负责人员、编写教育材料、设计体验项目等方法，建设成为关心下一代工作活动基地，实现优质教育资源有效利用、整合共享。首批建成24个基地，包括了广东省农作物技术推广总站、广东省淡水名优鱼类种苗繁育中心、珠江口中华白海豚国家级自然保护区、农业部南海区渔政局海洋维权教育基地、广州气象卫星地面站、广东省地震科普教育馆、广东省青少年急救体验活动基地、广东省蚕业与农产品加工研究所、中国电信亚太信息引擎中心等。这些具有知识性、趣味性、时代性，适合青少年进行参观学习和实践体验的基地的建成，极大地活跃了机关企事业单位关工委活动。2013年，这些基地共接待1700批次8.4万人参观。仅南海区渔政局“增强海洋意识维护海洋权益”的教育活动基地，开放仅半年就接待50批次近2000人次参观。很多孩子在接受了海洋维权斗争教育之后，纷纷表示要学习守礁战士的爱国情怀和奉献精神，要为中华民族伟大复兴和和平崛起而努力学习；各级机关企事业单位关工委要认真学习借鉴省直机关关工委的基本经验，结合自身实际，发挥自身优势，借助社会资源，从青少年好学爱动的特点出发，采取灵活多样的方式加强活动基地、校外教育阵地建设，为机关企事业单位关心下一代工作持续有效开展提供坚实的平台，为进一步创新发展打下坚实的基础。

（五）要发挥整体协作的集成功能。各级机关企事业单位点多面广，部门繁多，情况各异，独立性较强，关心下一代工作如何入手？我觉得最重要的是要树立整体全局观念，整合资源，系统集成。一是实行上下联动，每年集中举办1~2次大型活动。即由省直、市直、县直关工委通过调研之后设计活动项目，再发动各局委办关工委组织青少年报名参与，形成共同联动的格局，以利于营造活动氛围，扩大社会影响。二是针对部分单位青少年人数较少，开展活动较难的情况，部门关工委之间实行联动，即由某个大的单位牵头成立协作

### 辑三 省关工委领导讲话及工作汇报提纲

区，几个局联合组织开展活动，有利于聚集人员和资源，提高关工活动水平。三是积极扩大覆盖面，即有关部门单位关工委与所在社区、定点学校、部队院校实行联办联动，把机关关工教育与学校教育、社会教育结合起来，有助于扩展关工活动内容和形式，增强关工活动的吸引力。

同志们，上述四点意见，是省关工委总结了全省情况提出来的，供各级机关企事业单位关工委今后工作参考。各地要结合实际作具体安排。

最后，我还想专门强调一下机关企事业单位关工委自身建设的问题。关工委工作做得好不好，关键是领导班子自身建设。首先要依靠单位党组织把单位关工委领导班子成员配好、配强，接着要加强班子成员的学习、培训工作，建立领导班子的学习制度，学习党的路线方针政策，当前要学习十八届五中全会精神，学习中央和省领导对关心下一代工作的指示精神，学习各地的先进经验，领导班子成员要养成自觉学习的习惯，不断提高自己的思想水平和工作能力。第二，要建立起必要的工作制度，如调查研究、检查指导、总结交流工作等。第三，在基层单位把开展创“五好”关工委活动常态化，定期进行评比、表彰，促进活动不断深入，工作不断创新。

（作者系广东省关工委主任、广东省人大常委会原主任）

# 23

## 紧跟形势 着力推进关心下一代工作创新发展

——在纪念广东省关工委成立十五周年暨全省关心下一代工作表彰大会上的讲话

张帼英（2016年1月7日）

经省委同意，省关工委、省精神文明办公室联合召开这次大会。出席这次会议的有全国和全省关工委选出的先进集体代表、先进个人代表，有省、市系统关工委和文明办负责同志。藉此机会，谨向你们，并通过你们向一贯热心关爱青少年健康成长的广大“五老”，社会各界人士，支持关心下一代工作的各级党政领导、机关部门领导表示衷心的感谢！这次会议的中心议题，是坚持以党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神为指引，回顾总结我省关工委成立十五周年，主要是近五年的工作成绩与经验体会，共同研究新形势下关工委工作的创新发展。这次会议是在党的十八届五中全会和省委十一届五次全会圆满结束的大背景下召开的，有着鲜明的指引意义。预期会后将出现新的工作局面。因此，开好这次会议具有现实的、深远的影响。下面就会议的主题，我先做如下发言：

### 成绩与基本实践

我省关工委经过十五年的工作历程。前十年打下了良好、牢固的工作基础。后五年传承、创新、发展，取得令社会瞩目的成绩。

一、这五年，“五老”骨干队伍充实扩大、人员素质提升、工作水平提高、事业热情高昂。现在，“五老”骨干队伍已扩大至62.4万人。他们的触角伸到“省头村尾”，老

百姓说他们是无时不见、无处不在的宣传队、辅导队、工作队。在新形势下，“五老”优势犹存，智慧得到发挥。他们在基层参加实践，创造出一个接一个的个案经验，为我们进行宏观决策提供依据。例如类似校外辅导等活动推广普及全省各地，就是“五老”在基层首创的成果。“五老”自觉更新观念，以新姿态投入工作的精神，尤其值得学习。过去不少同志凭着对下一代的特殊感情做工作，如今工作的积极性、主动性不再停留在“爷孙”情的层面，而是提升到实现中华民族伟大复兴的中国梦的高度。在基层组织建设方面所取得的成效，离不开“五老”不离不舍的情怀和极端负责任的精神，他们用自己的实际行动维系着基层工作正常运转。这五年走来，“五老”队伍不仅扩大了，而且在思想、观念、能量和工作方法上，正发生质的变化，成为我省关心下一代工作的基础保障。

二、这五年，实现新老交替，充实各级工作班子。留下来工作的同志保持经验优势，新进的带来了新思想、新观念、新信息、新办法。省、市、县一级关工委的班子总体上形成了团结、奋进、创新、担当，有活力，能战斗的新型工作班子；机关、企事业和基层的工作班子，工作针对性强，工作责任感强，工作成效显著。各级班子在思想方法、工作方法上发生了可喜的变化。突出表现在：第一，学会用宏观思维指导具体实践。也就是用更高、更宽、更远的思想境界，研究、分析基层的实践经验。把具有规律性、普遍指导意义的经验普及推广。例如基层实行“大关工”领导体制。第二，克服了工作上的随机性、随意性。制定阶段性的工作计划任务和时间表，目标明确，有序开展。第三，善于与党政领导沟通，乐于下基层调研。“通天线、接地气”，工作成果得到领导首肯。第四，紧紧围绕全省大局和中心工作，既注意与部门联系，发挥配合补充作用，更着重在党委领导关心下一代事业建设的全局上，发挥配合补充作用，当好参谋、助手。在这五年里，我们还建立健全了若干制度和机制，例如有些地方在基层把关工委管理列入当地党委组织工作序列，建立激励和人员进入退出机制，从组织上保持了机构、人员、工作上的稳定，对基层建设起到积极作用。

三、这五年，始终坚持以社会主义核心价值观培育青少年健康成长，以此为主线加强思想道德建设。这方面内容丰富、形式多样、成果显著、影响深远，得到广大青少年的欢迎，得到社会的认可，得到各级党政的赞赏。回顾五年来取得成效，主要是我们在工作中坚持了正确的指导思想和遵循了基本的实践规律：一是明确要以树立社会主义核心价值观为依归，开展对青少年的思想道德教育。因此现实工作中，大家把培育核心价值观始终贯穿融通在关心下一



代的各项具体工作和各个环节中，体现了我们的工作始终坚持着正确的政治方向。二是进行社会主义核心价值观的教育，从满足青少年精神文化需求出发，使教育活动贴身、贴心、贴情，收到实效。三是培育核心价值观的教育，与培育爱国主义、民族精神结合起来，与弘扬改革开放的时代精神结合起来，与传承中华优秀传统文化结合起来，与依法治国、建立法制观念结合起来，与宣讲国内外时政形势结合起来，使培育青少年正确的价值观的工作做得更扎实，效果更好。四是运用主题教育活动、读书怡养活动、社会实践活动为载体，把核心价值观教育引向深入。这三大活动载体已成为各级关工委进行思想道德教育的重要手段。五是不断创新核心价值观教育的内容、方法、形式、载体，根据情况的变化，赋予新的内涵。我省各地进行的“大手牵小手，共筑中国梦”理想信念主题教育活动，“牵手你我，携梦人生”的书画创作活动，纪念抗战胜利70周年的爱国主义教育，以及“学雷锋”的实践活动，始终坚持正确指导思想和遵循实践规律开展工作，所以能够深入人心，收到良好效果。

四、这五年，创新成为关工委的关键词，工作成果丰硕。我省各级关工委工作创新发展，经验做法很多，有六个方面是突显广东特色的：一是把机关关工委办成开放型关工委，面向社会，依托社区、学校，为青少年健康成长服务；二是企业关工委以服务为目的，从思想、道德、情操、技能、学业、创业多方向培育青年工人成长；三是开展农村青年创业培训，始终紧跟国家“三农”部署，做到与时俱进；四是在基层实行“大关工”领导体制，理顺关系，充分发挥基层关工委作用；五是当好党委参谋，发挥关工委在整个关心下一代事业建设中的桥梁、纽带作用；六是从办好家长学校入手，推进“三教结合”等等。这些创新经验使工作更加生动活泼、深入扎实，得到广泛的传播推广。各地各部门都结合本地实际创新进取。实践表明，创新是推动关心下一代事业发展的永恒动力。

五、这五年，扶贫助困，为弱势群体办好事、办实事，出现新的特点。这方面的工作，已经成为关工委的“规定动作”。可以说是越做越广、越做越深、越做越有感情，深得社会各界赞许。例如，在开展捐资助学、扶贫帮教方面，在帮扶失学、失业、失足青少年方面，在禁毒、戒毒方面，在关爱留守儿童方面，在协助有关部门营造良好社会环境方面都卓有成效。在原有工作基础上，出现了新的特点：关工委发动更多的社会热心人士参加到帮扶行列。有更多的企业和社会团体成为帮扶行善的主力军。社会主义工团队不断壮大，与关工、社工一齐形成“三工”联动模式。有些地方的关工委，依靠党委的推进，建立起帮扶的制度和机制，把帮扶工作落实到有关部门、社团，形成长期有效



的责任制度。

我省关心下一代工作取得的成绩，源于中国关工委的指导，源于省委、省政府以及各级党政的正确领导，源于各有关部门和社会的大力支持和配合，源于“五老”在最基层的辛勤付出。特别是各级关工委班子起到了关键作用，他们有事业的使命，有奉献的精神，有创新的魄力，有担当的勇气，有得当的方法，有充分的正能量，是一支深受敬重的队伍。

## 工作心得和体会

十多年来，尤其近五年，我省关工委各项工作在不断探索、实践、创新中提高，获得有益的工作心得与体会，其中比较深刻的有几条。

### 一、要紧紧依靠党的领导，推进关心下一代事业建设

党中央、国务院一贯重视青少年健康成长。习总书记在国家战略的高度多次对青少年工作做出重要讲话和指示。我省在2008年，下发了省委、省政府“两办”20号文件，对关工委领导体制、工作方针、任务、功能都做了规定，职责、制度上有了规范要求。省委书记胡春华同志最近对关心下一代事业建设的重要性也做出批示。各级党委和政府为我们创造了很好的工作条件。作为工作主体，关工委必须紧紧依靠党的领导推进关心下一代事业建设。我们必须理解，依靠党的领导，就是使关心下一代工作坚持党指引的前进方向。依靠党的领导，就是善于把上级指示同本地实际相结合，转化为工作成果。依靠党的领导，就是坚持贯彻落实党有关青少年健康成长的决定、政策、意见。依靠党的领导，就是主动作为，服务大局，当好党委的参谋助手。

### 二、要抓住培育社会主义核心价值观这条主线，开展青少年思想道德教育

社会主义核心价值观是中华民族的共同精神财富，是民族之魂，是兴国之魂，更是每日、每时必务的道德规范、行为准则。要把培育、养成社会主义核心价值观贯通于关心下一代各项教育活动中，使之成为青少年坚持中国特色社会主义不可偏离的根本价值追求。只有这样认识问题和处理问题，我们才有深入开展思想道德教育的自觉性、主动性和得当的办法。

### 三、要学会运用宏观思维指导具体实践，扩大关心下一代工作成果

在基层工作的同志往往会用静止、孤立的眼光就事论事看待自己的实践，让本来具有普遍性、指导性意义的新事物被“大材小用”。用宏观思维加以引导，就是在更高的层面上总结它的规律，在更深的深度开发它的成果，要整体上推行经验，使它能在更广的范围发挥影响。一个比较简单而生动的例子可

以帮助我们理解提高运用宏观指导的创造性。举办一次学生参加的交通安全活动，没有宏观指导的观念，只能作为一次社会实践，仅仅是一次性的教育活动，活动结束后，教育停止。而如果用宏观思维指导这次交通安全实践活动，就提到普及《交通法》的高度，把一切与交通安全有关的部门、单位、专业司机、交警警员和家长都吸引进来，形成全社会都来关心孩子安全、消除交通隐患的普法教育活动，是具有社会大格局特征的活动。我们有一个地市关工委这样做了，引起了社会的震动，这说明这个原理运用到关心下一代各项活动中去，许多实践教育在质量、效果、影响方面大不一样。

#### **四、要在“五老”队伍建设上下功夫，夯实基层这个基础**

经过多年的工作，各级关工委在基层建设，特别是在组织建设方面，做了大量工作，积累了很好的经验。

“五老”是基层的主要力量，“五老”的状况决定基层工作的质量和效果。基层建设不能离开“五老”队伍的建设。“五老”对关心下一代的情怀，对工作的执着，自身多年积淀的经验、良好的精神素养和传承下来的优良作风，依然是关心下一代的一笔财富。但是，身体条件的变化，知识的逐渐退化，能力的逐渐下降，其精气神已不能与昔日相比，加上信息不灵，手段不先进，很难满足现代青年在精神文化方面的要求。这不是说“五老”已经完结历史任务。恰恰说明，全面加强“五老”队伍建设变得十分迫切、必要。在这个问题上，哪里认识深、动手早、措施得力，哪里的基层组织作用就发挥得更好。

#### **五、要建立扶助弱势群体的责任制度和机制，使之长期稳定，发挥长效作用**

我们“关工人”视扶助弱势群体为“天职”。长期以来凝聚心血，想方设法为社会青少年弱势群体办了一桩接一桩的好事、实事，赢得了很好的口碑。在新形势下，如何巩固和发展帮扶事业，最深刻的体会，就是使之置于合理的责任制、机制中运行，使之发挥长效作用。

在这方面有非常成功的先例。失足、失业、失学和身患顽疾、健康欠佳的青年，称为“三失一欠”青年，对他们进行帮扶、改变过去有关部门各自管、各自又不管，或者管一管又管不到底的现象。现在，有些地方在党委统一领导下，建立起部门会商和部门联动机制，各有关部门有严格的职责，有明确的目标，扶帮任务列入单位领导绩效考核，关工委根据党委的授权，起桥梁、杠杆作用。也就是党委利用关工委这一杠杆，撬动部门和社会力量投入帮扶弱势群体的事业中来。可以认为，这种扶贫助困、帮助弱势群体的经验具有广普意义，应该成为一种工作常态。

## 工作方向与意见

党的十八届五中全会召开，传达了全面建成小康社会的攻坚信号。特别是“十三五”规划，对一系列具有战略性的目标任务作出了详尽的计划，配合出台各项改革发展方针政策。新形势新任务，必然对关心下一代工作提出新的要求。在新的条件下，我们怎样承担赋予的新任务？我认为，必须注重解决好几个问题：

一、关于指导思想。新形势下，关心下一代事业建设必须高举中国特色社会主义伟大旗帜，以马克思主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观及习总书记一系列重要讲话为指引，深入贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，落实习总书记及省委胡春华书记关于做好关心下一代工作的指示精神，把我省各地关心下一代事业建设推向一个新的高潮。这是关心下一代事业建设的政治方向，是大是大非的原则，是航船的领航灯，须臾不能放松，时刻不能偏离。在这一指导思想指引下，各级关工委要把上级精神与本地实际结合起来，创造性开展工作，要把关工委的各项具体工作转化成贯彻落实中央精神的实际工作成果。

二、关于学习。学习是永恒的课题。当前一段时间，要学习党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，领会精神实质，用以回答关心下一代工作的重大现实问题。第一，在全面深化改革的大潮中，关工委主要应着力从哪些方面改革创新；第二，中央精神向关心下一代工作提出了哪些新的工作方向和任务；第三，在思想道德建设，例如法治教育等向我们提出了哪些新内容、新方法和新要求；第四，在关心下一代工作领域，如何当好党的参谋助手，发挥配合补充作用。总之，学习要成为推动工作的实际动力。

三、关于坚持创新发展。这是今后工作必须坚持的原则。首先，各级关工委班子成员要在思维上创新。关心下一代是一项工作，更是一项事业，是关乎全社会、全民族根本利益的事业，是中国特色社会主义事业的重要组成部分。站在这个高度，把自己从任务观点和零敲碎打、按部就班的工作状态中解脱出来。始终以正确的思想，高昂的热情，把关心下一代工作当成一项关乎青少年成长、国家兴衰的事业来办，当成一项带长远性、全局性、系统性的事业来办。其次，要敢于正视问题，补齐短板，用改革的手段解决存在问题。把组织架构、领导体制、队伍结构、运行方式、职责功能等方面的问题理顺。再次，用创新手段打造经常项目“升级版”，“160”工程、“朝阳读书”、“学雷

锋”等活动和各种节日的主题教育活动，都应该根据新形势的发展，建立新的平台、载体，创新活动内容，翻开教育活动新的一页。

四、关于探索关工委领导体制改革。如上所述，关心下一代事业是中国特色社会主义事业的组成部分，是社会主义上层建筑意识形态领域的重要阵地。中央高度重视，各级党委也把它列为精神文明建设的工作内容。在这个新情况、新变化下，关工委依然是过去的定位和功能，显然不可能在这一事业建设的高度上发挥准确而积极的作用。因此，改革领导体制，重新考虑其功能定位，成为客观发展的必然要求。改革的设计可以从两个层面考虑。上一个层面，基本上是指在县、市、省一级，主要成为党委领导关心下一代事业建设的参谋助手，在方针政策和具体工作决策上发挥配合补充功能。要做到这样就必须建立必要的制度和机制保证；下一个层面，是指镇、街以下基层关工委，普遍实行“大关工”体制。“大关工”可以是“双主任”（即在职的党委领导兼主任、离退休老同志任执行主任）制，但不等同“双主任”制。实行“大关工”，一是党委统筹、领导；二是各有关部门参加；三是关工委协调、指导。

“大关工”要成为一个工作体系，它的要件包括党委领导下的部门决策、会商机制、工作联动机制；党委、部门、关工委量身订制的工作责任制和绩效考核制；常务工作制度；激励和进出机制。“大关工”体制的确立将带来全社会关心下一代，形成工作大格局。当然，这项改革是一个实践过程。已有成型、成熟的经验可以借鉴。

五、关于工作方法向“三教结合”转变。“三教”指的是家庭教育、学校教育、社会教育。“三教结合”是指上述三种教育形式的结合，三种教育力量的结合，三种教育资源的结合。这种结合改变单一的、平面的教育方式，而是形成了一种立体形态的社会教育体系。有利于发动全社会力量、资源参与到关心下一代工作上来，有利于提高工作的质量和效果，而成为关心下一代事业的一个元素。有一个很有说服力的例子，我们有一个基层社区关工委的校外辅导站，主旨是帮助提升青少年学业水平、培育良好品质道德。办这个站，每期约60个学生，由社区内的几间学校同家长、“五老”共同决定对象，周一至周五下课后，从学校到社区集中，周六、周日的半天参加义工活动，为社会做尊老扶残的公益。辅导老师是师范学院在校学生分期分批到站进行辅导，他们既是义工也是学业实习。做到一对一进行心理、学业、品行、道德、礼貌、仪容等多方面教育辅导。具体主持者是我们关工委评出的全国先进老干部。这个站已经坚持举办12个学期，效果显著。家长反映，孩子进辅导站前后判若两人。这个实例生动说明，运用“三教结合”的方法与过去只靠“五老”跟班的那种

平面的、单一的工作方法相比，大不一样。实践已经反复证明，“三教结合”是一种成功的工作方法，是可以普遍、广泛运用到现实工作的成功经验。关心下一代的各项具体工作都适合用这种方法去推进。因此要对“三教结合”的构建与运用，进行深入的研究和探讨。从已有的实践来看，实现“三教结合”要做到几点：党委来统领、镇街居村要担当、教学要改革（主要是德育方面的改革）、关工委起桥梁纽带作用。

六、关于创新创业青年培训工作。经过多年的实践，这方面的工作已非常成熟，而且发生了重大的影响。新的情况要求我们要创新。今后的培训在原有基础上，根据中央推行“城镇化”和“三农”工作的部署，结合广大消费者的要求，要考虑：第一，城镇化战略的实施，将不断出现城镇常住人口市民化。培训新居民青年参与到“大众创业、万众创新”行列，是今后培训工作的重要方面。这种培训已突破不仅在山区农村举办，而要扩大到全省城乡，这是一个新趋势。第二，培训要有新的观念。农业面临转型的大变革，要从过去的重扩张、重增量，转变到重生态、重质量、重效益上来。要围绕这一转变，充实、调整培训内容。第三，在全面建成小康社会，实行扶贫攻坚方面，组织和利用“省关工委农村创业青年联谊会”成员和农业企业领头人，在精准扶贫方面发挥积极作用。

（作者系广东省关工委主任、广东省人大常委会原主任）

# 24

## 在纪念广东省关工委成立十五周年暨全省关心下一代工作表彰大会上的总结讲话

陈坚（2016年1月8日）

同志们：

纪念广东省关工委成立十五周年暨全省关心下一代工作表彰大会圆满完成了各项议程，根据会议议程的安排，受省关工委张帼英同志的委托，下面我就会议情况和今年工作安排谈谈看法和体会，作为大会的小结。

这次大会，是在国家全面建成小康社会进入决胜阶段、在纪念我省关工委成立十五周年的时间节点召开的重要会议。大家一致认为，会议开得很成功，很有收获。共同反映大会有三个特点。

一是隆重热烈。中央政治局委员、省委书记胡春华同志，省委副书记、省长朱小丹同志，和人大、政协、军区的领导同志一起亲临大会接见大家。胡春华书记在接见时作重要讲话。顾秀莲主任专程从北京赶来，接见并在会上讲话，还作了辅导报告。省委常委、组织部部长李玉妹同志代表省委、省政府作了重要讲话，省委常委、宣传部部长慎海雄同志出席会议并宣读了表彰决定，省委常委、秘书长林木声同志作了形势政策辅导报告，省关工委主任张帼英同志作了工作报告。今天上午，有五位基层代表作交流发言，三位同志作即席发言。会议规格很高，省的主要领导同志和中国关工委领导同志出席、接见、讲话，从省到基层这么多的集体和个人受到表彰，在省关工委的发展历程中可谓空前。这充分体现了省委、省政府对我省关心下一代工作的高度重视、高度肯定、高度支持，是我省关心下一代工作的重要里程碑，



我省关工委工作又站在新的历史起点上。

二是务实高效。会议的议程和内容安排紧凑充实，做到了表彰会、工作会、培训会“三位一体”。大会表彰了273个先进集体和549名先进个人，总结汇编了70多篇经验材料，出版了《培育和践行社会主义核心价值观——五老故事 少年故事》一书，精选了100个人物故事，其中“五老”故事65个，少年故事35个；胡春华书记的重要讲话，李玉妹部长的重要讲话，张帼英同志的工作报告，对我省关工委今年和今后的工作作了全面的部署，提出更多更高的要求；顾秀莲主任的辅导报告，重点阐述了各级关工委和广大“五老”如何学习贯彻习总书记对关心下一代工作的系列重要指示精神，以此推动关工委工作提高到新的水平。报告特别谈到关工委工作的定位和性质，提出要从巩固党的执政基础和群众基础的高度，认识关工委工作的政治性、先进性和群众性，观点鲜明、立意高远。反映出关工委工作的重要性。大家知道，台湾地区的“3·18太阳花运动”，香港特别行政区的非法“占领中环”事件，青少年群体参与较多甚至成为主力，可见在新时期引导青少年群体思想和行为的形势严峻。我们党作为执政党，要提高忧患意识，注重打牢阶级基础和群众基础，青少年是其中的重要群体。关工委从成立起就肩负特殊政治使命，因此必须坚持服务青少年的正确方向。通过林木声同志的辅导报告，我们了解到正在制定的广东省“十三五”规划总的背景，明确了党中央、习近平总书记和李克强总理对广东的定位和要求，认识到广东实现“十二五”规划所取得的成绩和“十三五”所面临的矛盾和挑战，还清晰地看到了“十三五”的蓝图目标。具体来说，就是在“十三五”期间要实现经济增速每年7%左右的目标，2018年要率先实现全面建成小康社会。同时使我们及时准确把握我省工作大局，有利于我们围绕中心，做好服务，切实开展好关心下一代工作。

三是信心倍增。大家对这次会议的召开感到非常振奋。省委、省政府对我们的工作高度重视、殷切期望、亲切关怀，“高看一眼，厚爱三分”。同志们也感到责任重大，进一步增强了荣誉感和责任感，注入了新的更大动力，强化了做好关心下一代工作的信心。

下面，我就做好这次会议的贯彻落实，提两点要求。

#### 一、认真抓好学习传达，统一思想

（一）以各种有效形式，组织传达学习。党的总书记对关心下一代工作作出重要指示，在关工委工作历史上是第一次。要组织各级关工委，重点学习习近平总书记关于关心下一代工作的一系列重要指示精神。要认真学习传达胡春华书记对我省关心下一代工作作出的重要批示精神和接见“双先”代表时发表

的重要讲话，以及李玉妹部长的讲话、顾秀莲主任的辅导报告、张帼英同志的工作报告和林木声同志的辅导报告。会后我们将尽快把有关材料印发给大家。通过学习传达，把我们的思想统一到习近平总书记重要指示精神和这次大会精神上来，使各级关工委和广大“五老”，了解党中央和省委对关心下一代工作的高度重视，感受党中央和省委对“五老”的亲切关怀，认识党中央和省委对关心下一代工作提出的新要求。

（二）原原本本向当地党政领导汇报会议精神。要及时向党政领导、分管领导和有关职能部门汇报，重点汇报胡春华书记重要讲话精神和李玉妹部长的讲话、顾秀莲主任的辅导报告以及林木声秘书长、张帼英主任报告的重要精神。通过汇报请示，争取领导对关工委工作的支持，营造更好的环境和工作条件。

（三）宣传学习先进经验和先进典型。这次会议总结了过去特别是近五年来的工作经验，凝聚了我们老同志的辛勤劳动，是“五老”创新成果的结晶。通过宣传学习，在全社会弘扬“五老”精神，讲好“五老”故事，传递正能量，在社会形成尊重、热爱、学习“五老”的良好氛围。同时通过交流，打开视野，开阔思路，推动关工委工作更加深入、更加有效。

### 二、推进今年重点工作，创新发展

张帼英同志为大会作了一个很好的报告，是在做了深入调查研究、集中大家智慧的基础上完成的，反映了省关工委特别是五年来的实践和探索，体现了关工委工作的特点和规律。帼英同志的报告不但总结了工作成绩和基本经验，还用创新的思维提出六项工作任务。我们要深入贯彻张帼英同志工作报告精神，下面我就以下四项重点工作提出补充意见和要求。

（一）继续探索“大关工”领导体制和机制，为关心下一代工作提供有力组织保证。这是近几年加强关工委组织建设的基本经验和创新思路。关于“大关工”的领导体制机制探索，第一要善于依靠党的领导，突出“党建带关建”。在基层探索“双主任”体制，加强基层组织建设，形成全覆盖的组织网络。对于行政村关工组织建设，通过“村校共建”来推动；对于学校关工组织建设，要巩固和健全高校二级关工组织和职业学校、民办学校关工组织的组建；对于企业关工组织建设，特别是民营企业的关工组织建设，把握积极探索、稳妥推进的原则，继续努力，成熟一个建设一个，没有时间表，务求有效。第二要推进关工义工和社工三结合的工作模式。一些地市、县，都在探索“三工”进社区、进学校，有些地方通过政府购买社会服务的方式推行。在广州、东莞，在探索社工进入学校配合管理，对学生进行心理辅导。随着珠三角城乡一体化的进程加快，“三工”模式还可以创造条件向农村拓展，进一步扩

大关心下一代工作力量，提高工作效率。第三要建立以党委统筹，互相配合的联动机制。胡春华书记在讲话中要求全省各级党委、政府要加强对关工委的领导和支持，要求大家齐心协力、坚持不懈；李玉妹部长在讲话中强调，精神文明、教育、文化、科技、财政、政法等部门，以及工、青、妇群众团体，要主动参与、积极支持关工委工作，努力形成齐抓共管、协调配合的良好局面。关心下一代工作是个系统工作，涉及各个方面、多个部门。必须继续探索工作上联动机制，做到阵地联建、资源联用、工作联动。清远市所介绍的经验就是生动的体现，把有心、有力、有权、有钱的部门和人联动起来，以关心下一代工作为中心，通过平台、项目，大家一起来把工作做实做好。要进一步加强工作方法和体制机制的探索，建立持续有效的机制，形成比较成熟的制度安排。

（二）突出抓好爱学习、爱劳动、爱祖国主题教育和法治教育。“三爱”主题教育和法治教育，是我们对青少年进行社会主义核心价值观和思想道德教育的最基本、最基础的核心教育。这些主题教育活动形式多样、内容丰富、活泼有益，青少年易于接受、乐于接受，也便于搭建平台、统筹各方力量。要善于抓住节日、纪念日等时间节点，妥善利用好当地的红色资源、文化资源，利用好青少年教育基地和实践基地来开展活动。2016年是建党95周年，要按照习近平总书记指示，把“三爱”教育与党史、国史教育结合起来，引导青年听党话、跟党走。还要把爱国和爱乡结合起来，使青少年有家乡的情怀。读书、学习是成长成才的重要路径，劳动、实践也是成长成才的重要路径。学习和劳动，读书和实践，二者相结合，体现了人健康成长的规律，这就是古语“读万卷书行万里路”的道理，因此要注意把爱学习和爱劳动结合起来。习近平总书记提出要全面推进依法治国，目前法治教育已经纳入国民教育体系，每个人都要学法守法。建立法治国家，是长期任务。从娃娃抓起，从青少年抓起，事半功倍。开展青少年法治教育，首先要普法先行，要教育孩子们学法、懂法、守法，清楚法律的底线和行为的边界。2015年，中国关工委、司法部、中央综治办在全国开展第三届“关爱明天、普法先行”——青少年普法教育活动，我省也联合有关部门转发通知，部署开展这项工作，正在稳步推进，各地要结合自身情况加以推进。其次是建立“零犯罪”社区（学校、农村）。江门市新会区关工委参与这项工作，做得很好，形成了经验，省政法委、省公安厅领导同志作了专门的批示。这是关工委积极参与社会治理的重要体现，要深入调研，总结推广，进一步为青少年创造良好的社会环境。再次是加强对问题青少年的行为矫正工作。今年3月1日开始，《广东省禁毒条例》正式施行。届时，省关工委准备联系省禁毒办、省禁毒基金会，在汕尾市召开关工委参与禁毒宣传教育

和戒毒帮教工作的座谈会，希望大家总结经验，做好准备。

（三）进一步推进“三教”结合。学校教育、社会教育、家庭教育“三教”结合，教育界一直在讨论、推进。我省各级关工委也进行了深入的调查研究。2009年，时任省委书记汪洋同志对我省关心下一代工作作出批示，希望关工委能够在“三教”结合上有新的突破。“三教”结合如何突破？2009年以来，我省各级关工委从实际出发，主要从三个方面开展。一是找准切入点。从办好家长学校，加强家庭教育来推进“三教”结合。我省家长学校此前由妇联指导开展，有很好的基础。近几年，家长学校强调由教育部门主导，学校负责建设。通过加强学校和家庭、家长和老师的联系沟通，推动“三教”结合。省教育厅关工委在全省建立了400多所示范基地。佛山市做到中小学校百分之百建立。去年经中国关工委和中国教育部关工委批准，佛山成为我国首批全国规范化家长学校实验区。家庭教育是家事，更是国事，关系未来。通过家长学校提高家长素质，推动家长成为学校的教育伙伴，良性互动，形成合力。顾秀莲同志在辅导报告中强调家庭教育要开展“大手牵小手，共同创建好家风”的家风教育。我们要深入抓好这项工作，通过树立和培养良好家风，引导加强孩子的思想和行为养成教育，转化为意识和习惯，打牢人生的基础。二是抓住薄弱环节，补齐短板。“三教”结合中最薄弱的一环是社会教育。社会教育内涵丰富、涉及面广，容易分散，没有牵头负责的主体。家庭教育方面有家长负责，学校教育方面有校长负责。社会教育方面，各个职能部门都涉及。这个短板怎么补？关工委通过多年探索，通过抓好校外辅导，发挥了很好的补充作用。基层关工委搭建了很多有效的平台，例如校外辅导站、青少年活动中心、农村书屋、电子图书阅览室、160工程、四点半学校等。佛山三水白坭镇中心小学建立了首个乡村学校少年宫，很有创意，上课的时候是学校，放假变为少年宫，开放运动场和阅览室等活动场所，通过政府购买和义工等提供管理服务，组织孩子学习文艺、开展文体活动。据不完全统计，全省有4.7万个校外辅导员，对青少年进行思想、学业和心理方面的辅导。“五老”中人才济济，完全可以组织起来，进入校外辅导站等平台、阵地，帮助解决孩子们成长的实际问题。值得注意的是，社会教育范围宽广，校外辅导只是社会教育中我们“五老”力所能及的一部分，不是全部。三是发挥优势。“五老”有威望、经验、时空等方面的优势，可以整合各方面力量、资源为青少年服务，做好事、办实事。要把工商界、慈善组织凝聚起来，通过基金会、义工队等各种形式，帮助帮扶青少年。顾秀莲主任在辅导报告中提出帮扶困境青年，张帼英同志在工作报告中强调帮助弱势群体，各地有很多平台，要充分利用好。这次大会授予香江社会救



助基金会“特别贡献奖”，会起到很好的示范作用，引导社会公益组织更加关注青少年，把资金和服务更加向青少年倾斜。党提出全面建成小康社会，难点在农村。习近平同志指出“小康不小康，关键看老乡”。农村的孩子，弱势群体的孩子，如留守儿童、外来工子女的关爱保护，有很多工作要做。要凝聚社会力量和资源，从帮扶个体提高到提供普惠性的服务。

（四）改革创新，打造经常性项目的“升级版”。张帼英同志在工作报告中提出，在以往工作的基础上再创新、再发展，打造新的品牌和亮点。回顾关工委的工作，各地都能做到从自身情况出发，结合实际，力所能及，量力而行，设计工作项目，开展活动。有的项目已经经常性、常态化，有的已经成为全省乃至全国的工作品牌和亮点，也有的成为各地有自己地方特色的品牌和亮点。要继续做好这些工作，强基固本，以创新的思维指导打造“升级版”。以培育和践行社会主义核心价值观、共筑“中国梦”的主题教育活动为例，每年都可以结合时代的要求、青年的特点来设计开展，常抓常新。顾秀莲主任高度赞扬了我省直属机关关工委工作。首先是网络健全，省、市、县直属机关建立关工委比例达到80%。其次是充分利用直属机关资源，建设青少年的教育基地。省直机关关工委建设了20多个基地，对青少年开放，取得很好的社会效果。教育系统坚持十四年开展朝阳读书活动，结合主题，为青少年推介好书，引导青少年读好书、好读书、读书好，把读书、读人、读社会结合起来。读好书可以改变命运，许多老一辈革命家是从读《共产党宣言》开始投身革命道路。我给大学生讲，读懂钱学森就懂得什么叫爱国、如何做学问，读懂李嘉诚就等于懂了一本活的经济学，读懂马云就懂得网络时代如何创业。各地关工委特别是教育关工委要坚持不懈地开展青少年读书活动。农村创业青年培训工作是省关工委的全国品牌，坚持开展十四年来，越办越好，得到了中国关工委和省委、省政府的肯定。在新的历史时期，这项工作可以继续拓展创新，例如开展农村青年职业培训，帮助农民工创业，等等，其中特别要关注大学生回乡创业。去年全国有746万大学生毕业，今年有760万大学生毕业。这么多应届毕业生就业不易，其中农村大学生尤为不易，有些甚至面临毕业就失业的问题。李克强总理提出大众创业万众创新，特别强调支持帮助大学生创业。现在，大学生创业培训逐步纳入大学教育内容，通过举行科技竞赛、创意竞赛，建立孵化器，培养大学生的创造思维和创业能力，指导大学生创业。希望各地关工委参与推动当地政府出台鼓励大学生创业的政策，同时帮助大学生回乡创业。湛江的陈生，是大学生创业的典型，全国闻名，北大毕业生，从卖猪肉起步，现在市场上的壹号土猪、天地壹号就是他的产品，公司已经上市，他本人成了大老板。

## 广东关工委工作重要文件和制度汇编

通过这个活生生的例子，我们认识到必须要关注这些青年的需求，对他们回乡的热情给予鼓励，尽我们所能提供帮助。我省关工委这两年开展的“共筑中国梦”主题书画创作活动，也是一个新的工作品牌。活动每年收到9000幅作品，邀请省书画界专家评选出数百幅优秀作品，在南国书香节期间通过专题展馆向社会公众展览。连续两年胡春华书记等省领导同志都到馆观展。去年还联合台湾地区举办粤台两岸青少年优秀书画作品展，成为我们书香节的一个亮点。通过对青少年开展美学教育、艺术教育，引导青少年提升思想道德水平，家长欢迎，学生感兴趣，社会各界支持，反响很好。上述几个经常性的品牌项目，要坚持做下去，用创新改革的思维提高，更重要的是要跟着时代的精神，加强学习，更新知识，探索创新互联网+关工等，更好地为青少年服务。

（作者系广东省关工委副主任、广东省人大常委会原副主任）



# 发挥优势 彰显特色 创新工作 让法治宣传教育为青少年健康成长保 驾护航

——在全省关工委青少年法治宣传教育工作座谈会上的讲话

# 25

张帼英（2016年6月22日）

同志们：

这次全省青少年法治宣传教育工作座谈会是我们省关工委今年安排的一项重要工作。这次会议的任务是，深入学习贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会及习近平总书记、省委胡春华书记对关心下一代的重要批示指示精神，学习贯彻中共中央、国务院关于在公民中开展法治宣传教育的总体部署和要求，认真总结近年来全省各级关工委青少年法治宣传教育工作成绩，交流经验，部署今后工作。这次会议选择在汕尾召开，一是因为近年来汕尾市关工委青少年法治宣传教育工作做得好，成效显著；二是因为汕尾海陆丰是彭湃烈士的故乡，这里开创了中国第一个苏维埃政权，是全国十三块革命根据地之一。今年是中国共产党成立九十五周年，我们将组织参加会议的同志们前往海丰红宫、红场纪念馆，瞻仰革命遗址，凭吊革命先烈，举行纪念活动。

2016年是实施“十三五”规划的开局之年，也是实施“七五”普法规划的启动年。今年3月，中共中央、国务院以中发〔2016〕11号文，转发了《中央宣传部、司法部关于在公民中开展法治宣传教育的第七个五年规划（2016—2020年）》的通知。紧接着，5月中共中央办公厅、国务院办公厅又以中办发〔2016〕26号文，印发了《关于进一步深化预防青少年违法犯罪工作的意见》的通知。这两份重要文件，

是以习近平总书记为总书记的党中央对全面依法治国作出的重要部署，对法治宣传教育提出了新的更高的要求。我们要紧紧围绕党中央的战略部署，按照国家“七五”普法规划和省委、省政府的统一安排，充分发挥关工组织和“五老”的独特优势，在总结推广已有好经验、好做法的基础上，结合广东实际，针对青少年特点和需要，明确目标，抓住重点，彰显特色，不断创新载体、创新机制、创新方式方法，把青少年法治宣传教育工作扎扎实实地推向前进，为青少年健康成长保驾护航。

下面，我着重讲两个问题。

### 一、关工委在青少年法治宣传教育中优势独特关系重大

改革开放以来，党中央、国务院已批准实施了七个五年普法规划。全民普法和守法是依法治国的长期基础性工作。深入开展法治宣传教育，是贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神的重要任务，是实施“十三五”规划，全面建成小康社会的重要保障。青少年法治宣传教育是我国社会主义法制建设的重要内容，是普法工作的重要组成部分，是实施依法治国基本方略的重要基础。因此，也是我们关工组织一项责无旁贷的长期性政治任务。

（一）充分认识党中央把青少年法治宣传教育放在“七五”普法规划重中之重的定位，进一步增强责任感、使命感和紧迫感。中央和国务院关于在公民中开展法治宣传教育的总体部署中，除了要求各级党委和政府要把法治宣传教育纳入当地经济社会发展规划，进一步健全完善党委领导、人大监督，政府实施的法制宣传教育工作领导体制，确保“七五”普法规划各项目标任务落到实处外，强调要坚持领导干部带头学法，模范守法，完善国家工作人员学法用法制度，切实把提高领导干部运用法治思维和法治方式深化改革，推动发展，化解矛盾，维护稳定的能力作为普法教育的重要内容。同时还强调，坚持从青少年抓起，把法治教育纳入国民教育体系，引导青少年从小掌握法律知识、树立法治意识、养成守法习惯。中央文件着重指出，要紧紧围绕创新社会治理和维护社会稳定的要求，切实做好预防青少年违法犯罪工作，健全青少年教育引导、利益协调和权益保障机制，促进青少年健康成长，为党和国家事业发展培养合格建设者和可靠接班人。党中央把领导干部与青少年一道，列入了“七五”普法宣传教育的两个重点对象，足见党中央从历史和战略发展的高度，充分认识到新形势下加强青少年法治宣传教育，把青少年作为普法教育重点对象有着重要的意义。人们常说谁赢得了青少年，谁就赢得了未来。青少年的素质特别是法律素质如何，直接影响到我国依法治国，建设社会主义法治国

家的进程。很难想象，如果今天的青少年不学法，不懂法，如何能在明天担负起实施依法治国方略的重任？青少年正处在身心发展重要时期，更是进行普法教育关键期、黄金期。能否抓住这个特殊阶段对他们进行普法教育，对于培养一代懂法、守法的高素质接班人至关重要。提高全体公民、尤其是青少年的法律意识和法制观念，对于促进青少年全面发展关系重大。因此，非常有必要把青少年的法治教育工作摆在重中之重的位置上，作为我国社会主义法制建设占很大比重的重要内容，作为实施依法治国基本方略的基础性工作。而有效预防青少年违法犯罪，则成为促进青少年健康成长的底线要求和工作着力点，成为平安中国建设的一项源头性、基础性工作，关系亿万家庭的幸福安宁与社会和谐稳定，关系国家的长治久安！

关工委和广大“五老”，与青少年有着天然的联系，我们的主要工作和服务对象正是广大青少年。据不完全统计，我国18岁以下未成年人3.67亿，六十岁以上人口约2.12亿，“一老一少”加起来将近6亿人，关工委的群众联系面非常广泛！结合广东关工工作的实际，我们更加深切地感到，对青少年进行普法教育是各级关工委参与创新社会管理，构建和谐社会，引导青少年知法、懂法、守法的重要举措和平台，也是落实“急党政所急、做青少年所想、尽关工委所能”方针的具体体现。换言之，是关工委工作的题中应有之义，是广大“五老”的职责所在。对青少年进行法治宣传教育，也是加强和改进未成年人思想道德建设，促进青少年健康成长的现实需要。不断强化青少年的法制意识，增强他们在市场经济复杂环境中辨别是非曲直，自觉抵御不良风气侵蚀的能力，养成良好的行为习惯和完善人格，对实现未成年人思想道德建设工作目标，帮助青少年不断提高思想道德素质，具有十分重要的作用。有鉴于此，全省各级关工委组织和广大“五老”，要充分认识党中央把青少年法治宣传教育放在国家“七五”普法规划重中之重的定位，进一步增强青少年法制宣传教育工作的责任感、使命感和紧迫感。

（二）我省预防青少年违法犯罪工作量大面广，加强对青少年进行法治宣传教育任务繁重。广东是一个拥有5000多万青少年的大省，几乎占了我省愈亿常住人口的一半。实事求是地说，广东青少年违法犯罪的形势比较严峻，现状不容乐观。据广东省高级法院2013年发布的《未成年人刑事审判白皮书》显示，2008至2012年，我省未成年人犯罪人数持续高位，比排名第二的浙江省高出47%，是排名第三的江苏省的2.2倍！2011年至2015年，全国共判处未成年罪犯281133人，我省39159人，广东占全国的13.93%，虽然未成年人犯罪形势有所好转，但总量仍然庞大，超过全国的八分之一。当然，这与广东人口众多，

地处改革开放前沿，受外来思想影响较大，不健康思潮对青少年的毒害首当其冲等客观环境有关，也与广东市场经济发展迅速，社会转型过程中矛盾突显相关联。此外，广东外来流动人口较多，务工人员子女群体庞大，也是一个实际情况。因此，某些数字自然成比例地高于其他省份。广东未成年人犯罪的主要特点是流动人口占大多数，其中外省户籍人口达52%；在48%的广东籍未成年人罪犯中，也多为省内流动人口。犯罪类型方面，财产型和暴力型犯罪呈上升趋势，犯罪主体年龄主要集中在16岁至18岁，呈现出低龄化的特点；未成年罪犯整体文化程度较低，2011年至2015年判处的未成年罪犯中，初中文化占71.92%，初中及以下文化占95.33%，大量未成年人没有完成九年义务教育。另外，据省禁毒办提供的情况和数据表明：2014年广东登记在册的吸毒人数是47万人，到2015年是58.2万人，一年以10万人的数量在攀升！广东青少年吸毒和毒品犯罪问题也比较突出。仅2015年，全省查获吸毒人员19万人中，新发现吸毒人员9.1万人，同比分别上升9.4%和4.8%。这9.1万新发现吸毒人员中75%为35周岁以下的青少年。广州市天河区未成年人毒品犯罪案件2011—2015年有关数据显示：从事毒品犯罪的未成年犯平均年龄仅为16.34岁，低于一般未成年犯16.81岁的平均年龄，且多属于无知型犯罪。客观环境和种种原因，使广东省成了青少年违法犯罪活动的“高发区”，甚至是“重灾区”！在这样严峻的形势下，我省青少年违法犯罪得到有效预防和较大幅度减少的任务十分艰巨，青少年法治宣传教育任重道远！列举上面这些令人惊心动魄的数字，分析我省青少年违法犯罪活动的实际情况，是为了让全省关工委和广大“五老”明瞭我们肩上所担负的重大责任，按照党中央和国务院的要求，在国家“七五”普法规划的统一部署下，把深入开展青少年法治宣传和预防违法犯罪工作扛在肩上抓在手上，切实履行党和人民赋予我们的重要职责，为党和政府做好关心下一代工作分忧解难。

（三）关工委和广大“五老”在开展青少年法治宣传教育、预防青少年违法犯罪活动中具有独特优势。青少年法治宣传教育是个系统工程，要教育、司法、综治、共青团等部门联动，齐抓共管，更要社会的广泛参与。关工委和“五老”在这项工作中优势独特，起着不可替代的作用。首先，经过十五年的发展，全省从上到下建立了近六万个立足基层的各级关工委，关工委已发展成为关心下一代工作的坚强堡垒，其政治性、先进性、群众性的作用日益彰显，充分发挥了在青少年法治宣传和预防违法犯罪工作中的联动作用，辅助作用，桥梁作用，纽带作用。其次，我们拥有60多万“五老”骨干队伍。这是一支开展未成年人思想道德建设的强大队伍。他们活跃在乡村、社区、

学校基层一线，进万家门，访万家情，结万家亲，经常同青少年面对面、手拉手、心贴心地零距离接触，准确地把握青少年的所思所想所盼，发挥着老同志的政治优势、经验优势、威望优势，成为无时不见、无处不在的宣传队、辅导队、工作队。我们的“五老”，就是青少年最现成的思想道德辅导员、法律政策宣传员、留守儿童看护员、释疑解惑关爱员、纾困排难服务员。再次，经过多年的努力，全省各级关工委和“五老”创建并形成了一整套行之有效的青少年法治宣传教育网络、基地、渠道、平台，积累了丰富经验。所有这些，都是我们关工委和广大“五老”特有的优势。去年底我们统计了一些数字，也足以说明问题：目前全省建立校外辅导站3689个，有49000名“五老”担任校外辅导员，其中14644名老同志担任法制副校长；建立关爱工作团（组）和法制教育报告团5777个，38000名老同志担任普法帮教员；近5年举办法制教育报告会10.5万场次，受教育青少年156万多人。这些活跃在基层一线的“五老”，已经成为普法帮教工作的一支重要力量。为此，我们各级关工委和广大“五老”，要继续义无反顾地投身到国家第七个五年法治宣传教育中去，发挥自己的优势，彰显自己的特色，以更高涨的热情和满怀的信心，为青少年健康成长保驾护航，为国家改革发展稳定建功立业。

#### 二、扎实推进青少年法治宣传教育工作的几点意见

应当充分肯定的是，近几年来，全省关工委在各级党委政府领导下，在教育、司法、综治办、共青团等有关职能部门、各类学校和社会各界支持下，按照青少年普法教育工作格局总体目标要求，充分发挥“五老”优势和作用，在青少年中开展内容丰富、形式多样的法治宣传教育活动，扎实开展重点青少年群体关爱帮教帮扶，法治宣传教育工作不断取得新进展。各地在实践中创造了许多好经验好做法，实实在在为建设平安广东、和谐广东、法治广东、幸福广东做出了积极贡献。下一步，全省关工委要在总结推广已有好经验好做法的基础上，围绕中心，服务大局，切实把青少年法治宣传教育摆到更加突出位置来抓，抓得更扎实，更有成效。我仅结合广东实际，从关工委工作的角度，就进一步扎实推进青少年法治宣传教育工作谈几点意见。

（一）突出重点，确保青少年法治宣传教育工作落到实处。普法教育坚持从青少年抓起，这就要求我们各级关工委要抓住与青少年密切相关的法律法规，以及维护青少年合法权益这个重点，组织开展贴近实际、贴近生活，贴近青少年的普法系列活动。为此，我们要突出宣传和普及《宪法》、《未成年人保护法》、《预防未成年人犯罪法》以及《中华人民共和国禁毒法》、《广东省禁毒条例》等涉及青少年的法律法规。要着力抓好以宪法为核心，“两法”



为重点的宣传教育，增强青少年的宪法意识和是非分辨能力，增强安全意识和自我保护能力。今天上午，省禁毒办常务副主任、公安厅禁毒局局长邓建伟同志专程来参加我们的会议，并就加强我省禁毒预防宣传教育特别是青少年毒品预防教育工作作了一个很好的发言，对我们深入持久开展青少年禁毒宣传和帮教帮扶工作很有指导作用。在此我要强调，划入国家和省禁毒重点整治地区，要着力抓好《广东省禁毒条例》的学习宣传，有针对性地开展青少年毒品预防宣传教育工作。各级关工委要把青少年普法教育纳入“七五”普法和参与社会治理责任目标，做到与经常性的关心下一代教育工作相结合，与青少年的成长需求相适应。关工委开展普法教育，侧重点在于加强和改进未成年人的思想道德建设，帮助青少年增强法律意识，养成良好习惯，形成坚定理想信念和正确世界观、人生观、价值观，树立高尚道德情操，并把他们在青少年时期的学法、知法延伸到走向社会以后，学会用法的意识和法的理念处理遇到的涉法问题，从而使广大青少年能够终生自觉学法、守法、用法、不违法。为此，各级关工委要紧紧围绕社会主义核心价值观这条主线，把加强未成年人思想道德建设贯穿法治宣传教育全过程。要坚持把“关爱明天、普法先行”教育活动与党史国史教育相结合；与“手拉手共建精神文明”和“学雷锋、心向党、讲品德、见行动”活动相结合；与“爱学习、爱劳动、爱祖国”主题教育活动相结合。通过这些结合，可以互相促进，取得更大成效，由此培养青少年的爱国之情，砥砺强国之志，实践报国之行。要在青少年中大力加强法制文化建设，把中华优秀传统文化、法制文化作为加强青少年文化建设的重要组成部分，以涵蕴道德品行，浸润文化传承，让青少年从小就知礼仪、明是非、守规矩。我还要强调的是，各级关工委要重视开展青少年自护教育活动，结合《未成年人保护法》和《预防未成年人犯罪法》的宣传贯彻，把防灾防火、交通安全、食品卫生、心理健康等关系青少年生命健康的教育内容融入其中，广泛开展自护教育。把青少年的法治宣传教育工作落到实处，使青少年的法律意识和法治观念明显增强，促进青少年法制教育与道德教育相得益彰，法律实践与道德实践相辅相成。

（二）巩固和加强青少年法治宣传教育工作网络的建设，探索和建立青少年普法教育长效机制。加强青少年法治宣传教育，预防和减少青少年违法犯罪涉及方方面面，要坚持党委统一领导，党政齐抓共管。各地各单位要深入学习贯彻中央“七五”普法规划和《关于进一步深化预防青少年违法犯罪工作的意见》精神，贯彻落实省综治委预防青少年违法犯罪专项组办公室有关会议精神，加强组织领导，搞好统筹协调，形成工作合力，推动青少年法治宣传教育



和预防犯罪工作取得成效。我们各级关工委要协助有关部门建立健全学校、家庭、社会紧密协作的青少年法治宣传和预防未成年人犯罪网络。推动建立以村（居）委会、监护人为主体的家庭监护网络，以学校为主体的教育管护网络，以基层党群组织为主体的帮护网络，以政治部门为主体的权益保护网络。除了上述已行之有效的青少年法治教育工作网络要继续巩固、完善、提高外，我还要重点强调下面两点：

——要在加强青少年法治宣传教育阵地建设上下功夫。建立完善青少年普法教育阵地是促进青少年法治宣传教育工作持续稳定开展的有效途径。过去几年，各级关工委主动与公、检、法、司机关和基层政法单位联手，建立起600多个青少年普法教育基地。如省直机关和广州、汕尾、肇庆、潮州、湛江、江门等地挂牌成立“青少年法制教育示范基地”、“预防青少年犯罪研究基地”、“零犯罪社区（学校）示范基地”等等，搭起了青少年普法、守法教育的长效平台。我们要充分利用现有的这些基地、平台，并下大力气完善、充实、加强、提高，不断扩大法治宣传教育的规模 and 影响。

——要在加强青少年普法教育队伍建设上下功夫。各级关工委要继续抓好“五老”队伍建设，通过多种形式，动员更多有奉献精神、有影响力、素质高、身体好的“五老”参加到普法教育活动中来。特别是从公、检、法、司退休下来的老同志，他们具有法律专业特长和实践经验。应更多地吸收他们充实到青少年普法教育队伍中来，组织各种宣讲团、报告团、关爱团等，深入学校、社区、机关、企业、农村等地，对青少年进行生动具体的思想道德教育和法治教育。要配齐、配强学校法制副校长或法制辅导员，协助有关部门形成以法制副校长、班主任、辅导员为主体，党员、团员、班干部为骨干，各科教师全员参与的学校法制教育工作队伍。要重视家庭对子女的身教作用，通过举办家长学校、送法进家庭等形式，提高家长的法律知识水平和法制观念，为青少年健康成长筑起第一道防线。此外，还要充分发挥“五老”网吧义务监督员作用，监督网吧守法经营，青少年健康上网，文明上网。与此同时，稳定和壮大网吧监督员队伍。

（三）积极参与社会治理，关爱帮扶重点青少年群体，更加扎实有效地预防和减少未成年人违法犯罪。加强青少年法治宣传教育，各级关工委要积极配合有关部门更加重视“五类”重点青少年群体的关爱帮扶帮教。中央和省综治委把这“五类”重点青少年群体概括为有不良行为青少年群体、闲散青少年群体、流浪乞讨青少年群体、服刑人员未成年人子女群体、农村留守儿童群体。有的地方也叫“五失”青少年——失足、失管、失学、失业、失亲。一直以

来，推进“三教结合”、参与社会治理、关爱帮扶青少年特殊群体三项工作，是我省各级关工委参与社会治理的“三驾马车”。经过多年不断探索，常抓不懈，取得了明显成效，净化了青少年成长环境。为提高法治宣传教育工作的针对性和有效性，一些市县关工委编印《未成年人法律读本》、《警钟敲响千家梦》连环画集，拍摄法制教育专题片《追梦路上》、《毒品是魔鬼》，展开模拟法庭活动等。不少地方关工委积极参与创建“零犯罪社区（村）”活动，对问题青少年采取多种措施帮教，协助社区做好转化矫正工作。各级关工委和广大“五老”还积极参与禁毒宣传教育，既帮思想转变，又帮就业成长，以“五心”——爱心、热心、细心、耐心、信心，温暖戒毒青少年的心。这次在会议上介绍经验的汕尾市关工委，积极配合省、市打击制毒贩毒“雷霆扫毒”专项整治行动，在青少年中开展以“远离毒品、健康成长”为主题的禁毒宣传教育——“春风行动”，在制毒贩毒的重灾区打响了一场禁毒宣传教育的人民战争。近五年来，全省参与帮教重点青少年群体的“五老”有近6万余人，仅2015年，累计教育青少年930.6万人次，关爱留守儿童51.8万人，扶贫助学10.8万人，帮教失足青年2.84万人，转化率80%以上。中山市、江门市新会区、湛江市、揭阳市关工委也在会上介绍交流了经验。全省各级关工委的这些举措，得到了社会各界热烈欢迎和一致好评，称赞关工委为青少年办了一件好事实事。我们要再接再厉，继续把这件好事办好，把这件实事办实！具体做法和要求，各地关工委已创造了许多好经验，取得了不少好成果，贵在坚持，贵在发扬光大，我在这里就不作重复阐述。

（四）抓典型，树品牌，丰富载体，创新普法教育工作机制和方式方法。当前，创新发展摆在了党和国家发展全局的中心位置，创新是引领发展的第一动力，也是推进关心下一代工作的不竭源泉。青少年普法教育的过程，就是关工委不断创新发展的过程。我们要在青少年法治宣传教育中，深入推进理念思路创新，体制机制创新，内容形式创新，方法手段创新，打造“升级版”的青少年法治宣传教育新载体、新模式、新品牌。这些年来，全省各级关工委协同有关部门创造性地制定了法治宣传教育模式：选准“一个对象”，即把青少年作为普法教育工作的主要对象，把学校、社区作为普法工作的主要渠道；构建“二个基地”，即“校内法制教育平台”和“校外法制教育基地”；打造“三支队伍”，即法制副校长和法制课老师、法制讲师团、普法老志愿者队伍。由此整合各方资源，创新法治教育载体和方式。法律工作者则依托这“二个基地”，开设法律咨询台、青少年维权岗等，为青少年提供法律咨询、法律援助服务。不少市县关工委针对青少年社会阅历不多，理解能力不强的弱

点，采取由浅入深，循序渐进和青少年喜闻乐见的形式，对青少年进行别开生面、春风化雨式的普法教育。有的市县区关工委注重发挥法制宣传报告团的作用，组织“五老”骨干对青少年开展“结对帮教、引领人生”活动。以“一帮一”、“多帮一”等形式，落实帮教人员，建立帮教台账，使关工组织及时掌握未成年人违法犯罪情况，及时开展社会帮教、亲情帮教、施策帮教、精准帮教。各地关工委注重挖掘、培育一批立得住、过得硬、叫得响、推得开，符合当地实际的不同层次，不同类型的典型和品牌。还有不少市县区关工委积极探索运用互联网、手机短信微信、制作法制教育专题片，与主流媒体合作开辟专刊专栏等，使普法教育做到有声有色，生动活泼，入脑入心，让更多先进典型人物走进网络，走进青少年心中，形成独特的关工文化。今后，我们既要继续培育推广一批无私奉献的“五老”典型，又要培育一批违法犯罪未成年人教育转化好的典型，打造一批青少年法治宣传教育工作的好品牌。通过选树先进典型、媒体宣传、交流学习等方式，把典型和品牌叫响推开。如江门新会区前不久全面部署了在全区开展第三届“关爱明天、普法先行”活动暨创建“零犯罪学校”工作，提出要在2017年以前创建全国“青少年普法教育示范区”。为切实推动“未成年人零犯罪社区（学校、村）”创建工作，我们各级关工委要继续积极参与各地“零犯罪学校”和“零犯罪社区（村）”创建活动，为青少年健康成长创造更好的环境。

上面四点意见，都是立足于关工委工作，从发挥“五老”特有优势的角度提出来的。我们必须服从服务于改革发展稳定大局，把握青少年的特点，突出重点，发挥优势，彰显特色，把我省青少年普法教育工作不断引向深入。我们期待，按照党中央全面推进依法治国的战略部署，通过法治宣传教育，使广大青少年的爱国意识、守法意识和权利义务意识进一步加强；学校、家庭、社会“三结合”的青少年法治宣传教育网络进一步完善；全社会齐抓共管的青少年法治宣传教育格局进一步健全；青少年违法犯罪得到有效预防和较大幅度的减少。最终归结一句话：在创新发展中构筑起我省青少年普法教育新格局。

（作者系广东省关工委主任、广东省人大常委会原主任）

# 26

## 省关工委2009年工作情况和 2010年工作要点

广东省关心下一代工作委员会（2010年1月13日）

汪洋书记在省关工委工作报告上批示：省关工委2009年认真贯彻省两办“意见”，积极工作，开拓创新，围绕关心下一代工作做了大量的实事、好事，在培养教育下一代工作中发挥了不可替代的重要作用。希望新的一年再接再厉，充分发挥关工委的组织功能，做出更大的成绩。尤其希望能够通过“三教”结合，在抓好青少年思想道德教育方面能够实现更大的突破。黄华华省长的批示：2009年省关工委高度重视关心下一代工作，认真贯彻落实省两办《意见》，开拓创新，全力推动关心下一代四项任务的落实，取得可喜的成效。衷心感谢省关工委对省委、省政府工作的大力支持。这是汪洋书记和华华省长对我们工作的肯定，是对我们的极大鼓舞，我们要加倍努力，实现汪洋书记和黄华华省长的期望和要求。

### 2009年工作情况

去年，全省各级关工委和广大“五老”在省委、省政府领导下，以科学发展观为统领，结合我省实际，认真贯彻落实省委办公厅、省政府办公厅《关于加强关工委工作的意见》粤办发〔2009〕20号文件（以下简称“两办”文件）进一步加强和改进未成年人思想道德建设，促进了关心下一代工作的深入开展。

### 一、加强领导，认真学习贯彻“两办”文件精神

去年以来，各级关工委围绕中心，服务大局，突出抓了“两办”文件的贯彻落实，取得了可喜的成绩，出现了很好形势。

（一）进一步提高了认识，加强了领导。各级党委和政府充分认识到关工委工作的重要意义，切实把关心下一代工作摆上重要议事日程。各地明确分工一名领导分管，党委主要领导坚持每年听取关工委工作汇报并给指示。有的市第一把手兼任名誉主任，并做到思想认识、分管领导、组织协调、关心支持“四到位”。一些市、县把关工委工作纳入党委工作计划、纳入党建工作考核和评先评优内容。

（二）进一步加强关工基层组织建设。各地在贯彻“两办”文件过程中，十分注重领导班子和基层组织建设，并在全面调查、分析现状、总结经验的基础上，及时研究了改进的措施。调整充实领导班子，积极动员刚退下来、热心关工委工作的原四套班子领导到关工委担任主要领导；从有利于协调职能部门、整合资源，便于开展工作出发，县直属机关单位或镇关工委主任由县（镇）副职领导兼任，由党支部书记兼任乡村（居委会）关工委主任；进一步加强了基层关工组织建设，一些市、县已延伸到农村，甚至自然村。

（三）进一步改善关工委工作条件。各级党委、政府积极落实关工委工作经费，为关工委开展工作创造良好条件。目前已分别有20个地级和地级以上市、111个县（区）级关工委工作经费纳入同级财政预算。

（四）积极推动了关工委工作的新发展。各地在学习贯彻“两办”文件过程中，始终坚持以“两办”文件精神为动力，勇于创新，敢于突破，无论在形式与内容、数量与质量、广度与深度上都有提升和发展，出现了工作思路有新亮点，老先进有新发展的良好局面。

——农村青年创业培训工作有创新。至去年8月，全省共办525期，培训学员4.6万多人，学员已覆盖山区90%左右的行政村，学员中的90%留在农村创业。

——“三教结合”的育人模式取得新进展。加强家庭教育，办好家长学校，提高教育子女的能力；组建以退休老师为主的“五老”校外辅导队伍，深入社区、进入家庭，面对面与家长互动；充分运用现代科技开展网络家教，发挥现代信息技术在家教中的作用。

——“朝阳读书”活动进一步向广度和深度发展。参与读书活动的学校逐年增加，已由2001年的10所山区中学发展到164所中学，不少市县做到了中小学全覆盖。

——“五老”的光荣感和责任感大大增强，优势进一步发挥。“五老”不



但在思想道德教育方面，而且知识技术传授方面发挥积极作用，切实用渊博知识教育下一代，深受广大群众特别是青少年的欢迎。

## 二、围绕新中国成立六十周年深入开展社会主义核心价值体系主题教育活动

去年，各地关工委，围绕新中国成立六十周年，深入开展共同理想、民族精神、时代精神和社会主义荣辱观的教育，把社会主义核心价值体系主题教育活动不断引向深入。一是围绕新中国成立六十周年主题，大力开展革命传统教育和爱国主义教育。各地关工委以新中国成立六十周年为契机，组织讲师团、报告团、演讲团宣讲新中国成立六十周年来所取得的伟大成就，宣讲中国革命史、建设史和改革开放史；组织文艺宣传队，开展宣传演出活动，大唱《祖国在我心中》、“爱国歌曲大家唱”，举办书画展、书法展、摄影展和征文、美术、诗歌朗诵等系列比赛活动，引导青少年更加形象地认识和体会到共产党好，社会主义好，改革开放好，伟大祖国好，唱响主旋律。茂名市关工委与市教育局、团市委、宣传媒体等单位，联合举办庆祝新中国成立六十周年活动，以艺术形式歌唱祖国，歌唱改革开放，歌唱中华民族伟大复兴，39所中学四万多名学生参加活动。二是紧密结合国内外重大事情，开展生动具体的社会主义核心价值体系教育。2008年是改革开放三十周年，实现举办百年奥运梦想，夺取汶川抗震救灾伟大胜利，神七漫步太空等，这些都是中华民族精神和时代精神的最好体现和宝贵财富，也是加强青少年思想道德建设最好、最生动的教材。省直机关企事业单位和市县关工委运用这些大事，以老少共建为平台，开展“大家谈”、“大家演”、“大家唱”活动，让青少年畅谈认识和践行体会，充分发表对国家大事的所感所想，自编自演他们的所感所悟。三是围绕主题，开展社会主义荣辱观教育。不少市、县关工委的老同志编撰成诗、歌、图画等形式，帮助中小学生背记领会“八荣八耻”内容。一些市、县关工委由文艺界离退休干部、教师组成文艺队，自编自导自演，以歌声、相声、小品、诗朗诵等节目，寓教于乐，把深刻的思想内涵融入生动有趣的活动中。许多市、县关工委把荣辱观与关爱家庭、关爱校园、关爱社会的实践活动结合起来，从开展文明礼仪践行入手，培养青少年健康向上的文明习惯和道德风尚。

## 三、农村青年创业培训工作有创新

农村青年创业培训工作是省关工委创立的一个品牌，受到省领导重视并作批示，中关工委领导的肯定。近年来，各地不断创新培训工作的方法和内容，无论在数量和质量上都有新发展，有很大的提高，为农村培训输送大批人才。经过培训的不少学员，不仅成为农业产业化领头人、致富带头人，而且成为农村基层党组织建设和基层干部队伍的新生力量。我们要把这个品牌维护好，更要发展



好。要继续加强领导，开拓创新，不断总结完善，把农村青年创业培训工作迈上新台阶。今年11月在广州召开了农村青年创业培训工作经验交流会，曾东汉同志作了详尽报告，总结了经验，提出了任务要求。在此不再详述了。

#### 四、省直属机关、企事业单位关工委工作有较大进展

省直属机关及企事业单位关工委工作是省关工委多年来所关注的。从目前的情况看，有很大的改观，应建立关工组织的单位都建立了起来。已建立的关工组织基本状况是，领导班子健全，队伍稳定，工作条件有保障。开展的活动有成效、有经验、有创新。从去年12月召开经验交流会看，参加会议有81个单位，介绍经验就有20个单位从不同角度介绍开展活动的新内容、新方法、新途径、新模式。省侨联关工委积极争取侨联党组重视，成为侨联整体工作组成部分的经验；广州远洋运输公司关工委根据点多、线长、面广的特点，立足小区、依靠社区，探索有特色的关工委工作新路子；省广新贸易集团关工委为顺应企业转型发展趋势，为青年健康成长搭桥铺路，建言献策作贡献；省农业厅关工委根据农口单位几经改革整合，基层单位分散的特点，创造依靠六个党支部关工小组开展分散和集中相结合的活动形式；省林业厅关工委用现代家庭教育理念举办家长培训活动，做法有特色，效果好；省公安厅关工委在办好“羊城之夏”基础上又把关心下一代工作扩展到社区、学校共建精神文明；等等。省教育厅关工委以贯彻教育部党组发出的20号文和省“两办”的20号文为契机，乘势而上，努力开创教育系统关工委工作新局面。去年3月举办了全省市县教育局关工委主任培训班，进一步提高了认识，增强了信心。同时调整充实领导班，省教育厅关工委班子增补了4位相关处室的现职领导任厅关工委副主任，以利于关工委开展工作；加大了校外教育的力度，拓展了工作领域；又加强了辅导员队伍建设，以适应新形势发展的需要。如此三措施，促进了工作有新发展。去年围绕庆祝新中国成立六十周年与省关工委合作，开展加强青少年爱国主义教育。组织多名专家编写了一本十万多字的《新中国巨变与广东腾飞》青少年学习读本，前后共印了1100册，免费赠送各高等学校和开展读书活动的162所中学，同时还送价值30万元的精品系列丛书。青少年受到鼓舞，激发了爱国热情，取得了很好的效果。

#### 五、进一步加强对特殊群体未成年人的帮扶工作，引导他们健康成长

在坚持加强对青少年思想道德建设的同时，注重开展捐资助学、帮扶帮教活动，为青少年特殊群体排忧解难，办实事、做好事。多年来，各市、县关工委大大加强了这方面的工作，创造了不少经验和工作的新亮点。一是大力开展帮教助学活动。中山市开展对“三困生”（德困、学困、贫困）帮扶活动，现实

性、针对性很强，参与活动的群众很踊跃、很广泛，小至几岁幼儿，大至九十岁老翁。去年以来全市共捐资4400万元，为特殊群体青少年解决了不少难事。今年上半年，全市已帮助有困难青少年1.3万人，其中帮戒网瘾、帮后进青少年等2929人。二是更加关爱残疾儿童、孤儿。切实对残疾儿童、孤儿关爱到心里，帮扶到家里，让他们切身感受社会主义大家庭的温暖。信宜市关工委围绕社会关注的孤儿问题，对丁堡镇进行调研，得到了党政领导的重视，引起社会的关注，在很短时间内就捐款26.3万元，成立了基金会，向59名孤儿按不同等级发放救助款。广大干部群众称赞关工委做了一件大好事。三是做好失足、吸毒青少年的帮教工作。对失足、吸毒青少年实行结对帮扶措施，既帮思想转变，又帮就业成长，使他们成功戒毒走向人生新道路。珠海市斗门区井岸镇关工委配合有关部门，经过几年努力，取得了显著成绩。据今年上半年统计，全镇有吸毒史的658人，戒毒三年以上的236人，戒除率为35.8%。目前，全镇未发现新的吸毒者，有10个村、社区没有复吸毒者。四是改善“留守儿童”成长环境。对“留守儿童”采取“代理家长”、加强校外辅导的办法，改善他们的学习成长环境。清远市阳山县结合全县八万多名中小學生有33%的学生父母在外务工的实际，全县组织了校外辅导员1400名，主动担当起留守儿童的“代理家长”，照顾起居饮食，进行文化知识和思想辅导。这支以“五老”为主体的覆盖面广、活跃在村、镇、社区，成为未成年人思想道德建设的常年工作队。五是协助整治、监管网吧的工作。广大“五老”大力协助有关部门进行网吧的整治和监管工作，为青少年健康成长营造良好的社会环境。据不完全统计，已领取聘书的网吧义务监督员共有4080余人，为净化社会文化环境作出积极贡献。

### 六、加大宣传力度，营造人人都关心支持关心下一代工作的社会氛围

加强宣传舆论工作是做好关心下一代工作的重要组成部分。多年来，各地坚持与宣传媒体举办“关心下一代宣传月”活动，形成有声势、有规模、影响大的舆论氛围。与此同时，各地都十分注重经常性的宣传报道工作，把它作为一个重要的工作手段。利用报刊、电视、广播等宣传媒体进行宣传关心下一代，做好未成年人思想道德建设的重要意义、战略任务和主要措施。近年来，各地进一步加强了宣传工作。一是加强与各宣传媒体的沟通和联系，适时召开通报会，把关工委工作信息向他们传递，让他们及时了解和掌握情况，以利于更好地开展宣传工作。二是各地根据当地的工作成果，发挥自身的通联队伍作用，加强与媒体紧密合作，组织撰写新闻稿件，编辑出版书籍，甚至制作影碟，把宣传工作有效地开展起来。深圳市关工委为庆祝新中国成立六十周年，与深圳市老龄委、深圳商报社联合主办，在《深圳商报》开辟专版，推出《托

起朝阳——深圳“五老”故事》100期系列报道，大力宣扬“五老”的先进事迹。应广大读者的要求，将100期报道内容编辑成书出版发行，以弘扬“五老”的“情系后代，面向未来，无私奉献，甘为人梯”的“五老”精神。三是继续大力加强自身的宣传阵地建设。充分利用《秋光·关心下一代》等报纸杂志阵地，宣传交流关工委工作的先进典型经验。为办好杂志，扩大影响，认真抓了《秋光·关心下一代》的发行，数量比往年有所增加。

由省关工委和省委宣传部联合组织的每年一次与媒体通气见面会，及时向中央驻穗和广州地区主要媒体通报关工委的工作和所取得的成绩；每年一次由省关工委组织中央驻穗和广州地区主要媒体采访活动，去年组织了两次，一是采访台山市汶村镇沙奇村关工委配合禁毒部门，做好吸毒青年的戒毒工作；二是采访深圳市宝安区关工委在开展社区家庭教育中所取得的成绩，两次采访活动共有新华社、南方日报、羊城晚报、广州日报、广东电视台、广东人民广播电台等11家新闻单位参加，新闻报道后在社会产生广泛影响。通过邀请南方、羊城、广东电视台等新闻单位在任的领导参加一年一度的省关工委好新闻评选活动，大大加强了与新闻单位的沟通和联系。今年我们还组织出版了《最可敬的人——广东省关工委纪事》一书。

通过以上的努力，使关心下一代工作做到电台有声音，电视有画面，报纸有版面，舞台有形象，收到了很好的宣传、教育效应，不但极大地调动了广大“五老”投身于关心青少年健康成长的积极性，而且引起了社会各界的广泛关注和支 持，形成了全社会都来关心下一代的良好社会氛围。

一年来，全省关工委工作取得了可喜的成绩，发展势头很好。这都归功于党委和政府领导的重视与支持，归功于各部门和社会各界的大力支持和积极配合，以及各级关工委和“五老”同志的辛勤耕耘，不断创新，无私奉献。同时也应该看到，我们的工作与党和政府的要求，与人民群众和广大青少年的期盼还有一定差距。在新的一年里，我们要加倍努力，把关心下一代工作不断引向深入。

## 2010年工作要点

2010年，我们以中央8号文件和全国加强未成年人思想道德建设经验交流会精神为指导，继续贯彻落实好省“两办”文件精神，突出抓好未成年人思想道德建设，以更加饱满精神，更加务实作风，努力实现汪洋书记“希望做出更大成绩”，“尤其希望通过‘三教’结合，在抓好青少年思想道德教育方面能够实现更大的突破”的指示和要求，进一步深入扎实地推进关心下一代工作迈向

新台阶。为此，要抓好如下几方面的工作：

### 一、再接再厉，继续推进“两办”文件精神的深入贯彻落实

一是要进一步提高认识，加强指导。要克服满足于现状、故步自封的思想，深化认识，增强主动性、积极性。要切实抓好先进与后进的工作，努力做到全面均衡地发展。对已有的典型具有普遍意义的先进经验要继续总结推广，不断向更大范围推开；对于学习不够深入，贯彻不够得力，工作开展不够理想的地方，要深入调查，采取措施，帮助他们扭转局面，扎实推进工作向前发展；对于在贯彻“两办”文件过程中有某些问题看法不一致，要找出原因所在，寻求适合当地实际的办法加以解决，使文件精神得到更好地贯彻落实。总之，“两办”文件是关心下一代工作具有纲领性、指导性的文件，各级关工组织要切实以“两办”文件精神武装头脑，增进共识，从始而终地高度重视，增强责任感，扎实推进关工委工作深入开展。

二是围绕四项任务实行工作创新。“两办”文件提出的关心下一代工作四项任务是基本的、不变的。一是加强和改进青少年思想道德建设；二是为青少年健康成长创造良好的社会环境；三是为青少年办实事、做好事；四是加强关工组织的思想建设、组织建设和作风建设。围绕四项任务大力创新工作内容、形式、方法和载体，切实丰富关心下一代工作的内涵，是当前关心下一代工作的重点。必须坚持走创新发展的路子，只有这样，才能提高工作的质量，提升工作的效能和影响力，把关心下一代工作推向新的发展阶段。

三是注重发挥关工组织功能优势。各地在继续贯彻“两办”文件精神中，在发动“五老”积极参与关心下一代工作的同时，要注重发挥关工组织功能优势。关工组织功能优势，就是要着重在调查研究、活动项目策划、会商协调、整合资源、指导配合等环节上，发挥关键作用，体现关工委主动配合，积极补充功能。我们要以这个指导原则，选择最适合自己的若干环节，主动深入进去，促进工作扎实顺利地开展。

四是进一步改进工作方法，提高工作水平。要适应关工委工作特点，发挥“五老”优势，更有效地推动各项活动的深入开展。首先要抓好调查研究，尤其是专题调查，为党政领导决策服务，为做好关心下一代工作打下坚实基础。其次要坚持以点带面的工作方法，以先进带动后进，逐步缩小差距，以取得全面的发展。再次，勇于开拓创品牌，坚持做好自己的品牌，把它做强做大，不要半途而废，充分发挥品牌的更大效应。总之，要运用多种方式方法，把“两办”文件更好更全面落到实处，促进关工委工作的新发展。

另外，有关理顺关工委办公室管理体制和改善工作条件方面。有些地方按



“两办”文件要求还有一定距离，今后在贯彻过程中，要加强调研，按实际情况，逐步加以解决。至于办公室的管理体制，我们认为，凡是有利于关工委工作的开展，实践又证明有效的应予保留不强求统一。

#### 二、切实加强未成年人思想道德建设

关于加强未成年人思想道德建设问题，陈坚同志代表省关工委作专题发言，在此我不作详述，只再强调几点：一是从新形势、新任务的要求来认识加强未成年人思想道德建设的重要性和紧迫性。从国际背景看，西方敌对势力对我国实施西化、分化战略，和我们争夺青少年的斗争和较量将是长期的、复杂的；从国内形势看，经济社会情况发生了复杂而深刻的变化，对青少年产生了重大影响。我们要适应新形势新任务要求，要从确保党和国家事业长远发展的战略高度，进一步加强未成年人思想道德建设，使他们成为中国特色社会主义的合格建设者和接班人。二是进一步明确“急党政所急，想青少年所需，尽关工委所能”是我们做好关心下一代、加强未成年人思想道德建设工作的重要指导方针。这三句话，是相互密切联系，构成辩证统一的整体。离开了党政所急，我们的工作就会偏离大局；不从青少年的需要出发，我们的工作就会脱离实际，失去根本目标；超越关工委和“五老”的定位与能力，我们的工作就会事倍功半，甚至适得其反。我们要用这个指导方针统一思想和行动，把握住“所急”、“所需”、“所能”三位一体的定位要求，集中精力，扎扎实实地做好未成年人思想道德建设教育工作，推动关心下一代工作不断上新水平。三是紧紧抓住社会主义核心价值体系这个主题，深入开展教育活动，引导未成年人树立正确的理想信念和价值取向。社会主义核心价值体系是未成年人思想道德建设的灵魂和根本。用社会主义核心价值体系引领青少年，是关工委长时期的工作重心。各地关工委要把它作为第一位的任务，渗透到课堂教学、社会实践的各个方面，贯穿于未成年人成长的各个阶段。要把社会主义核心价值体系学习教育具体化，与时代精神和民族精神教育活动结合起来，与党的优良传统教育、中华优秀传统文化教育结合起来，与倡导社会主义荣辱观结合起来，使它融入青少年学习、工作和生活的各个环节，提高他们对不良因素和消极因素的识别能力和抵御能力。并要运用历史和现实的对比，教育和思想疏导、群体教育和个别辅导并举的办法，使青少年通过参与多种教育和实践体验，感受社会主义核心价值体系巨大的精神力量。引导未成年人健康成长，全面发展。

#### 三、做好庆祝中关工委成立二十周年和省关工委成立十周年纪念活动的各项工作

中关工委和省关工委的纪念活动，是关工委的一件大事。各地关工委要充

分认识纪念活动的重要性，加强领导，认真组织，大力宣传。把评选先进的过程作为学习先进，宣传先进，弘扬“五老”精神的过程，作为推进关心下一代工作深入发展的动力。中关工委纪念活动主要有三项：表彰先进、回顾展览和理论研讨会（我省有三篇论文被研讨会采用）。前两项任务我们和中关工委同时进行，一致起来。中关工委和中央文明办联合举办的第五次全国关心下一代工作“双先”表彰会定于今年6月。我们定在6月，在中关工委表彰会之后。为把纪念会开好，我们组织力量，认真总结十年来的成就和经验。回顾展览在北京展示后，我们准备在全省各市巡回展出，充分利用这一成果；并借以宣传党和政府对关心下一代工作的重视和支持，宣传“五老”精神，宣传先进典型和先进经验。表彰先进和图片展览工作，正在紧锣密鼓地进行，希望各地大力支持，紧密配合，按时按质完成。

#### 四、加强关工委自身建设和“五老”队伍建设

抓好关工委自身建设和“五老”队伍建设，为关心下一代工作提供有力的保障，是关工委的一项经常性的重要任务。要适应新形势的要求，建设学习型、创新型关工委作为关工委自身建设和“五老”队伍建设的首要任务，加强“五老”的学习和培训，引导他们不断充实新的知识，更新观念，形成良好的工作作风和学习风气。要大力弘扬“情系后代，面向未来，无私奉献，甘为人梯”的“五老”精神，这是关心下一代事业持续发展的精神动力。要主动作为，积极争取党委和政府的领导和支持，积极参与有关部门协调配合，这样才能做到“有为才有位，有位更有为”。要切实加强关工委的领导班子和办公室建设，及时调整充实。要广泛组织动员更多的“五老”，特别是刚从工作岗位退下来的老同志，参与到关心下一代工作中来，形成有进有出、富有活力、不断壮大的工作队伍。要大兴求真务实之风，立足基层，重心下移，查实情、出实招、求实效，力求把小事大做、“虚事”实做，把工作落到实处。要着力加强关工委的思想、作风建设和制度建设，逐步形成长效机制，使各项工作有章可循，规范有序地运行。

（本文系省关工委主任张帼英给省委、省政府主要负责同志的工作汇报提纲）



## 省关工委2010年工作情况和 2011年工作设想

# 27

广东省关心下一代工作委员会（2011年1月17日）

### 2010年工作情况

过去的一年，全省各级关工委和广大“五老”在省委、省政府领导下，以饱满精神，务实作风，突出抓好以校外教育为切入点的未成年人思想道德建设，促进了关心下一代工作的新发展，取得了可喜的成绩。

#### （一）以校外教育为切入点加强青少年思想道德教育

这是我省关工委2010年的工作重点。多年来，我们都在积极探索，学校、家庭、社会教育如何结合，创建什么样的平台和载体，以形成三位一体的教育网络，发挥教育的整体效应。为此，这一年我们采取了三大步骤：第一，年初在中山市召开现场会，作为抓好校外教育辅导工作的动员和部署。这次会议实地参观考察了中山市的先进单位，听取了他们的经验介绍，大家对中山的经验反映很好，很受启发。为我们关工组织抓住校外教育这一环节，提供了很好的做法和经验。第二，年中（8月）在东莞市召开了校外教育暨东莞大学生暑期社会实践活动经验交流会，重点推介了东莞大学生暑期社会实践活动的经验。同时对全省贯彻中山会议的情况作一次交流。东莞大学生暑期实践活动的经验受到了到会全体代表一致的赞扬。东莞的大学生实践活动已坚持了7年，效果很好，深受学生、家长和社会各界的欢迎，去年参加社会实践的大学生有1.54万多名，占大学生总数的80%以上。李长春、刘延东同志对东莞的经验做法都作了重要批

示：要加以推广并专门派了光明日报记者来进行采访，在《光明日报》作了长篇的报道。第三，准备今年4月在清远市召开会议，对一年来的校外教育活动作阶段性的总结，理出切实可行的做法和经验，以进一步推进“三教”结合更广泛深入地开展。

通过以上三个步骤的实施，目前，全省校外教育辅导队伍不断得到充实，形成一支以老教师、老干部等“五老”为骨干的辅导员队伍；全省校外教育平台、阵地建设有较大的发展，文化室、农家图书室、老少活动室等在许多行政村、社区建立起来。校外教育的活动内容和活动形式不断创新，更有针对性和实效性。通过加强校外辅导教育这一环节，增强了亲和力、吸引力和感染力，深受家长和学生的欢迎；“朝阳读书”活动已发展到遍及各市、县的中学，不少市、县还推广到全部中小学，甚至延伸到社区。开展读书活动，深受学生的喜爱，也得到社会有识之士的大力支持。去年7月（2010年），香江集团总裁翟美卿得知我们开展这一读书活动，专门为阳山县的行政村捐助“农村图书室”160间。

### （二）圆满完成了中关工委成立二十周年和省关工委成立十周年纪念活动的各项工作

纪念中关工委成立二十周年、省关工委成立十周年系列活动的过程，是贯彻落实科学发展观、研究探索关心下一代工作规律的过程；是调查研究、总结经验的过程；是表彰先进、弘扬“五老”精神的过程。各地关工委都把这一系列活动，作为关工委的一件大事来抓，加强领导、组织力量，较好地完成了任务。一是撰写论文，我省有三篇论文被中关工委召开的理论研讨会所采用。二是评选表彰先进，我省有21个先进集体和53名先进个人受中关工委、中央文明办表彰，有7位同志分别被授予荣誉奖、突出贡献奖、功勋奖。三是参与了中关工委在全国二十周年回顾展的参展活动，汇编了我省“十年大爱”的纪念画册，图文并茂，充分展示了十年的辉煌成就。四是认真总结十年来的成就和经验，形成了《承前创新，再上台阶》的总结报告，并为刘文乔等同志颁发了荣誉证书。省关工委于7月8日在广州召开了纪念广东省关工委成立十周年大会，汪洋书记亲切接见了全体与会同志，并和大家合影留念。会见时，还作了重要讲话，对省关工委十年来的工作给予充分肯定和高度评价，并代中关工委为荣获全国关心下一代奖项的同志颁奖。在庆祝大会上，时任省委常委、组织部部长胡泽君代表省委作了讲话，我代表省关工委作了题为《承前创新，再上台阶》的讲话。纪念大会开得隆重、热烈，既总结了经验又表彰了先进，既鼓舞了士气又扩大了关工委的社会影响，对全省关工委工作起到很好的推动作用。

#### （三）认真总结经验，山区农村青年创业培训工作水平有较大提升

山区创业培训工作，是我省关工委创立的工作品牌，历经8年，成绩显著，培养了一批又一批扎根农村创业、带头致富奔康、带领群众共同致富的新型农民。山区创业青年培训工作得到上级领导和省党政领导的重视和肯定。中关工委主任顾秀莲同志对我省的创业培训工作给予很高评价，认为抓住了根本，是推动农村经济发展，进行新农村建设的有效途径。中关工委先后5次安排我们在全国会议上介绍经验，各地反响很好。为把这项工作品牌维护好，发展好，努力提升培训工作水平，以求取得更大的成效。去年12月我们在梅州市召开全省山区创业青年培训工作研讨会，从实践和理论结合上加以总结提高，开拓思路，更新观念，谋求创新发展。山区市县关工委对此十分重视，组织力量撰写，确保论文的数量和质量。研讨会共收到论文70多篇，我们选出内容质量较高的50多篇进行交流研讨，总结了很多好经验好典型，提出了许多好建议。省关工委将这些论文汇编成册，作为今后培训工作的重要参考和依据。通过这次理论研讨会，对进一步明确指导思想，提升创业青年培训工作水平，将起到积极作用。

#### （四）为青少年特殊群体排忧解难做了大量工作

在加强对青少年思想道德建设的同时，各市、县关工委大大加强了捐资助学、帮扶帮教为青少年特殊群体办实事、办好事。这方面工作做了很多，有很好的典型，有很感人的事迹，备受欢迎和赞扬。对德困、学困、贫困（三困生）开展帮教助学活动；关爱残疾儿童、孤儿，做到关爱到心里，帮扶到家里；对失足、吸毒青少年进行贴心的帮教工作，实行结对帮扶，既帮思想转变，又帮就业成长，使他们走向人生新道路；关注“留守儿童”，加强校外教育，既进行文化知识和思想辅导，又照顾起居饮食，改善他们的学习成长环境；协助有关部门整治，监管网吧工作，为青少年健康成长营造良好的社会环境。

#### （五）市、县直属机关、企事业单位关工委工作有新的进展

前两年，全省的市直属机关、企事业单位的关工组织工作滞后于省直机关和乡镇关工组织的建设，处于“上下热、中间冷”的状况。省直机关、单位应建立关工组织的基本都建立起来，已建立的关工组织大多数领导班子健全，队伍稳定，工作条件有保障，开展活动正常。近年来，我们加大了对市、县机关单位关工组织建设的工作力度，在惠州、江门分东西两片召开市直机关关工组织的工作座谈会，进一步推动了市直属机关、企事业单位关工组织的建设。随着省“两办”文件（20号文）的贯彻落实，市直机关关工组织逐渐得到重视

和发展。目前，全省大部分市市直机关关工组织已经建立了，近一半的市直机关、企事业单位关工组织比较健全。广州、惠州、江门、韶关、梅州、湛江、清远等市覆盖面达90%以上，各市在抓好市直机关、企事业单位关工组织建设的同时还积极抓好县直属机关、企事业单位的关工组织建设。已建立的关工组织都能根据实际情况适合青少年特点，开展各项活动，内容和形式日益生动多样，取得较好的效果。这项工作，我们是认真抓了，但成效不能估价太高，下一步还要继续抓。

## 2011年工作设想

今年是中国共产党成立九十周年，又是“十二五”时期开局之年，我们要认真学习，深刻领会十七届五中全会精神；认真今年五位政治局常委、三位政治局委员对关工委工作的重要批示的精神；认真学习、深刻领会省委十届八次全会精神。围绕省委、省政府的中心工作，结合关工委的实际，进一步深入扎实地做好关心下一代工作，新的一年，工作设想大致有如下几方面。

（一）坚持不懈地以社会主义核心价值观体系为主线，加强和创新校外教育，进一步提高对青少年思想道德教育工作水平

用社会主义核心价值观引领青少年，是关工委长时期的工作重点和着力点。去年我们用了一年的时间突出抓这项工作，取得了较好的效果。今年我们要紧密结合庆祝中国共产党成立九十周年这个内容，通过举办讲座、报告会、演讲、征文比赛、图片展览等形式在广大青少年中开展“学党史、颂党恩、跟党走”的主题教育活动，唱响主旋律。引导青少年认识和体会到没有共产党就没有新中国，树立和坚定中国特色社会主义的理想信念。我们还要结合“两个亚运会”在广东广州成功举办，大大提升了广东人文道德水平，我们要在青少年中大力弘扬“亚运精神”，特别是志愿者的模范行为和先进事迹，在“后亚运时期”进一步提升青少年的道德素养。要进一步把加强和创新校外教育，作为提高思想道德教育水平的切入点，继续深入贯彻落实汪洋书记指示的“希望通过‘三教’结合，在抓好青少年思想道德方面能够实现更大的突破”的要求，花力气，下功夫，认真学习实践，不断总结提高。

（二）坚持不懈地抓好基层组织建设

关工委工作的服务对象广大青少年在基层，工作的依靠力量“五老”人员也主要在基层。基层组织是关心下一代全部工作的基础，只有基层组织建设

好，基层工作夯实了，才能使基层组织有活力，把关工组织的优势和作用充分发挥出来，才能不断增强关工组织的凝聚力和影响力。中关工委提出今后三年作为“关心下一代工作基层工作年”，下功夫把基层工作做好，把基层搞扎实。今年是第一年，我省计划用一年时间，同各市一起深入到学校、农村、社区、机关企事业单位进行调查研究，摸清基层情况，并边调研、边总结经验，树立各类先进典型，以典型为榜样，在此基础上，提出具体目标要求，分类指导，全面开展创先关工组织活动。

#### （三）坚持突出工作重点的同时，统筹协调好其他各项工作

##### 1. 山区农村青年创业培训工作

这是我们省关工委的工作品牌，可以说是经久不衰，越办越好，受到了中关工委的好评，已经五次在全国关工委工作的会议上作了介绍。省里汪洋书记、华华省长评价都很好，一再表示支持关工委开展这一项目。去年12月初，我们在梅州召开了一次理论研讨会，研究如何提升水平，梅州的会议开得很好，经过研讨，我们提出了今后如何提升山区农村青年创业培训工作的几点意见：①继续坚持办班的宗旨和目标，积极培养扎根农村、务农为本，有理想、有技术、懂经营、会管理的新型农民，并成为能起示范、辐射作用，能带动群众致富，能推动农业产业化发展的带头人。②继续坚持一手抓办好普及班，一手抓办好提高班。按照县办普及班为主，市办提高班为主的路子进行。③省关工委注重调查研究，总结推广典型经验，条件具备后还准备自办一期高级班。今年冬拟在韶关召开一次总结会表扬一批先进。

##### 2. 进一步做好青少年特殊群体和弱势群体的关爱工作，营造有利于青少年健康成长的社会氛围

这项工作与我省各级关工委同生同长，得到了广大师生和家长的好评，是我省关工委又一个响亮的品牌。我们一定要继续搞好，不断创新。一是继续广泛开展“十个一”和“老少共建”活动，发动“五老”为青少年做好事办实事解难事。二是帮教行为偏常的未成年人，挽救失足青少年。三是扶困助学，为弱势群体送温暖解难题。

##### 3. 开展调查研究，为加强青少年教育向党和政府建言献策

开展专题调研，向党委、政府建言献策，又是我省关工委的一个品牌；是我们发挥好党委、政府参谋助手作用的一项重要工作。今年我们可以结合基层组织建设的调查和开展“三教”结合中的一些热点难点进行调研，向党委和政府建言献策。



#### 4. 继续做好宣传舆论工作，促进关心下一代工作的深入开展

各级关工委要把宣传报道工作作为一项重要的工作手段。要加强与各宣传媒体的沟通联系。适时开通报会，让他们了解关工委的工作情况，依靠宣传媒体的力量，动员社会各界关心下一代事业，支持关工委开展工作。去年我们省各大媒体围绕纪念省关工委成立10周年的活动都作了好几次较大版面的宣传报道，特别上月《羊城晚报》用连续3天整版篇幅，报道了清远英德市关工委培育的邓卫星夫妇坚持29年照顾、资助八百多个山里小学生的生活、学习的先进典型，在社会上引起很好的反响。这方面工作深圳市关工委搞得特别好，他们动员了《深圳商报》为关工委宣传“五老”先进典型，向社会宣传“五老”精神，对促进和谐社会建设起了很好的作用。我们还要上下同心搞好我们关工委自己的刊物《秋光·关心下一代》，并努力发行到基层去。

#### （四）努力建设学习型、创新型关工委组织

抓好关工委班子和“五老”队伍建设是做好关心下一代工作的组织保证。根据形势发展的需要，按照中关工委的要求，我们要把建设学习型、创新型关工委作为抓好关工委自身建设的目标要求，建设学习型、创新型关工委，就是要把学习和探索放在重要位置，学习与工作有机结合，提高自身素质和能力，做到学以致用，实现工作创新。按照“学习型、创新型”的要求，我们要加强学习培训工作，建立定期集中或分片的学习交流制度，增进知识，更新观念，与时俱进，不断提高思想和工作水平；去年10月和今年1月初，我们分别举办了两个培训班，一个在上海浦东，一个在省委党校，两个效果都很好。我们还要加强工作运行机制建设，坚持一切从实际出发，深入基层，调查研究，总结经验，实行以点带面、分类指导，发扬党的优良传统作风和不为名不为利的崇高思想境界，扎扎实实做好工作。为了把自身建设搞好，省关工委下决心搞好培训工作，计划今年分期分批把县以上关工委主要负责人轮训一遍。同时，也要求市、县争取党委支持，把镇街以上关工委组织负责人分期分批进行学习培训。

（本文系省关工委主任张帼英给省委、省政府主要负责同志的工作汇报提纲）



## 省关工委2011年工作情况 和2012年工作要点

28

广东省关心下一代工作委员会（2012年1月7日）

### 2011年工作情况

2011年，我省各级关工委按照中关工委的部署和要求，在省委、省政府领导下，围绕中心，服务大局，努力工作，关心下一代工作有了新的发展。

#### 一、围绕纪念建党九十周年深入开展了社会主义核心价值体系教育活动

2011年，全省各级关工委都把开展“学党史，颂党恩，跟党走”主题教育活动，作为加强青少年思想道德建设，深入推进社会主义核心价值体系教育的首要任务来抓。各地紧密结合青少年实际，运用各种活动载体和平台，在全省的广大青少年中掀起了“大手牵小手，永远跟党走”教育热潮。综合各地做法，主要有：一是加强组织领导，精心部署主题教育活动。省关工委早在2011年4月在清远召开全省校外教育经验交流会上就部署了在广大青少年中广泛深入开展“学党史、颂党恩、跟党走”主题教育活动，要求各地关工委摆上日程，强化责任；紧密配合有关部门，共同策划组织“学、颂、跟”活动。广州、深圳、清远、梅州等市关工委下发了开展主题教育活动的意见或开展活动的具体方案，扎实推进“学、颂、跟”主题教育活动的深入开展。二是充分运用各种资源和平台，采取多种形式，提高主题教育的有效性。（1）珠海、江门、肇庆、韶关市关工委有计划地组织讲师团深入学校、社区讲党史、忆党恩，讲革命斗争故事，

讲改革开放以来大好形势，使青少年受到一次深刻的知党、爱党、信党，跟党走的教育。（2）深圳、惠州、河源、中山、东莞等市关工委发挥本地党史教育资源的优势，组织青少年参观教育基地，瞻仰革命纪念馆、革命遗址，对青少年进行爱国主义教育，革命传统教育，艰苦奋斗教育，引导青少年继承先烈遗志，立志报效祖国。深圳市的一些区街关工委组织中小學生瞻仰伟大的改革开放总设计师邓小平塑像，献上鲜花，深表感恩之情，使他们深受一次“共产党好，社会主义好，改革开放好和伟大祖国好”的教育。（3）汕头、潮州、阳江、云浮等地关工委积极筹划或与有关部门联合举办书画、摄影、征文竞赛以及文艺巡演等活动。省关工委组织老年艺术团，编演“大手牵小手，永远跟党走”的歌舞节目，还到一些市、县巡回演出。湛江、茂名、汕尾、揭阳等市、县（区）关工委联合街道、学校，在社区开展唱红歌活动，在学校开展“童心向党”歌咏比赛。佛山市关工委与市教育局联合举办唱红歌活动，他们采取老少联动，上下联动，内外联动的形式，参加人数之多、影响之大、教育之广是前所未有的。省教育系统关工委在全省开展“党的光辉照我心·全省中小學生征文活动”和“美术书法摄影活动”。全省有几百万青少年或挥笔或登台比赛，演示才艺，书写出了许多感人的爱党颂党的好文章。通过这些活动让青少年进一步明白“没有共产党就没有新中国”、“只有共产党才能领导中国人民实现民族复兴和国家富强昌盛”的真理。（4）各地关工委开展“朝阳读书”活动都以“学党史、颂党恩、跟党走”为主要内容，组织青少年阅读中宣部推荐的《青少年学习中共党史丛书》、《双百人物中的共产党员》和省教育厅关工委编写的《辉煌历程90年》学习资料。帮助青少年正确认识党的光辉历史，伟大成就、宝贵经验和光荣传统，引导他们学习先烈精神，继承遗志。读书活动深受学生喜爱，也受到社会热心人士的支持，香江集团总裁翟美卿为阳山县捐赠书屋160间；红十字会企业服务团赠送电子图书室100套。广州新牛一文化传播有限公司等给读书表彰会捐赠了50间（500台）电子图书室和300个电子阅览器，奖励给读书活动的先进单位和个人。广州新牛一文化传播有限公司刘永新先生还为乐昌市梅花镇老区学校、乳源瑶族自治县中学各赠30万元帮助修缮活动场地。为进一步推动“朝阳读书”活动更广泛更深入更有成效地开展，省关工委与省教育厅于去年11月召开了全省“朝阳读书”活动经验交流暨表彰会。会议口头或书面交流介绍了20多个典型经验材料，这些材料内容充实，经验丰富，很受启发。会议表彰了“朝阳读书”活动的先进集体100个（学校、教育行政部门、关工委），先进个人300名（其中优秀学生200名），对今后开展“朝阳读书”活动将会起到积极的推动作用。

## 二、全面开展了基层关工组织建设状况的调研

为了贯彻中关工委关于2011年至2013年为“关心下一代工作基层年”的工作部署，前年底我们就下发了《对全省基层关工组织建设状况进行调研的实施方案》。调研指导思想、调研范围、调研内容等都作了明确具体的要求，采取省、市、县（市、区）三级关工委联动，深入到全省的镇村、街居、学校以及县以上直属机关和企事业单位关工组织进行调研，做到边调研，边总结。经过调查，弄清了情况，摸清了底数，基层关工组织现状有了清晰的了解，调查材料显示：（1）基层关工组织覆盖面已基本实现“横到边、纵到底”的要求。农村的行政村，城镇的社区覆盖面达到95%；全省中、小学成立了关工组织，覆盖面达到92%；全省县以上直属机关和企事业单位覆盖面达73%。（2）基层关工组织开展活动属于很好的占总数的29.9%；比较好的占59.8%，有组织而少活动的占10.3%，未建立关工组织的占应建立关工组织总数的5.2%。总体来看，我省基层关工组织网络较健全，关心下一代工作的基础较扎实、稳健，运转顺畅，基本形成了上下结合的工作体系和联动机制。我在中关工委召开的基层工作会议上作了题为“基层工作是关工组织的基业”的发言，是以这次调研为基础谈抓好基层工作的几点体会。受到顾秀莲主任和与会代表的好评。会后，我用书面向汪洋书记汇报，汪书记在我的汇报材料上批示：“依靠光荣传统，创造新鲜经验。省关工委的探索十分可贵，也值得我们在抓基层、打基础工作中借鉴。”并刊登在省委办公厅主编的《工作交流》刊物上发至全省县以上党委、政府参阅。当然从这次调查发现的情况表明，基层关工组织也存在不少问题和薄弱环节。通过这次调研，我们要认真总结经验，对存在的问题要认真研究分析，采取措施，突破难点，特别对应建而未建立关工组织的“空白点”和领导不健全、未开展活动的“空架子”，要加强具体指导和帮助，促进关心下一代工作平衡、持续地发展。

## 三、创新培训内容，山区农村青年创业培训工作有新的发展

山区创业青年培训工作举办了将近十年，取得显著的成绩。由于近年来各行各业都十分重视培训工作，举办了各种培训班，在这大好形势下，有些同志对由关工委主办的培训班要不要继续办下去产生了动摇。针对这些思想认识，去年11月我们在韶关召开了全省山区创业青年培训工作经验交流座谈会，着重解决思想认识和调整、创新培训内容的问题。通过会议，认真学习、交流经验，较好地解决了要继续办好培训工作的决心和信心，并一致认为要提升培训和创业水平，必须以省委提出的“加快转型升级，建设幸福广东”这个中心工作作为当前和今后一个时期的培训内容，加大培训力度，具体要突出“五个方

面”，实现“五个转变”。一要突出以德为先的内容，引导创业青年转变择业观念，树立正确的创业致富观。二要突出合作组织内容，指导创业青年转变家庭联产承包的小农经济模式，走组织起来合作发展道路，共同致富奔康。三要突出农业产业化内容，引导农村创业青年转变传统农业的生产经营模式，向产业化模式发展。四要突出先进农业科技创新应用内容，引导创业青年转变传统的粗放型的生产经营方式，向农业生产科学技术化发展。五要突出“共同富裕”内容，启发激励创业青年向带头致富和带领群众致富的“双带型”转变，充分发挥“双带”作用。经过韶关会议，大家更有信心和决心进一步提升山区创业青年培训工作水平。

#### **四、省、市、县直属机关、企事业单位关工组织建设有较大进展**

近年来，我们加大了对省、市、县直属机关、企事业单位关工组织建设的工作力度，在惠州、江门东西两片召开市、县直属机关关工组织的工作座谈会后，各市都很重视，采取了措施，加强了领导，工作有较大进展。目前，全省、市直属机关关工组织已建立起来，县直属机关大多数都建立了关工组织，有部分企事业单位也建立了关工组织。已建立的关工组织大多数领导班子健全，队伍稳定，工作条件有保障，并根据实际情况，适合青少年特点，开展各项活动，内容和形式生动多样，取得了很好效果。为了促进直属机关企事业单位关工组织的建设，去年12月，省关工委与省直党工委联合举办了全省直属机关关工委主任培训班，省、市分管直属机关关工组织的负责人参加了学习。此次培训内容丰富，方法灵活，学员深受启发和教育。这期培训班必将对今后关工组织建设产生积极的推动作用。

#### **五、宣传工作扎实推进，取得了可喜的成绩**

近年来，省、市各级关工委都加强了新闻宣传工作的组织领导。一是密切了与宣传媒体的沟通联系，建立和健全宣传工作的长效机制。做到每年召开一次关心下一代工作新闻通报会；每年组织一次关心下一代工作的专题新闻采访活动；由省关工委和省记协合办一年一度的关心下一代工作好新闻评选活动。通过这些活动，调动了新闻媒体宣传报道关心下一代工作的积极性。二是宣传报道了一批先进典型，在社会上产生了广泛的影响。如英德市校外辅导员邓卫星，以无私奉献的精神，坚持三十年帮困助学900名山区贫困学生。引起了媒体的高度重视，《羊城晚报》连续三天对其事迹作了大篇幅报道，国内各大网站纷纷转载，近两个月中央电视台以及国内多家省电视台和报刊还进行了宣传报道。人们都为邓卫星的崇高境界、高尚情操所感动，很多社会组织和热心人士伸出援助之手。三是加强了关工委自身的宣传阵地建设。各市关工委都注重

发挥自身的通联队伍和阵地的作用，组织撰写新闻稿件，编辑出版学习参考资料，利用报刊、电视、广播宣传关心下一代工作的意义，宣传先进典型，宣传“五老”精神。《秋光·关心下一代》杂志越办越好，影响不断扩大，发行量逐年增加。各地在充分发挥关工委自身媒体作用的同时，努力把关工委的宣传工作纳入到党委政府的宣传工作中去，充分利用主流媒体开展工作。去年10月底召开了全省关工委宣传工作座谈会是多年来没有开过的，参加会议的有省委宣传部的领导，有各市、系统关工委分管宣传工作的同志，以及省、市各新闻媒体的负责同志、记者。会议时间虽短，但效果很好，提高了认识，调动了大家的积极性。省委常委、宣传部部长林雄同志对这次会议很重视，虽然因有重要公务不能参加会议，但在我的讲话稿上作了批示：“这几年省关工委宣传工作有声有色，卓有成效。省委宣传部和我省新闻媒体将配合、支持省关工委，进一步做好关工委宣传工作”。可以预料，通过这次会议，今后关工委宣传工作会有更大的发展。

此外，在加强青少年思想道德建设的同时，各级关工组织根据实际情况，坚持不懈，不辞劳苦地为青少年特殊群体做了大量工作，办实事，做好事。广大“五老”对失足青少年帮教转化工作，让困难而失学、辍学的青少年重新回到学校，给那些从小失去父母的孤儿送去温暖，使他们健康成长，等等，社会各界都称赞关工委的工作功德无量。“五老”和青少年这两头都和谐稳定了，社会就会稳定一大半。关工委以及广大“五老”为青少年成长操劳，无私奉献，在广大群众中赢得了很好的口碑。有些地方热心人士出钱做善事，指定要关工委去验收，有的则交由关工委去具体操办。这些反映了各级关工组织和广大“五老”备受群众的信赖和赞扬。

在这里我特别要表示感谢和表扬的是名誉主任方苞同志和顾问潘作棣同志。方苞同志多次深入到珠海市斗门区调查戒毒情况，并撰写调研报告向中央和省有关领导反映。中关工委顾秀莲主任在调研报告上作出批示：“这个调查很好，有情况，有分析，有措施，认真抓了必有成效”。我省汪洋书记批示：“吸毒泛滥，将祸国殃民，必须高度重视，强化治理工作。请伟发同志负责召开现场会，推广斗门经验，做好禁毒的有关工作”。顾问潘作棣同志协助省关工委深入调研撰写材料，出了不少好主意。对于他们两位同志的工作精神，做出的成绩，我再次表示衷心的感谢和向他们学习。



## 2012年工作要点

新的一年，我们要以胡锦涛总书记去年“七一”重要讲话和中共十七届六中全会精神为指针，以近期中央领导同志一系列的指示和中关工委全国工作会议精神为指导，围绕省委、省政府中心工作，结合关工委工作实际，认真贯彻中关工委在我省深圳市召开的全国关工委工作会议精神，深入基层，积极开展“五好”创先争优活动，全面推进各项工作的新发展。

### 一、今年关工委工作重心转向抓基层

根据中关工委工作会议精神，我们研究决定，今年重点工作就是要转变观念，改变作风、心身下移，重心下沉，同基层的同志一道做好各项工作。党中央历来重视基层工作，胡锦涛总书记在去年“七一”讲话中指出：“青年是祖国的未来，民族的希望，也是我们党的未来和希望。全党都要关注青年、关心青年、关爱青年，倾听青年心声，鼓励青年成长，支持青年创业。”同时又要要求“各级党政机关和干部要坚持工作重心下移，经常深入实际、深入基层、深入群众，做到知民情、解民忧、暖民心”。胡锦涛总书记的重要讲话，是我们加强基层关工组织工作的指导思想和根本依据。

工作重心在基层，是我们关工委工作的性质所决定。关工委工作“两头”在基层，即关爱对象（青少年）在基层，工作主体（“五老”）在基层，所以我们必须立足基层，面向基层，服务基层，加强对基层工作的指导。今年又是“三年基层工作年”的第二年，在去年全面调查研究的基础上，如何总结经验、寻找规律性的东西，如何分析问题寻找其主要原因，提出改进的意见和建议，如何结合本地实际，深入开展“五好”争先创优活动，扎实推进基层关工组织建设。这都需要我们认真研究解决的。

### 二、抓基层关键是抓组织落实，工作落实，制度落实

组织落实方面。一是要抓好关工组织网络建设的延伸与发展，力争在基层工作年内把应建立关工组织的地方都建立起来；二是要依靠组织部门抓住党政领导班子换届的时机调整充实基层关工组织的领导班子。工作落实方面，首先要帮助解决那些只有牌子，没有活动，迟迟打不开工作局面的关工组织；其次要研究解决基层工作的薄弱环节，帮助基层解决一些他们自身难以解决的困难和问题；再次注重研究如何配合党委中心工作，主动把关爱青少年工作融入当地思想、文化建设，社会建设的活动中，成为当地精神文明建设的重要力量，把工作落到实处，把活动更有实效开展起来。在制度建设方面，着重于健全保证正常运转的工作制度，提高思想政策水平的学习制度，提升工作能力的培训



制度，还有分片包干责任制度，等等，以保证基层各项工作的落实。

### 三、积极开展“五好”创先争优活动，扎实推进基层关工组织建设

创建“五好”活动，是做好基层工作的好形式、好抓手。“五好”就是领导班子建设好、骨干队伍作用好、制度健全执行好、活动经常效果好、积极探索创新好。“五好”涵盖了基层工作的主要内容，贯穿于思想建设、组织建设、作风建设、制度建设等方面。如何开展争创“五好”关工组织活动？根据深圳、佛山、清远市的实践，主要有如下几点。一是要争取党委、政府的支持，自觉地把创建“五好”活动，融入基层党建目标、精神文明建设规划和社会管理创新中，确保创建“五好”活动沿着正确方向和健康地开展。二是要制订计划，精心组织实施。要明确指导思想，目标内容和方法步骤。三是要广泛宣传发动。创建“五好”关工组织活动是一项全新工作，要把开展活动的意义、作用和目标、内容向大家宣传动员、组织学习，达到统一思想认识，形成齐抓共创的良好局面。四是建立健全考评标准和验收制度。要按照“五好”的要求，结合当地实际，考评要建立在科学客观的基础上，简明可行，考评标准，既要有一定的量化，做到有章可循，又不能过于繁杂、琐碎，不切实际的条条框框。总之，考评的目的是真正起到激励作用，进一步调动和保护“五老”的积极性，形成学习先进、崇尚先进、争当先进的良好氛围。

省、市关工委要注重抓典型，总结经验，分类指导。通过各种措施把活动有效地开展起来。

### 四、统筹协调好各方面工作的深入开展

今年我们突出基层关工组织建设的同时，要统筹协调推动关工委各项工作的深入开展。

#### （一）抓好以社会主义核心价值体系为主线的青少年思想道德教育

用社会主义核心价值体系引领青少年，是我们各级关工组织的主业，是抓好基层工作的主要内容和重要标志。按照中关工委的要求，今年的教育主题是“心向党、讲品德、见行动”。就是要联系青少年思想实际，对他们进行爱党、爱国、爱社会主义的教育，增强他们的民族自尊心、自信心和自豪感，坚定青少年永远跟党走理想信念；就是要对青少年进行讲公德、守诚信、乐助人、爱集体的教育，使他们养成良好的道德品行，懂得做人做事的基本道理；就是教育青少年努力学习，积极参加社会实践，使理想信念和高尚品质在实际行动中得到体现，做到品学兼优，健康成长，时刻准备承担实现中华民族伟大复兴的历史使命。

各地要在总结多年实践经验的基础上，继续努力探索创新教育辅导方法，

拓宽校外教育的渠道，运用多种形式和方法，把主题教育引向深入。要巩固和发展校外教育辅导站，继续抓好活动场所和辅导队伍的建设，充分利用这个重要平台，选择适合本地实际，为青少年所喜爱，为群众所关切的校外教育项目，做深做细，做出成效。要巩固发展“三教结合”的教育网络，继续办好家长学校，广泛开展“朝阳读书”活动，营造青少年健康成长的社会氛围。要广泛开展社会实践活动，组织他们参与社会环境整治、生产劳动、敬老扶困、社会调查等实践活动，引导他们融入社会，增强社会责任感。要充分运用各种教育基地，紧密结合国内、省内的大事，开展民族精神和时代精神教育；要充分运用书法、美术、诗歌、征文演讲比赛等寓教于乐形式，开展社会主义荣辱观教育。要大力开展法制教育、普及心理健康常识等。开展各项活动，要结合实际，因地制宜，讲求实效。

### （二）积极参与社会管理和服 务，进一步做好青少年特殊群体的关爱工作

加强和创新社会管理是党中央在新的时期作出的重大决策。这项重大决策不仅给关工委工作提出了新的课题，也为我们参与社会管理发挥作用提供了很好的平台。现实生活中，农村留守儿童，贫困家庭青少年，进城务工人员子女，残疾青少年，失足、吸毒青少年等特殊群体，存在许多实际困难和问题，如不在管理、教育、帮扶上加以重视，就会影响他们的健康成长，影响社会和谐稳定。我们要积极贯彻落实党中央这一重大决策，继续做好关爱、帮扶助困工作，为青少年特殊群体办实事，做好事。要发挥老同志的优势，深入调查研究，及时反映他们的困难和愿望，并提出应对的措施和建议为党委、政府当好参谋。要积极配合有关部门和社会各界力量，开展助学、扶困、帮教等各项关爱帮扶活动；大力开展法制教育，创建未成年人“零犯罪”社区等活动，确保社会和谐稳定；要继续采取结对帮扶的行之有效的方法，对吸毒、失足青少年建档造册，跟踪帮教，尽心尽力教育挽救，帮助他们健康成长；要继续抓好校外教育辅导站，“四点半”学校，强化社会教育管理工作，改善“留守儿童”的成长环境。要配合有关部门参加力所能及的净化社会文化环境工作，做好网吧义务监督，为青少年成长创造良好的社会环境。

有关山区农村创业青年培训工作，“朝阳读书”活动，市、县直属机关，企事业单位关工组织建设以及宣传舆论工作等，都分别在去年11、12月召开了专题会议，作了具体部署，这里不再详述。各地按照会议精神，认真贯彻落实，促进关心下一代工作深入扎实地开展。

## 五、加强省、市、县关工委自身建设

搞好关工委领导班子自身建设，是做好关工委工作的重要前提。今年主要

### 辑三 省关工委领导讲话及工作汇报提纲

是抓好市、县班子的学习、培训和调查研究、总结典型经验。去年市、县党政班子换届，一批从党、政、人大、政协退下来的同志加入到市、县关工委的行列，增强了关工委的力量。今年要针对这一实际，大力抓好班子成员的学习和培训工作，提高他们的水平和能力，新进班子成员要尽快适应关工委的工作。省关工委拟在省委党校分别办几期学习班，培训市、部分县班子成员。建议各市结合工作实际分期分批办县以下的培训班，培训县、镇、街、村的关工委成员。在强调集中培训学习的同时，我们更提倡加强个人自学，养成一种好学勤思的习惯，不断提高思想认识，才能跟上形势发展要求，把工作做得更好。

加强市、县关工委办公室的建设十分重要。办公室肩负着繁重的任务，为确保工作正常和顺利运行，要继续贯彻落实粤办发〔2008〕20号文件精神，各级关工委结合实际，继续理顺好体制；进一步落实好办公设施和必要的经费；要配合组织、编制和老干部门切实配好配强办公室工作人员；要关心他们的思想、工作和生活。省关工委拟组织一期市、部分县关工委办公室主任学习班，以培训提高他们的业务水平和工作能力。

（本文系省关工委主任张帼英给省委、省政府主要负责同志的工作汇报提纲）

## 省关工委2013年工作情况和2014年 工作要点

广东省关心下一代工作委员会（2013年12月25日）

### 一、2013年主要工作情况

2013年，我省各级关工委在省委、省政府的正确领导下，按照中关工委提出的“急党政所急、想青少年所需、尽关工委所能”的工作方针，深入学习贯彻党的十八大精神，坚持围绕中心，服务大局，以加强“中国梦”宣传教育为引领，以深入开展“五好”关工委争先创优活动为主线，突出关注在校学生的思想道德建设，突出关注农村青年的创业发展，突出关注城市外来青工的成长进步，积极开展多种形式的关心、教育、爱护青少年活动，扎实为青少年办实事、做好事、解难事，取得了显著成效，促进了全省关心下一代工作的创新发展。

（一）开展“大手牵小手共筑中国梦”宣传教育实践活动，深化青少年社会主义核心价值观体系教育

我们把开展“中国梦”主题宣传教育实践活动作为当前加强青少年思想道德建设的首要任务来抓。一是先学先行，深刻认识“中国梦”的政治内涵及其工作内容。省关工委先后召开纪念毛泽东同志“向雷锋同志学习”题词发表50周年座谈会、全省关工委主任培训班、全省关工委工作会议，邀请中国关工委常务副主任武韬、副主任杨春贵和中国青年政治学院教授陆士楨、广东省委党校副校长马星光等资深党史理论家、外交家、青年教育家和经济学家为学员作报告、授课，深入学习党的十八大精神、“中国梦”重要论述、我省

“三个定位、两个率先”目标要求。二是精心部署“大手牵小手，共筑‘中国梦’”宣传教育实践活动。省关工委向全省关工系统发出《关于开展“大手牵小手 共筑‘中国梦’”宣传教育实践活动的意见》，以“三个群体”为主要对象开展这项活动：突出外来青工群体，开展以知识追梦、努力奋斗、建功立业为主题的“筑梦南粤”活动；突出农村创业青年群体，开展以创业兴农，带头奔康，共同致富为主题的“追梦田园”活动；突出在校学生群体，开展以树立理想信念、养成良好品格、放飞青春梦想为主题的“美梦年华”活动。这一做法得到省委常委、宣传部部长鹿震的肯定和支持，他批示省委宣传部各个部门都要积极支持、配合，并资助了100万元活动经费。三是推进“中国梦”宣传教育活动常态化。各级关工委把“中国梦”宣传教育活动与推进青少年社会主义核心价值观教育、“学雷锋”活动、“朝阳读书”活动、“160工程”、学生暑期社会实践活动、校外教育辅导、关爱帮扶青少年特殊群体等长期坚持的“工作品牌”结合起来开展，努力使“中国梦”宣传教育“有载体，有抓手，有实效”，取得了较好成绩。据不完全统计，截至10月底，全省共有30多万“五老”参与“中国梦”宣传教育实践活动，各级关工委组织的宣讲报告会、参观实践活动达1万余场次，举办的“中国梦”主题书画、摄影、征文、演讲比赛2万多场次，接受教育的青少年261万余人。通过学习实践，广大青少年爱国热情更加高昂，理想信念更加坚定，思想政治水平有新的提高。

#### （二）深入开展“五好”关工委争先创优活动，夯实关心下一代工作基业

按照中国关工委三年基层工作年的整体部署，今年是巩固提高年。我们在前两年调查研究和完善组织网络的基础上，今年突出抓了以下三个方面。一是开展评选表彰，不断深化“五好”关工委争先创优活动。各级关工委以评选表彰活动为契机，掀起了争先创优的新高潮。一年来，发现、总结、宣传了一大批新经验、新典型。在今年7月召开的全国关工委基层工作年总结表彰会上，我省16个市、县关工委被表彰为创建“五好”基层关工委优秀组织奖，46个单位被评为“五好”基层关工委先进集体。今年底，将召开全省关工委基层工作年总结表彰大会，进一步总结先进经验，宣传先进事迹，表彰先进典型。二是抓好调研总结，进一步提升基层关工委的创新能力。在基层工作年活动中，我们继续做好为群众所赞扬，青少年所欢迎，党委所认可的关爱品牌活动。在总结提升过去品牌经验的基础上，着力对关心下一代新载体、新抓手、新形式、新方法、新举措进行调研、总结、培育和推广。中山市关工委组织开展“同在蓝天下花儿朵朵鲜”关爱城市流动儿童健康成长活动；连州市关工委帮助指导创业青年联谊会建立“创业青年自产自销一条街”，打开创业青年优质农副产品



的销售渠道；清远市关工委牵头，联合公安、教育、广播电视台、报社等十家单位，在全市青少年中开展以“大手牵小手，文明交通与关爱生命”为主题的系列活动；等等。对这些新鲜做法、新鲜经验、新鲜载体，我们都大力进行宣传推广，使全省基层关工委工作呈现出一派勃勃生机。三是进行理论研讨，促进基层工作机制完善。通过三年抓基层工作，各地关工委进一步建立完善了外部联系协调，内部规范运行的工作机制。佛山市各级关工委在前几年首创把关工委基层建设纳入党政领导工作责任制考核的基础上，近年又在顺德等地试点“大关工”模式，即党政部门协同组建关工委领导小组，关工委作为其办公室，形成左右协调、上下联动、“五老”配合、全社会参与的关心下一代格局。这些工作有力地促进了全省关工委组织更加健全，关工委工作更加有序、有效。

### （三）提升农村创业青年培训工作，助力农业转型升级农民合作经营农村经济发展

解决好“三农”问题是全党工作的重中之重。省关工委农村创业青年培训工作始于2003年，至今已坚持不懈抓了十年。十年成功实践证明，关工委在农村开展创业青年培训工作，是一件得民心、顺民意、利国利民的大好事，是最贴近实际、最富有成效的活动载体。

“百尺竿头更进一步”。今年，中央发布的《中共中央、国务院关于加快发展现代农业进一步增强农村发展活力的若干意见》（中发〔2013〕1号）和省委省政府出台的实施意见（粤发〔2013〕7号）为我们培训工作指明了方向，提出了新的要求。在新的形势任务面前，省关工委农村创业青年培训工作创新发展，实现了重点转移，使这项工作有了新的提高。一是培训层次多元化。既抓提高班、高级班的培训，同时也不放松普及性的培训。二是培训范围扩大化。今年，我们扩大了创业青年的培训范围，从山区向全省农村推开。省委省政府领导对此高度重视和支持，把培训经费由过去每年300万元增加到500万元。三是培训对象有所侧重。除了返乡创业青年外，重点培训那些带头致富奔康、带领群众致富奔康的“双带”型人才，培训那些创业已经起步、有一定的规模、甚至已经是当地有名的农民企业家和发展现代农业专业合作社的领军人物。四是在培训内容上，围绕农业转型升级，积极引导帮助创业青年带头创新现代农业经营体制。坚持把“五个突出和五个转变”作为主要培训内容，除了推广传授实用性知识以外，重点讲授农业产业化、农民专业合作化知识，积极引导帮助创业青年带头创新现代农业经营体制，推进种养业标准化生产，促进示范性农业合作社的发展。通过这些举措，创业青年走农业现代化之路、走合作发展之路的信心更加坚定。同时，因为培训内容坚持育人为本，以德为先。



所以我们培养的创业青年必须为农副产品的安全生产负责，使广大消费者吃得安心用得放心，从而有序推进现代农业生产合作社健康发展。这也是关工委的培训有别于其他培训的最鲜明的特色。五是在培养人才上，努力为基层组织培养后备力量。我们把农村创业青年培训同省委关于《广东省加强村级基层组织建设五年行动计划》提出的加大农村后备人才培养力度，实施“四个培养”工程结合起来，主动配合组织开展工作，或联合办班培训，或向组织部门推荐培养对象，或在自己办的培训班中教育引导创业青年积极追求政治进步，一大批优秀创业青年入了团，入了党，当上了党支部、村委会干部。十年来，共办班1384期，培训青年农民11.6万人次。经过培训的学员约90%能安心在农村创业，其中有3345人被发展为共青团员，有4444人被吸收为中共党员，有3984人被推选为村镇干部，有1418人被推选为基层人大代表、党代表或政协委员，有1025人担任专业协会正副会长、专业合作社正副理事长或龙头企业董事长总经理。实践证明，省关工委农村创业青年培训已成为农村综合性复合性人才培养的一支重要力量，成为培养提高新型农村青年素质，努力为农村基层组织建设培养后备人才的一支不可替代的力量。

#### （四）关注外来青工成长进步，积极稳妥推进民营企业组建关工委工作

广东地处改革前沿，民营经济快速增长，已占广东经济的半壁河山。2012年，全省民营经济单位达502.16万户，民营经济的产值占了GDP的51%，在民营企业就业的人数已经达到2921万，其中80%以上是外来青年产业工人。外来青年以及339万外来工子弟，是一个庞大而又不可忽视的社会群体，是我们党和政府关心关注的对象之一。教育引导广大青工成长成才，是党政之所急，更是我们关工委的职责所在，是新形势下关工委工作的新探索、新拓展。因此，在民企建立关工委，加强民企关心下一代工作，十分必要。根据中国关工委的部署，结合我省实际，一年来，我们着力抓了以下两个方面：一是深入调研，总结推广成功经验。近年来，广东顺德东菱电器集团、广州新穗巴士有限公司、深圳龙岗深龙鑫物业管理有限公司等部分民营企业党委根据企业自身发展的内在要求和企业青年职工的需要，已自发成立了民营企业关工委。这些民营企业关工委围绕提高青工综合素质、改善企业及其所在社区育人环境，积极组织开展青工教育实践活动，主动参与青工培训，帮助企业 and 社区建设校外教育辅导站，开展结对帮教活动等，有效帮助了青工健康成长，促进了企业和谐发展。在深入调研的基础上，今年8月，省关工委召开全省关工委工作会议，总结推广江门、深圳、珠海、惠州等市经验，对民营企业关工委工作进行了部署。二是以点带面，稳步推进民企建立关工委工作。各地关工委主动与非公有制企业党工

委、统战部、工商联和个私企业协会沟通协调，通过联合调研、发文、联合部署等措施，本着有条件的先行先试、成熟一个组建一个、以点带面的原则，启动了民营企业组建关工委工作。据统计，至今年10月，全省已有广州、深圳、惠州等19个市的670家民营企业建立了关工委，部分市（县）行业协会、个体劳协已建立关工小组一千多个。

### （五）推进关爱助学帮困工作，帮助青少年特殊群体解决实际困难

各级关工委坚持开展捐资助学、关爱留守儿童、校车安全监督、戒毒帮教等活动，积极为青少年特殊群体办实事、做好事、解难事。一是广泛开展捐资助学助困活动。省关工委与省教育厅关工委联合发起的“朝阳读书”活动，每年都发动社会各界给162所中学捐赠优秀书籍，惠及全省每一个贫困山区县（区），成为加强和改进学校素质教育的重要补充，以及联系学校、家庭、社会共同关心和培育青少年健康成长的重要载体和平台。省关工委还发动世纪爱心集团公司及中国森泰投资集团有限公司捐赠400万元，连续4年以每人每年1万元的标准，资助河源、惠州、云浮、茂名等9个地市（区）100名成绩优秀、家庭经济困难的大学生直至本科毕业。据不完全统计，2012年至今，各级关工组织动员社会各界资助贫困学生约36万人，资助资金约28763.38万元；捐建整修学校设施、捐赠教学设备，投入资金约46639.5万元；捐建电子书屋100间，捐赠各类精选图书9560万册。二是大力开展关爱农村留守儿童工作。在欠发达地区，针对“留守儿童”较多、管教失位的情况，关工委组织“五老”，主动担当起文化知识和思想道德的辅导，照顾起居饮食，深受群众敬佩，并称赞“五老”是留守儿童的“代理家长”。清远市关工委在全市范围内开展“为山区小学分教点捐赠‘关爱厨房’活动”，筹款234.2万元，为英德、连州、阳山、连南、连山等7个县（市、区）共138间山区村级小学分教点设置了“关爱厨房”，5400名山区村级留守小学生受惠。三是深入开展普法帮教活动。在帮教失足、吸毒、网瘾青少年上，各级关工委主动配合有关部门开展结对帮扶工作，既帮思想转变，又帮就业成长，为净化未成年人的成长环境做出显著贡献。据不完全统计，参与结对帮扶的“五老”有近5万余人，累计帮教失足青少年8.7万名，转化率达到80%以上。近期，汕尾市关工委配合省市打击制毒贩毒“雷霆扫毒”专项行动，在青少年中开展以“远离毒品、健康成长”为主题的禁毒宣传教育活动——“春风行动”，在制毒贩毒的重灾区打响了一场禁毒宣传教育的人民战争，得到社会各界的广泛赞誉。

## 二、2014年工作要点

新的一年，我们要深入学习贯彻党的十八届三中全会精神，围绕省委、省政府中心工作，紧密联系我省改革开放和现代化建设实际，紧密联系关心下一代工作实际，紧密联系广大青少年思想实际，加强调查研究和理论研讨，扎实推进未成年人思想道德建设，积极参与社会管理创新，竭诚为青少年做好事、办实事、解难事，推进关工委基层工作制度化、经常化，不断开创关心下一代工作新局面。

### （一）认真抓好党的十八届三中全会精神的学习宣传工作

各级关工委要把学习贯彻三中全会精神作为当前和今后一个时期的首要任务来抓。组织领导班子成员带头认真学习，深刻领会三中全会精神，深刻理解全面深化改革的重大意义和未来改革的方向，深刻理解新阶段广东深化改革的目标任务和省委提出的要求，深刻理解深化改革对关工委工作提出的新要求和青少年的新期盼。要以各级关工委领导班子成员先学一步的成效，带动“五老”的学习。把大家的思想统一到中央的决策部署上来，统一到省委关于贯彻落实三中全会精神的总体部署和要求上来。通过学习，不断提高宣传贯彻全会精神自觉性和坚定性；增强政治意识、全局意识、进取意识和创新意识，增强做好工作的使命感、责任感和紧迫感；通过学习，理清工作思路，把三中全会的精神落实到做好关工委的工作和建设中。转化为进一步解放思想、勇于创新推动发展，转化为围绕中心、服务大局，不断开创关心下一代工作新局面的实际行动。

学习三中全会精神要与学习习近平总书记一系列重要讲话精神结合起来，要与中央对关心下一代工作的重要指示结合起来，要与“五老”的思想实际、青少年的所思所想所盼结合起来。

要组织“五老”讲师团、报告团、关爱工作团到乡镇、企业、社区、学校宣传全会精神，释疑解惑，正确引导，把广大青少年和“五老”在学习中激发起来的昂扬向上的精神，化为工作、学习的动力，深入开展“老少共筑中国梦”的宣传教育活动，继续引导青少年把个人的理想追求、“我的梦”融入中国梦当中去，为深化改革开放，为实现中国梦不断作出新的贡献。

### （二）坚持不懈地抓好基层组织建设

加强基层关工委组织建设是一项长期性的工作，必须常抓不懈，持之以恒。三年基层年的工作，为今后基层工作打下了很好的基础。但从基层工作的全局性、长期性来看，三年基层工作年的成果只是阶段性的成果，我们要肯定成

绩、鼓舞士气，但不能自满自足，要清醒地看到我们的基层工作还存在发展不平衡，还存在薄弱环节，甚至存在有名无实、不起作用的关工组织，所以我们必须树立基层工作是一项长期性、基础性工作的观念，坚持不懈地抓下去。

当前基层工作主要抓两项：一项是推广先进典型。这次基层工作年表扬大会评选出了一大批先进典型，我们要认真组织宣传推广，以典型为榜样，掀起学先进、赶先进的高潮。另一项是深入开展创“五好”关工委活动。创“五好”活动，是创新规范基层关工组织建设的重要举措，是加强基层工作的好形式、好抓手。中关工委印发的《关于进一步开创五好关工委活动的意见》的通知，我们已全文转发各市、县（区），这个《意见》是在各地实践的基础上总结提炼出来的，具有很强的指导性，各级关工组织要结合实际，开展活动，把自己管辖的基层建设成为“五好”关工组织。

### （三）全面深入开展以中国梦为主题的思想道德教育

党的十八大召开后，习近平总书记论述了中国梦具有的丰富内涵和深刻意义，指引着我们为实现国家富强、民族振兴、人民幸福而胸怀理想、坚定信念、统一思想、实干兴邦。在今后相当一段时期内，关工委要坚持以中国梦为主题，全面深入地开展思想道德教育。

进行中国梦教育，必须从青少年不同群体的不同思想、精神需求出发，从贴心、贴身、贴题、贴近实际做起，“做小梦、圆大梦”。要善于引导青少年把自己的梦融入国家的梦之中，把自身成长同国家前途命运紧密相连，以达到“与己立志，为国增光”的思想境界。

要突出民族精神、爱国主义教育和改革开放时代精神教育。要学习历史，用史实诉说“八国联军”之耻、“八年抗战”之恨。要高举“旗帜”，歌颂改革开放的辉煌。这样的教育，有血有肉，有声有色，能够帮助青少年树立实现梦想的坚强意志和信念。

中国梦的教育，要防止空洞、抽象，避免说教。因此，要做到与贯彻十八大和十八届三中全会精神相结合，高举中国特色社会主义旗帜，树牢“三个自信”。要做到与树立正确道德观相结合，培育社会主义道德情操。要做到与学雷锋结合，促进学雷锋行动常态化。要做到与法制教育相结合，把当家做主同维护国家法制相统一。要做到与关注政治时事形势相结合，让青少年学会用客观思维思考国际、国家大事。总之，中国梦的教育要与历史的、现实的状况相结合，才能收到理想的效果。

### （四）提升经常项目的工作品牌和水平

这里的“经常项目”，是指“朝阳读书”、“三教结合”、“家长学

校”、“校外辅导”以及扶困帮教、禁毒戒毒、建立教育基地和文化阵地，为弱势群体办好事、实事等等。对此，各级关工委每年都在做，并积累了丰富经验，有些已相当成熟，在思想道德教育上、发挥出显著的作用。但是，不能满足于现状。新的形势向我们提出了更新更高的要求。因此，必须转变思想观念，与时俱进，努力在工作内容、方式、方法、载体以至工作机制上，实现创新、发展。要做到这样，需要在下面四个方面做出成效。一是深入实际调查研究，亲身实验推广典型，引导基层以创新求发展。二是完善社工+义工+关工的新型工作模式。这一模式的核心是依托村居（社区）发挥纽带作用，把三股力量拧在一块，实现工作创新。三是每年的暑寒两个假期，是做关爱工作的黄金时段。要特别珍惜，充分利用好这一时间，集中各种资源和力量，创新各种活动工作载体，提高思想道德教育水平。四是村居（社区）是关心下一代工作成效显现的终端，是工作落实之所在。可以说这一块的工作好，全局就好。哪里能创新，哪里的关工委面貌一定会焕然一新。要特别关注村居（社区）开展关心下一代工作，满腔热情给予鼓励和支持。

#### （五）稳妥推进民营企业建立关工委

事实证明在民营企业建立关工委是企业发展的内在要求，也是社会建设的一种内在要求。因为建立起关工委对发展经济、稳定社会、提高青工专业知识、技能、提升青工综合素质、关爱青工的留守儿童、树立企业良好形象、活跃企业文化生活等，都有明显的效果。但是，这是一件新事物，不同企业有不同情况，各方面的认识有待磨合。因此，建立关工委必须实行有计划地、稳妥地、逐步地推进的方针。坚持为经济发展服务，为企业服务的宗旨，遵循四个基本条件：企业家的首肯；有一个理想的人选充当关工委主任，这个人在企业具有统筹、协调职权和能力，一般来说是企业的行政主管，或行政总监、行政总裁；企业效益好，管理上水平，在社会和业界有一定的影响力；有当地党组织的领导和支持。在具备上述基本条件的企业中，有选择地、由点到面地逐步建立。要防止用行政手段下指标，一刀切。工作切忌简单、粗糙。

#### （六）农村创业青年培训工作上档次、上水平

明年，关工委农村创业青年培训工作要紧密围绕党的十八届三中全会提出的深化农村改革，激发农村发展活力的中心任务，着力提升培训工作水平，努力扩大培训效果。在培训内容上要紧跟形势，突出三个重点：重点培训学习十八届三中全会关于健全城乡一体化体制机制的一系列重大部署，学习领会省委、省政府关于推进农村改革发展的各项具体政策措施，引导创业青年进一步解放思想，坚定信心，敢于善于抓住机遇趁势而上；重点培训学习加快构建新



型农业经营体系，发展家庭经营、集体经营、合作经营、企业经营等多种规模经营的相关知识，引导创业青年带头走规模化、专业化、集约化的现代农业发展道路，带动群众共同致富奔康；重点培训学习高产优质、生态安全的农业新技术，引导创业青年立足本地资源和产业优势，做好特色文章，依靠科技支撑，大力发展优质高效安全的农产品，满足市场需求，实现增产增收。在培训方式上要积极探索，不断创新。明年省关工委在继续办好高级班的基础上，将进一步探索，在经过关工委多年培训，带头致富奔康、带领群众致富奔康“双带”能力强，已经具有一定规模和实力的农业龙头企业、专业合作社、家庭农场、专业大户中，命名建立一批省级关工委农村创业青年培训基地。这样做，有利于整合培训资源，使培训工作更加贴近创业青年的需求，更具针对性实效性，有利于促进农村创业青年培训工作更加经常化、规范化、制度化，也有利于进一步发挥优秀创业青年的“双带”作用，更好地实现“一人带旺一方经济，一人带兴一个产业，一人带动一方就业”的工作宗旨。

### （七）注重调查研究，把关工委工作建立在客观、科学的基础上

调查研究不仅是一个工作作风问题，更是一个思想路线的问题，也就是由什么样的世界观、方法论去观察、处理事物的问题。关工委只有加强调查研究，才能使工作具有针对性、客观性、实用性和实效性。

新形势下，我们的调查研究，应该从三个方面进行思考：第一，党的十八届三中全会提出了全面深化改革的任务和号召，将会在经济、社会各方面产生深刻影响。在这种情况下，党委对关工委将会有什么新要求、青少年会有什么新期盼。第二，关工委工作存在哪些主要问题，新的形势下，关工委工作创新、发展的方向。第三，“围绕中心，服务大局”展开工作，关工委在哪些方面可以发挥更好的作用，在服务大局上做出新成绩。

2014年是全面贯彻落实党的十八届三中全会精神的开局之年，新的形势发展对青少年的理想信念和思想品德教育提出了更高的要求，为我们全面提升工作水平提供了难得的机遇。因此，我们一定要认清形势，振奋精神，以更加坚定的信念、更加积极的态度、更加务实的作风和更加主动有效的作为，凝聚正能量，开创我省关心下一代工作的新局面。为广东实现“三个定位、两个率先”的目标作出积极贡献。

（本文系省关工委主任张帼英给省委、省政府主要负责同志的工作汇报提纲）



# 省关工委2014年工作情况和2015年 工作设想

# 30

广东省关心下一代工作委员会（2015年1月19日）

## 一、2014年工作主要情况

2014年，在省委、省政府的正确领导下，省关工委深入学习贯彻党的十八大和习近平总书记系列重要讲话精神，围绕中心，服务大局，努力工作，调动和发挥了“五老”关心下一代的积极性，各项工作都有新的发展。

（一）深入学习贯彻党的十八大以及三中、四中全会精神。根据中央和省委部署，采取学习研讨，专题辅导、经验交流等多种形式，掀起宣传学习的热潮，切实增强了对培育和践行社会主义核心价值观重要意义的认识。9月底在珠海召开了全省关工委培育和践行核心价值观座谈会，通过典型介绍，实地考察，经验交流，进一步推动了学习热潮。具体表现在：一是各级关工委都注重熟读原文、抓住重点，深刻领会精神实质；二是各地紧密联系实际，重于实践，重于实效，把核心价值观贯穿、融入到关工委工作全过程；三是紧密结合思想实际，在提升领导班子和“五老”队伍的自身素质上下功夫，工作积极性、主动性、创造性大大增强。

（二）深入扎实开展核心价值观宣传教育活动。一是继续开展具有广东特色的外来青工“筑梦南粤”、农村创业青年“追梦田园”以及未成年人“美梦年华”的“中国梦”主题教育实践活动。全省上下，结合实际，开展了形式多样的活动，有力地促进了广大青少年敢于有梦，勇于追梦，勤于圆梦，把自己的成长融入到“中国梦”上来。二是与省文联

联合举办2014广东省“大手牵小手、共筑中国梦”书画创作活动。书画创作活动发动面广，参与者众，历时半年，老少参加的人数、作品之多，内容之丰富是前所未有的。经过层层筛选推荐，最后报送省里参评作品九千余件。作者最大年龄98岁，最小4岁。经过省文联、省美术家协会、省书法家协会的书画专家组成的评委会几轮评选，评出获奖作品800件，并从中选出60件参加全国“老少共画中国梦”活动。三是举办了“大手牵小手、共筑中国梦”书画展览。为扩大书画创作活动的影响，在南国书香节期间成立“南方牵手书画院”，并开辟南方牵手书画馆，展出两百多幅获奖作品。展览期间还安排现场互动，小朋友们即兴挥毫写字作画，气氛热闹活跃，成为书香节最聚人气的亮点之一。中央政治局委员、省委书记胡春华以及省四套班子领导亲临观展，给予充分肯定和高度评价。中国关工委主任顾秀莲做出专门批示，给予充分肯定，要求继续努力，把它建设成老少书画创作交流的园地。

（三）扎实推进核心价值观实践养成教育。一是把学雷锋活动进一步推向新高潮。坚持举办展览、座谈会、报告会、演讲比赛、读写雷锋日记等寓教于乐的活动，引导青少年积极参与到志愿服务中去，围绕扶贫济困，环境保护，关爱空巢老人、留守儿童、困难职工、残疾人等，开展形式多样的服务活动，并使学雷锋常态化，在工作学习中大力弘扬“钉子”精神、艰苦奋斗精神、团结友爱精神。二是深化道德宣传活动。组织道德论坛、道德讲堂、道德修身活动以及开展诚信教育等。通过这些活动，进一步增强青少年社会主义公德、职业道德、家庭美德和个人品德修养。三是深化各项品牌活动。把“朝阳读书”、“十个一”、“十帮”、“160工程”、感恩教育、大学生暑期社会实践活动、“老少共建文明社区”、“三百工程”等传统品牌活动与核心价值观实践养成教育结合起来，探索新途径，拓展新内容，实现新内涵，取得了擦亮老品牌、创建新品牌的良好效果。

（四）不断提升农村创业青年培训工作水平。一是把核心价值观教育融入培训全过程。从培训班选取培训对象，到培训主要内容，到培训中的座谈、参观、激励，时时处处将引导创业青年践行社会主义核心价值观放在核心位置。9月，与华南农业大学联办农村创业青年培训高级班，培训学员120余人。省关工委张帼英主任作主题报告。华南农业大学党委书记、省农业厅副厅长等领导出席开班仪式并讲话。培训班着力引导学员充分认识，农村青年践行社会主义核心价值观，就要坚持不懈提高自身素质和能力，就要坚持带领群众共同致富奔康，就要按照核心价值观要求把自己锻造成为合格的新型职业农民。二是创建农村创业青年的培训示范基地。经过调查，命名了一批共25个“关工委农村创

业青年培训示范基地”。通过命名，不仅为各级关工委举办农村创业青年培训班提供了一批好的互相学习交流的平台，而且进一步激发了创业青年自主开展农民培训工作的积极性，促进了创业青年“双带”作用的发挥。三是开展培养新型职业农民调研活动。采取上下联动、自下而上的办法开展调研。通过调研活动，各级关工委抓好培训工作的责任感紧迫感进一步增强，工作的针对性和有效性得到明显提升，工作长效机制建设也得到推进。

（五）积极参与社会治理。一是积极开展“关爱明天，普法先行”活动。根据中国关工委的统一部署，开展了法制宣传教育进学校系列活动。特别是组织艺术团、宣讲团到中小学举办“珍惜青春、依法上网”主题讲座，举办模拟法庭，编印《未成年人法律读本》、《警钟敲响千家梦》书刊等，受到师生一致欢迎。中国关工委、司法部和中央综治办共同举办的第二届“关爱明天、普法先行”——青少年普法活动总结大会，我省22间学校获得“零犯罪学校”称号，六十多名学生获先进个人荣誉。二是积极组织“五老”参与禁毒、戒毒宣教、帮教工作。广大“五老”以“五心”（爱心，热心、细心、耐心，信心）温暖戒毒青少年的心，对各地戒毒帮教工作起到了积极的促进作用。汕尾市关工委配合省、市禁毒专项整治行动，在全市青少年中开展以“远离毒品，健康成长”为主题的“春风行动”，举办声势浩大的启动仪式，同时组织流动禁毒图片展览，组织“五老”宣讲活动，在两个制贩毒重灾区建设法制禁毒警示教育基地，联合有关部门和六十多家企业举办解决涉毒地区青少年就业问题的“南粤春暖”招聘会，收到很好效果，得到省禁毒委和汕尾市委的肯定。三是大力协助有关部门开展多项净化青少年成长环境活动。各地坚持开展“五老”网吧义务监督工作，不少地方关工委积极参与创建“零犯罪”社区和乡村活动，一些市、县关工委与妇联等单位联合开展“异地务工人员子女文化艺术夏令营”、“携手关爱留守儿童，缤纷夏日快乐成长”等活动，一些县（区）关工委开展“净化环境”、“阳光关爱”、“守望未来”等系列活动，一些基层关工委积极参与城镇“网格化”社会管理工作，为营造青少年健康成长良好环境做了大量工作。

（六）坚持为广大青少年做好事、办实事、解难事。省关工委和香江集团、安利公司联合开展支持经济欠发达地区5所中小学校建设“春苗营养厨房”，帮助改善学生用餐，两千多名学生受益；与香江社会救助基金会一道，支持贫困山区镇小学建立50间“香江爱心图书屋”，使学校的“朝阳读书”活动有了更多的阅读书籍。各级关工委积极配合有关部门和社会各界力量，关爱“五失”（失足、失管、失学、失业、失亲）青少年，开展捐资助学、扶困帮

教、关爱留守儿童、关爱残孤儿童、关爱外来务工人员子弟、心理咨询、法律咨询等活动，举办校外教育辅导站、“四点半学校”、“关工之家”等，受到社会和青少年家长的广泛好评。广州和珠三角的一些市县关工委还创新出“关工+社工+义工”三结合的关爱工作模式，进一步推进了社区关爱资源的共享互补。

（七）不断加强基层关工委建设。一是创“五好”活动日趋完善。按照中国关工委《关于进一步开展创“五好”基层关工委活动的意见》要求，省、市、县关工委普遍制订了具体实施办法，完善了管理制度，细化了评比标准。各地定期开展创“五好”的考核评比和表彰工作，进一步激发了基层争创先进的热情，全省基层工作面貌进一步更新。二是基层组织网络更加健全。基层关工委在社区、在农村的覆盖面进一步扩大，而且向直属机关、民营企业、楼宇楼盘等方面延伸，工作力度进一步加大。据统计，目前省直厅局部委90%建立了关工委，县直属机关事业单位覆盖面达70%多。中关工委派刘峰岩副主任专程来粤对我省直属机关关心下一代工作进行调研，批示各省关工委要学习借鉴我省经验。三是领导班子思想、作风建设明显改善。以建设“学习型、创新型、服务型”领导班子为要求，加强了各级班子的学习、培训和工作交流。抓住党政班子换届契机选好配强班子成员，进一步建立健全了关工委领导班子进出有序机制。目前全省各级关工委班子，特别是班子一把手，精神面貌好，工作热情高，创新能力强，有力地推动了全省基层工作创新发展。

一年来，我省关工委工作取得了可喜的成绩，发展势头很好。这应该归功于各级党委和政府领导的重视与支持，归功于各部门和社会各界的大力支持和积极配合，以及各级关工委和“五老”同志的辛勤耕耘，不断创新，无私奉献。在新的一年里，我们要加倍努力，把关心下一代工作不断引向深入。

## 二、2015年工作设想

新的一年，省关工委要认真贯彻落实党的十八大和三中、四中全会精神，紧紧围绕省委省政府中心工作，突出抓好未成年人思想道德建设，以更加饱满精神，更加务实作风，努力在培育和践行社会主义核心价值观、创建“五好”关工委、竭诚为青少年营造健康成长良好环境等方面取得新成绩，做出新贡献。

（一）继续深入开展社会主义核心价值观教育实践活动。用社会主义核心价值观引领青少年，是关工委长期的工作重心。新的一年，我们要着力抓好以下的主题教育实践活动：一是大力开展法制宣传教育。抓住学习《宪法》、宣传《宪法》、遵守《宪法》这个重点，积极主动地配合职能部门在青少年中开

展法治宣传教育活动。要组织讲师团深入乡村、社区、学校、企业开展宣讲活动。拟于年中，与省综治办、司法厅等部门一道，在潮州市召开青少年法制宣传教育座谈会，进一步总结提升法制宣传教育工作水平，争创新的工作品牌。二是深入开展“爱学习、爱劳动、爱祖国”主题教育。在深入宣传发动的基础上，采取广大青少年喜闻乐见的形式，开展系列的立体化的活动，切实使青少年懂得爱学习是实现理想抱负的基础，爱劳动是创造幸福的途径，爱祖国是成长进步的引擎。要把“三爱”教育与中华优秀传统文化教育、感恩教育、学生社会实践等活动结合起来开展，确保主题教育的实效。三是继续深入开展外来青工“筑梦南粤”、农村创业青年“追梦田园”、未成年人“美梦年华”三个教育实践项目。今年，省关工委将与省新华发行集团（南国书香节组委会办公室）合作，共同办好南国牵手书画院；从3月开始，在全省开展“2015牵手你我·携梦人生”书画创作活动。8月中旬在南国书香节广州琶洲会展中心主会场举办获奖书画作品大型展览、获奖书画作品集首发及现场互动等活动，引领广大青少年传承和弘扬中华优秀传统文化。计划与省文联、南方日报社联合举办外来青工“筑梦南粤”文学创作大赛。拟牵头成立全省农村青年创业专家顾问团，以更加专业的创业指导，推进农村创业青年培训工作再上新台阶。

（二）推动基层工作更加扎实开展。基层是基础。要持之以恒地推进基层关工组织建设，持之以恒地推进基层关工活动的开展。一是配合中国关工委基层创“五好”情况大检查，对我省各级贯彻落实省“两办”〔2008〕20号文的情况进行一次全面对照检查，同时总结表彰一批创“五好”先进基层关工委。二是加强城市社区关工委建设。结合全国部分城市关心下一代工作座谈会在广州召开，进一步加强社区关工委组织建设，继续深入开展“老少共建文明社区”各项活动，认真总结“三工结合”开展关爱活动的做法，进一步擦亮老品牌、创建新品牌。三是进一步提升和发挥学校关工组织的作用。继续推进创建全国示范家长学校、民办学校组建关工委等工作。总结推广村校联建关工委，村（居）校联办家长学校、“四点半”学校、校外教育辅导站，“朝阳读书”活动进家庭进社区的成功经验，进一步推进学校关工委与村居关工委的协调配合。四是继续加强省、市、县直属机关企事业单位关工委建设。要在成功创建全国品牌的基础上，继续抓好巩固提高和全省平衡发展。要推进机关关工委与社区、学校的沟通和配合，发挥关工委的指导、牵动、契合作用。适时召开省、市、县机关企事业单位关工委建设交流座谈会，促进长效机制建设。五是继续推进民营企业关工委建设。遵循企业家首肯、党组织支持、稳步推进的工作方针，树立典型，以点带面，推动组建工作不断上新台阶。要引导企业关工



委在培育企业文化、推进青工培训、建立企业关爱基金、组织员工参加志愿服务、关爱外来工等方面下功夫出成效。

（三）继续大力开展为青少年做好事、办实事、解难事活动。一是开展特殊青少年群体排查摸底工作。要结合调研工作，及时掌握留守儿童、农民工子弟、吸毒戒毒青少年等特殊青少年群体的现实情况，及时更新、完善相关信息库，及时制定有关对策、举措和计划。二是加强对“五失”青少年的帮扶教育。积极参与“五失”青少年帮扶帮教工作机制的探索和建立，积极开展“一帮一”、“多帮一”结对帮扶帮教活动，积极推进企业家爱心促进会、关心下一代基金等关爱团队的建立和完善，在促进全社会关心“五失”青少年中充分发挥关工委和“五老”的特殊优势作用。

（四）切实加强对关心下一代工作的调查研究。调查研究既是关工委的工作内容，又是工作方法。2015年要突出抓好以下两项调研：一是工作创新调查。围绕工作创新、品牌建设，开展相应的调查研究，进一步规范工作内容，完善工作机制。二是“三教结合”调研。围绕家庭教育、学校教育、社会教育有机结合，培育社会大教育体系，开展相应的调查研究。年内重点完成关工委推进“三教结合”的实践（如“160工程”、学生假期社会实践活动、校外教育辅导站、“四点半学校”、家长学校等）的调研。

（五）加强关心下一代宣传舆论工作。宣传舆论是一项重要的工作手段。要通过宣传舆论，营造“五老”更关注，青少年更欢迎，党委政府更重视，社会各界更支持，全社会都来关心下一代的良好氛围。一是继续加强与媒体的合作。努力做到电台有声音，电视有画面，报纸有版面，舞台有形象，自身有阵地。二是进一步加强自身宣传阵地建设。形成网站、杂志、工作通讯、工作简报、禁毒宣教室、宣传栏、画册、丛书、手拉手艺术团相配套的立体化宣传阵地。三是加强宣传、通联队伍建设。通过培训、交流，进一步提高宣传、通联队伍的报道积极性和撰稿质量。

（六）召开全省关心下一代“双先”表彰大会。2015年是中国关工委成立二十五周年、省关工委成立十五周年。拟结合中关工委有关表彰庆祝活动，适时召开全省关心下一代工作先进集体、先进个人表彰大会。以表彰活动为契机，进一步总结经验，擦亮品牌，激发热情，推进关心下一代工作创新发展。

（本文系省关工委主任张帼英给省委、省政府主要负责同志的工作汇报提纲）



# 省关工委2015年工作情况和2016年 工作要点

# 31

广东省关心下一代工作委员会（2016年2月23日）

省委、省政府：

现将省关工委2015年工作情况和2016年工作要点报告如下：

## 2015年工作情况

2015年是我省关工委发展历史上具有重要意义的一年。全省关工委深入学习贯彻习近平总书记对关心下一代工作作出的重要指示精神和省委胡春华书记的重要批示精神，隆重纪念广东省关工委成立十五周年，在省委省政府的领导和中国关工委的指导下，围绕中心、服务大局，加强基层建设，竭诚服务青少年，推动了全省关心下一代工作创新发展。

一、认真深入学习贯彻习近平总书记重要指示精神和省委胡春华书记重要批示精神。一是及时向省委汇报请示。8月，习近平总书记在纪念中国关工委成立二十五周年暨全国关心下一代工作表彰大会召开之际作出重要指示。省关工委张帼英主任及时将习总书记重要指示精神、全国关心下一代工作表彰大会精神和我省关工委贯彻落实举措，向省委汇报。胡春华书记在听取汇报后，对我省关心下一代工作作出重要批示。二是迅速组织传达学习。省委办公厅发文要求各地认真贯彻落实习近平总书记重要指示精神和省委胡春华书记重要批示精神，并列入省委督办事项。省关工委驻会领导通过办公会议组织专题学习、部署。省关工委组织各市各系

统关工委主要领导在参加全国部分城市关心下一代工作座谈会、全省直属机关企事业单位关工委工作座谈会期间，以集中学习、座谈讨论的方式再次深入学习领会。全省各级关工委纷纷组织专题会议、工作会议、表彰大会，掀起学习贯彻热潮。三是加大宣传、宣讲力度。充分发挥广东电视台、南方日报等主流媒体的作用，推动关心下一代工作的报道，对受到全国表彰的23个先进集体和53名先进个人，以及入选全国关工委工作品牌的“农村创业青年培训”、“朝阳读书活动”、“关工委进机关”3项工作进行了大力宣传。同时，还利用自办刊物、网站和微信平台进行全方位的宣传，进一步营造了全社会重视支持关心下一代工作的良好氛围。发动“五老”骨干，在街道、村居、社区、学校、企业等基层阵地宣传宣讲中央、省委领导重要指示和批示精神，宣传宣讲先进典型事迹，激励更多“五老”投身关心下一代工作。

二、组织评比选树先进典型，召开纪念广东省关工委成立十五周年暨全省关心下一代工作表彰大会。一是扎实做好评比选树先进典型工作。全面总结近五年来全省关心下一代工作先进典型经验，自下而上开展总结、评比工作，进一步掀起了学先进赶先进争当先进的热潮。我省23个先进集体和53名先进个人受到中国关工委和中央文明办的表彰。二是认真筹备纪念广东省关工委成立十五周年暨全省关心下一代工作表彰大会工作。经层层推选，共评出273个先进集体、549名先进个人。2016年1月7日至8日纪念广东省关工委成立十五周年暨全省关心下一代工作表彰大会在广州召开，中央政治局委员、省委书记胡春华，省委副书记、省长朱小丹等省领导亲切接见与会代表，春华书记作重要讲话，中国关工委顾秀莲主任亲临大会讲话并作辅导报告，省委常委、组织部部长李玉妹出席会议并讲话，省委常委、秘书长林木声作形势辅导报告，省委常委、宣传部部长慎海雄宣读表彰决定。省关工委主任张帼英作了题为《紧跟形势 着力推进关心下一代工作创新发展》的主题报告，一批先进典型在会上交流了经验，掀起了全省上下高度重视支持关心下一代工作的新高潮，开启了我省关心下一代工作新的新征程。三是编印出版广东关工委工作丛书。成立省市县三级关工委参加的丛书编委会及编辑部，认真总结省关工委成立十五年来特别是2008年新班子组建以来的实践成果。已经编印出版的《培育和践行社会主义核心价值观：五老故事 少年故事》，汇编了65个“五老”故事，35个少年故事，展现了忠诚敬业，关爱后代，务实创新，无私奉献的“五老”精神和新一代青少年在全社会共同关心下健康成长的风采，进一步树立弘扬了先进典型。

三、组织开展系列主题活动，加强青少年思想道德建设。一是广泛开展“爱学习、爱劳动、爱祖国”主题教育。组织各地围绕主题，开展了读书、

演讲、征文、参观教育基地等系列活动，把“三爱”教育与中华优秀传统文化传统教育、感恩教育、学生社会实践等活动结合起来开展，较好激发了广大青少年“三爱”热情。二是继续开展外来青工“筑梦南粤”、农村创业青年“追梦田园”、未成年人“美梦年华”三个主题教育实践活动。省关工委与省文联、省美协、省书协联合举办2015年广东省“牵手你我·携梦人生”书画创作活动，收到近9000幅作品，评出一、二、三等奖作品共400幅，优秀奖作品1363幅，其中成年人占30%，少年儿童占70%。8月14日—20日在广东省南国书香节暨羊城书展主会场，举办粤台少年儿童书画作品联展，春华书记等省领导亲临展场少儿书画互动区，给予高度评价和鼓励。随后，精选部分优秀作品，在佛山、汕头、东莞等市进行巡展，进一步扩大了活动的影响，推进了全省关工委文化育人、实践育人工作。三是开展纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利70周年系列活动。各地结合主题，挖掘、发挥当地历史人文地理资源，建设关心下一代教育基地，组织“五老”讲历史、讲传统，举办书画、摄影、征文、座谈等活动，进一步弘扬了爱国主义精神。

四、坚持不懈抓基层关工委组织建设。一是深入开展基层创“五好”关工委活动。结合评比选树先进典型，各地深入开展创“五好”活动，完善推广“大关工”、“党建带关建”、“双主任制”加强班子建设，加强“三工结合”促进队伍建设，深化“三教结合”提升工作活力和成效，进一步夯实了工作基础。二是推进城市和直属机关关心下一代工作。11月16日，全国部分城市关心下一代工作座谈会在广州召开。广州市关工委在会上介绍了党建带关工、“三工结合”，构建“大关工”格局的经验。我省以此为契机，掀起加强城市和社区关心下一代工作热潮。在前期广泛调研，多次召开调研座谈会的基础上，11月18日，省关工委在广州召开全省直属机关企事业单位关工委工作座谈会，进一步总结了情况，推广了省直机关、梅州市等先进单位的经验，研究部署了下一步全面提升的举措。三是探索基层关心下一代工作机制和工作方法创新。采取上下联动方式，省关工委组织开展了“大关工”机制、推进“三教结合”、参与社会治理创新、创新农村创业青年培训工作等系列调研。利用《广东关心下一代工作参阅件》总结推广了佛山市关工委、佛山市教育系统关工委创建“全国规范化家长学校实验区”，珠海、佛山等市关工委参与创建文明城市，潮州市大力推进法制教育，深圳市宝安区深化“民族精神代代传”主题教育活动引导青少年践行社会主义核心价值观等典型经验，全年印发参阅件20期。

五、创新推进农村创业青年培训工作。一是举办省关工委农村创业青年培

训高级班。9月22日至24日，高级班在汕尾市举办。全省106名农村创业青年、20多名地市关工委分管领导参加了培训。培训班上张帼英主任作主题讲话，省农业厅副厅长顾幸伟作辅导报告。培训班首次举办农村创业青年“双带”论坛，创业青年典型交流“双带”经历、经验，专家教授现场点评。培训班还组织了分管领导、种植类学员、养殖类学员分组讨论，参观三禾高新有机农业基地、汕尾市国泰海产品加工厂、海丰县红宫红场旧址、红海湾海产品生产基地。培训效果很好，学员反映培训主题鲜明，围绕大众创业万众创新，突出培养农村创业青年发挥“双带”作用，增强了创业信心，提升了“双带”责任感。二是加强对农村青年创业创新的服务。高级班上宣布成立了省关工委农村青年创业创新顾问团队，命名了第二批16个农村创业青年培训示范基地。各地也加强了农村青年创业（科技）服务团队、农村创业青年联谊会（协会）等的建设。省关工委还组织了省关工委农村创业青年联谊会常务理事会议，组织了全省农村创业青年三批次赴台湾交流考察。

六、参与加强和创新社会治理。一是配合有关职能部门，积极参与社会治理。积极参加省禁毒工作，在禁毒宣传、戒毒帮教等工作中发挥“五老”特殊优势，受到省禁毒委的好评。汕尾市关工委配合省市禁毒专项整治行动，在全市青少年中深入开展以“远离毒品，健康成长”为主题的“春风行动”，省关工委主任张帼英亲自协调省禁毒基金会提供经费支持，取得很好的社会效果。省关工委还积极配合省预防青少年违法犯罪领导小组参与对重点青少年群体服务管理和预防犯罪工作，加强调查研究，探索解决办法。省关工委调研总结的《关于新会区关工委在全区创建未成年人零犯罪社区（村）活动中发挥重要作用的调研报告》，引起省委政法委、省综治办、省社工委的高度重视，省委常委、政法委书记林少春专门批示：“感谢省关工委对综治工作的大力支持。”

“其做法很有启示和值得借鉴，请省综治办认真总结推广”。二是组织开展“关爱明天 普法先行”青少年普法宣传教育活动。按照中国关工委、司法部、中央综治办的要求，我省认真扎实推进“关爱明天 普法先行”活动，抓了推荐“全国青少年普法宣讲团”成员、组织普法宣讲团成员和优秀普法专家进校园、申报创建“青少年普法教育示范区”等系列工作。潮州等一些市县还结合本地实际编写了青少年普法读本、青少年法制教育视频资料，进一步提升了普法教育的针对性。三是发动社会各界力量帮助青少年健康成长。省关工委配合中国关工委在乳源民族实验学校建立中国关心下一代教育示范基地；联合中国关工委、安利基金会在韶关、惠州、潮州等市建设10间“春苗营养厨房”，惠及经济欠发达地区7343名中小学生，其中留守儿童2660名；联合香江社会救助

基金会，在梅州、河源两市建设100间“爱心图书屋”，投入资金约300万元。据不完全统计，2015年全省各级关工委结对帮扶留守儿童9万余人，扶助贫困学生36.6万余人，筹措发放资金2.3亿元，为支持帮助青少年健康成长，建设幸福广东做出了积极贡献。

## 2016年工作要点

2016年省关工委工作总体指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以马克思主义、毛泽东思想、邓小平理论、三个代表重要思想、科学发展观及习总书记一系列重要讲话为指引，深入学习贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，贯彻落实习近平总书记及省委胡春华书记关于做好关心下一代工作的指示批示精神，把我省关心下一代事业建设推向一个新的高潮。

一、深入学习贯彻习近平总书记重要指示精神 and 省委胡春华书记重要批示、讲话精神，切实抓好纪念广东省关工委成立十五周年暨全省关心下一代工作表彰大会精神的学习贯彻落实。组织各级关工委组织认真学习，深刻领会，准确把握精神实质。组织“五老”讲师团、报告团、关爱工作团到乡镇、企业、社区、学校宣传宣讲。继续深入开展讲好“五老”故事、大力宣传“五老”先进典型事迹等活动。坚持与时俱进，继续抓好调查研究，掌握新形势，研究新情况，解决新问题，促进关心下一代工作更具时代性、针对性，更富有成效。继续抓好《广东关工委工作丛书》的组稿编辑发行工作。

二、继续开展系列主题教育活动，加强青少年思想道德教育。一是深入开展“三爱”主题教育。抓住纪念建党九十五周年、红军长征胜利八十周年等重要时间节点，充分挖掘和利用好当地的红色资源、文化资源，青少年教育基地实践基地等阵地，把“三爱”教育与建党九十五周年纪念活动结合起来，与党史、国史、地情教育结合起来，与学雷锋活动、志愿服务活动结合起来，组织好实践活动。二是继续办好牵手书画院。在成功举办前两届“中国梦”主题书画创作活动的基础上，继续紧紧围绕时代主题，开展老少书画创作活动，继续办好展览、联展和巡展，把活动办得更具吸引力。三是大力推进“三教结合”。扎实做好调研工作，进一步掌握实情，向党委政府和有关部门提出供决策参考的意见建议。进一步总结推广佛山市“创建全国规范化家长学校实验区”经验，促进关工委“三教结合”工作上新台阶。

三、积极参与社会治理，为青少年成长营造良好环境。一是突出抓好法治教育。组织广大“五老”积极参与普法活动，教育孩子们学法、懂法、守法，



清楚法律的底线和行为的边界。推动第三届“关爱明天、普法先行”——青少年普法教育活动在我省深入开展。二是继续积极参与创建“零犯罪”社区（学校、农村）。推广江门市新会区关工委的经验，发动更多的老同志参与到创建“零犯罪”社区工作中来，进一步为青少年创造良好的社会环境。下半年，拟召开全省关工委参与创建“零犯罪”社区（学校、农村），开展青少年法治和社会主义道德教育经验交流会。三是继续抓好禁毒宣教帮教工作。今年3月1日《广东省禁毒条例》正式施行，要借此加大禁毒宣传力度。省关工委拟联系省禁毒办、省禁毒基金会，在汕尾市召开全省部分市县关工委参与禁毒宣传教育和戒毒帮教工作座谈会，进一步总结经验，提升工作水平。四是做好特殊青少年群体的关爱帮扶工作。配合党和政府及职能部门，发动、联合社会各界，进一步建立完善“五老”志愿者队伍，更深入地为青少年提供力所能及的服务。积极参与对问题青少年的社会矫正工作。以“五失”青少年为重点，大力开展为青少年做好事、办实事、解难事活动。探索完善社会力量参与捐资助学等关心下一代工作的组织机制，完善有关制度，促进长效发展。与香江社会救助基金会一道继续办好“爱心图书屋”和资助优秀大学生项目。

四、改革创新，打造农村创业青年培训等经常性工作的“升级版”。一是进一步推进“三工结合”、加强直属机关关工委建设等工作。总结推广“三工结合”成功经验，使更多的街道、社区实行“三工结合”模式。进一步健全省、市、县直属机关关工委组织，把网络向更基层单位延伸，把工作向更基层单位拓展。加强青少年教育基地建设，进一步利用好直属机关的教育资源。二是继续组织好各类青少年读书活动。推进“朝阳读书”活动更广更深更持久开展，突出抓好新媒体应用，亲子共读，弘扬好家风等，引导青少年切实把读书、读人、读社会结合起来。三是创新发展农村创业青年培训工作。紧跟农村青年创业形势，继续拓展农村创业青年培训工作范围，继续抓好关注、指导和帮助大学生回乡创业工作，继续以培育新型职业农民为牵引创新提升培训水平。

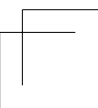
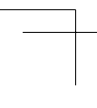
五、加强自身建设，为关心下一代工作提供有力组织保证。一是继续探索推动建立“大关工委”体制机制。继续探索党委统筹、部门联动、全社会互相配合的联动机制，主动争取党委政府、有关部门、群众团体和社会各界参与、支持关工委工作，形成齐抓共管、协调配合的工作机制和阵地共建、资源联用、工作联动的工作局面。加强“党建带关建”，进一步在基层探索“双主任”体制。加强“村校共建”，推进行政村关工委组织建设。深化“三工结合”工作，推进“三工”进社区、进学校、进农村，进一步增强基层关心下一代工作的活



### 辑三 省关工委领导讲话及工作汇报提纲

力和实效。二是积极创建学习型创新型关工委。始终以思想建设为根本，加强学习、培训，不断提高自身的政治素质和业务水平。积极开展调研，深入掌握青少年思想道德建设实际，不断提升工作的针对性和有效性。探索创新互联网+关工等，更好地为青少年服务。三是深化创建“五好”关工委活动。进一步总结近几年加强关工委组织建设的基本经验和创新思路，巩固发展“老品牌”，探索创建“新品牌”，以“品牌”建设推动创“五好”。继续加强基层网络建设，巩固和健全高校二级关工组织，加大职业学校、民办学校组建关工组织的力度。按照“积极探索、稳妥推进”的原则加强企业特别是民营企业关工组织建设。四是加强各级关工委办公室工作。适时召开全省关工委办公室工作座谈会。

（本文系省关工委主任张帼英给省委、省政府主要负责同志的工作汇报提纲）





---

地级以上市党委办公厅（室）、政府办  
公厅（室）及大型国企加强关工委和关  
心下一代工作文件

---

# 1

## 中共广州市委办公厅 广州市人民政府办公厅《关于进一步加强关心下一代工作的意见》

(穗办发〔2008〕2号 2008年1月12日)

为认真贯彻党的十七大精神，深入落实《中共中央、国务院关于进一步加强和改进未成年人思想道德建设的若干意见》（中发〔2004〕8号）、《中共中央、国务院关于进一步加强和改进大学生思想政治教育的意见》（中发〔2004〕16号）及省第十次党代会、市第九次党代会精神，更好地发挥各级关心下一代工作委员会（以下简称关工委）和以老干部、老战士、老专家、老教师、老模范（以下简称“五老”）为主体的广大老同志的独特优势，支持和鼓励他们为加强和改进青少年思想道德建设、构建社会主义和谐社会做出新的贡献，不断提高我市关心下一代工作水平，经市委、市政府同意，现就进一步加强关心下一代工作提出如下意见。

### 一、充分认识进一步加强关心下一代工作的重要意义

青少年是祖国的未来、民族的希望，肩负着建设中国特色社会主义事业的历史重任。高度重视下一代的健康成长，是我们党的优良传统，是党中央的一贯要求。党的十六大报告强调：“要特别加强青少年的思想道德建设，在指导他们遵守社会基本行为准则的基础上，追求更高的思想道德目标”。2004年，党中央和国务院相继颁发了8号、16号文，对新世纪加强和改进未成年人思想道德建设及大学生思想政治教育作出了重大战略部署，把关心下一代作为党的事业

#### 辑四 地级以上市党委办公厅（室）、政府办公厅（室） 及大型国企加强关工委和关心下一代工作文件

的重要部分，提出了明确要求。2007年10月，党的十七大报告中又指出：“动员社会各方面共同做好青少年思想道德教育工作，为青少年健康成长创造良好社会环境”。因此，培养教育好下一代是学习贯彻党的十七大精神、落实科学发展观、构建社会主义和谐社会的重要举措，是关系国家前途和命运的战略工程，是关系中国特色社会主义事业兴旺发展、后继有人的希望工程。把青少年培养成为德、智、体、美全面发展的中国特色社会主义的建设者和接班人，是各级党委、政府做好关心下一代工作的出发点和落脚点，也是老同志义不容辞的责任。各级党委要从确保党的事业后继有人的战略高度，充分认识关心下一代工作的重要意义，进一步增强责任感和使命感，自觉地把这一功在当代、利在千秋的伟大事业抓紧抓好。

关工委是在党委、政府领导下，以离退休老同志为主体，有在职领导干部参与，配合有关部门进行青少年教育的群众性工作组织，是党委、政府培养教育下一代的助手和参谋。多年以来，我市各级关工委和广大老同志坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻落实科学发展观，围绕中心，服务大局，紧密配合有关职能部门，对青少年进行理想信念教育、爱国主义教育、革命传统教育和道德品质教育；深入调查研究，为解决青少年成长中的热点、难点问题建言献策；扎根基层，大力开展“十个一”活动和“老少共建”活动，充分发挥“五老”的作用，为青少年的健康成长办了许多实事、好事，做了大量工作，取得了显著成绩，得到社会的广泛赞誉。各级关工委的工作倾注了广大老干部、老同志的心血，凝聚着老干部、老同志对下一代的深切关怀，也反映出老干部、老同志对党的事业的极端负责态度和高风亮节。各级党委、政府要充分认识关工委和“五老”队伍在培养教育青少年中的重要地位和独特优势、特殊作用，大力支持他们为加强和改进我市青少年思想道德建设、构建和谐广州贡献力量。

#### 二、进一步加强关工委组织网络和“五老”队伍建设

关工委组织网络建设和“五老”队伍建设，是老同志从事关心下一代工作的基础。经过多年的努力，目前我市关工委组织网络建设已基本形成了市、区、街（镇）、居（村）委四级组织网络，有的还延伸到了市民居住的大楼大院，参加关心下一代工作的“五老”队伍也逐渐增多，但是发展还不够平衡，有的地区、有的部门还存在着薄弱环节，“五老”队伍的发动也不够广泛。为了在全市形成更加健全的关工组织网络，已经建立关工组织的单位与部门，要不断充实领导力量，给予经费保障，有计划地开展活动，做好巩固的提高工作；还没有成立关工组织的市直局以上单位，在今年上半年前全部建立起来。

为了抓好这项基础工作，广州成立市直机关关工委，由市直机关工委领导管理，负责指导、推动市直机关所属单位的关心下一代工作。

广大“五老”队伍是党和国家的宝贵财富。他们具有政治立场坚定、工作经验丰富、群众基础深厚、社会影响广泛的鲜明特点，具有政治、经验、威望、时空、亲情等方面的特殊优势，在加强和改进未成年人思想道德建设中具有不可替代的作用。各级党委要做好发动工作，特别是组织、人事和老干部工作部门，要采取积极措施，组织发动更多的老同志参加到关心下一代工作中来。“五老”队伍建设的重点在社区。在街、镇党委做好组织发动工作的同时，各单位、各部门的领导要动员居住在社区的离退休老同志，就地就近积极参加社区组织的关爱青少年工作。全市的离退休干部党支部，要按照省委组织部《关于在离退休干部党支部和老同志中开展以“十个一”为主要内容的关心下一代活动的通知》（粤组通〔2003〕10号）要求，把组织老同志开展“十个一”活动，作为加强党支部建设的重要内容，为青少年的健康成长贡献力量。

### 三、努力营造全社会都关心下一代工作的良好氛围

各级党委宣传部门和新闻媒体要按照省委宣传部、省关工委《关于加强关心下一代宣传工作的通知》（粤宣通〔2000〕27号）的要求，把宣传关心下一代工作作为本部门的重要工作任务，列入工作计划。要适时召开有各级关工委和新闻单位参加的宣传工作会议，及时了解情况，发掘新闻素材，通过报刊、电视台、电台，大力宣传关工委的性质、任务和作用，宣传关心青少年健康成长的先进典型，宣传老同志的感人事迹和无私奉献精神，引起全社会对关心下一代工作的重视，吸引更多的老同志参加这项工作，共同营造一个全社会都来关心青少年健康成长的良好氛围。

各级关工委要加强与宣传部门和新闻单位的联系，主动提供宣传的方案和素材、事例等，或组织新闻界的同志采写先进人物事迹，努力宣传好先进典型。要认真总结推广关心下一代工作典型经验，对在关爱青少年工作中做出重要贡献、工作成绩显著的关工组织和老同志，要进行表彰，弘扬他们的无私奉献精神。每届党委任期内，由市委组织部、市委老干部局、市文明办、市关工委联合召开一次关心下一代工作经验交流会或先进集体、先进个人表彰大会，用先进典型的力量推动我市关心下一代工作。继续加强各级关工组织的工作通信，建立健全关心下一代工作通信员队伍。

### 四、切实加强对关工委工作的领导

各级党委、政府要高度重视、支持关工委的工作，把关工委工作作为加强青少年思想道德建设、做好老干部工作的重要内容列入议事日程。党委要有一



#### 辑四 地级以上市党委办公厅（室）、政府办公厅（室） 及大型国企加强关工委和关心下一代工作文件

名领导兼任关工委主任或分管关工委工作。各级党委常委会每年要听取一次关工委工作汇报，专题研究关工委工作，及时帮助解决关工委在开展工作中遇到的实际问题和困难。要把关工委工作纳入精神文明建设的总体布局，并把青少年思想道德建设工作及关工委组织建设、开展活动情况作为创建文明单位的考核内容。各级老干部工作部门要把组织老干部在关心下一代工作中发挥作用，作为自己的工作职责，做好保障服务。各级教育、司法、科技、工、青、妇等职能部门，要与关工委密切配合、通力合作，支持他们在教育培养青少年工作中发挥拾遗补阙、配合补充的作用。

各级党委、政府要积极改善关工委办公条件，妥善解决办公用房、办公设施、用车、经费以及关工委办公室人员编制等实际问题。要珍惜、爱护老同志的工作积极性，对于各级关工委常务工作班子成员要适当地给予交通、通信等方面的补贴。市、区、县级市财政要核定关工委工作经费，并纳入相关部门预算管理。各区、县级市关工委办公室要加强自身队伍建设，参照市的做法，根据实际需要，配备专职工作人员，负责日常工作，保证关心下一代工作的顺利开展。涉及调整机构编制事宜，按照机构编制审批权限和程序专题报机构编制部门审批。

要抓好关工委工作领导班子建设，探索建立长效机制，保护关工委工作的持续性和稳定性。要积极鼓励、动员老同志在自愿基础上参加关心下一代工作，形成领导班子交替制度。各级党委组织部门在每次领导班子换届时，要统筹考虑动员一些刚退下来的领导同志参加关工委工作，使各级关工委的领导班子得到调整、充实。对关工委一些年龄偏大和因身体状况不能坚持工作的老同志，可改为名誉主任、顾问、名誉委员。参加关工委领导班子工作的老领导和退出关工委工作班子改为名誉主任、顾问的老领导，由同级党委组织部门下发任职通知和改任通知，改为名誉委员的老同志由同级关工委下发通知。继续坚持有关职能部门各派一名领导兼任市和各区、县级市关工委副主任及街（镇）党工委书记兼任同级关工委主任的做法，在班子换届、岗位轮换或调动等人事变动时，要及时调整补充，以保证关工委工作的正常运行。各级关工委要重视加强自身的思想作风建设，定期组织班子成员学习政治理论、法律法规和党的政策文件，使老同志能够及时了解中央、省委和市委的决策部署，以及市委、市政府各个阶段的中心工作，更好地围绕中心、服务大局；要认真总结实践经验，修改和完善关心下一代工作条例，建立健全适合关工委工作特点的规章制度，使关心下一代工作走上经常化、制度化和规范化的轨道。

# 2

## 中共深圳市委办公厅 深圳市人民政府办公厅《关于进一步加强我市关工委工作的意见》

(深办发〔2013〕13号 2013年11月27日)

为深入贯彻党的十八大精神，落实中央和省关于做好关心下一代工作的方针政策，充分发挥老干部、老战士、老专家、老教师、老模范的积极作用，把我市关心下一代工作提高到一个新水平，根据中国关心下一代工作委员会《关于印发〈中国关心下一代工作委员会工作条例〉的通知》（中关工委〔2011〕10号）和《中共广东省委办公厅广东省人民政府办公厅关于加强关工委工作的意见》（粤办发〔2008〕20号），结合我市实际，现就进一步加强我市关心下一代工作委员会（以下简称关工委）工作提出如下意见。

### 一、加强关工委工作的重要意义、指导思想和工作原则

（一）重要意义。关工委是在党委、政府领导下，以离退休老同志为主体、党政有关部门和群团组织共同参与的，以关心、教育、培养青少年健康成长为目的的群众性工作组织。加强关工委工作，充分发挥其作为党和政府教育青少年的参谋助手和联系青少年的桥梁纽带的积极作用，有利于推动青少年思想道德建设与文化建设、社会建设更加紧密结合；有利于老同志发挥余热、老有所为，利用其政治、经验、威望、亲情和时间等特殊优势，帮助青少年健康成长、全面发展，促进社会和谐。

（二）指导思想。高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，

#### 辑四 地级以上市党委办公厅（室）、政府办公厅（室） 及大型国企加强关工委和关心下一代工作文件

坚持“急党政所急，想青少年所需，尽关工委所能”的工作方针，用社会主义核心价值体系引领青少年，以改革创新精神推进关心下一代工作，努力把青少年培养成为有理想、有道德、有文化、有纪律的，德、智、体、美全面发展的中国特色社会主义事业建设者和可靠接班人，不断巩固党执政的群众基础，共同推动实现“中国梦”。

### （三）工作原则

1. 坚持党的领导，围绕中心，服务大局，积极配合，主动作为，注重实效。

2. 坚持依靠老干部、老战士、老专家、老教师、老模范等“五老”队伍开展工作，大力弘扬“忠诚敬业、关爱后代、务实创新、无私奉献”的“五老”精神，积极为老同志发挥余热创造条件、搭建平台。切实关心“五老”的学习、工作、生活和身体健康，引导好、发挥好、保护好“五老”的积极性。

3. 坚持配合党政有关部门和群团组织开展工作，在培养教育青少年工作中相互支持、通力合作，共同为青少年健康成长创造良好的社会环境，为深圳发展培育人才。

4. 坚持面向基层、依靠基层、服务基层，以学校、街道、社区为主阵地，把工作重心下沉到基层。

5. 坚持维护青少年的合法权益，积极推动全社会贯彻落实国家有关保护未成年人权益、实施义务教育、预防未成年人犯罪等法律法规。

## 二、加强关工委工作的主要任务

（一）积极参与青少年思想道德建设。以社会主义核心价值体系为引领，根据不同年龄段青少年的特点和思想行为特征，有针对性地开展“中国梦”、理想信念、爱国主义、革命传统、思想道德、社会主义荣辱观、改革开放伟大成就、现代公民意识、心理健康、法制等方面的教育，引导青少年树立正确的世界观、人生观、价值观，形成“老少共筑中国梦”的良好局面。

（二）积极参与营造有利于青少年健康成长的社会环境。充分发挥协同配合作用，主动配合有关部门，积极参与社会建设和社会管理创新工作。支持和推进爱国主义教育基地和青少年活动阵地建设，办好“四点半学校”、家长学校，促进学校教育、家庭教育和社会教育协调发展，积极参与精神文明创建活动，优化育人环境。充分发挥“五老”的特长和优势，利用互联网等新兴媒体，探索适合青少年特点和规律的工作形式与方法，提高青少年的综合素质。

（三）积极为青少年办实事、做好事。协同社会各方面力量，开展助学、助残、助困等活动。面向青少年特殊群体开展有针对性的关爱和帮教活动，推

动建立涉嫌犯罪未成年人跟踪帮教机制，保护未成年犯罪嫌疑人、被告人的合法权益。鼓励和支持青年创业，为外来青工提供技能培训和就业指导。

（四）开展专题调研。针对青少年教育和关心下一代工作中带有普遍性、倾向性的问题，深入开展专题调查研究，及时发现并尽力解决青少年成长中遇到的问题，主动向党委、政府和有关方面提出加强和改进青少年工作的意见建议。

（五）加强自身建设。努力建设学习型、创新型关工委，建立领导班子成员学习制度和“五老”骨干培训制度，探索新形势下关心下一代工作的规律，当好党委、政府的决策参谋。加强对基层关工委工作的指导，组织、协调、支持、推动各区、各部门关工委工作，建立健全市、区、街道、社区和学校、企业等有关单位关心下一代工作组织网络。

### 三、加强关工委组织建设

（一）完善关工委组成机构。市关工委实行委员会制，成员单位由市委组织部、市委宣传部（市文明办）、市委政法委、市直机关工委、市委两新组织工委、市委教育工委、市委卫生工委、市中级人民法院、市检察院、市财政委、市公安局、市民政局、市司法局、市文体旅游局、市国资委、市市场监管局、市总工会、团市委、市妇联等涉及青少年教育工作的部门组成。

（二）健全关工委领导体系。市关工委领导成员由主任、常务副主任、副主任组成。市委常委、组织部部长和一名退休市级老领导共同担任主任；设常务副主任六名，其中一名由市政府分管教育工作的副市长兼任，五名由退休老领导担任；成员单位各一名负责同志担任兼职副主任或委员。市关工委下设办公室，负责关工委日常工作。

（三）实行关工委领导班子任期制。每届任期五年，可以连任。年满70周岁的一般不再担任市关工委领导职务，新进班子人员的年龄要能干满一届，换届时年满68周岁的不再提名，以保持关工委领导班子的生机与活力。

各区、街道、社区和市直有关部门以及学校、企业的关工委组织，可以根据自身实际，参照上述规定，制定组织制度。

### 四、加强对关工委工作的领导和保障

（一）高度重视关心下一代工作。各级党委、政府要充分认识关工委的重要作用，坚持将关工委工作纳入党建工作规划统一部署，加大领导力度，理顺管理体制，加强组织协调，为关工委工作提供坚强保障和大力支持。关工委每年一次向同级党委书面汇报工作。

（二）发展壮大关心下一代工作队伍。各级组织部门在领导班子换届时，

#### 辑四 地级以上市党委办公厅（室）、政府办公厅（室） 及大型国企加强关工委和关心下一代工作文件

要统筹考虑，动员刚刚退休、热心关心下一代工作特别是担任过党委、人大、政府、政协主要领导职务的老同志参加关工委领导班子。关工委要主动配合组织人事部门做好发动工作，不断充实骨干力量，动员组织更多的“五老”经常参加关心下一代活动。

（三）落实工作保障。切实保障关工委工作必要的办公用房、办公设施等实际问题。关工委工作经费按部门预算规定，纳入财政预算安排。坚持节俭办事，杜绝铺张浪费。

（四）营造良好氛围。做好关心下一代宣传教育工作，宣传部门和新闻媒体要积极宣传关工委的先进经验和优秀典型，弘扬“五老”精神，提升社会认知度，营造全社会共同关心下一代健康成长的良好氛围。

# 3

## 中共珠海市委办公室 珠海市人民政府 办公室《关于加强关工委工作的意见》

(珠办发〔2012〕11号 2012年10月9日)

为深入贯彻落实党中央关于加强精神文明建设 with 青少年思想政治工作的精神，进一步发挥老同志的积极性，把关心下一代工作提高到一个新水平，根据《中共广东省委办公厅、广东省人民政府办公厅关于加强关工委工作的意见》（粤办发〔2008〕20号），经市委、市政府同意，结合我市实际，现就进一步加强我市关心下一代工作委员会（以下简称关工委）工作提出如下意见。

### 一、关工委在关心下一代工作中具有重要作用

青少年是祖国的未来，民族的希望。关心青少年的健康成长，是社会主义精神文明建设的重要组成部分，是全党、全社会的共同事业。老同志特别是老干部、老战士、老专家、老教师、老模范（以下简称“五老”）关心下一代，具有政治、经验、威望、时空、亲情等多方面的特殊优势。发挥老同志在青少年教育中的积极作用，是党和政府在新时期赋予老同志的一项光荣任务，是老有所为的重要方面。关工委是在党委、政府领导下，以离退休老同志为主体，党政有关部门领导和群众团体负责人参加，以教育培养下一代为目的的群众性工作组织，是党委、政府在培养教育青少年方面的参谋和助手。在关工委的组织下，把老同志的个体优势转变为集体优势，使之成为培养教育青少年的一支独特的重要力量。

关工委在培养教育下一代工作中有着不可替代的重要作用，各级党委、政府对此要有充分认识，重视和加强关工委



#### 辑四 地级以上市党委办公厅（室）、政府办公厅（室） 及大型国企加强关工委和关心下一代工作文件

的建设和领导，把加强青少年思想道德建设与加强文化建设和社会管理工作结合起来，统一领导，统一部署。各级关工委要充分认识到关心下一代工作的重要意义，增强使命感、荣誉感和责任感，不断提高关心下一代工作的水平。

### 二、关工委的工作宗旨和主要任务

工作宗旨：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，用社会主义核心价值体系引领青少年，以改革创新精神推进关心下一代工作，着力提高青少年的思想道德素质、科学文化素质和健康素质，努力将青少年培育为有理想、有道德、有文化、有纪律，德、智、体、美全面发展的有中国特色的社会主义事业建设者和接班人。

各级关工委要在党委、政府的领导下，围绕中心、服务大局，加强与党政有关部门和群众团体的联系、配合和协作，共同做好关心下一代的工作。主要工作任务为：

（一）加强青少年思想道德建设。根据不同年龄段青少年的特点和思想行为特征，有针对性地进行理想信念教育、社会主义荣辱观教育、爱国主义教育、改革开放伟大成就教育、现代公民意识教育、心理健康教育、法制教育、革命传统教育及网络道德教育等。

（二）加强青少年科学文化教育。引导青少年珍惜时间，努力学习先进文化，掌握现代科学技术和劳动技能，培养勇于探索、勇于创新和实践的精神，练就和提高青少年报效祖国、服务社会的本领。

（三）为青少年成长创造良好的社会环境。要从实际出发，推进家庭教育、社区教育，办好家长学校；广泛深入开展读书活动；建立各种教育、实践基地；建立普法教育平台；改善校貌和建立校园秩序；组织社会实践活动；老少共建文明社区；建立绿色网吧等，为青少年创造一个健康、和谐、温馨、快乐的成长环境。

（四）为青少年办实事、做好事。动员社会力量，扶困助学，帮助失足、吸毒青少年重拾信心，走向新生，对异地务工人员子女及服刑人员子女进行校外辅导、教育，开展心理健康教育，预防和减少未成年人犯罪。组织开展各类青年创业技术培训活动，推动大学生开展各种勤工俭学和社会实践活动，建立青年就业创业见习基地，鼓励、引领广大青年创业致富。

（五）开展专题研究。针对青少年成长中的一些重大问题，深入开展调研，每年向党委、政府提出有情况、有分析、有建议的调研报告，为党委、政府在青少年思想道德建设方面提供决策依据。注重对《未成年人保护法》、

《预防未成年人犯罪法》实施中出现的问题进行调查研究。

（六）抓好自身建设，做好基层工作。发动老同志就近就地参加关心下一代活动，发扬传统、奉献余热。同时关心、爱护老同志，保护其工作积极性。

组织关工委干部学习和培训，提高关工委组织干部队伍的综合素质和业务水平。积极探索新形势下关心下一代工作的规律，以创新理论指导工作实践。各关工委要在原有基础上实现工作内容、形式、方法和载体的创新。

指导和协助基层加强关心下一代工作的队伍建设。坚持面向基层、依靠基层、服务基层；工作重心要向基层延伸；总结经验，培养典型、扩大宣传，以点带面推动关工委工作深入开展。

### 三、加强关工委组织建设

加强关工委组织建设是做好关工委工作的前提和基础。要进一步建立健全各级关工委组织，发展壮大“五老”队伍，完善相关机制，建立学习型、调研型、服务型、创新型、实干型工作班子。

（一）建立健全各级关工委组织。进一步完善各级关工委组织网络，建立健全社会、机关、家庭、学校四级关爱工作网络，努力实现全市关心下一代工作全覆盖。尚未建立关工委组织的市、区直属机关、企事业单位（含民营企业）和村（居委会）要抓紧建立。

（二）发展壮大“五老”队伍。要及时把政治过硬、身体较好、经验丰富、乐意从事关心下一代工作的“五老”充实到关工委队伍中来，发动更多的“五老”就近就地参与关心下一代活动。

（三）加强关工委领导班子建设。各级党委组织部门在领导班子换届时，要统筹考虑、动员一些刚退下来、热心关心下一代工作的老领导，特别是担任过党委、人大、政府、政协主要领导职务的老领导，加入关工委工作班子。

在现有基础上，进一步完善市关工委组织建设：

1. 市关工委设主任一名，常务副主任、副主任若干名，秘书长一名，委员和副秘书长若干名。根据工作需要，可聘请党政领导、退休老同志及支持关心下一代工作的社会知名人士担任名誉主任和特聘顾问。

2. 市关工委主任、常务副主任、副主任由退休市级老领导担任，也可吸收相关职能部门退休领导和在职同志担任。市委老干局、市教育局、市总工会、团市委、市妇联等单位的主要负责人兼任市关工委副主任。委员由市委宣传部、市委政法委、市中级人民法院、市检察院、市直机关工委、市公安局、市司法局、市财政局、市国资委、市民政局、市文化旅游局等单位主要负责人担任。

市关工委主任、常务副主任由市委任免，副主任、秘书长、委员、名誉主

#### 辑四 地级以上市党委办公厅（室）、政府办公厅（室） 及大型国企加强关工委和关心下一代工作文件

任由市委组织部任免，副秘书长、关工委办公室副主任、特聘顾问由市关工委聘任。

3. 市关工委主任、常务副主任、副主任、秘书长、副秘书长实行任期制，每期任职五年，连续任职不得超过两期。任职年龄一般不超过72周岁。根据工作需要和个人情况，关工委成员可适时调整。

4. 市关工委设常务工作班子。常务工作班子由主任、驻会常务副主任、秘书长、副秘书长、办公室主任组成，主持日常工作。常务工作办公会议由主任召集，每个月举行一次。根据需要，可随时召集会议。

5. 市关工委下设办公室，由市委老干局安排在职骨干人员兼任办公室主任，并配备专、兼职工作人员，在关工委及其常务工作班子领导下做好日常工作。

#### 四、加强对关工委工作的领导

各级党委、政府要进一步加强对关工委工作的领导与支持，切实做到思想认识到位、分管领导到位、组织协调到位、关心支持到位。

（一）加大领导力度。各级党委、政府要有一名领导同志分管关工委工作，党委主要负责同志每年听取一次关工委的工作汇报，及时指导关工委的工作。

（二）加强组织协调。各级组织、老干部工作部门要组织发动“五老”参加关心下一代活动。宣传部门要进一步加强关心下一代工作和“五老”先进事迹的宣传，营造全社会关心下一代健康成长的良好舆论氛围。各有关部门和群众团体要积极支持关工委工作。各关工委要树立依靠社会各方面力量做好关工委工作的观念，主动与有关部门沟通、协调，形成有利青少年健康成长的良性互动工作机制。

（三）大力改善工作条件。各级党委、政府要珍惜、爱护老同志的工作积极性，认真解决好关工委开展工作必需的办公用房、办公设施和用车等实际问题。各级财政对关工委工作应给予支持，关工委工作经费按部门预算规定，纳入同级财政预算安排。关工委开展工作所需的资金、物资等，除政府安排外，可通过社会筹集、个人捐款等多种渠道解决。经费的使用遵守有关财务管理制度。

（此件发至镇）

# 4

## 中共佛山市委办公室 佛山市人民政府办公室《关于进一步加强我市关工委工作的意见》

(佛办发〔2016〕1号 2016年2月2日)

为深入贯彻党的十八大、十八届三中、四中、五中全会和习近平总书记重要讲话精神，进一步加强关心下一代工作委员会（以下简称“关工委”）工作，经市委、市政府同意，现结合我市实际，提出如下意见。

### 一、充分认识关工委在关心下一代工作中的重要作用

“做好关心下一代工作，关系中华民族伟大复兴。”青少年是祖国的未来、民族的希望。关心青少年的健康成长，把他们培养成为中国特色社会主义伟大事业的合格建设者和可靠接班人，是关系国家前途和命运的战略工程，也是构建社会主义和谐社会，把精神文明建设落实到实处的现实需要，是全党、全社会的共同事业。

关工委是在党委、政府领导下，以离退休老同志为主体、党政有关部门和群团组织负责人参加的，以关心、教育、培养青少年健康成长为目的的群众性工作组织，是党和政府教育青少年的参谋和助手、联系青少年的桥梁和纽带。老同志具有政治、经验、威望、时空和亲情等独特优势，发挥他们在关心下一代教育中“为党的事业增添正能量”的积极作用，是党和政府赋予老同志“老有所为”的一项光荣任务，也是党的老干部工作的重要组成部分。关工委在培养教育下一代中具有不可替代的重要作用，它把老同志个人优势转化为集体优势，把个人力量转化为社会正能量。各级党

#### 辑四 地级以上市党委办公厅（室）、政府办公厅（室） 及大型国企加强关工委和关心下一代工作文件

委、政府要充分认识关工委的重要作用，把加强青少年思想道德建设与加强文化建设、加强社会管理工作结合起来，统一领导，统一部署；要关心、爱护老同志，使老同志既能发挥余热，又能保持身心健康。各级关工委要充分认识关心下一代工作的重要意义，增强使命感、荣誉感与责任感，不断提高关心下一代工作水平。

### 二、关工委工作的宗旨和主要任务

#### （一）工作宗旨

高举中国特色社会主义伟大旗帜，以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记和国家领导人有关讲话和重要批示精神，坚持“急党政所急，想青少年所需，尽关工委所能”的工作方针，用社会主义核心价值观引领青少年，以改革创新精神推进关心下一代工作，着力提高青少年的思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质，努力培育青少年成为有理想、有道德、有纪律、有文化的中国特色社会主义事业建设者和接班人，为实现中华民族伟大复兴中国梦作出应有的贡献。

#### （二）主要工作任务

1. 积极参与加强青少年思想道德建设工作。紧紧围绕坚持和发展中国特色社会主义这一主题，紧紧围绕实现中华民族伟大复兴中国梦这一目标，紧紧围绕“倡导富强、民主、文明、和谐，倡导自由、平等、公正、法治，倡导爱国、敬业、诚信、友善”这一基本内容，根据不同年龄段青少年的特点和思想行为特征，协助有关部门有针对性地进行理想信念教育、社会主义荣辱观教育、爱国主义教育、改革开放伟大成就教育、现代公民意识教育、心理健康教育、法治教育、革命传统教育及网络道德教育等，引导青少年积极培育和践行社会主义核心价值观。

2. 坚持服务青少年的正确方向，为青少年健康成长创造良好的条件和社会环境。充分发挥协同与助手作用，主动配合有关部门积极参与创新社会管理工作，通过关工、义工、社工“三工联动”的力量，推进家庭教育、社区教育，办好家长学校，促进学校教育、家庭教育与社会教育协调发展；广泛深入开展读书活动，推进爱国主义教育基地和青少年活动阵地的建设，建立普法教育平台，组织社会实践与体验，开展形式多样健康有益的社会文化活动；积极开展“老少共建”精神文明创建活动，参与绿色网吧建设等，为青少年创造一个健康、和谐、温馨、快乐的成长环境。

3. 积极参与维护青少年合法权益工作。推动保障青少年的生命健康权、受



教育权等权利，保障他们享有社会保障及社会福利的权益。积极发动老同志广泛开展关爱青少年活动，协同并动员社会各方面力量开展扶困励志助学活动，面向青少年特殊群体开展有针对性的关爱与帮教工作；对异地务工人员子女、农村留守儿童、服刑人员未成年子女以及受刑事处罚的青少年进行校外辅导与关怀工作，开展心理健康教育，预防和减少未成年人犯罪；组织开展各类青年创业技术培训活动，推动大学生开展勤工俭学与社会实践活动，营造积极向上的社会氛围。

4. 深入开展专题调查研究。针对青少年教育和关心下一代工作中带有普遍性、倾向性的问题，以及社会关注的热点、难点问题，开展深入的专题调研，为党委、政府在青少年思想道德建设与关工委组织建设方面提供决策依据。

5. 固本强基，抓好自身建设。建设学习型、创新型关工委，建立关工委骨干队伍学习培训制度，以创新理论指导工作实践。各级关工委要在原有基础上，实现工作内容、形式、方法和载体的创新，并注意培养典型、推广经验、推进工作。关工委工作主阵地在基层，重点在学校、镇（街）、村（社区）和家庭。要发动老同志就近就地、发挥优势、尽己所能参加关心下一代活动。在各级党委、政府的领导下，关工委工作要与基层工作紧密结合起来，使关心下一代工作更具有活力，更有实效。

### 三、强化关工委组织建设

#### （一）建立健全各级关工委组织

加强关工委组织建设是做好关工委工作的前提和基础。各级党委、政府和组织部门要配好同级关工委领导班子。镇（街）关工委主任由分管党群工作的领导兼任，村（社区）基层关工委（组）主任（组长）由村（社区）党组织负责人担任，并组成有离退休老同志参加的关工委常务工作班子。各级关工委主任、副主任应由同级党委组织部门任免。要建立关工委领导班子退出和进入机制，关工委领导班子的调整充实与同级党政领导班子换届同时进行，市、区关工委领导班子成员任职年龄一般不超过70周岁。因工作需要，经同级党委组织部门批准，可适当延长任职年龄。镇（街）、村（社区）以及基层企业、事业单位关工委领导班子成员任职年龄，可根据自身实际参照实施。各级党委组织部门在党政领导班子换届时，要在换届退休或即将退休的几套班子领导干部中挑选关工委主要领导，使关工委领导班子形成正常的新老交替，并根据情况的发展变化及时进行调整充实。本着对老同志的关爱，对一些年龄偏大或因身体原因不能坚持工作的可适时调整，以保证关工委工作的正常开展。

继续推进市和各区直属机关关工委组织建设，推进自然村和住宅小区关



#### 辑四 地级以上市党委办公厅（室）、政府办公厅（室） 及大型国企加强关工委和关心下一代工作文件

工小组建设，推进企业关工委建设。对有要求建立关工委的企业要给予及时指导，努力实现关工委组织“纵到底、横到边”的建设目标。

##### （二）完善关工委的组成机构

市关工委委员单位由市委办公室、市府办公室、市委组织部、市委宣传部、市委政法委、市直属机关工委、市社工办（市文明办、市文明工作局）、市委老干部局、市中级人民法院、市检察院、市教育局、市公安局、市民政局、市司法局、市财政局、市文广新局、市总工会、团市委、市妇联、市工商联、市科协、佛山传媒集团等涉及青少年教育工作的部门组成。各区以及镇（街）等基层单位可根据自身实际，参照实施。

##### （三）发展壮大“五老”志愿者队伍

各级关工委要配合组织部门动员更多的老同志参加到关心下一代工作中来，要依靠各级离退休党支部和老年群众性组织，在老干部、老战士、老专家、老教师、老模范（以下简称“五老”）基础上发展壮大关心下一代工作队伍。各级党委组织部门、老干部门要把关工委领导班子建设与组织建设纳入工作日程，做好“五老”骨干人才的发现与发动工作，以充实加强关工委组织的核心力量。全市离退休党支部有条件的，均要建立关工小组，把组织老同志开展关心下一代活动作为党支部工作的一项重要任务。各区关工委应建立“五老”报告员人才库，为基层关工委提供服务。

##### （四）大力推进创建“五好基层关工委”活动

各级关工委组织特别是镇（街）以下的基层关工委组织，要努力创新以“领导班子建设好、‘五老’作用发挥好、制度健全执行好、积极探索创新好、活动经常效果好”为主要内容的“五好基层关工委”创建活动，做到有部署、有指导、有考查、有总结，并作为长效机制坚持下去。各级关工委要重视学习相关法律法规、理论政策以及党的文件，吸收借鉴外地先进经验，不断提高思想、理论和工作水平，要结合关工委工作实际不断解放思想，与时俱进，提高工作的针对性和实效性。

#### 四、保障措施

##### （一）加大领导力度

各级关工委由同级党委、政府领导，由负责党群工作的领导分管。各级党委、政府要进一步加强对关工委工作的领导和支持，切实做到思想认识到位、分管领导到位、组织协调到位、关心支持到位，并把关心下一代工作纳入党政工作议事日程，纳入精神文明建设和社会主义文化建设目标，纳入老干部工作计划。党委负责同志每年要听取一次关工委工作汇报，部门分管领导应定期听

取工作汇报，参加关工委一些重大的工作会议和活动，及时指导关工委工作，关心和帮助解决在工作中碰到的困难和问题。

#### （二）加强组织协调

关心下一代工作是一项系统的社会工程。要积极构建“党政领导担纲、部门齐抓共管、‘五老’主动作为、社会广泛参与”的“大关工”工作格局，在精神文明建设委员会指导、协调下，共同做好关心下一代工作。各级关工委要树立依靠社会各方面力量做好关工委工作的观念，主动加强与各有关部门和单位的沟通和协作。宣传部门要进一步加强关工委工作和“五老”先进事迹的宣传，营造全社会关心下一代的良好舆论氛围。各有关部门和群众团体要积极支持关工委工作，形成有利于青少年健康成长的良性互动工作机制。

#### （三）理顺管理体制

市、区两级关工委下设办公室，在同级老干部局的内设机构加挂关工委办公室牌子，实行“两套牌子、一套人马”运作。为解决人员不足问题，可聘请适当数量的低龄老同志参加办公室工作。

#### （四）大力改善工作条件

各级党委、政府要为关工委营造良好的工作环境，认真解决好关工委开展工作中遇到的实际问题。各级财政对关工委工作应予以支持，关工委工作经费按部门预算规定，纳入同级财政预算安排。关工委开展工作和活动所需的资金、物资等，除政府安排外，也可通过社会筹集、个人捐赠等多渠道解决。根据工作需要，对各级关工委驻会的离退休人员应给予必要的工作经费，各区可参照周边地区相同级别人员经费标准，结合实际情况执行。

## 中共河源市委办公室 河源市人民政府办公室《关于进一步加强关工委工作的意见》

（河委办发〔2009〕17号 2009年11月18日）

5

为贯彻落实《中共广东省委办公厅、广东省人民政府办公厅关于加强关工委工作的意见》（粤办发〔2008〕20号）精神，进一步发挥老干部、老战士、老专家、老教师、老模范（以下简称“五老”）的积极性，把我市关心下一代工作提高到一个新水平，经市委、市政府同意，现结合我市实际，就进一步加强关心下一代工作委员会（以下简称关工委）工作提出如下意见。

### 一、关工委在关心下一代工作中具有不可替代的重要作用

青少年是祖国的未来、民族的希望。关心青少年的健康成长，把他们培养成为中国特色社会主义伟大事业的合格建设者和可靠接班人，是关系到国家前途命运和构建社会主义和谐社会的战略工程，是关系到中国特色社会主义事业兴旺发达的希望工程，是关系到亿万家庭切身利益的民心工程。关工委是在当地党委、政府领导下，以离退休老同志为主体，党政有关部门领导和群众团体负责人参加，以教育培养下一代为目的的群众性工作组织，是党委、政府在培养教育青少年方面的参谋和助手。关工委为离退休老同志发挥政治、经验、威望、时空、亲情等特殊优势，在促进青少年健康成长的伟大事业中搭建了一个发挥余热的平台，也是党的老干部工作的重要组成部分。关工委在培养教育下一代工作

中具有不可替代的重要作用，也是加强青少年思想道德建设的一支重要力量。各级党委、政府和机关、企事业单位要把关工委工作纳入总体部署，明确分工，统筹协调，强化责任，确保关心下一代工作落到实处。

## 二、关工委工作的宗旨和主要任务

**宗旨。**高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，把社会主义核心价值体系融入关心培养教育下一代工作的全过程，在各级党委、政府的领导下，积极配合有关职能部门，提高青少年的思想道德素质，为青少年健康成长创造良好的社会环境，把青少年培养成为有理想、有道德、有纪律、有文化的中国特色社会主义事业建设者和可靠接班人。

**主要任务。**在加强与改进青少年思想道德建设方面，急党政所急，想青少年所想，尽关工委所能，发挥主动配合、积极补充作用。

### （一）市、县区关工委的主要任务。

1. 开展专题调研活动。根据新情况、新问题，紧紧抓住青少年思想道德建设中社会关注和青少年关心的热点、难点问题，开展深入的专题调研，为党委、政府提供决策依据。

2. 加强和改进青少年思想道德建设。根据不同年龄段青少年的特点和思想行为特征，有针对性地进行理想信念教育、社会主义荣辱观教育、爱国主义教育、改革开放伟大成就教育、现代公民意识教育、心理健康教育、法制教育、感恩教育、革命传统教育及网络道德教育等。

3. 为青少年健康成长创造良好的社会环境。要从实际出发，创造性开展“三教”结合（学校教育、家庭教育、社会教育相结合）系列活动；广泛深入开展读书活动；建立各种教育、实践基地；建立普法教育平台；改善校容校貌和建立校园秩序；开展健康有益的文化、娱乐、体育活动；建立良好的文化市场秩序；组织社会实践活动；老少共建文明社区；建立绿色网吧等，为青少年创造一个健康、和谐、温馨、快乐的成长环境。

4. 为青少年办实事、做好事。扶困助学，帮助失足、吸毒青少年重拾信心，走向新生，对留守儿童及服刑人员子女进行校外辅导、教育，开展心理健康教育，预防和减少未成年人犯罪。积极组织开展农村青年创业培训活动，传授现代农村实用技术，引领广大农村青年创业，走上农业产业化经营道路，带动农民致富。

5. 指导基层关工组织加强自身建设。发动“五老”就近就地参加关心下一代活动。各级关工委要在原有基础上，实现工作内容、形式、方法和载体的创

#### 辑四 地级以上市党委办公厅（室）、政府办公厅（室） 及大型国企加强关工委和关心下一代工作文件

新。市、县区关工委工作主阵地在基层，工作重心要向学校、乡镇（街道）、村（居）委会和家庭延伸。要善于运用由下而上集中起来、由上而下坚持下去的方法，培养典型、推广经验、推进工作。要在基层党委和政府的领导下，紧密结合基层工作实际，创造性地开展工作，使关心下一代工作更具活力，更有成效。要关心、爱护老同志，使老同志既能发挥余热，又能保持身心健康。

##### （二）县区以下关工委的主要任务。

1. 搞好有针对性的调查研究。紧密联系本地区、本系统、本单位的工作职责范围，围绕如何营造青少年健康成长良好环境做好专题调查研究工作，总结典型，发现问题，调查分析，提出建议，为本系统、本单位和全市做好关心下一代工作提供决策依据。

2. 努力开展以青少年思想道德建设为重点的教育活动。根据本社区、本单位、本系统青年干部职工及干部家属子女中青少年的特点和社会表现，配合工会、共青团、妇联和政工部门有针对性地，行之有效地开展思想道德教育活动。做关心青年员工成长有意义的工作。同时要关心干部职工的家庭教育，办好家长学校，引导干部职工重视子女的思想启蒙和道德品质培养，支持子女参与有益于社会的实践活动，启发家长以良好的思想道德修养和行为规范去影响自己的子女健康成长。

3. 积极为青少年健康成长献策出力。根据本单位本系统青年干部职工及干部家属子女中青少年的不同情况，有的放矢地开展比、学、赶、帮、带活动及扶贫助学活动和法制教育活动，开展心理、伦理和生理咨询的健康教育，组织青少年开展科普活动和待业青年的创业培训。总结好人好事、激励好学上进，摒弃不良的生活习惯，帮助行为失范的青少年改邪归正，挽救失足青少年振作精神。

4. 指导和帮助下属关工小组开展工作。加强联系，沟通信息，发现、总结、推广经验，为基层关工小组开展工作创造条件。

### 三、进一步加强各级关工委组织网络和队伍建设

（一）建立健全各级关工委组织。加强关工委组织建设是做好关工委工作的前提和基础。要健全和充实市、县区及直属机关单位关工委组织，完善相关工作机制。要进一步建立和健全乡镇（街道）、学校、企事业单位关工委及行政村关工委组织网络队伍，尚未建立关工委组织的要抓紧建立。原则上凡是有3名以上离退休干部的单位和部门都要相应建立关工委组织。对要求建立关工委的民营企业要给予及时指导。

##### （二）切实加强关工委班子建设。

1. 市、县区关工委由同级党委副书记、组织部长及政府一名副市、县区长

任名誉主任，关工委主任原则上由担任过同级党政、人大、政协领导职务的离退休干部担任，副主任由相当级别的离退休干部担任。涉及青少年思想道德教育的工作部门（宣传部、文明办、教育局、总工会、妇联、团委、司法局、公安局、文广新局等）要派一名领导兼任同级关工委副主任。关工委主任和若干名驻会副主任组成工作班子，主持日常工作。

2. 市直、县区直单位和乡镇(街道)关工委组织由分管政工工作的负责同志任主任，老同志任常务副主任，挑选2~3名老同志一起开展日常工作；也可从有利于工作出发，由在职分管领导任名誉主任，分管关工委工作，由老同志任关工委主任。

3. 各级关工委组织要做到“六个有”：即有班子、队伍、场所、经费、制度、活动。要配好关工委组织办公室力量，使关工委工作有人管、有人干，确保正常运转，干出成效。

（三）发展壮大“五老”志愿者队伍。动员更多的“五老”参加关心下一代活动。各级关工委要主动配合组织、人事和老干工作部门做好发动工作，对具有较高水平和专长的老同志，要及时吸纳到常务工作班子中来。县区以上关工委要建立“五老”报告员人才库，为基层关工委提供服务。

（四）探索建立领导班子人员退出和进入机制，形成正常的交替制度。各级党委组织部门在领导班子换届时，要统筹考虑，动员一些刚退下来、热心关心下一代工作的老领导特别是担任过党委、人大、政府、政协领导职务的老领导参加关工委领导班子。对一些年龄偏大或因身体原因不能坚持工作的老同志，要予以调整，以保证关工委工作正常开展。

#### 四、加强对关工委工作的领导

各级各部门要进一步加强对关工委工作的领导与支持，切实做到思想认识到位、分管领导到位、组织协调到位、关心支持到位。

（一）加大领导力度。各级党委、政府和各单位要有一名领导同志分管关工委工作，主要负责同志每年要听取一次关工委的工作汇报，及时指导关工委的工作。

（二）加强组织协调。各级组织、老干工作部门要组织发动“五老”参加关心下一代活动。宣传部门要进一步加强对关工委工作和“五老”先进事迹的宣传，营造全社会关心下一代健康成长的良好舆论氛围。各有关部门和群众团体要积极热情支持关工委工作。各级关工委要树立依靠社会各方面力量做好关工委工作的观念，主动与有关部门沟通、协调，形成有利于青少年健康成长的良性互动工作机制。



辑四 地级以上市党委办公厅（室）、政府办公厅（室）  
及大型国企加强关工委和关心下一代工作文件

（三）理顺管理体制。县区以上关工委办公室调整为同级老干部局的内设机构，同时加挂关工委办公室牌子，实行“两块牌子、一套人马”运作。县区以下的关工委组织办公室原则上可与政工秘书科室合署办公并落实专人负责。为解决人员不足问题，可聘请适当数量的低龄老同志参加办公室工作。

（四）大力改善工作条件。各级党委、政府要珍惜、爱护老同志的工作积极性，认真解决好县以上关工委开展工作必需的办公用房、办公设施和工作用车等实际问题。各级财政对关工委工作应给予支持，关工委工作经费要按部门预算规定，纳入同级财政预算安排。关工委开展工作所需的资金、物资等，除政府安排外，可通过社会筹集、个人捐献等多种渠道解决。

中共河源市委办公室  
河源市人民政府办公室  
2009年11月18日

# 6

## 中共梅州市委办公室 梅州市人民政府 办公室批转市关工委《学习贯彻省 委办公厅省政府办公厅〈关于加强关 工委工作的意见〉的请示》的通知

（梅市办〔2009〕6号 2009年2月1日）

各县（市、区）委、人民政府、关工委，市直有关单位：

根据市委主要领导意见，现将市关工委《学习贯彻省委办公厅省政府办公厅〈关于加强关工委工作的意见〉的请示》批转给你们，请结合实际，抓好落实。

中共梅州市委办公室  
梅州市人民政府办公室  
2009年2月1日

### 学习贯彻省委办公厅省政府办公厅 《关于加强关工委工作的意见》的请示

中共梅州市委、梅州市人民政府：

2008年12月，中共广东省委办公厅广东省人民政府办公厅下发了《关于加强关工委工作的意见》（粤办发〔2008〕20号），对关工委的重要作用、工作宗旨、主要任务、组织建设以及各级党委、政府如何加强对关工委工作的领导作了深刻的阐述和明确的规定，是新形势下加强关工委建设的指导性文件。为学习贯彻好文件精神，推动我市关心下一代工

辑四 地级以上市党委办公厅（室）、政府办公厅（室）  
及大型国企加强关工委和关心下一代工作文件

作全面发展，结合我市实际，提出如下意见：

一、各级党委、政府要关心、重视、支持关工委工作，要指定一名领导分管，党委主要负责同志每年听取一次关工委的工作汇报；切实解决好县以上关工委开展工作必需的办公用房、办公设施和工作用车等实际问题；关工委工作经费按部门预算纳入同级财政预算安排。对关工委工作切实做到思想认识到位、分管领导到位、组织到位、关心支持到位。

二、各县（市、区）关工委要将粤办发〔2008〕20号文主要精神及新年度工作打算向主要领导作专题汇报，并结合本单位的实际，提出学习贯彻落实意见。

三、各县（市、区）要以学习贯彻粤办发〔2008〕20号文件精神为主要内容，组织乡镇关工委主任及“五老”骨干进行培训，增强他们做好关工委工作的责任感。

四、各县（市、区）要充分利用电视台、电台、报刊、墙报、板报、广播等多种形式，宣传粤办发〔2008〕20号文件精神，让全社会都来共同做好关心下一代工作。

以上请示，如无不妥，请批转各县（市、区）参照执行。

梅州市关心下一代工作委员会

2009年1月14日

# 7

## 中共汕尾市委办公室 汕尾市人民政府 办公室印发《关于进一步做好关心下一 代工作的意见》的通知

(汕尾委办字〔2016〕2号 2016年2月16日)

各县(市、区)党委、人民政府，深汕特别合作区党工委、管委会，市委各部委办，市直(含驻乡山)各单位，市各人民团体：

《关于进一步做好关心下一代工作的意见》已经市委、市政府同意，现印发给你们，请结合实际认真贯彻执行。

中共汕尾市委办公室  
汕尾市人民政府办公室  
2016年2月16日

### 关于进一步做好关心下一代工作的意见

近年来，在各级党委、政府的领导下，全市关工委工作以服务大局和服务青少年为方向，取得一定发展，呈现出良好局面，为社会主义精神文明建设作出了积极贡献，涌现出许多先进集体和先进个人，受到省关工委的充分肯定以及社会各界的高度赞誉。为贯彻落实习近平总书记关于做好关心下一代工作的重要指示和省委胡春华书记的批示精神，结合我市实际，现就进一步做好关心下一代工作提出如下意见。

#### 辑四 地级以上市党委办公厅（室）、政府办公厅（室） 及大型国企加强关工委和关心下一代工作文件

### 一、进一步认识加强关心下一代工作的重要意义

青少年是祖国的未来，民族的希望。关心青少年的健康成长，把他们培养成为符合“四个全面”战略布局需要的建设者和接班人，是关系国家前途和命运的战略工程。汕尾的发展需要培养一代代高素质的青年英才，关心下一代工作关系着汕尾振兴发展。当前，随着工业化、信息化、城镇化、农业现代化的深入发展，社会层次立体化、社会主体多样化、社会利益差别化、社会矛盾复杂化，一些人的理想信念缺乏，一些领域道德失范，一些腐朽落后文化和有害信息通过互联网等新兴媒体快速传播，这些都给青少年健康成长带来不可忽视的负面影响，关心教育青少年工作显得尤其重要。做好关心下一代工作意义深远、责任重大。各级党委、政府要认真学习领会习近平总书记关于做好关心下一代工作的重要指示精神和省委胡春华书记的批示精神，从培养党的事业后继有人的战略高度，从加快汕尾振兴发展的要求出发，充分认识做好新时期关心下一代工作的重要性，进一步增强责任感、紧迫感和使命感，把关工委组织建设好，作用发挥好，全面推进新形势下关心下一代工作，促进青少年健康成长，促进社会和谐稳定。各级关工委要进一步增强使命感、荣誉感和责任感，不断提高关心下一代工作的水平。

### 二、进一步明确关心下一代工作的方向和任务

习近平总书记提出关心下一代工作的主要任务，就是着力加强青少年思想道德建设，引导青少年树立和践行社会主义核心价值观，支持和帮助青少年成长成才，团结教育广大青少年听党话、跟党走。这其中，加强青少年思想道德建设，引导青少年树立和践行社会主义核心价值观是根本任务，支持帮助青少年成长成才才是根本途径，团结教育广大青少年听党话、跟党走，这是关工委工作的根本目的。

全市各级关工委组织要结合汕尾实际，继续把服务大局和服务青少年工作紧密结合起来，把履行职责和发挥优势紧密结合起来，把主题教育活动和帮助困境青少年的个性化教育结合起来。要继续对广大青少年开展社会主义核心价值观教育，对农村青年和青年渔民开展转产转业技能培训，对重点群体青少年开展帮教帮扶，对生活和学习困难青少年开展扶贫助困，对重点地区青少年开展禁毒宣传。要继续加强青少年教育基地建设，在各县（市、区）推广建立未成年人行为规范训练基地、德育实践基地、禁毒警示教育基地。要探索工作新途径，最广泛地把青少年团结凝聚起来，坚定不移地引导青少年坚定理想信念、跟党走中国特色社会主义道路。

### 三、进一步加强关工委的组织建设

各级党委、组织部门要依据市委组织部《关于进一步加强和完善我市各级关工委组织建设的意见》（汕组通〔2013〕21号）精神，进一步加强关工委组

织建设。

（一）加强关工委领导班子建设。切实加强县（市、区）、市直单位关工委领导班子建设。调整、充实、配强县（市、区）及市直单位关工委的领导班子，动员一批刚从领导岗位退下来且又热心关心下一代工作、有谋略、会策划的老干部精英充实到各级关工委领导班子中来。对一些年龄偏大或因身体原因等不能坚持工作的老同志，要及时调整，以保证关工委工作的正常开展。关工委成员由同级党组或组织部门任免。

（二）理顺关工委办公室的管理体制。省委办公厅、省政府办公厅《关于加强关工委工作的意见》（粤办发〔2008〕20号）明确县（市、区）以上关工委办公室调整为同级老干部局的内设机构，同时加挂关工委办公室牌子，实行“两块牌子、一套人马”运作。因此，凡没有按此要求落实的县（市、区）党委应尽快解决，安排1至3名年轻在职干部到关工委办公室工作，作为关工委办公室专职人员，在职人员仍属老干部局统一管理。为解决人员不足问题，可聘请适当数量低龄老同志参加办公室工作。

（三）抓好城乡基层关工委组织建设。市直机关、企事业单位关工委由单位一名副职兼任；镇（街道）关工委主任由党委副书记或组织委员兼任；村（社区）关工委主任由党支部书记兼任，“五老”骨干担任常务副主任。

#### 四、进一步加强对关心下一代工作的领导

各级党委、政府要进一步加强对关心下一代工作的领导，把关工委工作摆上重要议事日程，推动建立健全定期听取关工委工作汇报、定期研究关心下一代工作重大事项制度。推动关心下一代工作经费纳入财政预算。推广把关工委组织的重要工作纳入到党政工作日程、纳入经济社会发展规划、纳入党建目标责任制考核体系、纳入精神文明建设总体规划的“四个纳入”的做法；推广关工委组织的人员编制落实到位、办公场所设施落实到位，工作制度落实到位，经费保障落实到位的“四个落实到位”的做法；推广关工委同有关部门和人民团体的会议联席、工作联动、阵地联建、资源联用的“四个联动”的做法。

各级各部门要在党委、政府的领导下，统一组织，加强协调，密切配合。组织、宣传、公安、教育、文化、卫生、广播电视、妇联、团委、文联等有关部门，要支持老同志的工作并向他们提供必要的帮助，做到互相协调、共同研究、齐抓共管、形成合力，努力做好教育青少年工作。各级组织部门、老干部工作部门要关心关工委组织的工作，尽可能多的为老同志提供方便条件，使他们心情愉快的开展工作。关工委应与上述各部门加强联系，共同营造有利于青少年健康成长的社会氛围。



## 中共惠州市委办公室 惠州市人民政府 办公室《关于加强关工委工作的意见》

# 8

（惠市委办〔2009〕8号 2009年4月17日）

为深入贯彻落实党的十七大精神和《中共广东省委办公厅、广东省人民政府办公厅关于加强关工委工作的意见》（粤办发〔2008〕20号），进一步发挥老干部、老战士、老专家、老教师、老模范（以下简称“五老”）的积极性，把我市关心下一代工作提高到一个新水平，经市委、市政府同意，结合我市实际，现就进一步加强关心下一代工作委员会（以下简称关工委）工作提出以下意见。

### 一、进一步深化关工委在关心下一代工作中的重要作用的认识

青少年是祖国的未来、民族的希望。关心青少年健康成长，把他们培养成为中国特色社会主义伟大事业的合格建设者和可靠接班人，是关系国家前途和命运的战略工程，也是构建和谐社会，把精神文明建设落实到基层的现实需要。关工委是在党委、政府领导下，以离退休老同志为主体，党政有关部门领导和群众团体负责人参加，以关心教育下一代健康成长为目的的群众性工作组织；是党委、政府在培养教育青少年方面的参谋和助手，具有不可替代的重要作用。同时，关工委又是老同志老有所学、老有所乐、老有所为，发挥余热的一个平台。各级党委、政府要充分认识关工委的重要作用，把培养教育青少年健康成长同关心离退休同志的晚年生活结合起来，把政治、经济、文化建设同加强青少年思想道德建设结合起来，统一领导，统一部署，协调推动，协调发展。全市关工组织要增强使命感、责任感和荣誉感，在

全社会的集体参与下，与时俱进，不断提高我市关心下一代工作的水平。

## 二、采取切实有效措施，贯彻落实关工委工作的宗旨和主要任务

关工委工作的宗旨是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，把社会主义核心价值体系融入关心培养教育下一代工作的全过程。在各级党委、政府的领导下，积极配合有关职能部门，提高青少年的思想道德素质，为青少年健康成长创造良好的社会环境，把青少年培养成为有理想、有道德、有纪律、有文化的中国特色社会主义事业建设者和可靠接班人。

关工委工作的主要任务是：在加强与改进青少年思想道德建设方面，发挥参谋助手、主动配合、积极参与的作用。市、县（区）两级关工委要注重做好以下几项工作：

（一）做好调查研究。市、县（区）关工委，要从实际出发，根据本地青少年成长过程出现的带有普遍性、规律性、方向性的新情况、新问题，每年抓住其中一两个问题，深入基层开展专题调研，并在充分调查研究的基础上，综合整理出有情况、有分析、有建议的调研报告，为党委、政府和有关部门决策提供参考。要善于通过调查研究发现新典型和好经验、好做法。

（二）做好青少年思想道德与核心价值观的引导和教育。根据不同年龄段青少年的特点和思想行为特征，有针对性地进行理想信念教育，正确的思想道德和行为规范教育，社会主义荣辱观教育，爱国主义教育，改革开放成就教育，现代公民意识教育，心理健康教育，法制教育和革命传统教育等。

（三）为青少年健康成长营造良好的社会环境。要从实际出发，广泛深入开展“朝阳读书活动”；建立各种教育、实践基地或挂钩联系点；开展健康有益、老少同乐的文体活动；组织老少共建和参与文明社区建设；协助家长、学校、社区推进家庭教育、办好社区家长学校，协助相关部门建立良好的文化娱乐场所秩序等，为青少年营造一个健康、和谐、快乐的成长环境。

（四）为青少年办实事、做好事。开展助学活动，资助困难家庭学生；教育帮助失足青少年走向正规，走向新生；向中小学生学习开展节假日校外辅导、思想教育和文体活动；组织大学生寒暑假的社会实践活动；开展农村青年创业培训，培养推进农村和谐稳定、促进农村经济发展和带领农民奔康致富的带头人等。

（五）指导基层关工组织的工作与组织建设。市、县（区）关工委工作重心要向基层延伸，加强对市、县（区）直属机关企事业单位和乡镇（街道）、村（居委会）、学校关工组织的工作指导。要发动“五老”就近、就地参加关

#### 辑四 地级以上市党委办公厅（室）、政府办公厅（室） 及大型国企加强关工委和关心下一代工作文件

心下一代活动。要指导和组织协调基层关工组织与相关职能部门合力推进关心下一代工作。要培养典型，总结经验，推广先进。

### 三、进一步加强关工组织建设

（一）进一步建立健全各级关工组织。要建立健全市、县（区）、乡镇（街道）关工组织机构，完善相关工作机制。尚未建立关工组织的市、县（区）直属机关工委、直属机关企事业单位和村（居）委会、学校，要在2009年6月前建立起来，实现2009年内关工组织“纵向到底，横向到边”的目标。

（二）不断发展壮大“五老”志愿者队伍。各级关工组织，要主动配合组织、人事和老干部工作部门做好发动工作，动员更多的“五老”经常参加关心下一代活动。要吸纳那些具有一定协调管理能力、有行政工作经验的老同志到常务工作班子中来。要进一步壮大“五老”志愿者队伍，市、县（区）关工委，要动员有政治工作经验、有专长、有技术的“五老”加入志愿者队伍，建立“五老”报告团、科技顾问团、文化艺术团、校外辅导员等队伍。

（三）加强关工委领导班子建设。市、县（区）关工委名誉主任由同级党委、人大、政府、政协各派一名领导和已卸任的历任关工委主任担任。市、县（区）关工委设常务工作班子，设主任1人，常务副主任4人（其中组织、老干部工作部门各1人；关工委2人，其中1人兼任秘书长）；涉及青少年思想道德教育的党政工作部门，分别派1名领导兼任关工委副主任或委员。市、县（区）直属单位和乡镇（街道）、学校的关工组织领导班子由一名党委（党组）副书记兼任主任，由二至三名老同志担任副主任，由一名相关科（股）室副职兼任副主任或委员。要探索关工委领导班子人员进出机制，形成正常的交替制度。各级党委组织部门要统筹考虑，动员刚从党委、人大、政府、政协领导岗位上退下来的领导同志参加关工委领导班子。这些老领导中，担任关工委一把手的，其原工作用车可继续使用，司机、费用等按原办法解决。同时，对一些年龄偏大或因身体原因不能坚持工作的老同志，要予以调整，以保证关工委工作正常开展。

### 四、进一步加强对关工委工作的领导

各级党委、政府要进一步加强对关工委工作的领导与支持，切实做到思想认识到位、分管领导到位、组织协调到位、关心支持到位。

（一）加大领导力度。各级党委、政府要有一名领导同志分管关工委工作。党政主要领导要适时审阅批示关工委的重大请示事项和工作汇报，及时指导关工委工作；分管领导要不时地关心过问关工委工作，听取汇报，参加重要会议和活动。市、县（区）委组织部代表本级党委、政府对关工委工作实行领导。

（二）加大组织协调力度。市、县（区）委、政府的相关工作部门要加大对关工委工作的支持力度，在坚守各自工作岗位和责任的同时，组织和利用好关工委的力量，发挥“五老”优势和作用，把关心下一代工作融入本职之中。市、县（区）委组织、老干部工作部门要组织发动离退休干部参加关心下一代活动，协调相关职能部门支持关工委工作。市、县（区）宣传部门要组织协调新闻媒体进一步加强对关工委工作和“五老”先进事迹的宣传报道，营造全社会关心下一代健康成长的良好舆论氛围。各有关部门和群众团体要积极热情支持关工委工作，工商联可发动民营企业家支持或自愿报名参加关工委活动。各级关工委要主动与有关部门沟通、协调，逐步建立和形成有利于青少年健康成长的良性互动工作机制。

（三）加强关工委办公室工作。市、县（区）关工委办公室，在关工委领导班子的直接领导下开展工作。办公室人员配备，按粤办发〔2008〕20号文和《中国关心下一代工作委员会工作条例》第二十八条的规定抓好落实。

（四）大力改善工作条件。各级党委、政府以及机关企事业单位、学校，要认真解决好关工委开展工作必需的办公用房、设备设施、工作用车和经费等问题。市、县（区）财政对本级关工委的工作经费，按部门预算规定，纳入本级财政预算安排。关工委开展工作与各种关心下一代活动所需的资金、物资等，除政府或单位安排外，可通过社会筹集、个人捐赠等各种渠道解决。

## 中共中山市委办公室 中山市人民政府 办公室《关于加强关工委工作的意见》

# 9

（中委办〔2009〕18号 2009年4月20日）

为深入贯彻落实党的十七大精神，进一步发挥老干部、老战士、老专家、老教师、老模范（以下简称“五老”）的积极性，提高关心下一代工作水平，经市委、市政府同意，现就进一步加强关心下一代工作委员会（以下简称关工委）工作提出如下意见。

### 一、充分认识关工委工作的重要意义

青少年是祖国的未来和希望。关心、教育青少年，把他们培养成为有理想、有道德、有文化、有纪律，德、智、体、美全面发展的中国特色社会主义事业建设者和接班人，是时代赋予的使命，也是构建社会主义和谐社会、加强精神文明建设落实到基层的现实需要。

关工委是在党委、政府领导下，以离退休老同志为主体，党政有关部门和群众组织负责人参加，以关心、教育、培养青少年健康成长为目的的群众性工作组织，是党委和政府在教育青少年方面的参谋和助手。各级党委、政府要把关工委工作列入重要议事日程，将加强青少年思想道德建设同文化建设和社会建设工作结合起来，统一领导、统一部署。各有关部门要积极配合，齐抓共管，大力支持关工委工作。

### 二、关工委工作的主要任务

关工委要积极组织和壮大“五老”队伍，发挥老同志在政治、经验、威望、亲情和时间上的独特优势，主动配合相关部门开展工作，为关心下一代事业贡献力量。主要任务是：

（一）开展调查研究。抓住本地区、本单位影响青少

年健康成长的普遍性、倾向性的问题，深入开展调查研究，提出解决对策，为党委、政府在青少年思想道德建设方面提供决策依据。认真实施《未成年人保护法》《预防未成年人犯罪法》，帮助青少年提高法制意识，使广大青少年学法、懂法、守法，并学会依法保护自己。

（二）用社会主义核心价值教育青少年。坚持一年开展一个主题活动。根据青少年的年龄特点和思想行为特征，进行形式多样的理想信念教育、社会主义荣辱观教育、爱国主义教育、改革开放伟大成就教育、现代公民意识教育、心理健康教育、法制教育、革命传统教育及网络道德教育等，使广大青少年逐步树立正确的世界观、人生观、价值观。关工委要加强理论学习和科学研究，探索新形势下关心下一代的工作规律，把科研成果转化为工作成果。

（三）为青少年健康成长创造良好的社会环境。组织青少年开展有益的社会实践活动和健康的文化娱乐活动。进一步发挥“空中家长学校”的作用，推进家庭教育、社区教育，提高教育水平。广泛开展读书活动，建立各种教育实践基地。有条件的镇村要建立青少年活动中心。

（四）为青少年办实事做好事。继续开展“十帮”活动，重点做好问题青少年的转化工作。各级关工委要逐一落实帮教对象，把帮教工作做深、做细、做实。积极配合有关部门开展农村青年培训，引导广大青年树立就业创业观念，提高劳动技能。

（五）指导基层关工委组织，广泛发动“五老”同志就地就近参加关心下一代工作活动。关工委工作主阵地在基层，重点在学校、镇区、村（社区）和家庭。各级关工委要在原有基础上，创新工作内容、形式、方法和载体，开展各种丰富多彩、青少年喜闻乐见的活动。要善于培养典型，推广经验，促进工作。

### 三、加强关工委的组织建设

（一）建立健全各级关工委组织。镇区和村（社区）已建立的关工委组织要完善工作制度，坚持开展活动，进一步总结经验。尚未成立关工委组织的，要抓紧建立。大中小学校（含公办、民办学校）的关工委组织，要在原有基础上巩固、提高、发展，根据自身特点开展活动。推动市属单位建立关工委，已建立关工委的单位要积极探索适合机关特点的关工委工作路子；未建立关工委的单位要尽快建立，力争年内全覆盖。在企事业单位尤其是民营企业先进行成立关工委组织的试点，总结经验后，再逐步推广。

（二）发展壮大“五老”志愿者队伍。我市“五老”参加关心下一代工作有较好的基础。各级关工委要根据“十帮”的需要，进一步做好发动工作，不断发展壮大志愿者队伍，使志愿者在“十帮”中发挥骨干作用。党政领导要



#### 辑四 地级以上市党委办公厅（室）、政府办公厅（室） 及大型国企加强关工委和关心下一代工作文件

做好组织协调工作，整合人力资源，发动老人协会、老人志愿者、义工队等组织参与关心下一代工作。要关心“五老”的学习、工作和身体状况，引导好、发挥好、保护好“五老”的积极性。

（三）加强关工委领导班子建设。关工委在开展创“四好”活动中，要进一步加强自身建设，把班子建设成为学习型、调研型、服务型、实干型的工作班子。涉及青少年思想教育的工作部门要派一名领导兼任关工委副主任。探索建立领导班子人员退出和进入机制，形成正常的交替制度。党委组织部门在领导班子换届时，要统筹考虑，动员热心关心下一代工作的老领导，特别是担任过党政主要领导职务的老同志参加关工委领导班子。吸收具有较高水平和专长的老同志到关工委工作。通过调整、充实，使关工委领导班子结构更合理、更有活力。

镇区关工委由党委副书记分管并兼任名誉主任，组织委员任主任，老同志任常务副主任，视实际需要聘请老同志参加相关工作。村（社区）关工委由党支部副书记任关工小组长，老同志任副组长。

#### 四、加强对关工委工作的领导

各级党委、政府要进一步加强加强对关工委工作的领导与支持，切实做到思想认识到位、分管领导到位、组织协调到位、关心支持到位。

（一）切实加强领导。党委、政府要重视关工委工作。党政领导每年要听取关工委的工作汇报，及时指导关工委工作，帮助解决遇到的困难。

（二）将关工委工作纳入各镇区、各部门精神文明建设总体目标，纳入绩效考核内容。

（三）加强组织协调。各级党组织、老干部部门要组织发动“五老”参加关心下一代工作。宣传部门要进一步加大对关工委工作的宣传。各有关部门、群众团体和各级关工委要相互协调配合，形成工作互动机制。

（四）建立奖励先进关工委和先进个人机制。市、镇区召开关心下一代工作年度会议时，对有贡献的单位和个人进行奖励。

（五）改善工作条件。党委、政府要珍惜、爱护老同志的工作积极性，切实解决好关工委开展工作必需的办公经费、办公用房、办公设施等实际问题。关工委的工作经费纳入同级财政预算安排。落实镇区关工委老同志的工作补贴。关工委要建立网络办公系统，逐步实现办公条件现代化。各镇区可聘用一名年轻同志为关工委办公室工作人员。

关工委开展工作所需经费，除财政安排外，还可通过社会筹集、个人捐献等多种渠道解决。

（此件发至镇区，正处级以上单位）

# 10

## 中共湛江市委办公室 湛江市人民政府办公室《关于进一步加强关工委工作的意见》

（湛办发〔2010〕11号 2010年9月9日）

为深入贯彻落实《中国关心下一代工作委员会工作条例》和《中共广东省委办公厅广东省人民政府办公厅关于加强关工委工作的意见》（粤办发〔2008〕20号）精神，进一步加强我市关工委工作，现结合实际提出如下意见。

### 一、充分认识做好关工委工作的重要性和必要性

青少年是祖国的未来、民族的希望，肩负着建设中国特色社会主义事业的历史重任。关心下一代工作事关青少年健康成长，事关党和国家事业后继有人，是一项永续不断的伟大事业，是构建社会主义和谐社会的一项基础性工程。关工委是在党委、政府领导下，以离退休老同志为主体、党政有关部门和群团组织负责人参加的，以关心、教育、培养青少年健康成长为目的的群众性工作组织，是党和政府教育青少年的参谋和助手、联系青少年的桥梁和纽带。关工委“五老”（老干部、老战士、老专家、老教师、老模范）人员在培养教育下一代中有着政治、经验、威望、时空、亲情等独特优势，具有不可替代的重要作用。各级党委和政府必须从培养中国特色社会主义伟大事业的合格建设者和可靠接班人的战略高度，不断提高对关工委工作重要性和必要性的认识，把加强青少年思想道德建设同文化建设、社会建设工作有机结合起来，统一领导，统一部署，采取措施，切实加强关工委的建设，为新时期关心下一代工作提供组织保障。

## 二、明确关工委工作的宗旨和主要任务

关工委工作的宗旨是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，用社会主义核心价值体系引领青少年，以改革创新精神推进关心下一代工作；在各级党委、政府的领导下，围绕中心、主动作为，“急党政所急，想青少年所需，尽关工委所能”，积极配合党政有关部门和群团组织开展工作，着力提高青少年的思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质，把青少年培养成为有理想、有道德、有文化、有纪律的德、智、体、美全面发展的中国特色社会主义事业建设者和接班人。

关工委工作的主要任务有以下几项：

（一）加强和改进青少年思想道德建设。坚持用社会主义核心价值体系引领青少年。根据不同年龄段青少年的特点和思想行为倾向，有针对性地进行理想信念、社会主义荣辱观、爱国主义、改革开放伟大成就、现代公民意识、心理健康、法制、革命传统及网络道德教育等，努力探索一条老少共学、共建、共乐、共进的青少年社会主义核心价值体系教育新路。

（二）营造青少年健康成长的良好社会环境。从实际出发，积极主动配合有关职能部门，办好家长学校，推进家庭、社区教育；广泛深入开展读书教育活动；建立各种教育、实践基地和普法教育平台；开展健康有益的文化、娱乐、体育活动；建立良好的文化市场秩序；组织社会实践活动；老少共建文明村（社区）；建立绿色网吧等。为青少年创造一个健康、和谐、温馨、快乐的成长环境。

（三）为青少年健康成长办实事、做好事。充分利用节假日举办适合青少年特点的“夏令营”、“培训班”等。继续开展扶贫助学工程，广泛发动社会力量参与，特别是要发动有能力、有爱心的民营企业伸出援手，关爱孤儿和弱势青少年群体，帮助他们完成学业。加大关爱失足、吸毒青少年的工作力度，千方百计帮助他们重拾信心、走向新生；对留守儿童及服刑人员子女进行校外辅导、教育和心理健康教育，预防和减少未成年人犯罪。继续组织开展农村青年创业和城乡青年就业培训工作，引领广大农村和城乡青年创业就业，并走产业化经营道路，带动城乡群众致富。

（四）指导基层关工组织开展关心下一代工作。发动和鼓励“五老”人员就近就地参加关心下一代工作。指导基层关工委在现有基础上，进一步创新工作方式方法，将关工委工作主阵地放在基层，重点放在学校、镇（街道）、村（社区）和家庭，培养典型、总结经验、推进工作。

(五) 认真做好调查研究工作。市、县(市、区)及其直属机关关工委,要根据青少年健康成长中出现的新情况、新问题,抓住社会关注热点、难点问题,深入开展专题调研,在青少年思想道德建设方面向党委、政府提出有价值的意见建议。

### 三、加强关工组织和“五老”队伍建设

(一) 建立健全各级关工委组织。要健全市、县(市、区)关工委和乡镇(街道)、行政村(社区)关工委组织,完善相关工作机制。目前县(市、区)直属机关、企事业单位、学校、村(社区)凡有条件建立关工组织而尚未建立的要抓紧建立。

(二) 发展壮大“五老”志愿者队伍。“五老”人员是我市宝贵的人才资源。目前我市“五老”队伍虽有一定规模,但还有很大的发展潜力。要动员更多的“五老”人员特别是刚退下来的低龄老同志就近就地参加关心下一代工作,充分发挥老同志的余热。

(三) 加强关工委领导班子建设。各级关工委领导班子承担着关工委的主要任务和日常工作,要积极探索建立领导班子成员退出和进入机制,形成正常的交替制度,保持工作的连续性和稳定性。各级党委组织部门要统筹安排,在自愿的前提下,动员刚从党委、人大、政府、政协班子中退下来的德高望重、身体较好、热心关心下一代工作的领导同志充实到关工委领导班子中。对年龄偏大或因身体欠佳、坚持工作有困难的关工委老领导,应及时进行调整,安排他们担任力所能及的职务和工作。

### 四、切实加强对关工委工作的领导

(一) 加强组织领导。各级党委和政府要高度重视、支持关工委工作,将关工委工作摆上位置,明确分工一名领导同志分管关工委工作。党委和政府主要负责同志每年至少要听取一次关工委的工作汇报,及时指导关工委的工作。县(市、区)直属机关、企事业单位的关工委主任一般由单位副职领导兼任,镇(街道)的关工委主任一般由单位党委副书记或组织委员兼任,村(社区)的关工委主任由村(社区)党支部书记或副书记兼任。县(市、区)直属机关、镇(街道)党政办公室要有一名负责同志兼任关工委办公室工作。部分人员不足的关工委办公室,可聘请适当数量的低龄老同志参与工作。党政有关部门、群团组织和关工组织,要相互支持、通力合作,在培养教育青少年工作中形成良性互动工作机制,共同为青少年健康成长创造良好社会环境,促进社会和谐。

(二) 切实改善工作条件。各级党委、政府要认真解决好镇级以上(含市

辑四 地级以上市党委办公厅（室）、政府办公厅（室）  
及大型国企加强关工委和关心下一代工作文件

直机关）关工委的工作经费、办公用房、办公设备和交通工具等实际问题，给予镇级以上（含市直机关）关工委领导班子中的“五老”人员适当补贴。关工委工作经费要纳入同级年度财政预算并作出安排。要支持鼓励和动员社会资金参与关工委工作，切实解决关工委开展工作所需的资金、物资等问题。

（此件发至乡镇）

# 11

## 中共茂名市委办公室 茂名市人民政府 办公室《关于加强关工委工作的意见》

(茂办发〔2009〕18号 2009年9月3日)

为深入贯彻落实党的十七大和《中共广东省委办公厅广东省人民政府办公厅关于加强关工委工作的意见》(粤办发〔2008〕20号)精神,充分发挥关心下一代工作委员会(以下简称关工委)在关心下一代工作中的作用,经市委、市政府同意,现结合我市实际,就进一步加强关工委工作提出如下意见。

### 一、充分认识关工委工作的重要性和必要性

青少年是祖国的未来、民族的希望,肩负着建设中国特色社会主义事业的历史重任。关心下一代工作事关青少年健康成长,事关党和国家事业后继有人,是一项永续不断的伟大事业,是构建社会主义和谐社会的一项基础性工程。关工委是在党委、政府领导下,以离退休老同志为主体,党政有关部门领导和群众团体负责人参加,以教育培养下一代为目的的群众性工作组织,是党委、政府在培养教育青少年方面的参谋和助手。关工委工作一头连着“老”,一头牵着“小”,是培养教育青少年的重要途径和形式。关工委为老同志搭建一个发挥余热的平台。老同志在培养教育下一代中有着政治、经验、威望、亲情和时间的特殊优势。关工委在培养教育下一代工作中具有不可替代的重要作用,对青少年的培养教育,能更贴心贴心,更有针对性和实效性。我市各级关工委自成立以来,充分发挥老干部、老战士、老专家、老教师、老模范(以下简称“五老”)的独特优势,积极开展关心下一代的活动,各项工作取得良好成绩,特别是在探



#### 辑四 地级以上市党委办公厅（室）、政府办公厅（室） 及大型国企加强关工委和关心下一代工作文件

索青少年思想道德建设方面，发挥着重要作用，为促进广大青少年健康成长，促进社会和谐稳定做出了积极贡献。各级党委和政府要从培养中国特色社会主义伟大事业的合格建设者和可靠接班人的战略高度，不断提高对关工委工作重要性和必要性的认识，把加强青少年思想道德建设同净化社会文化环境建设和社会建设工作结合起来，统一领导，统一部署。各级关工委要充分认识关心下一代工作的重要意义，增强使命感、荣誉感和责任感，不断提高关心下一代工作的水平。

### 二、明确关工委工作的宗旨和主要任务

关工委工作的宗旨是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，把社会主义核心价值体系融入关心培养教育下一代工作的全过程，在各级党委、政府的领导下，积极配合有关职能部门，提高青少年的思想道德素质，为青少年健康成长创造良好的社会环境，把青少年培养成有理想、有道德、有纪律、有文化的中国特色社会主义事业建设者和可靠接班人。

关工委工作的主要任务是：在加强和改进青少年思想道德建设方面，发挥主动配合、积极补充作用。镇以上关工委要注意做好以下几项工作：

（一）认真做好调查研究工作。市、县（市、区）关工委和市、县（市、区）直属机关关工委，要根据新情况、新问题，抓住社会关注热点、难点问题，深入开展专题调研，为党委、政府在青少年思想道德建设方面提供决策依据。同时，要注重对《未成年人保护法》、《预防未成年人犯罪法》实施中出现的问题进行调查研究。镇（街道）关工委的调查研究工作要更细，要落实到具体对象，随时掌握青少年的思想行为倾向问题，及时向当地党政领导反映。

（二）着力加强和改进青少年思想道德建设。坚持用社会主义核心价值体系引领青少年。要根据不同年龄段青少年的特点和思想行为特征，有针对性地进行理想信念教育、社会主义荣辱观教育、爱国主义教育、改革开放伟大成就教育、现代公民意识教育、心理健康教育、法制教育、革命传统教育及网络道德教育等，努力探索一条老少共学、老少共乐、老少共建、老少共进的青少年社会主义核心价值体系教育新路。

（三）努力营造青少年健康成长的良好社会环境。各级关工委要从实际出发，积极主动配合有关职能部门，推进家庭教育、社区教育，办好家长学校；广泛深入开展读书活动；建立各种教育、实践基地；建立普法教育平台；开展健康有益的文化、娱乐、体育活动；建立良好的文化市场秩序；组织社会实践活动；老少共建文明村（社区）；建立绿色网吧等，为青少年创造一个健康、

和谐、温馨、快乐的成长环境。

（四）努力为青少年办实事、做好事。要采取在节假日为青少年举办“夏令营”、“培训班”等形式，开展适合青少年特点的活动。要继续扶困助学，发动社会成功人士关心孤儿，帮他们圆学习梦、大学梦、就业梦。要关爱失足、吸毒青少年，千方百计帮助他们重拾信心，走向新生，对留守儿童及服刑人员子女进行校外辅导、教育，开展心理健康教育，预防和减少未成年人犯罪。要继续组织开展农村青年创业培训活动，协助成立农村“专业”协会，传授技术，引领广大农村青年创业，走上农业产业化经营道路，带动农民致富。

（五）认真指导基层关工组织做好关心下一代工作。发动“五老”就近就地参加关心下一代活动。各级关工委要在原有基础上，实现工作内容、形式、方法和载体的创新。关工委工作主阵地在基层。重点在学校、镇（街道）、村（居委会）和家庭。镇以上关工委和机关企事业单位关工委的工作重心要向基层延伸。要善于运用由下而上集中起来、由上而下坚持下去的方法，把了解情况与解剖典型相结合，发现典型与宣传先进典型相结合，发现问题与解决问题相结合，尽量将一些问题解决在萌芽阶段。关工委的工作要与党委、政府的中心工作紧密结合，使关心下一代工作更具活力，更有成效。各级关工委要关心、爱护老同志，使老同志既能发挥余热，又能保持身心健康。

### 三、加强组织建设，发展壮大“五老”志愿者队伍

（一）建立健全各级关工委组织。加强关工委组织建设是做好关工委工作的前提和基础。要健全县（市、区）关工委和镇（街道）、村（居委会）关工委组织，完善相关工作机制。市、县（市、区）直属机关工委、直属机关和企事业单位要建立关工委。尚未建立关工组织的村（居委会）要抓紧建立。全市各完全中学、高级职业中学和大、中专学校要建立关工委，有条件的初级中学、小学要建立关工组织，对有要求建立关工委的民营企业要给予及时指导，努力构建横到边、纵到底的组织网络。

（二）加大力度发展壮大“五老”志愿者队伍。目前，我市“五老”队伍有了一定的规模，但还有很大的发展潜力，“五老”中有一部分特别是刚退下来的低龄老同志还没有参与进来。他们是宝贵的人才资源，要加大力度动员更多的“五老”志愿者就近就地参加关心下一代活动。各级关工委要主动配合组织、人事和老干工作部门做好发动工作，对具有较高水平和专长，而且精力充沛、思想活跃的老同志，要及时吸纳到常务工作队伍中来。市、县（市、区）关工委要建立“五老”报告员人才库和建立农村创业青年跟踪服务团，为基层关工委提供指导和服务。

#### 辑四 地级以上市党委办公厅（室）、政府办公厅（室） 及大型国企加强关工委和关心下一代工作文件

（三）切实加强关工委领导班子建设。各级关工委工作班子承担着关工委的主要任务和日常工作，要配齐、配强、配好。要建立长效工作机制，建设学习型、调研型、服务型、创新型、实干型常务工作班子。要积极探索建立领导班子人员退出和进入机制，形成正常的交替制度，保持工作的连续性和稳定性。各级党委组织部门要充分利用领导班子换届的有利时机，统筹安排，在自愿的前提下，动员一些刚退下来、德高望重、热心关心下一代工作的老领导充实加强关工委领导班子。对一些年龄偏大或因身体原因坚持工作有困难的关工委老同志，应及时进行调整，可安排他们担任关工委名誉职务，保证瞻前顾后工委工作正常开展。

#### 四、切实加强领导，开创关工委工作新局面

各级党委、政府要进一步加强对关工委工作的领导与支持，切实做到思想认识到位、分管领导到位、组织协调到位、关心支持到位。

（一）加大领导力度。党委和政府要有一名领导同志分管关工委工作。党委主要负责同志每年至少要听取一次关工委的工作汇报，及时指导关工委的工作。老干部局局长要兼任关工委常务副主任，县以上直属机关工委、直属机关、企事业单位的关工委主任一般由单位副职领导兼任，镇（街道）的关工委主任由单位党委副书记或组织委员兼任，村（居委会）的关工委主任由村（居委会）党支部书记兼任，直接参与关工委的领导工作。

（二）加强组织协调。各级组织、老干工作部门要组织发动“五老”参加关心下一代活动。教育、民政部门和共青团、妇联组织要更多地支持关工委工作，合力加强未成年人思想道德建设。文化、工商、公安等部门要积极支持关工委开展网吧义务监督和调查研究，营造未成年人健康成长的良好社会文化环境。农业、科技等部门要积极支持关工委举办农村创业青年培训班，培养建设社会主义新农村的带头人。宣传部门要进一步加强对关工委工作和“五老”先进事迹的宣传报道，营造全社会关心下一代健康成长的良好舆论氛围。各级关工委要树立依靠社会各方面力量做好关工委工作的观念，主动与有关部门沟通、协调，形成有利于青少年健康成长的良性互动工作机制。

（三）理顺健全关工委办公室管理体制。县（市、区）关工委办公室要定编定员。未有定编定员的，组织人事部门要尽快予以落实。县（市、区）关工委办公室调整为同级老干部局的内设机构，同时加挂关工委办公室牌子，实行“两块牌子、一套人马”运作。县（市、区）直属机关、镇（街道）办公室一名负责同志兼任关工委办公室领导。为解决人员不足问题，可聘请适当数量的低龄老同志参加办公室工作。

（四）大力改善工作条件。各级党委、政府要珍惜、爱护老同志的工作热情，主动关心关工委工作，把支持关工委作为一种使命和责任，认真解决好镇以上关工委开展工作必需的办公用房、办公设施和交通工具等实际问题。各级财政对关工委工作要给予支持，关工委工作经费按部门预算规定，纳入同级财政预算安排。关工委开展工作所需的资金、物资等，除政府安排外，可通过社会筹集、个人捐献等多种渠道解决。

（此件发至镇）

## 中共肇庆市委办公室 肇庆市人民政府办公室《关于贯彻〈中共广东省委办公厅广东省人民政府办公厅关于加强关工委工作的意见〉的实施意见》

（肇办发〔2009〕14号 2009年5月31日）

为进一步贯彻落实《中共广东省委办公厅广东省人民政府办公厅关于加强关工委工作的意见》（粤办发〔2008〕20号，以下简称《意见》）精神，进一步形成全党全社会关心下一代、培养和教育广大青少年成为中国特色社会主义建设者和可靠接班人的良好氛围，开创我市关工委工作新局面，经市委、市政府同意，结合我市实际，提出如下实施意见。

### 一、认真学习贯彻《意见》精神

各级党委、政府及各个部门、各级关工委要认真组织学习《意见》，明确关工委性质、作用、宗旨和主要任务，明确加强关工委组织建设和加强对关工委工作领导的内容和措施，在实际工作中切实做到“七个到位”，即思想认识到位、关爱工作到位、组织建设到位、组织领导到位、组织协调到位、经费安排到位及各项保障到位，把关工工作提高到一个新水平，取得新成绩。

### 二、明确指导思想 and 主要任务

各级关工委要高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，把社会主义核心价值体系融入关心下一代工作全过程，按照“围绕中心，服务大局，主动配合，积极补充”的原则，发挥成员的政治、经验、威望、时间和亲情五大

优势，建设一个学习型、调研型、服务型、创新型、实干型领导班子。在专题调研，加强和改进青少年思想道德建设，为青少年健康成长创造良好的社会环境，为青少年办实事、办好事，加强自身建设等方面，探索新思路，创造新经验，作出新贡献。

### 三、加强关工委组织建设

1. 建立和健全各级关工组织。按照省的要求和我市一贯以来坚持的原则，市、县（市、区）、乡镇（街道）、村（社区）以及市、县（市、区）、乡镇（街道）下属的行政、企事业单位和学校均要建立关工委，已建立的要进一步完善，未建立的要抓紧建立。对有建立关工委要求的民营企业要给予及时指导。市、县（市、区）关工委正副主任、成员原则上由离退休老同志担任，一名在职领导担任名誉主任。为更好协调工作，要求吸收有关部门领导担任副主任及成员。市、县（市、区）属行政、企事业单位关工委正副主任、成员由离退休老同志担任，一名在职领导担任名誉主任。乡镇（街道）、村（社区）、学校关工委主任由现职党委（支部）副书记担任，离退休老同志担任常务副主任、副主任、成员。因换届和工作变动，新接任现职领导即成为关工委主任，不再办理任免手续。各级离退休人员党支部书记（含独立党小组组长）要成为各级关工委主任或副主任，支部委员要成为各级关工委成员，党员要成为各级关工志愿者。老年组织，老年团队，老干部（职工）大学应成为关工委成员组织，并动员其所属成员积极参加志愿者活动。市关工委要继续壮大宣讲团队伍，并要建立“五老”报告员人才库，有条件的县（市、区）关工委要成立宣讲团。

2. 加强组织协调。关工委工作涉及方方面面，各部门要通力合作、互相支持，市、县（市、区）有关部门要积极参与协调推动关工委工作开展。市、县（市、区）委老干部局局长要分别兼任同级关工委常务副主任，组织部、宣传部、教育局、工商联要分别有一名在职领导干部兼任同级关工委副主任，直工委、科技局、公安局、民政局、司法局、财政局、农业局、文广新局、总工会、共青团、妇联等部门要分别有一名在职领导干部兼任同级关工委委员。各级关工委要主动与有关部门沟通协调，形成有利于青少年健康成长的良性互动工作机制。各级各有关部门要大力支持关工委工作。宣传部门要进一步加强对关工委工作和“五老”先进事迹的宣传，推介成功经验，营造全社会关心下一代健康成长的良好舆论氛围。

3. 及时做好新老交替工作。对关工委一些年龄偏大或因身体原因不能坚持工作的老同志，应予以调整，分别安排为期五年的名誉主任或顾问。要争取一



#### 辑四 地级以上市党委办公厅（室）、政府办公厅（室） 及大型国企加强关工委和关心下一代工作文件

些刚退下来热心关心下一代工作的老领导特别是担任过党委、人大、政府、政协主要领导的老领导担任关工委领导。党委分管领导或党委主要领导，要亲自出面，对这些老领导做好思想发动工作。

4. 发展壮大“五老”志愿者队伍。各级组织、人事和老干部工作部门，要做好“五老”发动工作，关工委要主动配合，对具有较高水平和专长的老同志，要及时吸纳到常务工作班子中来。

#### 四、加强对关工委工作的领导

1. 各级党委、政府要把关工委工作纳入议事日程，经常过问关工工作。各级党委、政府在部署精神文明建设和政治思想工作时，要把发挥关工委作用，加强青少年思想道德建设作为一项工作结合起来部署。党委工作通讯，每年至少有一次反映关工委工作动态。

2. 加大领导力度。各级党委、政府要有一名领导分管关工工作，担任名誉主任，除经常听取关工工作汇报外，关工委召开大型工作会议时，应出席讲话。党委主要负责同志每年听取一次关工委工作汇报，指导关工工作。

3. 理顺管理体制。市、县（市、区）以上关工委办公室为同级老干部局的内设机构，实行“两块牌子，一套人马”。老干部局要有一名副局长或中层领导担任关工委办公室主任。为解决人员不足问题，可聘请适当数量的低龄老同志参加办公室日常工作，给予适当报酬，列入办公费开支。基层单位分管老干工作的科（股）长应兼任同级关工委副主任或秘书长。

4. 改善工作条件。各级党委、政府要珍惜、爱护老同志的工作积极性，认真解决好县以上关工委开展工作的办公用房、办公设施和用车实际问题。基层关工委要有办公用房或联合办公用房并挂上牌子。各级关工委工作经费按部门预算规定，纳入同级财政预算安排。市、县（市、区）关工委开展工作所需资金、物资等，除政府安排外，可通过社会筹集、个人捐献等多种渠道解决。

# 13

## 中共清远市委办公室 清远市人民政府办公室《关于进一步加强关工委工作的意见》

（清办发〔2009〕7号 2009年3月18日）

我市各级关心下一代工作委员会（以下简称关工委）自2000年成立以来，在关心教育青少年方面做了大量的工作，发挥了重要的作用，为全市经济社会发展作出了积极的贡献。为贯彻落实《中共广东省委办公厅、广东省人民政府办公厅关于加强关工委工作的意见》（粤办发〔2008〕20号）精神，经市委、市政府同意，现结合我市实际，就进一步加强关工委工作提出如下意见。

### 一、进一步加强对关工委工作的领导

（一）青少年是祖国的希望和未来。关心青少年的健康成长，是关系国家前途和命运的战略工程，也是建设社会主义和谐社会的现实需要。关工委是在党委、政府领导下，以离退休老同志为主体，党政有关职能部门领导和群众团体负责人参加，以教育培养下一代为目的的群众性工作组织，是党委、政府在培养教育青少年方面的参谋和助手，是沟通和联络各有关职能部门开展关心下一代工作的桥梁和纽带。各级党委和政府要对关工委的工作要给予进一步的重视，切实加强领导。

（二）要把关工委工作纳入党委、政府的议事日程，及时研究关工委的工作。党委、政府要有一名领导同志分管关工委工作，各级党委每年要听取一次以上同级关工委的工作汇报。分管关工委工作的党政领导同志要了解关工委工作进展情况，

#### 辑四 地级以上市党委办公厅（室）、政府办公厅（室） 及大型国企加强关工委和关心下一代工作文件

参加重要活动，处理工作中的重大问题，指导关工委工作健康发展。

（三）各级党委和政府要把动员老同志参加关心下一代工作纳入精神文明建设和老干部工作中去。各级组织和人事部门要根据离退休干部的特长和工作经验，动员他们参加关心下一代工作，动员他们担任关工委及其办公室人员，或担任讲师团成员、校外辅导员、志愿者等社会职务。各有关职能部门和群众团体要根据职能各负其责，深入做好动员和组织工作，不断壮大关心下一代工作队伍，充分发挥在青少年思想道德建设中的作用。

（四）各级党委和政府要为关工委创造必要的工作条件。要认真解决好必需的办公用房、办公设施、工作用车、驻会老同志的工作补贴等问题，保证他们工作的顺利开展。各级财政对关工委工作应给予支持，关工委工作经费按部门预算规定，纳入同级财政预算安排。各条战线、各个部门要积极支持关工委的工作，协同各级关工委动员社会各界热心人士为关心下一代工作筹集或捐助资金、物资等，共同关心青少年健康成长。

### 二、大力宣传关心下一代工作

（一）各级党委宣传部门要把关心下一代工作列入工作计划，大力广泛深入地开展宣传，要定期召开相关的协调会、通气会，通报情况，提供报道线索，安排关心下一代的宣传工作。要大力宣传关工委工作的重要性、必要性、迫切性，宣传各级关工委采取各种形式进行丰富多彩的教育活动的经验，宣传各级关工委为青少年、儿童的健康成长办实事、办好事和为他们谋福利的经验等，宣传关心下一代工作的先进人物和先进事迹。要协助各级关工委切实在青少年中开展社会主义核心价值体系的主题教育，帮助他们树立正确的世界观、人生观、价值观。

（二）充分发挥新闻媒体的作用。《清远日报》、清远电视台、清远电台等新闻媒体，要大力开展关心下一代工作的宣传，加大关心下一代工作的宣传力度。乡镇（街道）、村（社区）应充分发挥宣传栏、黑板报、墙报的宣传作用，进一步加大关心下一代工作的宣传力度。

### 三、加强关工委组织建设

（一）根据当前我市关工组织建设的状况，市、县（市、区）、乡镇（街道）关工委及行政村关工组织，都要进行一次完善、充实。未建立关工组织的行政村（居委会）要抓紧建立，并积极开展活动。县以上直属机关党工委、直属机关和企事业单位要建立健全关工组织。对有要求建立关工委的民营企业要给予及时指导。

（二）县级以上关工委主任原则上由担任过同级党政领导职务的离退休干部

担任，副主任由若干名成员单位主要领导和相当级别的离退休干部担任。县以上关工委主任和若干名驻会副主任组成驻会工作班子，主持日常工作。乡镇、街道关工委主任由同级党委领导同志兼任，由1名离退休干部担任常务副主任，副主任由若干名成员单位主要领导和相当级别的退休干部担任。乡镇、街道关工委常务副主任和若干名副主任组成驻会工作班子，主持日常工作。

（三）各级关工委驻会工作班子要充实有一定专长和相对低龄的老同志，保持组织健全，结构合理。各级党委要帮助同级关工委按照科学发展观的要求搞好作风建设，不断提高自身素质和工作质量。

（四）县（市、区）以上关工委办公室调整为同级老干部局的内设机构，同时加挂关工委办公室牌子，实行“两块牌子、一套人马”运作。

### 四、以科学发展为统领，切实开展关心下一代工作

（一）各级关工委要建立健全学习、会议、汇报、调研等各项工作制度。要组织老同志学习邓小平理论、“三个代表”重要思想，学习实践科学发展观，使弘扬优良传统和现代精神结合起来，不断提高言传身教的水平。各级关工委办公室要加强工作人员的自身学习，按照“政治强、业务精、作风正”的要求，建设高素质的关心下一代工作队伍。要适时召开关工委全体委员会、主任办公会和工作例会。要坚持向党委请示报告制度。要注意发现和培养典型，及时推广经验，不断把关心下一代工作引向深入。

（二）各级关工委要建立推动工作发展的激励机制，及时表彰先进。县以上关工委每5年表彰一次关心下一代工作的先进单位和先进工作者，还可以适时进行专项表彰。同时，各级老干部部门和关工委对专职从事关心下一代工作的中青年干部，既要严格要求，又要关心他们的政治进步和解决存在的一些实际问题。

（三）围绕中心，服务大局，加强对青少年进行社会主义核心价值体系的主题教育。以党的十七大、省第十次党代会和市第五次党代会精神为指导，围绕我市改革、发展、和谐的大局，采取喜闻乐见、生动活泼的形式在广大青少年中开展爱国主义、集体主义、社会主义、改革开放和正确的世界观、人生观、价值观的教育活动。在加强和改进青少年思想道德建设上，要发挥主动配合、积极补充的作用。要根据新情况、新问题，抓住社会关注的热点、难点问题，开展专题调研，为党委、政府在青少年思想道德建设方面提供决策依据。要为青少年健康成长创造良好的社会环境，尽力为青少年做好事、办实事。在城镇要配合有关方面搞好社区建设。在农村要做好农村创业青年的培训和跟踪服务工作，引领广大农村青年创业，走上农业产业化经营道路，带动农民致富。

辑四 地级以上市党委办公厅（室）、政府办公厅（室）  
及大型国企加强关工委和关心下一代工作文件

（四）上一级关工委要加强对下一级关工委特别是基层关心下一代工作的指导，把关心下一代工作与基层其他工作结合起来，使关心下一代的工作更具活力、更有成效。各级关工委组织老同志开展关心下一代工作，要坚持就地就近、因人制宜，发挥特长的原则，既要尽力而为又要量力而行，切实关心他们的身体健康。

（此文发至各县（市、区）党委、人民政府，市直副处以上单位）

## 中共潮州市委办公室 潮州市人民政府办公室印发《关于加强新时期关工委工作的意见》的通知

(潮办发〔2015〕5号 2015年7月30日)

各县、区党委、政府（管委会），市委各部委，市直各单位，市各人民团体，上级驻潮单位：

《关于加强新时期关工委工作的意见》已经市委、市政府同意，现印发给你们，请结合实际认真贯彻执行。

中共潮州市委办公室  
潮州市人民政府办公室  
2015年7月30日

### 关于加强新时期关工委工作的意见

为认真落实中央和省关于做好关心下一代工作的方针政策，充分发挥老干部、老战士、老专家、老教师、老模范（以下简称“五老”）的积极作用，把我市关心下一代工作提高到一个新水平。经市委、市政府同意，现结合我市实际，就加强新时期关工委工作提出如下意见：

#### 一、加强新时期关工委工作的重要意义、指导思想和工作原则

##### （一）重要意义

关工委是在党委、政府领导下，以离退休老同志为主



#### 辑四 地级以上市党委办公厅（室）、政府办公厅（室） 及大型国企加强关工委和关心下一代工作文件

体、党政有关部门和群团组织共同参与的，以关心、教育、培养青少年健康成长为目的的群众性工作组织，是党和政府教育青少年的参谋助手、联系青少年的桥梁纽带。各级党委、政府要充分认识新时期加强关工委工作的重要意义，充分发挥老同志在培养教育下一代中的政治、经验、威望、亲情和时间等特殊优势，统一部署、统一领导，帮助青少年健康成长，促进社会和谐。

##### （二）指导思想

以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，发挥关工委在培养教育下一代工作中不可替代的重要作用，以社会主义核心价值观引领青少年，以改革创新精神推进关心下一代工作，努力把青少年培养成有理想、有道德、有文化、有纪律的中国特色社会主义事业建设者和可靠接班人，不断巩固党执政的群众基础，增强做好新时期关工委工作的使命感、荣誉感和责任感，不断提高关心下一代工作的水平。

##### （三）工作原则

1. 坚持党的领导，围绕中心，服务大局，积极配合，主动作为，注重实效。
2. 坚持依靠“五老”队伍开展工作，大力弘扬“忠诚敬业、关爱后代、务实创新、无私奉献”的“五老”精神，积极为老同志发挥余热创造条件、搭建平台。切实关心“五老”的学习、工作、生活和健康，引导好、发挥好、保护好“五老”的积极性。
3. 坚持与党政有关部门和群团组织相互配合、通力合作，共同为青少年健康成长创造良好的社会环境，为潮州发展培育人才。
4. 坚持面向基层、依靠基层、服务基层，以学校、镇（街道）、村（居）、家庭为工作主阵地。
5. 坚持维护青少年的合法权益，积极推进未成年人法制教育，预防未成年人违法犯罪。

#### 二、加强新时期关工委工作的主要任务

（一）积极参与青少年思想道德建设。把培育和践行社会主义核心价值观融入关工委工作。根据不同年龄段青少年的思想特点和行为特征，有针对性地开展理想信念、爱国主义、革命传统、思想道德、法制宣传、改革开放伟大成就、现代公民意识和心理健康等方面的教育，引导青少年树立正确的世界观、人生观、价值观，养成高尚的思想品质和良好的道德情操，把实现中国梦的满腔热情转化为刻苦学习、勤奋工作、报效祖国的实际行动。

（二）积极开展专题调研。针对青少年教育和关心下一代工作中带有普遍性、倾向性的问题，深入开展专题调查研究，及时发现青少年成长中遇到的问

题，主动向党委、政府和有关部门建言献策，提出加强和改进青少年工作的意见和建议。

（三）为青少年健康成长创造良好的社会环境。要从实际出发，因地制宜，配合有关部门，参与社会治理创新，充分利用当地革命史迹、纪念馆和历史传统文化，建立各种爱国主义教育基地、实践基地；有针对性地进行理想信念教育和爱国主义、革命传统教育，支持和推进青少年活动阵地和优秀家长学校基地建设，促进学校教育、家庭教育和社会教育协调发展；积极开展“老少共建”精神文明创建活动，优化育人环境，为青少年创造一个健康、和谐、温馨、快乐的成长环境。

（四）积极开展青少年法制教育。推动全社会贯彻落实保护未成年人权益、实施义务教育、预防未成年人犯罪等法律法规。加强青少年法制教育，引导青少年遵纪守法，防范青少年违法犯罪，做好青少年特殊群体的关爱帮教工作，协助有关部门和学校开展创建“零犯罪社区”、“零犯罪学校”活动。

（五）积极为青少年办实事做好事。协同社会各方面力量，开展助学、助残、助困等活动。持久开展学雷锋活动。鼓励和支持青年创业，抓好农村创业青年培训。

（六）积极加强自身建设。努力建设学习型、创新型关工委，建立健全领导班子成员学习制度和“五老”骨干培训制度，不断探索新形势下关心下一代工作的规律和方式方法。加强对基层关工委工作的指导，组织、协调、推动创建“五好”基层关工委活动。

### 三、加强关工委组织建设

（一）完善市关工委组织机构。市关工委成员单位由市法院、市检察院、市委宣传部（市文明办）、市社工委、市直工委、市委老干部局、市教育局、市公安局、市民政局、市司法局、市人社局、市文广新局、市卫计局、市总工会、市妇联、团市委、市工商联、市科协、潮州日报社、潮州广播电视台等工作部门和单位组成。市关工委由一名退休厅级老领导担任主任，设常务副主任、副主任若干名，秘书长一名。根据工作需要，聘任二至三名在职党政副职领导为名誉主任，成员单位各一名负责同志兼任副主任或委员。

（二）健全机关企事业单位关工组织。市直属机关工委负责协调、指导市直机关及事业单位的关工委工作。市教育局关工委负责协调、指导市直学校关工委和县（区）教育局关工委的工作。市、县（区）直属机关和企事业单位要积极建立关工委。对有条件建立关工委的民营企业，市、县（区）关工委要给予及时指导。各单位关工委的成员一般为5~9人，由现职领导、离退休干部和

#### 辑四 地级以上市党委办公厅（室）、政府办公厅（室） 及大型国企加强关工委和关心下一代工作文件

工青妇等相关人员组成；设主任1名（由本单位负责政工工作的现职领导兼任关工委主任），设副主任1~2名（由退休或退二线的同级老领导担任副主任）。关工委下设办公室，由各单位现职的办公室主任或组织人事部门的负责同志兼任关工委办公室主任。

（三）健全县（区）、镇（街道）、村（居）三级关工组织。县（区）关工委要进一步完善相关工作机制。镇（街道）关工委主任，原则上由同级党委副职领导兼任。村（居）关工委主任，原则上由支部书记兼任。基层关工委要配备1~2位老同志担任副主任。要巩固完善村校、居校联建关工小组。要以工作班子建设为重点，坚持不懈地抓好基层关工组织建设，广泛开展创建五好基层关工委活动。

#### 四、加强对关工委工作的领导

（一）高度重视关心下一代工作。各级党委、政府要充分认识关工委的重要作用，加强领导，坚持将关工委工作纳入党政工作议事日程；加强组织协调，及时指导关工委的工作，定期听取关工委的工作汇报，关心支持关工委工作，帮助他们解决工作中碰到的困难。

（二）发展壮大关心下一代工作队伍。探索、建立关工委领导班子成员退出和进入机制，形成正常的交替制度。各级组织、老干部工作部门，在领导班子换届时，要统筹考虑，动员刚退休、具有较高水平和专长的热爱关心下一代工作的老同志参加关工委领导班子。保持领导班子的生机和活力。关工委要主动配合做好发动工作，不断充实骨干力量，动员组织更多的“五老”经常参加关心下一代活动。

（三）落实工作保障。各级党委、政府要珍惜、爱护老同志的工作积极性，切实保障关工委工作必要的办公用房和办公设施。各级财政部门要对关工委工作给予支持，关工委工作经费按部门预算规定，纳入财政预算安排。

（四）营造良好氛围。宣传部门和新闻媒体要积极宣传关心下一代工作的先进经验和优秀典型，弘扬“五老”精神，提升社会认知度，营造全社会共同关心下一代健康成长的良好氛围。

本意见自印发之日起施行。《中共潮州市委办公室、潮州市人民政府办公室关于进一步加强关工委工作的意见》（潮办发〔2009〕13号）同时废止。

# 15

## 中共云浮市委办公室 云浮市人民政府办公室印发《关于印发发挥“五老”作用加强和创新社会管理的意见的通知》

(云委办发〔2012〕81号 2012年8月13日)

各县(市、区)党委、人民政府,佛山(云浮)产业转移工业园党工委、管委会,市直和上级驻云浮各单位:

《关于发挥“五老”作用加强和创新社会管理的意见》已经市委、市政府领导同志同意,现印发给你们,请结合实际认真抓好贯彻落实。

中共云浮市委办公室  
云浮市人民政府办公室  
2012年8月13日

### 关于发挥“五老”作用加强和创新社会管理的意见

为深入贯彻落实《中共云浮市委、云浮市人民政府关于加强社会建设的实施意见》(云发〔2011〕10号)和2012年全市社会工作会议精神,加快建立完善“党委领导、政府负责、社会协同、公众参与”的社会管理格局,引导和激励老干部、老战士、老专家、老教师、老模范(以下简称“五老”)更好地发挥其独特优势和作用,进一步加强和创新社会管理,现提出如下意见。

#### 辑四 地级以上市党委办公厅（室）、政府办公厅（室） 及大型国企加强关工委和关心下一代工作文件

### 一、充分认识“五老”的特殊优势和作用

“五老”是一个丰富的人才库，是“社会协同、公众参与”不可或缺的重要组成部分，在加强和创新社会管理中具有不可替代的重要作用。

（一）“五老”有着忠于党和人民的赤诚之心。“五老”人员普遍政治立场坚定，工作经验丰富，群众基础深厚，社会影响广泛，他们虽然身不在工作岗位，但始终关注党和国家大事，希望力所能及地参与一些社会事务，为党和人民的事业再尽一份心，再出一份力。

（二）“五老”是一支庞大的社会管理队伍。加强和创新社会管理，说到底是对人的管理和服务。这就需要很多有素质、有经验的人加入到管理和服务的行列中来。据统计，全市有“五老”近万人，是一支经验丰富、素质良好的管理和服务群体。

（三）“五老”参与社会管理工作有独特优势。“五老”具有政治、经验、威望、时空、亲情等方面良好而独特的优势。他们了解社会舆情，掌握群众心态，有工作方法，常常带着责任感和使命感来发挥自身的独特优势和作用。他们退出工作岗位后，有更多时间与基层社会接触、与青少年交流，很适合在加强和创新社会管理中发挥作用。

### 二、发挥“五老”作用的基本原则

（一）围绕大局，服务社会。坚持有利于幸福云浮建设，有利于老同志的特长发挥与身心健康，组织和引导“五老”发挥优势，协助党委和政府以及有关职能部门，参与服务社会建设和管理创新。

（二）正确引导，弘扬精神。坚持党委、政府的正确引导，弘扬“忠诚、关爱、创新、奉献”的“五老”精神，引导好、发挥好、保护好“五老”的积极性。

（三）自觉自愿，有所作为。坚持在老同志自觉自愿的前提下，因地制宜、量力而行，因人适用、发挥专长，就近就地力所能及地参与社会管理，实现老有所为，老有所乐。

（四）整合资源，形成合力。坚持利用“五老”资源和社会各方面的资源相结合，加强协调配合，推进资源共享、工作共进，形成社会管理齐抓共管的工作格局。

### 三、引导“五老”发挥作用的途径

（一）为创新社会管理建言献策。充分发挥“五老”人才荟萃、智力密集，较少受到部门或地区利益的束缚，能够比较客观地反映情况和问题的优势，组织引导“五老”重点关注民生问题，关注弱势群体，关注社会基层，充

分客观地反映各方面的利益诉求，使基层群众利益表达的渠道更加畅通；围绕我市社会管理和创新方面的重点、难点问题，深入开展社会管理创新研究，撰写调研报告，提出意见建议。

（二）关心青少年健康成长。充分发挥“五老”更具亲和力、感染力和说服力的优势，引导其加强对未成年人培养教育和管理。根据不同年龄段青少年的特点和思想行为特征，有针对性地进行理想信念教育、社会主义荣辱观教育、爱国主义教育、现代公民意识教育、心理健康教育、法制教育、革命传统教育、安全教育及网络道德教育等。从实际出发，推进家庭教育、社区教育，办好家长学校；广泛深入开展读书活动；建立各种教育、实践基地；建立普法教育平台；改善校貌和建立校园秩序；开展健康有益的文化、娱乐、体育活动；建立良好的文化市场秩序；组织社会实践活动；老少共建文明社区；建立绿色网吧等，为青少年创造一个健康、和谐、温馨、快乐的成长环境。进一步关注进城务工农民子女、农村留守儿童、孤残青少年、单亲家庭子女等特殊群体的实际困难，开展助学、助困、助孤、助残和帮教等活动，为青少年的健康成长办实事、做好事、解难事。

（三）参与农村社会事务管理。充分发挥农村“五老”经验和阅历丰富，有着较高威望的优势，引导其发挥示范带头作用，积极加入组、村、镇三级理事会，影响和带动群众在推进村组动态管理、“以奖代补”项目建设、村级公益事业建设一事一议财政奖补项目建设、创新现代农业经营体制机制、弘扬优秀传统文化、信用云浮建设等工作中发挥积极作用，促进农村社会建设和管理。

（四）协助化解社会矛盾。充分发挥“五老”威望较高、感染力较强，在协调解决矛盾纠纷时容易被村民理解和接受的优势，积极动员“五老”参加基层调解组织，参与排查化解各种社会矛盾纠纷，消除不稳定因素，促进社会和谐稳定。配合经济社会发展的需要，组织引导“五老”在征地拆迁、项目建设、处理群体性事件等工作中协助做好群众思想工作，帮助妥善解决矛盾纠纷，凝聚人心。

（五）参与社会事务监督。充分利用“五老”社会阅历丰富，注重观察社会事务，研究社会问题，具有较强的社会责任意识和社会监督能力的优势，畅通社会政策监督渠道，创造条件，通过聘请“五老”担任党风廉政建设监督员、环境卫生督查员、教育教学督导员、网吧监督员等，组织“五老”参加视察和检查等有效方式和途径，切实加强了对政法和行政执法、社会治安及公共安全、城乡建设及其管理、生态建设及环境保护、民生改善及社会保障等重点领



#### 辑四 地级以上市党委办公厅（室）、政府办公厅（室） 及大型国企加强关工委和关心下一代工作文件

域的监督工作，及时发现并督促有关部门解决存在的问题，帮助强化管理、改进工作。

#### 四、保障和支持“五老”积极参与社会管理

各级党委、政府要切实加强对“五老”工作的领导和支持，做到思想认识到位、工作落实到位、组织协调到位、关心支持到位。

（一）加大领导力度。各级党委、政府要有一名领导分管“五老”工作，党委主要负责同志每年要听取一次发挥“五老”作用的工作汇报，及时指导“五老”开展工作。

（二）加强组织建设。进一步加强老干部党支部建设，使之成为团结老干部、凝聚老干部、发动老干部的战斗堡垒。建立健全关工委组织网络，不断扩大“五老”工作的覆盖面。加强老区建设促进会、老年人体育协会、老年人诗书画联谊会、三级理事会等社团的组织建设和思想政治建设，指导建立健全相关的制度，发挥涉老组织的桥梁、纽带作用。发展壮大“五老”志愿者队伍。

（三）改善工作条件。各级各部门要十分珍惜和爱护“五老”的工作积极性，认真解决好“五老”开展工作必需的办公用房、办公设施等实际问题。各级财政对“五老”工作应给予支持，同时，积极通过社会筹集、个人捐献等多种渠道解决活动经费。

（四）建立激励机制。坚持在涉老组织和“五老”中深入开展创先争优活动，建立长效机制，鼓励“五老”在社会管理创新中发挥余热。深入总结和宣传“五老”参与社会管理的好经验、好做法，树立先进典型，形成正确的舆论和行为导向，激励和引导更多的老干部在参与社会管理中更好地发挥作用，为党和人民再立新功。

# 16

## 广铁（集团）公司党委 广铁（集团）公司《关于进一步加强对关心下一代工作的领导的通知》

（广铁党发〔2015〕31号 2015年6月19日）

集团各单位并党委（党组、党工委）：

青少年是祖国的未来，民族的希望，关系着国家前途和命运，同样关乎企业长远发展，特别是国家进入新常态发展时期，关心青年健康成长，培养一代合格的可靠的社会主义事业接班人，显得尤为重要。为了深入贯彻落实党的十八大和习总书记系列讲话精神，让青年职工成长得更好、工作得更好，生活得更好，充分发挥老同志的政治优势、经验优势、威望优势，组织老同志讲好中国故事、弘扬中国精神、传播中国好声音，帮助青年扣好人生的“第一粒扣子”，树立正确的世界观、人生观、价值观，是各级组织的共同任务。为了加强对关心下一代工作的领导，经集团公司党委、集团公司研究决定，现对有关问题重新明确如下：

1. 集团公司关心下一代工作委员会是党委领导下的以离退休老同志为主体，党政有关部门领导和群众团体负责人参加的群众性工作组织，其工作由党委负责。关工委是党委抓青年职工教育的参谋和助手，是思想政治工作的有益补充和延伸发展，要与思想政治工作同布置、同考核、同检查、同表彰。关工委工作的最大特点是“一头连着老，一头牵着小”，“五老”做关工委工作有着独特的优势和不可替代的作用。

2. 要继续贯彻落实《铁路关心下一代工作委员会工作

辑四 地级以上市党委办公厅（室）、政府办公厅（室）  
及大型国企加强关工委和关心下一代工作文件

规则》和中共广东省委办公厅、广东省人民政府办公厅〔2008〕20号文件《关于加强关工委工作的意见》以及广铁党〔2008〕66号文件精神，要不断加强关工委组织建设，按要求配齐配强常务副主任，建设一支学习型、调研型、服务型、创新型、实干型的常务工作班子，建立起一套长效工作机制，对一些年龄偏大或因身体原因不能坚持工作的老同志，要及时予以调整，要动员更多刚退下来的老同志参加关心下一代工作，以保证关工委工作的正常开展。

3. 要积极营造全社会关心下一代健康成长的良好环境，关心老同志的生活，珍惜、爱护、调动老同志关心下一代的工作积极性，为老同志做工作提供良好的工作环境和条件。按照上级文件要求，关工委的工作经费要纳入各单位年度财务预算，要落实老同志的工作补贴，工作免票、办公用房等，帮助解决关工委工作中的具体困难。党委要有一名领导同志分管关工委的工作，党政主要领导每年要听取一次关工委的工作汇报，及时指导关工委的工作。

4. 集团关委办作为党委的工作部门，定员仍然保持行政编制，党委管理，技术职称纳入政工系列，办公室负责人应参加党委的有关会议，以利于关工委了解企业中心工作，更好地组织老同志围绕中心、服务大局、开展教育、发挥作用。

5. 各单位党委、行政要进一步加强对关心下一代工作的领导，协调各个部门大力支持关工委工作，充分发挥“五老”在青年职工的教育和集团改革、发展、稳定工作中的作用，形成合力做好工作。

希望各单位结合实际情况，认真贯彻执行，把全集团关心下一代工作提高到一个新水平。

广铁（集团）公司党委  
广铁（集团）公司  
2015年6月19日